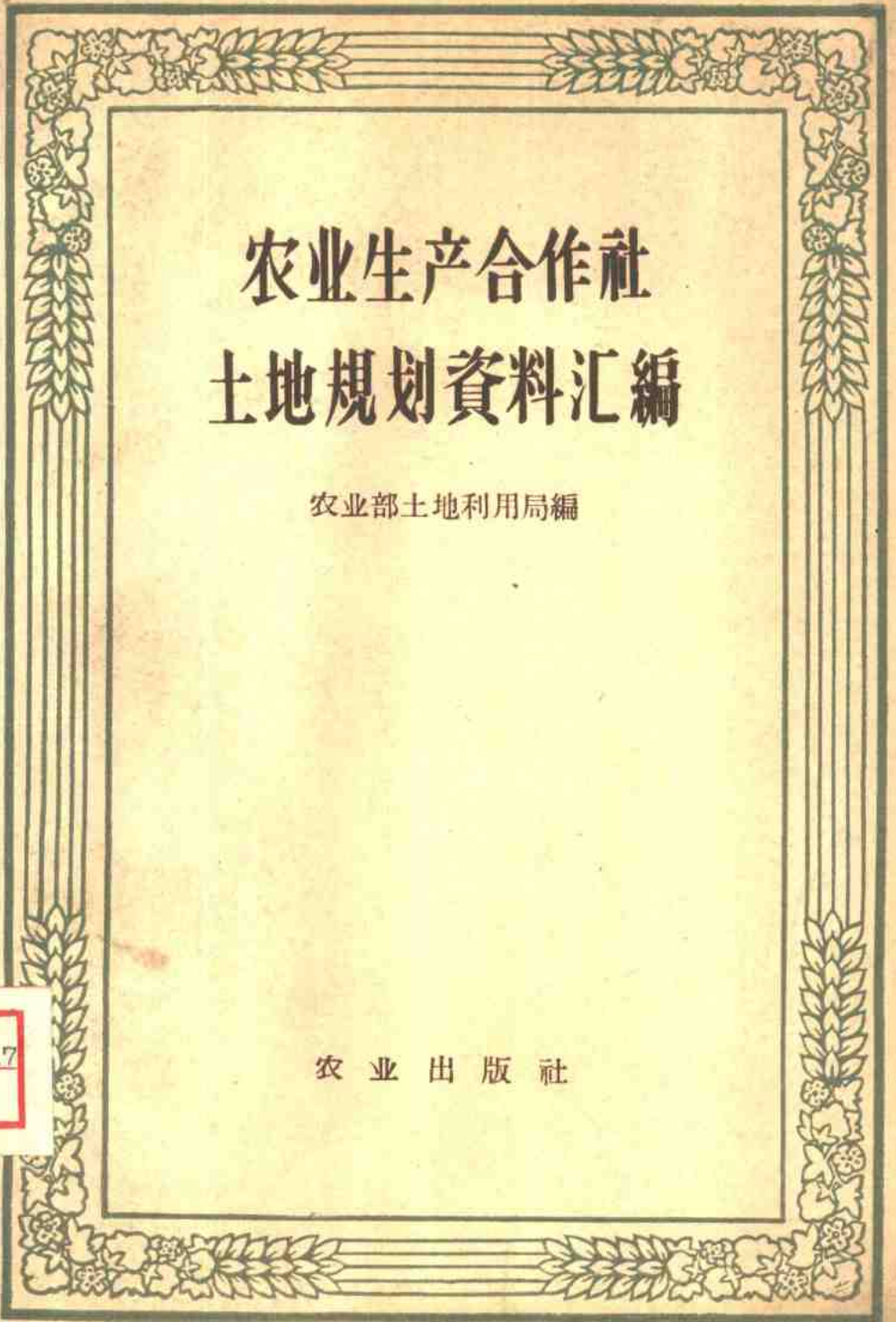




农业生产合作社 土地规划资料汇编

农业部土地利用局編

农业出版社

6117

農業生产合作社土地规划資料彙編

農業部土地利用局編

農 業 出 版 社

農業生产合作社土地规划資料彙編

农業部土地利用局編

农業出版社出版

(北京西便門大街7号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第108号

农業杂志社印刷厂印刷 新华書店發行

850×1168 1/32·81/16 印張·206,000字

1958年7月第1版

1958年7月北京第1次印刷

印数: 1—4,500 定价: (7) 0.85元

統一書号: 414.41.56.8 京登

前 言

随着全国农业合作化的实现，参加高级社的农民把私有土地转为合作社集体所有，土地所有制的这一根本变化，为充分的合理利用土地创造了根本前提。为了充分发挥土地的生产潜力，全面发展合作社的生产，促进增产增收，自1956年春以来，各省开展了农业社初步土地规划试点工作。到目前为止，已规划的农业社达五千余个，并取得了不少经验和教训，培养了一批规划干部，为今后普遍开展规划工作创造了有利条件。

全国农业发展纲要(修正草案)的序言里指出：“全国各省(市、自治区)、专区(自治州)、县(自治县)、区、乡(民族乡)的党政领导机关和合作社，都应当根据本纲要，按照本地力、本合作社的具体条件，实事求是，经过群众路线，分别拟定本地力的各项工作的分批分期发展的具体规划”。目前各级党政正在组织农业生产大跃进，制订各级规划，广大农民在社会主义思想教育鼓舞之下，以实际行动掀起了大生产运动的高潮。因此，积极地进行农业生产合作社全面规划，把全国农业发展纲要具体贯彻到合作社，以积极可靠的全面规划部署农业社生产建设的大发展，就成为当前农业社土地规划的急迫的政治任务。

农业社的规划是最基层的规划，它是实现各级党政机关规划的基础，因而深入细致地作好农业社的规划有着重大的意义。为了交流经验，有利农业社规划工作的开展，特编辑了这个资料汇编，供有关方面参考。

必须说明的是：规划试点工作是在农业发展纲要(修正草案)公布之前进行的，这与当前组织生产大跃进的劲头比起来，许多方面就显得很不够。主要缺点表现在规划内容上着重在土地利用方

面,特别是抓住主要增产关键来规划作得不够突出不够深透;同时在貫徹群众路綫的工作方法上也較差,以致在很大程度上影响了规划工作的質量。因此,注意吸取这些教訓,就將使今后的规划工作作得更好。

彙編的材料,大部分来自各省的工作經驗总结和规划方案,其中有些是从各省土地利用部門編印的資料彙編和工作通訊中选出来的,在編輯时,曾对这些材料作了一些刪改,不妥或錯誤之处,希予批評指正。

編者

1957年12月

目 录

中华人民共和国农业部关于帮助农业生产合作社进行土地 规划的通知.....	(7)
关于土地规划工作的意见.....	农业部土地利用局 (9)

(一)

高级农业社土地规划一年来(1956年7月到1957年6月底) 的工作总结.....	农业部土地利用局 (16)
南方十三省(市)农业社土地规划工作经验交流座谈会的报 告.....	农业部土地利用局 (24)
农业社土地规划试点工作报告.....	湖北省农业厅 (29)
关于土地规划试点情况的报告.....	中共广东佛山地委办公室 (38)
关于当前农业社土地规划开展情况及今后意见.....	
.....	云南省土地利用局 (44)
1957年1—3季度农业生产合作社土地规划工作的初步总 结.....	贵州省农业厅土地利用局 (51)
贵州省湄潭县湘江一社以点带面的土地规划工作经验总结 (61)	
农业社土地利用规划试点工作报告.....	
.....	福建省农业厅土地利用局 (68)
江西省星子县27个农业社初步土地规划试点工作总结报告 (73)	
1957年13个农业社土地规划总结.....	甘肃省农林厅农垦局 (85)
关于农业社土地规划工作总结报告.....	山东省农业厅 (91)
新登县农业社土地利用规划试点工作初步总结.....	
.....	浙江省农业厅 (94)

安广县前进之路农牧社土地规划试点工作总结·····	
·····	吉林省农业厅 (102)
关于土地规划工作检查报告·····	湖北省农业厅 (106)
检查激江县贯彻土地利用规划方案中发现的几个问题·····	
·····	云南省土地利用局 (108)

(二)

云南省大理县云峯乡仁里邑社土地利用规划方案·····	(111)
贵州省湄潭县湄江一社土地规划方案·····	(126)
广西省平乐县沙子区维新农业社土地规划方案·····	(138)
福建省漳浦县丰成农业社土地规划方案·····	(155)
浙江省新登县湘主乡新联农业社全面规划方案·····	(172)
上海市西郊区虹桥乡虹星第一分社土地规划方案·····	(184)
湖南省花垣县板栗乡新建一社土地规划方案·····	(195)
江西省星子县花桥农业社初步土地规划方案·····	(209)
湖北省松滋县观岳乡松林农业社土地规划方案·····	(220)
吉林省安广县前进之路农牧社土地规划方案·····	(230)
内蒙古自治区哲里木盟科左后旗吉尔嘎朗镇第二农牧社土地规划方案·····	(238)
河北省通县火县乡火联社土地规划方案·····	(249)

農業生产合作社土地规划資料彙編

農業部土地利用局編

農 業 出 版 社

農業生产合作社土地规划資料彙編

农業部土地利用局編

农業出版社出版

(北京西便門大街7号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第108号

农業杂志社印刷厂印刷 新华書店發行

850×1168 1/32·81/16 印張·206,000字

1958年7月第1版

1958年7月北京第1次印刷

印数: 1—4,500 定价: (7) 0.85元

統一書号: 414.41.56.8 京登

前 言

随着全国农业合作化的实现，参加高级社的农民把私有土地转为合作社集体所有，土地所有制的这一根本变化，为充分的合理利用土地创造了根本前提。为了充分发挥土地的生产潜力，全面发展合作社的生产，促进增产增收，自1956年春以来，各省开展了农业社初步土地规划试点工作。到目前为止，已规划的农业社达五千余个，并取得了不少经验和教训，培养了一批规划干部，为今后普遍开展规划工作创造了有利条件。

全国农业发展纲要(修正草案)的序言里指出：“全国各省(市、自治区)、专区(自治州)、县(自治县)、区、乡(民族乡)的党政领导机关和合作社，都应当根据本纲要，按照本地力、本合作社的具体条件，实事求是，经过群众路线，分别拟定本地力的各项工作的分批分期发展的具体规划”。目前各级党政正在组织农业生产大跃进，制订各级规划，广大农民在社会主义思想教育鼓舞之下，以实际行动掀起了大生产运动的高潮。因此，积极地进行农业生产合作社全面规划，把全国农业发展纲要具体贯彻到合作社，以积极可靠的全面规划部署农业社生产建设的大发展，就成为当前农业社土地规划的急迫的政治任务。

农业社的规划是最基层的规划，它是实现各级党政机关规划的基础，因而深入细致地作好农业社的规划有着重大的意义。为了交流经验，有利农业社规划工作的开展，特编辑了这个资料汇编，供有关方面参考。

必须说明的是：规划试点工作是在农业发展纲要(修正草案)公布之前进行的，这与当前组织生产大跃进的劲头比起来，许多方面就显得很不够。主要缺点表现在规划内容上着重在土地利用方

面,特别是抓住主要增产关键来规划作得不够突出不够深透;同时在貫徹群众路綫的工作方法上也較差,以致在很大程度上影响了规划工作的質量。因此,注意吸取这些教訓,就將使今后的规划工作作得更好。

彙編的材料,大部分来自各省的工作經驗总结和规划方案,其中有些是从各省土地利用部門編印的資料彙編和工作通訊中选出来的,在編輯时,曾对这些材料作了一些刪改,不妥或錯誤之处,希予批評指正。

編者

1957年12月

目 录

中华人民共和国农业部关于帮助农业生产合作社进行土地 规划的通知.....	(7)
关于土地规划工作的意见.....	农业部土地利用局 (9)

(一)

高级农业社土地规划一年来(1956年7月到1957年6月底) 的工作总结.....	农业部土地利用局 (16)
南方十三省(市)农业社土地规划工作经验交流座谈会的报 告.....	农业部土地利用局 (24)
农业社土地规划试点工作报告.....	湖北省农业厅 (29)
关于土地规划试点情况的报告.....	中共广东佛山地委办公室 (38)
关于当前农业社土地规划开展情况及今后意见.....	
.....	云南省土地利用局 (44)
1957年1—3季度农业生产合作社土地规划工作的初步总 结.....	贵州省农业厅土地利用局 (51)
贵州省湄潭县湘江一社以点带面的土地规划工作经验总结 (61)	
农业社土地利用规划试点工作报告.....	
.....	福建省农业厅土地利用局 (68)
江西省星子县27个农业社初步土地规划试点工作总结报告 (73)	
1957年13个农业社土地规划总结.....	甘肃省农林厅农垦局 (85)
关于农业社土地规划工作总结报告.....	山东省农业厅 (91)
新登县农业社土地利用规划试点工作初步总结.....	
.....	浙江省农业厅 (94)

安广县前进之路农牧社土地规划试点工作总结·····	
·····	吉林省农业厅 (102)
关于土地规划工作检查报告·····	湖北省农业厅 (106)
检查激江县貫徹土地利用规划方案中發現的几个問題·····	
·····	云南省土地利用局 (108)

(二)

云南省大理县云峯乡仁里邑社土地利用规划方案·····	(111)
貴州省湄潭县湄江一社土地规划方案·····	(126)
广西省平乐县沙子区維新农业社土地规划方案·····	(138)
福建省漳浦县丰成农业社土地规划方案·····	(155)
浙江省新登县湘主乡新联农业社全面规划方案·····	(172)
上海市西郊区虹桥乡虹星第一分社土地规划方案·····	(184)
湖南省花垣县板栗乡新建一社土地规划方案·····	(195)
江西省星子县花桥农业社初步土地规划方案·····	(209)
湖北省松滋县观岳乡松林农业社土地规划方案·····	(220)
吉林省安广县前进之路农牧社土地规划方案·····	(230)
內蒙古自治区哲里木盟科左后旗吉尔嘎朗鎮第二农牧社土地规划方案·····	(238)
河北省通县火县乡火联社土地规划方案·····	(249)

中华人民共和国农业部

关于帮助农业生产合作社进行 土地规划的通知

各省、自治区农业(农林、畜牧)厅,上海市农业局,北京、天津市农林水利局,黑龙江土地利用管理局,新疆荒地勘测设计局,云南、广东土地利用局,贵州省土地利用规划委员会,中国农业科学院:

(一)1956年全国已有280多个合作社进行了土地规划的试点工作,取得了土地规划的初步经验。做得比较好的社,在实行了土地规划之后,正确地安排了农、林、牧用地,扩大了耕地面积,当地水利资源得到了合理的利用,加强了水土保持工作,从而提高了土地利用率,增加了农民的收入。例如黑龙江省规划过的合作社,将水泡子地改种水稻,每亩年产稻谷600斤。北京市丰台区小屯农业社在1955年冬季经过土地规划之后,调整和新修了水渠系统,扩大了灌溉面积。但在试点工作中也出了些毛病,如在规划中没有能充分考虑当地原有的习惯和灵活掌握农业生产的必要性;过分强调了远景和机耕的要求,忽视了当前农业生产的特点;在做社界规划时未能完全照顾到自愿互利的原则;以及规划的方法和内容过于繁复难懂等。

为了今后全面地进行农业社的土地规划工作,在1957年内,各省(市)应该继续选择有代表性的社进行农业社土地规划的试点工作,以便积累更多的经验,为将来全面开展这一工作打下基础。

(二)合作社土地规划主要是逐步消除合作化前小农经济所遗留的~~土地利用不合理~~利用上种种不合理的现象,如地界过多、水利设施~~水利设施利用不合理~~等。因此,应该根据合作社土地资源情况

和人力、物力，抓紧当前生产上的主要問題，消灭不合理的地界(田埂)，改善水利設施，合理配置农、林、牧用地，开垦小片荒地，扩大耕地面积，改良鹽、碱、砂、窪和瘠薄、紅壤等，充分利用土地資源，尽量發揮土地的潜力，制定土地利用的远景规划，规划的方法，則应簡單易行。

(三)关于社与社之間的插花地問題，因为牽涉較多，所以在处理上必須慎重。为了經營管理方便，該社与鄰社都有調整土地的要求时，在自願互利的情況下，可以进行調整，否則一般不作調整。

合作社內队与队之間的土地，應該由合作社根据条件自行決定，在土地规划中不要作一般的硬性規定。为了耕作方便、經濟，地塊的合并或划分，應該根据土壤、地形、劳力等条件，适当地逐步地加以調整，不要强求耕作地塊的相等。如需平整土地，必須照顧到合作社的人力物力，并应切实計算平整土地的經濟效益，如果效益不大，則不要用較大工程去平整土地。

对原有村庄与墓地，应照顧当地經濟条件和社会習慣，一般不作改变。

(四)关于輪作制，因为我国各地区自然条件和經濟条件差別很大，所以各地輪作倒茬的方法也不一样，这些办法都是从多年實踐中产生出来的。因此，一般不宜輕易改变。如因生产条件(如水利、肥料、飼料等)有所改变，原有輪作換茬已不完全适合，則应与社員群众共同研究加以改进，以發揮生产潜力。但不能机械搬用其他地区或国外的經驗。

(五)凡是进行山区生产规划、水土保持规划或农業經濟区划的地方，农業合作社的土地规划，应当和本地区农業經濟区划或山区生产规划、水土保持规划等結合起来进行。

(六)关于农、林、牧的結合問題，应在进行土地规划时綜合地加以安排。至于农、林、牧所占比例的大小，應該根据当地土地和气候条件以及經濟效益加以決定，并且使农、林、牧之間能相互为用，充分利用每一塊土地，避免机械規定或互相排擠，使生产遭受

損失。

(七)对于今后農業合作社土地规划工作的具体安排,包括組織力量、試点多少、干部訓練等,由各省(市)厅(局)根据各省具体条件考虑决定,并抓紧进行。

農業科学研究机关对農業社的土壤調查、土壤改良、作物配置和農業經濟等問題應該配合土地规划工作有计划地进行研究,并且协助进行。

(1957年3月16日,(67)农土川字第6号)

关于土地规划工作的意見

農業部土地利用局

一、一年来土地规划工作开展情况

为增加生产,提高各种作物單位面积产量。就必须进一步帮助農業社充分挖掘生产潜力,全面安排生产,逐步解决私有制时代所遺留下来的土地利用不合理問題,这些問題突出的表现在农、林、牧業用地缺乏统筹安排,土地未充分合理利用,国家計劃要求与因地制宜方面也有矛盾,合作社的农田基本建設如兴修水利、土壤改良、山区的水土保持,还缺乏合理安排等。

因此,我部于1956年下半年,即通知各省进行合作社初步土地规划試点工作,通过試点,各省已經或开始重視起来,自1956年冬开始各省相繼举办了土地规划訓練班,培訓了省、專、县、乡、社大批懂得土地规划的干部,一年来共試点规划約五千个社。但目前这一工作开展尚不够平衡,据各地檢查报告来看,有些省目前已普遍开展或分批分片开展,有些省是目前結合試点正在开展,有些省正在繼續試点、培养干部准备大开展。

在第一批試点中,由于缺乏經驗也曾走过弯路,主要是沒有很

好的發動和依靠群眾，沒有從當前合作社實際情況出發，有包辦代替、脫離實際現象，形成文字圖表一大套社里看不懂行不通。在南京、南寧座談會以後，這種偏向基本得到扭轉。雖然出現以上毛病，但就各地的試點報告來看基本上是成功的，絕大部分規劃項目是能夠實現的，通過規劃對社指導生產起了一定的作用，為發展生產指出了方向。據湖北省九個縣十六個試點社的檢查，規劃較好，規劃項目已基本實現的社約占30%，規劃一般規劃項目大部能實現的社約占50%，規劃較差規劃項目不深不透大部不能實現的約占20%。

二、土地規劃工作對合作社增產所起的主要作用

1. 安排農、林、牧業用地因地制宜種植作物，發揮土地生產潛力，擴大復種，提高單位面積產量：

青海省湟源县窑洞社過去有土地56,587畝，其中45,130畝（占總面積79.7%）既放牧又打柴未統一安排，規劃時根據林牧生長情況、草層、土質及今後農、林、牧業發展遠景，規劃了農用地4,520畝，占總面積7.97%，林業用地20,612畝，占總面積36.6%，牧業用地28,578畝，占總面積50.4%，其他用地2,875畝，占總面積5.02%，此外，在規劃中也根據因地制宜種植的原則，合理安排了作物；如河南省輝縣九聖營社將玉米、谷子、棉花種在低窪易澇地上，產量很低，甚至顆粒不收，規劃中將其中1,000畝改為水田，約可增產糧食130萬斤，將棉田配置在地勢較高的耕地上產量約可增加一倍。經過規劃的社復種面積也有提高，據湖南省四個社統計規劃後由於水利和肥料條件的改善，復種指數由1956年的180%增到1962年的230%，根據5個省、市108個社統計，規劃後增加林地100,764畝，果園23,964畝，牧地56,200畝，把荒山荒地充分利用起來，擴大了土地利用面積。

2. 開墾利用小片荒地擴大耕地面積：

據廣西田陽等7個縣9個社的材料，規劃後擴大耕地面積