



陆宗义 李周为 主编

XIBUDAKAIFA

西部
大开发

XIBUDAKAIFA

与
新疆经济
发展战略

XIBUDAKAIFA

XIBUDAKAIFA

新疆人民出版社

F127.45

陆宗义 李周为 主编

F127.45

1

西部 大开发

与

新疆经济 发展战略

北方工业大学图书馆



00495451

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与新疆经济发展战略/陆宗义,李周为主编
——乌鲁木齐:新疆人民出版社,2001.3
ISBN 7-228-06208-6

I. 西… II. ①陆… ②李… III. 地区经济—经济发展战略—研究—新疆—文集 IV. F127.45-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 05946 号

西部大开发与新疆经济发展战略

陆宗义 李周为 主编

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码 830001)

新疆金盾彩印厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 29.5 印张 4 插页 560 千字

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—1000

ISBN 7-228-06208-6/F·465 定价:45.00 元

序 言

阿不来提·阿不都热西提

新中国成立以来，在党中央、国务院的正确领导下，自治区党委、人民政府带领全疆各族人民，从新疆实际出发，艰苦创业，开拓前进，新疆的各项建设事业取得了举世瞩目的成就。特别是十一届三中全会后，党的改革开放的方针政策为新疆经济发展带来了强大的动力，新疆经济进入了历史上发展最快、形势最好的时期。20年来，新疆经济体制逐步由传统的计划经济体制向社会主义市场经济过渡，单一封闭的自然经济向全方位开放的格局转变，经济结构不断调整和优化，综合实力大大增强，城乡人民生活水平明显提高，建立了以农业为基础、以工业为主导、第三产业占据重要地位的初具现代化水平的国民经济体系。这些成就为新疆今后的发展奠定了坚实的物质基础。

展望新的世纪，新疆面临着历史性的发展机遇。党中央作出了实施西部大开发的重大战略决策。新疆地处祖国西部边陲，地域辽阔，水土光热资源、矿产资源、旅游资源丰富，地缘优势突出，是一个具有巨大开发潜力的地区，在全国经济、政治和国防中具有十分重要和特殊的战略地位。党和国家领导高度重视新疆的发展，明确指出：新疆应当成为我国经济发展特别是下个世纪经济增长的重要支点，并且强调，西部大开发新疆是重中之重。国家西部大开发战略的实施，必将大大加快新疆经济发展的步伐。

实施西部大开发新疆有良好的条件和基础，同时也面临着严峻的挑战。从国际环境看，既有来自经济全球化和我国加入WTO的挑战，也有知识经济给我们带来的挑战。从国内环境看，国内市场供求关系和经济结构发生了深刻的变化，我们又面临着国内买方市场强化、市场竞争日益加剧的挑战。除此之外，新疆自身也还存在一些制约因素和突出问题。主要是：经济基础还比较薄弱；结构性矛盾突出，产业层次比较低，所有制结构还不合理；疆内地区之间、县市之间经济发展不平衡，还有相当数量的贫困人口；科技教育水平低，人口素质不高；生态环境脆弱。此外，在思想观念、市场经济意识、市场化进程等方面还存在较大差距。

国家实施西部大开发的号角已经吹响，新疆经济发展正处在一个十分关键的历史时期。如何抓住大好的发展机遇，推进经济结构的战略性调整，促进制度创新和技术创新，提高国际竞争力，加快发展步伐，缩小与东部省区的发展差距，是历史赋予我们的

H1280/409

责任和使命，也是摆在我们面前的战略性课题。

要实现国民经济更快更好地发展，明晰地区发展思路是至关重要的，因为发展思路往往决定着一个地区经济发展的方向、途径和最终成败。纵观20年来自治区经济发展思路的演变，可以说是经历了一个逐步探索和深化的过程。我们立足新疆自身优势，根据国家产业政策要求和市场特点，围绕优势资源的开发与转换，确立并坚持实施了优势资源转换战略。多年来的实践证明，优势资源转换战略是正确的、可行的，符合新疆的实际。这一战略的实施，其经济效益总体上是显著的，给地方及各族群众带来了实惠，得到了人民群众的拥护，调动了地方与群众的积极性，对新疆的经济发展起到了巨大的推动作用。当然我们也要看到，这一战略在新形势下还有一些需要进一步研究解决的问题，在实践中还有待进一步充实、完善。任何事物都是在实践中不断发展的，战略也不例外，一个区域性的经济发展战略在一定时期要相对稳定，但绝不是一成不变的，特别是在市场经济条件下，要根据新的形势，根据国际、国内环境和市场需求的变化以及国家产业政策的调整不断完善和深化。

江泽民同志指出：“在发展社会主义市场经济的条件下，加快开发西部地区，要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，用市场经济的办法，按客观经济规律办事。”中央领导还强调指出：西部大开发，不同于解放初期的屯垦戍边，不同于六七十年代的“三线”建设，也不同于80年代东部沿海地区的发展。它是在经济全球化和世界科技革命加速发展的情况下，在我国社会主义市场经济体制初步建立，以及即将加入WTO的国际形势下提出的。形势和条件的变化决定了我们实施西部大开发不能简单沿用传统的发展模式，而要有与以往不同的新观念、新思路和新机制。在新的形势下，面对机遇和挑战，认真总结和汲取过去经济发展中的经验和教训，准确地把握形势，在国家西部大开发战略的指引下，进一步深化对战略内涵的认识，充实和完善新疆经济发展的战略思路，对于我们正确驾驭经济发展的全局，保持国民经济持续快速健康发展具有重要的现实意义。

正是在这样的背景下，自治区的数十位专家、学者和实际工作部门的同志认真研究、完成的这部著作。这部著作，对新疆实施西部大开发与发展战略思路问题进行了有益的探索，提出了不少新的观点、设想及对策，特别是依托新疆的特色优势资源，走特色经济之路等观点，已经成为大家的共识。尽管其中某些观点还有待接受实践的检验，但在新疆跨入新世纪的重要历史时刻，作者们能奉献这样一部比较系统的研究论著，这对于全疆上下进一步解放思想，深化认识，开阔思路，对各级政府及有关部门研究制定经济与社会发展规划和政策措施，都有着重要的借鉴意义。

2001年1月

《西部大开发与新疆经济发展战略》

编辑委员会

顾 问 阿不来提·阿不都热西提 王梦奎 张文岳

主 任 艾力更·依明巴海

副主任 陆宗义 韩学琦 马映军 杜少牧 陈剑英
王生泉

编 委 (按姓氏笔画)

马映军 尤力都斯·买买提依明 王 诚

艾力更·依明巴海 艾拜都拉·依敏 刘建甫

李周为 李洪波 李 靖 陆宗义 张学标

张鹏程 陈剑英 韩学琦 薛连俊 魏志辉

主 编 陆宗义 李周为

编 辑 尤力都斯·买买提依明

目 录

序言	阿不来提·阿不都热西提(1)
----	----------------

第一篇 专 论

在西部大开发与新疆经济发展战略研讨会开幕式上的致词	王乐泉(3)
抓住西部大开发机遇,加快新疆开发建设步伐	阿不来提·阿不都热西提(6)
经济形势和西部开发	王梦奎(13)
抓住机遇,扎实工作,积极推进西部大开发	艾力更·依明巴海(25)
抓住西部大开发机遇,加快新疆发展步伐	韩学琦(28)
西部大开发中,新疆科技工作大有可为	顾家骥(38)
新疆生态环境保护与建设	魏山峰(46)
适应西部大开发新形势,加快新疆改革开放步伐的几点意见	李振生(52)

第二篇 西部大开发与新疆经济发展战略研究

综合研究

西部大开发与新疆经济发展战略研究	李周为 钟文余 刘建甫 吴 筠 谢红彬 张鸿鹰(60)
------------------	-----------------------------

专题研究

新疆充分利用西部大开发机遇的研究	李洪波 杨伊波(118)
西部大开发与新疆基础设施建设及资金问题研究	姚新民 祁崇江(127)
西部大开发与新疆可持续发展研究	高志忠 童玉芬(135)
西部大开发与新疆经济结构调整研究	李周为 钟文余 谢红彬 张鸿鹰(149)
西部大开发与科教兴新和技术创新研究	顾家骥 刘建甫(158)
西部大开发与新疆对外开放的软环境建设研究	胡良才 袁锦良(172)
西部大开发与新疆制度创新研究	泽尔民别克(196)

西部大开发与新疆人力资源研究·····	崔光莲 赵 勇 杜卓君 蒙志鹏(206)
西部大开发与新疆非公有制经济发展研究·····	李周为 李 红(223)
西部大开发与新疆信息化建设研究·····	苏国平 周俊林(241)
西部大开发与新疆城市化建设研究·····	魏志辉 张小雷 许晓燕 于菊兰(261)
西部大开发与营造新疆高效投融资机制研究·····	全秉中(276)
西部大开发与新疆财税建设研究·····	谢 焯(282)
西部大开发与乌鲁木齐国际商贸城建设·····	努尔·白克力(297)
西部大开发与天山北坡经济带的发展·····	魏志辉(304)
西部大开发与新疆水资源开发利用·····	新疆维吾尔自治区水利厅(311)
我国加入世界贸易组织对新疆产业发展的影响与对策·····	李 靖 李金传 杨引官(317)
政策性金融与新疆大开发·····	国家开发银行乌鲁木齐分行(328)
新疆旅游业发展战略·····	新疆维吾尔自治区旅游局(338)
扩大新疆对外开放,促进西部大开发·····	新疆维吾尔自治区外事(侨务)办公室(352)
新疆农业和农村经济结构调整的思路·····	张建江(360)
实施新疆矿产资源可持续发展的十大对策·····	陈哲夫(368)

第三篇 西部大开发与新疆石油石化产业

在西部大开发中,加快发展新疆石油石化产业·····	陆宗义 李周为(375)
新疆石油石化产业的战略地位及资源配置·····	张正诚 李亚军(382)
新疆油气资源开发战略与对策·····	康玉柱(390)
抓好特大型石油化工项目的建设,带动新疆经济发展·····	彭思奎 何景柏(396)
新疆石油石化产业的形势和发展战略·····	徐会举 杨 帆(410)
如何提高新疆石化产业主导产品的竞争力·····	乌鲁木齐石油化工总厂(416)
新疆石油石化产业如何提高炼化基建投资效益·····	单社刚(432)
新疆天然气利用战略研究·····	林永辉(441)
新疆成品油销售的市场开拓与网点建设·····	余永江(450)
油地共建,加快发展新疆石油石化产业·····	李周为 薛连俊 张永升 尤力都斯 唐 滨 汤立新(454)

主要参考文献·····	(460)
后记·····	(462)

第一篇 专 论



在西部大开发与新疆经济发展战略 研讨会开幕式上的致词

中共新疆维吾尔自治区党委书记 王乐泉

(2000年8月24日)

各位代表、同志们：

由国务院发展研究中心和新疆维吾尔自治区人民政府联合举办的“西部大开发与新疆经济发展战略研讨会”，今天在乌鲁木齐召开了，这次研讨会对我们从理论和实践上更加深刻认识和准确把握西部大开发战略，促进新疆经济快速健康发展将产生积极影响。在此，我代表自治区党委、自治区人民政府，向应邀前来参加会议的国务院发展研究中心王梦奎主任、国家开发银行王益副行长，向国务院西部开发办、国家发展计划委员会、中国经济时报社的领导和各省、市、自治区政府经济研究中心的领导和专家们表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

新疆地处祖国西北边陲，总面积166万平方公里，周边与8个国家接壤，有16个对外开放口岸，是我国面积最大、陆地边境线最长、交界邻国最多的省区。新疆具有非常丰富的地上地下资源，其中水土、光热、石油、天然气、煤炭、有色金属和黄金等资源是新疆最为突出的优势资源，在全国具有举足轻重的地位。新疆是古“丝绸之路”要道，境内自然景观、名胜古迹、民俗风情独具一格，旅游资源独特，开发潜力巨大。新疆还有优越的地缘区位优势，是我国向西开放，开拓中亚、西亚乃至东欧市场的前沿阵地。

新中国成立50年来，特别是改革开放20年来，在党中央、国务院的正确领导和亲切关怀下，在兄弟省、市、自治区的大力支持和帮助下，新疆各族干部群众团结奋斗，艰苦创业，使新疆经济和社会发展取得了显著成就。1978年以来，新疆国内生产总值年均增长10.4%，综合经济实力明显增强。农业生产连年丰收，农村经济全面发展。工业经济稳定增长，已初步建立起门类比较齐全的工业体系。水利、交通、能源、通讯等基础设施条件有了很大改善，对外开放不断扩大，社会各项事业长足进步。2000年以来，新疆经济总体发展形势很好。1~7月，新疆国内生产总值实现429.58亿元，同比增长7.8%；夏

粮和牧业丰收已成定局，预计夏粮总产量415.8万吨；工业增速加快，经济效益显著提高，新疆工业实现利润31.35亿元；以乌—奎高速公路为代表的一批重点建设项目进展顺利，对外贸易高速增长；完成地方财政收入49亿元，同比增长24.09%。当前，新疆经济繁荣，社会稳定，民族团结，边防巩固，各族人民安居乐业。

1999年以来，党中央、国务院作出了实施西部大开发的战略部署，给新疆带来了前所未有的历史性发展机遇。实施西部大开发，新疆是重中之重。自1999年6月，江泽民总书记在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上提出实施西部大开发战略构想后，自治区党委、自治区人民政府在开展了一系列调查研究和规划筹备工作的基础上，于2000年4月召开了西部大开发座谈会，围绕“西部大开发，新疆怎么办”的问题进行了深入研究，认真分析了新疆在西部大开发中的有利条件和制约因素，进一步明确了指导思想和发展思路，提出了以市场为导向的优势资源转换战略，把经济结构调整作为当前工作的主要着力点，突出重点，扶优扶强，发展特色经济，变资源优势为经济优势。我们以国家西部大开发确定的重点领域为主题，结合新疆实际，于7月份正式出台了《西部大开发——新疆开发规划》，确定了开发目标，提出了重大建设项目，制定了具体的政策措施。8月上旬，我们在哈密召开了“加强兵地融合，促进经济结构调整”现场会，推广了哈密地区加强兵地融合，促进经济结构调整的典型经验。

我们认为，实施西部大开发，既要积极争取国家支持，又要立足自力更生、艰苦创业，不等不靠；既要着眼长远，又要从眼前做起，主动做好工作，调动方方面面的力量共同参与新疆的开发建设。当前，我们正在着力抓好五个方面的工作：一是紧紧抓住经济结构调整这个关键，大力发展特色经济，优先发展最具新疆特色的产品产业，使特色优势变为经济优势和市场竞争优势。二是狠抓以水利为重点，包括交通、能源、通讯等基础设施建设，进一步改善新疆的投资环境，为全面实施大开发创造条件。三是突出重点，扶优扶强，首先让已经具备快速发展条件的天山北坡经济带驶入快车道，把最有优势的区域和最具优势的产业产品推出来，吸引疆内外、国内外、社会方方面面的投资，使其加快发展，以带动全疆的发展。四是加快科技和教育的发展，着力研究开发和推广应用新疆产业发展急需的科学技术，加快科技成果转化，提高科技对经济增长的推动力。五是全方位扩大对外开放，进一步发挥向西开放的地缘优势，力争首先把乌鲁木齐建成国际商贸中心、开拓中亚、西亚乃至东欧市场，使新疆在西部大开发中真正发挥“东联西出”的“桥头堡”作用。

新疆在实施西部大开发战略中有利条件很多，但同时也存在一些制约因素和突出问题。如新疆经济基础薄弱，综合经济实力不强；科技教育水平低，劳动者素质不高；自然和生态环境脆弱，以及思想观念陈旧、市场经济意识不强、经济的市场化程度低等等。这些问题需要我们在大开发中认真分析、研究，逐步加以解决，从而不断推动西部

大开发战略的实施。

目前，新疆上下已掀起了一个迎接西部大开发、参与西部大开发的热潮，各项工作正在有序进行，有关规划正在付诸实施。我们召开这次“西部大开发与新疆经济发展战略研讨会”，目的就是要集思广益，广泛听取各方面专家学者的意见，研究实施西部大开发战略的具体政策和措施。这次研讨会我们专门邀请了国家有关部门的领导和专家作专题报告，我相信将会给新疆各部门的同志非常有益的启示。希望各方面的专家学者们各抒己见，畅所欲言，对新疆的开发建设多提宝贵意见和建议，帮助我们进一步完善西部大开发的战略规划，促进新疆经济的快速发展。

最后，预祝研讨会圆满成功！

抓住西部大开发机遇， 加快新疆开发建设步伐

——在西部大开发与新疆经济发展战略研讨会上的讲话

新疆维吾尔自治区主席 阿不来提·阿不都热西提

在世纪之交，中央作出了实施西部大开发的重大战略决策。这一战略的提出是我们党的三代领导集体智慧的结晶，是世纪之交，以江泽民同志为核心的党中央面向新世纪、高瞻远瞩，总揽全局，不失时机地作出的重大决策。这一战略的提出恰逢其时，符合我国的实际情况，符合经济发展的客观规律，必将对我国区域经济的协调发展，推进经济结构调整，发展民族地区经济，保持西部地区政治和社会稳定，改善我国的生态环境产生深远的影响。新疆作为我国西部的一个多民族边疆地区，在西部大开发战略中，将面临着前所未有的历史性发展机遇。在新的世纪，抓住机遇，开拓进取，加快发展，逐步缩小同沿海发达地区的差距，是中央交给我们的历史任务，也是新疆各族人民的强烈愿望。面对难得的发展机遇，我们要进一步解放思想，转变观念，切实使我们的思想和工作统一到中央的战略决策和部署上来，从新疆实际出发，明确思路，积极进取，加快新疆发展。

一、新疆在西部大开发中有着特殊重要的地位

新疆地处祖国边陲，是一个多民族聚居的地区，资源丰富，开发潜力巨大，在全国经济、政治和国防中具有十分重要和特殊的战略地位。1998年7月，江泽民同志在视察新疆时指出：“中央认为，新疆具备加快发展的有利条件，应当成为我国经济发展特别是下个世纪经济增长的重要支点。”西部大开发战略提出后，中央领导多次指出，西部大开发，新疆是重中之重。

从新疆自身来说，已具备了实施大开发、大发展的良好条件。一是改革开放20年建设和发展使新疆的综合经济实力明显增强，基础设施建设条件得到显著改善，在改革开

放和现代化建设方面积累了丰富的经验，为今后的发展奠定了坚实的基础。二是新疆的资源优势和地缘优势相对突出。水土光热资源丰富，发展农牧业具有得天独厚的条件。矿产资源丰富，特别是石油天然气、煤炭、有色金属和黄金，以及盐类资源的储量极为可观，开发潜力巨大。旅游资源十分丰富，自然景观、名胜古迹、民俗风情独具特色。从地缘优势上讲，新疆地处亚欧大陆中心，周边与8个国家接壤。特殊的地理条件，决定了新疆在我国向西对外开放中的桥头堡地位。三是新疆社会政治保持稳定，各地和社会各界以及各族群众投身西部大开发的积极性高涨。

因此，从新疆具有的重要地位和有利条件来看，我们应该充分发挥优势，努力做好工作，加快新疆发展，率先实现西部开发的目标。

二、西部大开发新疆要有新的思路

江泽民同志指出：“在发展社会主义市场经济的条件下，加快开发西部地区，要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，用市场经济的办法，按客观经济规律办事。”西部大开发，不同于新中国成立初期的屯垦戍边，不同于六七十年代的“三线”建设，也不同于80年代东部沿海地区的发展。它是在经济全球化和世界科技革命加速发展的情况下，在我国社会主义市场经济体制初步建立，以及即将加入WTO的国际形势下提出和进行的。形势和条件的变化决定了我们实施西部大开发不能简单沿用传统的发展模式，而要有与以往不同的新观念、新思路和新机制。

我们要解放思想，转变观念，在实施新疆大开发的过程中，体现“四个坚持”和“四个转变”。“四个坚持”即，坚持着眼长远，立足当前，把解决当前突出问题同实现中长期发展目标结合起来，有计划、分步骤地有序推进；坚持高起点、高标准，防止低水平重复建设；坚持因地制宜，发挥优势，突出重点，扶优扶强，走特色经济之路；坚持“统筹兼顾、协调发展”的方针。“四个转变”即：实现投资模式向政府投入、政策引导与市场基础作用相结合的方向转变；实现资源开发向综合开发自然资源、人文资源和信息、技术、人才、管理等各类资源的方向转变；实现开发形式向全方位开放，以大开开放促大开发的方向转变；实现增长方式向集约化方向转变。

在发展思路上，要突出以下几个方面：

一是立足优势资源开发，走特色经济之路。随着国内外市场竞争的日益加剧，以及消费需求结构变化，在现代市场经济中，产业、产品的竞争已由过去单一的价格、数量的竞争，发展为包括品牌、科技含量、质量、特色等在内的综合因素的竞争。追求特色，已经成为适应现代市场竞争的必然要求。产业要发展壮大、企业要在竞争中巩固和

扩大市场份额，就必须不断创造出自己的特色。新疆产业化发展起步较晚，加之运距长等因素的制约，要在国内外的市场竞争中取得主动，就必须依托十分丰富的特色优势资源，突出做好特色经济这篇文章。在新疆，没有特色就没有竞争力，也就没有市场。我们要以特色，以“人无我有，人有我优”确立我们的市场竞争优势，努力发展独具特色优势的主导产品和产业。

二是以市场为导向，以获取市场竞争优势为目标，发展壮大优势产业。随着经济的发展、改革的深化，国内市场供求关系发生了深刻变化，短缺型经济已告结束，买方市场正在强化，经济发展的主要制约已经由生产领域转移到流通和消费领域。在新的形势下，发展区域经济、壮大优势产业必须以市场为导向。首先，资源开发必须以市场有效需求为前提，把市场开拓放在第一位。切实改变过去那种有什么资源，上什么项目，而不顾市场需求的状况。其次，开发优势资源、培育优势产业，必须以获取市场竞争优势为目标，缺乏市场竞争优势的项目绝不能盲目上马。第三，要大力培育市场主体和民营投资力量，将产业投资主体由政府转向企业，充分发挥市场配置资源的基础性作用，加快经济的市场化进程。

三是更加注重科技进步和技术创新，提高主导产业产品的科技含量和国民经济整体素质。21世纪是知识经济的时代，知识与经济的关系日益紧密，科技已成为提高生产力水平、促进经济增长的决定性因素。谁能抓住历史机遇，加快科技进步步伐，加快培养创新人才和高素质的劳动者，谁就能在市场竞争中赢得主动权。知识、人才、技术创新能力和民族素质是新疆大开发、大发展的重要条件和保证。新疆要实现大发展，必须贯彻优先发展科技教育的方针，全面实施“科教兴新”战略，努力提高各族人民群众的科技文化素质，提高企业技术创新能力。经济增长方式由追求产值速度的粗放型经营方式切实转变到以效益为中心，主要依靠科技进步和提高劳动者素质的集约型经营方式上来，实现经济与科技的紧密结合。

四是注重经济的可持续发展。新疆属典型的内陆干旱地区、绿洲经济，生态环境十分脆弱。目前，部分地区生态恶化、环境质量下降的问题已经十分突出。必须处理好经济发展与生态环境的关系。加快经济发展，绝不能以牺牲生态、破坏环境为代价，必须着眼于长远，考虑子孙后代，始终把生态环境保护和建设作为经济发展的根本和前提条件，实现人口、资源、生态环境与经济社会协调发展。

三、新疆大开发的主要任务

根据中央实施西部大开发的战略部署，结合新疆的实际情况，当前和今后一个时期新疆大开发的主要任务是：

1.加强水利、交通、能源等基础设施建设

新疆地域辽阔,交通、电力、通信、水利等基础设施的落后和不足仍是制约新疆经济发展的一个“瓶颈”。要抓住国家西部大开发的机遇,按照适度超前的原则,加快水利、交通等基础设施建设,为经济的持续快速健康发展奠定坚实有力的基础。一是加强水利工程建设。新疆是干旱缺水地区,而且水资源的时空分布严重不均。在新疆,水的问题不论是从经济角度,还是生态的角度来讲,都是首要而急迫需要解决的问题。当前和今后一个时期,必须把水资源的开发和利用摆在突出的位置。重大水利建设,将主要围绕伊犁河、额尔齐斯河、塔里木河三大流域的开发治理展开。同时,大力开采利用地下水,大规模发展高标准节水灌溉。抓紧引额济乌、新疆节水灌溉以及卡浦其海、下坂地、布伦口、喀拉塑克水利枢纽工程等一批重大水利工程项目的立项和建设。二是加强以公路为重点的交通运输和通讯建设。重点进行国道312线、314线的升级改造。尽快开工建设小草湖—库尔勒、奎屯—赛里木湖高等级公路。加快精河—伊宁、中—吉—乌铁路的前期准备并争取尽快开工建设。完善乌鲁木齐、喀什口岸机场功能,尽快开工建设和田、克拉玛依等支线机场。加快“西气东输”工程建设。三是要加强电力为重点的能源工程建设。加快红雁池第二发电厂、吉林台水电站等一大批大中型电力工程的建设,扩大电力装机容量,逐步形成以乌鲁木齐为中心的新疆大电网,进而与西北大电网联网,建成西北重要的外输电基地。四是要加强中心城市基础设施改造,加快小城镇体系建设。

2.切实搞好生态环境保护和建设

加强生态保护和建设,在新疆有着十分重要的意义。我们进行生态环境保护和建设的重点是:按照国家“再造一个山川秀美的西部”的总体构想,从长远着想,精心规划,坚持“保护与建设并举”,努力改善山区生态环境,重点建设绿洲生态环境,积极保护荒漠生态环境,强化环境污染治理,逐步解决干旱、盐碱、风沙、污染等生态环境危害,从根本上改变新疆生态环境状况,实现良性循环。在继续建设“三北防护林”的同时,实施天然林保护工程。全面开展塔里木盆地南缘和准噶尔盆地南缘沙漠化治理,恢复塔里木河下游绿色走廊。抓好博斯腾湖和艾比湖的区域生态保护与治理。积极开展退耕还林、封山育林工作,动员全社会植树种草,努力扩大林草植被面积。此外,还要加快实施以乌鲁木齐为重点的城市环境污染综合治理工程。

3.积极调整和优化经济结构

产业结构不合理,不能适应市场需求的变化,是当前新疆经济发展中存在的突出问题。我们将立足新疆资源优势、面向国内外市场,从战略上调整优化经济结构,大力发展特色经济和优势产业。第一,大力发展特色农业。根据市场需求变化,进一步调整种植业结构。棉花生产按照“高产区进,中产区调,低产区退”的总要求,最大限度地集