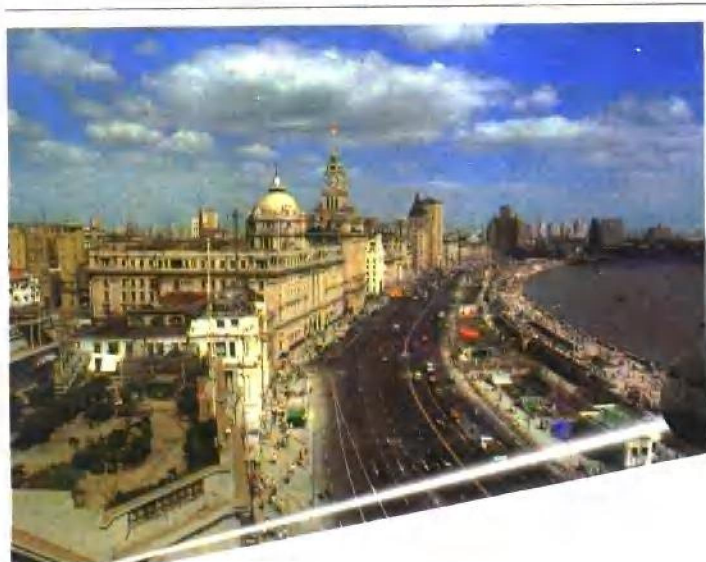


潘名山 著

SHANGHAI DUIWAIKAIFANG ZHANLUE HE ZHENGCE

上海对外开放 战略和政策



上海财经大学出版社

上海对外开放战略和政策

SHANGHAI DUIWAIKAIFANG ZHANLUE HE ZHENGCE

潘名山 著

上海财经大学出版社

上海对外开放战略和政策

SHANGHAI DUIWAIKAIFANG ZHANLUE HE ZHENGCE

潘名山 著

责任编辑 程肖芬

封面设计 周卫民

出版	上海财经大学出版社	(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)
发行	上海市印刷十厂	
印刷	上海浦江装订厂	
装订	850mm×1168mm	1/32
开本	12.25	
印张	307 千	
字数	1999 年 4 月第 1 版	1999 年 4 月第 1 次印刷
版次	1—1 500	
印数	ISBN 7-81049-279-9/F·228	
书号	27.00 元	
定价		

序

在邓小平伟大理论指引下,中国改革开放了20年。这是中国发生翻天覆地变化的20年,天地广阔了,观念变了,思维方式变了,经济发展取得了卓越成就,人民生活质量显著提高。上海同全国一样,在改革开放阳光雨露沐浴下焕发蓬勃生机,从一个单一工业基地城市逐步走向了开放型多功能的中心城市,并向国际经济大城市迈进;从支撑全国改革开放逐步走到了改革开放的前沿,正在发挥着带动长江流域经济发展的“龙头”作用。经过20年的建设,上海大变样了,变得更繁荣更强大了,高楼林立,交通发达,各种要素市场兴旺,万商云集,各种商品琳琅满目,人民喜气洋洋。上海发生的一系列深刻变化,都要归功于邓小平同志改革开放理论光辉的指引,党中央、国务院、上海市委、市府的正确领导和全市人民的伟大实践。回顾这一历史进程,展望21世纪,上海人民将更有信心在以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,为把上海建设得更美好,早日成为国际性的经济、金融、贸易中心之一而努力奋斗。

潘名山同志1934年出生于上海一个普通家庭,又在上海工作多年,亲眼目睹了上海的巨大变迁。他是一名自然科学研究工作者,从研究技术经济和自然辩证法开始,步入涉外经济研究领域已经有三十余载,以技术、哲学和经济多重眼光看待和分析上海经济发展问题,具有广阔的视野和视角。

我认识潘名山同志已有15年,他为人正直诚实,有刻苦钻研精神和意志,能够深入基层调查研究,善于发现和思考问题,并能

及时主动地向政府有关部门提出建议。他先后发表了 200 余篇论文和内部调研报告。现在由他将自己长期研究的部分成果整理成《上海对外开放战略和政策》一书出版,从中可以看到上海改革开放以来经济健康稳定发展的某些轨迹,可以看到上海市委、市府在党中央的领导下制定经济发展战略和政策的某些侧面,可以看到对外开放中的经济结构调整和深层次矛盾的解结状况,可以看到上海外向型经济发展的某些特征,可以看到上海经济发展中的某些经验。我认为《上海对外开放战略和政策》是很有价值的,特此推荐给广大读者。

李荣成

1998 年 11 月于北京

序

在邓小平理论指引下,上海贯彻对外开放基本国策走过了20年光辉历程。这在上海发展史上是最辉煌的一个时期,发展速度之快,发展变化之深刻,经济结构调整之巨大,都是史无前例的。仅以1978年至1998年间上海几个对外经济指标增长情况为例,就足以证明。国内生产总值由272.8亿元上升到3688.2亿元,按可比价格计算,增长了12.5倍;外贸出口金额由28.9亿美元上升到163.3亿美元,增长了4.7倍;外贸进口金额由1.3亿美元上升到153.9亿美元,增长了117.4倍;利用外商直接投资协议金额由0.03亿美元上升到58.48亿美元(1980年~1998年),增长了1948.3倍,实际利用外商直接投资金额累计达246.81亿美元,世界最大的100家工业性跨国公司累计已有59家在上海投资;经中国人民银行批准在浦东新区试点经营人民币业务的外资银行已有19家;引进技术设备成交额由4.13亿美元上升到10.03亿美元(1984年~1998年),增长了1.43倍;对外工程承包和劳务合作营业额由0.06亿美元上升到7.11亿美元(1984年~1998年),增长了117.5倍;国际旅游接待人数由53.22万人次上升到152.71万人次(1984年~1998年),增长了1.9倍。数字显示,上海对外开放已取得骄人成就,硕果累累,引世人瞩目。

这些成绩的取得,是邓小平理论的伟大胜利,是党中央、国务院和上海市委、市府的正确领导,是全市人民的共同努力,包括理论研究战线上同志们辛勤劳动的结果。

潘名山同志是理论研究战线上的一名研究员。1961年从解放

军哈尔滨军事工程学院毕业后,先后在中央军委有关部门、市国防工办从事技术经济研究。1981年调入上海市府发展研究中心,专职从事涉外经济研究。他的最大特点是经常深入实践第一线进行调查研究,总结经验,发现问题,并及时地提出建议,为决策机构提供了不少有益的、前瞻性的研究成果。例如,1992年~1993年由他牵头组织的《恢复我国关贸总协定缔约国地位及对上海的影响和对策》的国家级重大课题,国务院发展研究中心1993年12月20日发文对此课题作出评价:“对‘复关’可能给上海有关行业、产品、企业带来的影响作了全面的定量定性分析,并在此基础上对总体影响作出判断。所提出的政策建议具有针对性、实用性,某些建议已提供国务院关贸总协定谈判委员会作为决策依据。根据我们所掌握的情况,上海‘复关’课题组的工作和成果在目前全国各地区同类研究中是走在前列的。”该项研究也为市领导经济决策提供了有价值的参考,获得上海市人民政府首届决策咨询优秀成果一等奖。类似这样,由潘名山同志牵头组织的市级、国家级、国际级的重大课题有近20个,都对决策部门程度不同地起到了智囊作用。

潘名山同志长期从事经济研究工作,辛勤耕耘,付出了不少心血,先后在国内刊物和研讨会上发表了许多论文和演讲。现在他把对外开放研究成果整理汇编成《上海对外开放战略和政策》一书出版,相信会给读者有益的启迪。

沙 麟

1999年3月

目 录

序	季崇威
序	沙 麟

理论篇

对外开放与经济结构调整	(3)
上海经济发展战略的核心是实现开放型、多功能	(9)
发展外向型经济是上海经济发展的必由之路	(16)
上海发展外向型经济的模式及思路	(21)
牢固树立三个观念 加快对外开放步伐	(34)
对外开放中的城市管理	(41)

战略篇

亚太经济发展势态与上海经济发展战略	(65)
把机械电子工业作为上海出口战略产业来抓	(82)
世界新技术革命与上海经济对策	(90)
加快经济增长方式的转变	(108)
上海面对日元升值的对策	(115)

对外经济合作篇

90 年代世界经济形势和上海改革开放	(125)
沪港工业合作前景广阔	(133)
进一步发展沪港经济合作	(139)

21 世纪沪港澳经济合作前景更好	(145)
充分发挥香港在我国利用外资中的作用	(151)
对新一轮沪港合作的思考	(156)
认识澳门 发挥澳门通向欧洲的桥梁作用	(161)
上海与港澳台地区的经济合作	(164)
构筑中日上海·长江——神户·阪神经济发展链	(177)
上海参与亚太地区经济合作的构想	(180)

投资环境与利用外资篇

上海投资环境分析	(187)
上海投资环境评估及建设方向	(203)
上海吸收外商投资的四条方针	(216)
上海在国家治理整顿期间也要适当地多用一点外资	(221)
外商直接投资的规模管理问题	(227)
利用外资发展上海新兴工业	(230)
上海技术转让分析	(236)

对外贸易篇

认识复关 准备复关	(247)
复关与企业管理	(252)
复关中的几个热点问题	(256)
改革管理体制 扩大外贸出口	(260)
上海建立出口生产体系初探	(264)
上海外贸发展战略中的两个问题	(272)

宏观调控与经济结构调整篇

从企业改革入手治理通货膨胀	(281)
上海经济形势与宏观对策	(284)

上海工业重新组合的思路·····	(291)
上海工业的横向调整·····	(296)
上海工业行业管理探讨·····	(303)
日本产业结构调整的基本做法·····	(316)
英国产业结构大调整与失业问题·····	(319)
英国制造业衰退的启示·····	(321)

企业发展篇

对外开放与企业发展·····	(327)
小企业发展的新途径·····	(334)
加大研究开发的投入力度 加速经济良性循环·····	(336)
构筑两个三角网络 推进厂所结合和银企关系的新发展 ·····	(340)
企业发展中的三个关系·····	(344)
上海非国有经济应有一个大发展·····	(350)
市场经济呼吁国企改革·····	(355)
台湾中小企业的研究开发·····	(360)

上海与长江流域经济合作篇

处理好上海与沿江地区的关系·····	(367)
建立一体化大市场 推动长江流域经济联动发展·····	(370)
让长江巨龙尽快腾飞·····	(372)
“龙头”的困境与出路·····	(376)

读后感·····	(380)
后 记·····	(382)

理 论 篇

- 对外开放与经济结构调整
- 上海经济发展战略的核心是实现开放型、多功能
- 发展外向型经济是上海经济发展的必由之路
- 上海发展外向型经济的模式及思路
- 牢固树立三个观念 加快对外开放步伐
- 对外开放中的城市管理

对外开放与经济结构调整

—

一个国家和地区的经济结构要经常不断地根据新情况作适应性调整,但在不同情况下,调整的范围和幅度不一样,有大调整(战略性调整)和中调整(战役性调整)、小调整(战术性调整)之分。

什么情况下需要作大调整(战略性调整)呢?宏观环境发生了巨大变化之际需要进行这类调整。例如建国以来直到 1983 年,作为给全国提供工业制成品(包括技术装备)和为国家创造财政收入支持全国的改革开放为基本任务的上海,这个时期主要是把上海作为全国的工业基地为目标进行各项建设。如发展新兴工业、专业化分工协作、工业结构调整等等都离不开工业基地建设这一主旋律。然而到了 1984 年,中央宣布上海成为全国十四个沿海开放城市以后,对外开放成了上海的新命题。尤其是 1984 年中央派出工作组与上海市政府联合制定上海经济发展战略时,上海开始从工业基地转向开放型、多功能中心城市建设。开放型、多功能的建设目标就要求上海产业结构要作大调整,由此提出上海要大力发展第三产业。但是当时中央并没有突出上海在对外开放中的战略地位和作用,因而结构调整的步子并不大,更没有进行战略性调整。1990 年 4 月 18 日中央宣布开发开放浦东以来,情况发生了巨大变化,中央要求上海建设成为国际经济、金融、贸易中心之一,并带动长江流域地区乃至全国经济的“三中心一龙头”之后,上海的对外开放战略地位和作用真正确立起来,逐步走上了经济结构战略

性调整的道路。至今尚处于继续调整阶段。

由上分析,建国以来上海产业结构战略性调整仅有两次。第一次是建国初期至 80 年代初期,把旧上海的消费性城市改造成为工业城市,重新进行城市功能定位;第二次是实施上海经济发展战略,从单一工业城市改造成为开放型、多功能中心城市,实行“三二一”产业结构配置,进行新一轮城市功能定位。由此可见,一个地区功能定位的变换是决定产业结构战略性调整的根本前提。而一个地区或城市功能定位的变换是有前提的,它与国家的战略方针政策密切相关。在闭关锁国战略方针政策指导下,只能是实行自给自足的产业结构,即便作些结构调整也是小调整,最多也只是中调整。在国家实行对外开放战略方针政策指导下,宏观环境的空间大大拓展,对外开放度越大,宏观环境空间越大。这时候还要根据国家赋予这个地区或城市的战略地位和作用以及战略部署的安排进行功能定位,从而决定产业结构调整幅度和力度。因此,一个地区或城市产业结构是否进行战略性调整,首先是决定于国家的大政方针,其次是决定于该地区或城市在国家部署中的地位和作用。

由此可见,上海第二次产业结构战略性调整是源植于国家对外开放的基本国策和上海要实现“三中心一龙头”的战略目标。实现这次产业结构战略性调整是个长过程,其中要经过不断地小调整、中调整,从量变逐步地完成质变。对外开放每前进一步都会受到国内国际宏观环境的一定影响,上海要根据环境变化在产业结构调整方面作出反应和对策,因此要密切注视世界经济技术发展动态和走势。

二

世界新技术革命的兴起给了上海极好的机遇又是极为严峻的挑战。80 年代这股浪潮掀到了中国。面对这种情况,上海的首要任务就是要进行经济结构调整,特别是在工业内部进行调整,以利于提高技术进步水平、提高国际竞争力。上海从国外积极引进先进技

术和装备改造传统工业,同时积极发展高新技术产业以提高上海产业结构的技术结构层次。为了提高经济效益,加强专业化协作,在企业组织结构方面又进行了积极调整,这是上海 80 年代经济结构调整的主流。90 年代开始又重点转向了产业结构和所有制结构调整,尤其是发展知识经济提出以后,结构调整的广度、深度更大了。

世界经济的区域化、一体化是上海经济结构调整的又一推动力。一个国家或地区越封闭越没有前途,开放适度可以获得比较利益。上海就是在对外开放中扩大了商品出口和非贸易创汇,就是在对外开放中获得了大量的建设资金。否则上海不可能出现今天基础设施建设、小区改造、浦东开发、产业结构调整深刻变化。上海就是在对外开放中凝聚了大量的人气,提高了管理水平。今天上海的各类人才多了,高层次人才涌进,先进管理的进入,无一不与对外开放有关。这是因为随着世界经济区域化一体化的发展,在资源优化配置中,世界需要上海,上海也需要世界。这是市场化推动的结果,是对外开放的丰硕成果。

三

对外开放与产业结构调整的联系不仅表现在动因关系上,而且还表现在产业结构调整的手段、途径、战略分工、调整成本以及宏观调控等若干深层次问题方面。下面我就结合上海面向 21 世纪最后两年的几个重大问题谈些看法。

第一,关于农业利用外资问题。党的十五届三中全会把农业、农村、农民问题又一次提到我国国民经济基础问题上来并作出重大战略决策。我认为这是国家产业结构调整的战略性问题,是关系到农业在国民经济中的地位和作用问题。用什么手段和途径进行调整?国家加大对农业的投入力度和充分调动农民的积极性都是极端重要的。农业要加快实现现代化还有一个重要途径就是要积极利用外资,把国外资金、现代管理和技术引进来提高现有的起

点。我国利用外资发展饲养业已走了一段时间,取得了不少成绩。但是我国利用外资发展大农业尤其是种植业尚未走出一条路子来。种植业是农业的主要基础。过去工农业产品剪刀差较大,种植业从利润角度看对于投资者的确是无利可图或者是获利不高。现在的情况大为改观,工农业产品的剪刀差不断缩小,我国不少农产品已接近乃至已超过国际市场价格水平,对于中外投资者已有较大的诱惑力。上海虽然不是农业大省,但农业在国民经济中比重越来越弱,并不是好事,应从国家大局出发,在大农业利用外资方面有所突破,为推动全国农业利用外资起到率先和示范作用。

第二,关于金融中心建设与香港金融中心战略分工问题。上海要把金融业搞上去,以推进产业结构战略性转移是一个重大举措。但要十分重视发展步骤、与左邻右舍的战略分工和调整成本。1997年香港已胜利回归,这是邓小平“一国两制”构想的伟大胜利。但是香港回归伊始,就在东南亚金融风波冲击下进入多事之秋,经济面临严重挑战,至今余波未息。香港在我国政府支持下,相信港人有能力度过难关,重振雄风。但是沪港毕竟都是我国大家庭中的两座特大型城市,从金融中心角度而言,香港已经是国际金融中心之一,上海尚处于建设之中,与香港相比实有不小的差距。从今后发展而言,“一国两制”必然要求继续维护香港的繁荣稳定,上海不可能取代香港。上海要真正建成国际金融中心必然要花费巨大的成本,但也是中央既定的战略抉择。我认为既要维护香港国际金融中心地位,又要加快上海国际金融中心建设,比较可取的方案是沪港两地在中央统一协调下实行战略分工。香港重点是集聚资金保持集聚功能,发挥国际金融中心的作用。上海重点是资金的保值增值,发挥发散功能,首先实现国内金融中心地位,从而构成良性循环。

第三,关于建立宏观调控预警系统问题。产业结构战略性调整与市场经济发育程度、企业的市场主体地位、经济发展阶段、市场机制和经济增长速度,特别是国内外宏观环境要相适应。现在有许多

多事来得太突然,就像没有预警的地震一样,昨天还好好的,今天却翻天覆地。1985年日元的急剧升值,1997年东南亚金融风波骤起,给人的印象都是这样。1998年长江、松花江流域的特大洪灾也有这种感觉。一切事物从量变到质变都有个过程,质变之前都有端倪、征兆出现,问题是我们没有及时察觉到它的出现。如果建立一个预警系统,人们对事物突变就可提高识别力。

鉴于我们探讨的是建立上海经济宏观调控预警系统问题,我认为应从以下几个方面着手:

1. 加强经济信息研究,努力发现若干周期性的变化结点。对于此类经济信息研究,不囿于上海市的范围,应扩大到全国和世界范围,并从定性定量结合方面去研究探索,可称之为战略性、规律性信息研究。这类研究的工作量极大,但其研究成果的价值也是极大的。上海的建设方向是建立国际经济、贸易、金融、航运中心,应该率先进行这方面的研究,为全国经济发展的预警系统作出贡献。

2. 建立宏观调控预警系统组织协调机构,及时上传下达。目前上海的信息比较分散,信息资源浪费严重。市计委应该是组织协调机构,把分布在各条各块的信息中心、市统计局、市科技情报所、市社科院信息所等机构组织起来形成信息网络,分工协作。并将信息网络中发现的重大问题及时组织经济界、学术界、企业界共同研讨,提出有价值的信息报送市领导决择,有些信息应向经济界、企业界发布,引起他们的关注。

3. 牢固树立信息资源为第一资源的观念,让更多的人重视和参与信息资源开发。世界上什么资源最宝贵,应该首数信息资源,特别当社会发展到信息社会的今天,没有信息,几乎是寸步难行,没有预警信息,会使我们处于被动挨打局面。如果当上海产品处于“皇帝女儿不愁嫁”的时候预感到市场竞争激烈将会或迟或早来临时,上海的不少产品恐怕不至于衰落到如此地步。如果当上海房地产投资热升温阶段,我们的房地产开发商头脑冷静些,也不会有那么多的房地产公司陷入困境。这些都说明掌握预警信息的重要性,