

杜闻贞 主编
张二震

农村工业区与 农村发展新阶段

MONG CUN
GONG YE QU
TU NONG CUN
FA ZHAN
XIN JE DUAN

此项研究
受国家
社会科学
基金资助



(苏)新登字第 001 号

书 名 《农村工业区与农村发展新阶段》

主 编 杜闻贞 张二震

出版发行 江苏人民出版社

南京 210009 中央路 165 号

印 刷 者 江浦第二印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/32

印 张 14 插页 4

印 数 1—800 册

字 数 280 千字

版 次 1992 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号 ISBN 7—214—00981—1/F·178

定 价 6.25 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可随时向承印厂调换)

本书是国家社会科学基金项目“农村工业
区开发与新城镇体制问题研究”课题研究成果

课题负责人：杜闻贞

课题主持人：杜闻贞 张二震

课题组成员：夏 江 王 辰 周启昌

顾厚德 施建淮 高尔康

周茂清 倪永平

前 言

《农村工业区与农村发展新阶段》一书,为国家社会科学基金项目“农村工业区开发与新城镇体制研究”课题的成果。

我国乡镇企业的兴起和蓬勃发展,对于中国农村经济的发展和繁荣起着举足轻重的作用,在农村发展上具有战略意义。但是,从现实情况看,我国乡镇企业八成以上分布在自然村落,分布在城镇的约占一成,分布在县城的不足1%,呈极度分散状态。这种情况在乡镇企业初创时期是难免的。但随着乡镇工业的进一步发展和城市经济体制改革的深化,市场竞争日益激烈,原有的布局分散、规模偏小的乡镇企业,已经不能适应新的市场环境。为了提高乡镇企业的聚集效益和规模效益,推进乡镇企业适当集中布局,降低管线公路等基础设施投资,减轻环境污染,在有条件的地方建立农村工业区,是一条可行之路。农村工业区的开发和建设,不仅在于为乡镇工业和小城镇建设的进一步发展提供条件,还有利于农业生产的规模经营,逐步实现农业现代化,有利于根本改变二元经济结构的格局,有利于加快农村剩余劳动力转移,实现农村人口的城市化。因此,我们认为,农村工业区的开发,标志着农村

发展进入了一个新阶段。

我国的乡镇工业发展到今天,已是“三分天下有其一”。在江苏省,乡镇工业已占“半壁江山”,但就全国范围来讲,发展是很不平衡的。我国东部地区,乡镇企业起步早、发展快,已成就了大气候。而在中西部地区,还仅仅处于起步阶段。这就提出了一个分类指导的问题。开发农村工业区主要是对东部经济发达地区和大城市的郊县而言。这类地区90年代在农村工业区的开发方面要有明显的进展。而对中西部地区则要给予更多的扶持,尽早改变其基础薄弱、发展缓慢的落后局面,有的甚至要从零开始,解决乡镇企业发展的起步问题。对这类地区,很难一开始就严格地按照建立工业小区的要求来办乡镇工业。但是,鉴于以往有些地区乡镇企业布局过于分散的教训,这类地区在乡镇工业起步时,就要注意搞好规划,不能重复“村村冒烟”的做法。对那些乡镇工业已经有所发展的地区,要努力调整乡镇企业的地区布局。一方面,乡镇工业新办工厂,尽可能规划建立在工业小区,另一方面,通过对现有企业的调整,可以把有的企业适当收缩、转移到工业小区范围内。至于各地的乡镇企业如何发展,如何合理布局,一切要从实际出发,不能搞一个模式。本书叙述的一些发达地区开发农村工业区的一些做法,据此提出的一些观点,是从当地的实际经验中概括出来的。作为一种模式、一种趋势,显示了乡镇工业发展的美好前景。

本书中提出的农村工业区主要是指在小城镇或其附近集中建成的工业区,其范围是乡(镇)、村一级的工业区。从我国乡镇企业发展的历史看,乡镇企业的绝大多数是在乡、村一级的规模上建立并逐步发展起来的。本书中涉及的那些农村工

业区,也大都是在其发展过程中逐步开发形成的。他们通过完善投资环境,形成功能较为齐全的工业区,集中发展乡镇工业,开展横向联合,扩大对外开放,使我国乡镇工业及小城镇的建设都走上了一个新的台阶。至于县级以上的工业开发区,具有另一种性质。但是,事物是发展变化的。乡(镇)、村一级的工业有可能成为县级的工业开发区。更重要的是,乡(镇)、村一级的工业小区也应从各个方面提高自己的水平,从不完善到逐步完善。因此,作为农村工业区的一种延伸和参照系,本书特地收录了有关县、市工业开发区的研究报告,以供理论研究和实际工作参考。

我们认为,农村工业区的开发和建设,已是我国乡镇工业发展的一大趋势。乡镇工业布局上的相对集中,以乡(镇)和一些有骨干企业的村为主建设工业小区,并对这些工业区实行配套的生产服务和社会服务,是提高乡镇企业的经济效益的重大步骤,也是工业经济发展的客观规律。课题组成员先后赴江苏南通、昆山、吴江、吴县、无锡等市(县)乡镇工业发达地区进行调查研究,获得了大量第一手资料,并在此基础上进行了理论上的思考和探索,得出了上述结论。同时,我们也感到,农村工业区的建立与开发是个渐进的过程,水到渠成,不是一蹴而就,更不是靠突击就可以形成的。作为经济理论工作者,在事物萌芽阶段深入下去调查研究,总结提高,提出带有普遍性的指导意见,这是应尽的责任和义务,也是理论研究的方向。虽然限于经费,我们不可能取得大量的全国性的第一手资料,但从乡镇企业最为发达的江苏调查出来的结论,同样带有普遍意义。

我们之所以以《农村工业区与农村发展新阶段》为书名,

是因为我们认为,农村工业区的兴起既对当前乡镇企业的发展与小城镇建设具有现实意义,同时对我国农村工业化、城市化又具有深远意义,它势必促进我国农村的发展进入一个新的阶段。但是,就全国而言,农村工业区远未成为一个大量的、普遍的、占据主导地位的模式。为了更好地反映这一新生事物的发展过程,我们在广泛深入地进行实地调查研究的基础上,撰写成此书,奉献给读者,衷心期盼经济理论界同行,实际部门的同志批评指正。

杜闻贞 张二震

1992年4月于南京大学

目 录

第一章 总 论	(1)
一、农村工业区的客观必然性	(1)
二、农村工业区的开发机遇	(6)
三、农村工业区与小城镇职能的演变	(9)
四、农村工业区开发与农村现代化.....	(16)
五、农村工业区开发与二元经济结构现代化.....	(20)
六、农村工业区与农村人口城市化.....	(24)
 第二章 乡镇企业布局与农村工业区	
一、问题的提起.....	(29)
二、乡镇企业的布局特征.....	(30)
三、现有乡镇企业空间格局的形成机制.....	(36)
四、新格局——农村工业区.....	(40)
 第三章 农村工业区与城市经济	(47)
一、农村工业区的形成与城市经济的关系.....	(47)
二、农村工业区与新型城乡经济联结.....	(53)
三、深化体制改革,促进城乡工业经济协调发展 ...	(60)
第四章 农村工业区与农村经济	(65)

一、我国农村经济发展阶段的简要考察·····	(65)
二、农村经济的困境及根源·····	(71)
三、农村工业区和农村经济发展的新阶段·····	(76)
第五章 农村工业区和农业剩余劳动力转移 ·····	(82)
一、农业剩余劳动力转移的历史进程和阶段特征 ·····	(83)
二、农业剩余劳动力转移的动力机制和约束机制 ·····	(89)
三、乡镇企业对农村剩余劳动力转移的贡献和局限 ·····	(96)
四、开发农业剩余劳动力转移的新空间——农村工业区 ·····	(100)
第六章 农村工业区开发与二元经济结构现代化 ·····	(106)
一、我国经济结构的演进·····	(106)
二、结构变革与增长的的推动力·····	(112)
三、新的推动力——农村工业区·····	(116)
第七章 农村工业区的建设步骤 ·····	(122)
一、农村工业区建设的前期准备工作·····	(122)
二、农村工业区的硬环境建设·····	(129)
三、农村工业区的软环境建设·····	(138)
第八章 农村工业区开发效益的综合评价 ·····	(144)
一、问题的背景·····	(144)
二、农村工业区开发效益评价的若干原则·····	(147)

三、农村工业区开发效益评价指标体系	(148)
四、农村工业区开发效益的综合评价	(159)
第九章 农村工业区开发与小城镇的发展	(178)
一、农村城镇的发育	(178)
二、农村工业区的开发与小城镇发展	(184)
三、农村工业区的政策问题	(187)
第十章 融发展乡镇企业与小城镇建设于一体的农村工业区	(196)
一、农村工业小区的兴起	(197)
二、农村工业小区的类型	(199)
三、农村工业小区的作用	(209)
四、农村工业小区的政策	(212)
五、农村工业小区的开发	(215)
第十一章 县(市)工业开发区的模式与总体思路	(219)
一、城镇开发区的几种模式	(219)
二、开发区建设:城镇发展道路的新开拓	(223)
三、新城镇建设与开发区中存在的主要问题	(227)
四、正确处理城镇开发区建设中的若干关系	(231)
附录 1: 中国城市化道路的选择	(238)
一、城市化的一般趋势与规律	(238)
二、发展小城镇的重要意义	(240)
三、二元经济结构决定二元城市化战略	(244)

四、全面辩证地看待“控制城市规模”	(246)
五、“非城市化论”与城市化	(250)
六、城市化战略的阶段性与地区性	(253)
七、尊重规律,结合国情,决定战略	(254)
 附录 2:城镇建设中的规划与管理研究	(256)
一、城镇规划的涵义、目的和作用	(256)
二、城镇规划的任务和内容	(257)
三、城镇规划的基本原则	(259)
四、城镇建设监督管理的现代化和科学化	(261)
五、城镇工业区的布局与管理	(265)
 附录 3:江苏南通观音山镇区总体规划(1985—2000 年)	
.....	(270)
一、观音山镇基本情况	(270)
二、观音山镇的特点	(272)
三、观音山镇建设规划中的存在问题	(273)
四、镇区新的总体规划	(275)

第一章 总 论

一、农村工业区的客观必然性

1. 80 年代中国经济改革和发展中一件最令人瞩目的大事,就是农村乡镇工业的蓬勃兴起和迅速发展。乡镇工业的发展,引发了农村经济结构的变革,打破了长期以来“城市工业、农村农业”的国民经济资源配置格局,改变了国民经济整体结构和经济运转流程,推动了农村工业化和城镇化的历史进程。目前,乡镇工业发展和小城镇建设进入了一个新的发展阶段。这个阶段最显著的特征,是乡镇企业布局的变化。在乡镇工业发展最早、最快的苏南地区,乡镇企业由原来“村村冒烟”的“满天星”式的分散化区域布局,逐渐向农村工业小区聚集,并由此产生了一批以乡镇企业为依托、布局日趋合理、交通较方便、功能齐全的具有地方特色的新型城镇。江苏省昆山市从 1985 年起至今,先后有 15 个乡镇兴办了 16 个工业小区,相对集中发展乡镇工业。这些小区大多建在交通方便、靠近集镇的镇村结合部,共占地 16.5 平方公里,已有 220 多家乡镇村办企业在这里落户。这 16 个工业区的产值,1986 年 5

亿多元,1987年7亿多元,1990年超过12亿元。其增长速度不仅超过了15个乡镇其他工业企业同期的增长水平,而且高于全市乡镇工业的平均增幅。在江苏省常熟市,乡镇企业正在向所在地区的骨干企业的行业相对集中,形成了各具特色的小区域优势行业群体。目前已初步形成了王庄乡的电子,大义镇的稀土,芦荡乡的模具,莫城乡的制革,石市乡的服装,梅李镇的鞋子,徐市镇的化纤,何市镇的毛纺等8个小区域群体。

农村工业区形成的客观必然性和现实机制是什么?它与农村城镇建设是什么关系?怎样从宏观上把握乡镇经济发展的这个新趋向?从理论和实践的结合上研究这个问题,对于正确认识我国农村工业化和城镇化的一般规律,从而据此确定正确的战略和政策,无疑具有重要的理论意义和现实意义。

2. 我国的乡镇企业“异军突起”发展到今天,在工业上已实现了“三分天下有其一”,在江苏省已是工业经济的“半壁江山” 作为农村经济的重要支柱和中国工业化的重要一翼,乡镇工业已实实在在地成为国民经济的不可替代的组成部分,构成了80年代经济发展的基本动因。但是,我们看到,乡镇企业的进一步发展遇到了种种内部和外部的制约因素,正面临着一个全面转折的关键时刻。

由于城乡隔绝等历史条件的限制,我国农民进入非农产业领域的主要型式是在农村社区由农民就地兴办工业,使乡镇企业具有鲜明的乡村社区属性。因为企业归属和土地使用权的限制,再加上就业方式上的“离土不离乡、进厂不进城”,乡镇企业大多办在本乡本土,乡办在乡,村办在村,民办在家,从而形成了“满天星”式的分散布局。全国农村工业企业,85%

的厂址在村落,在集镇的只有 15%^①。由于分散布局,乡镇企业无法实现应有的规模经济。大多数乡镇企业的职工不过数十人,资金存量不超过 10 万元。经济统计资料表明,近年来乡镇企业在数量迅速增加的同时,平均每个企业的职工人数却呈下降的趋势。众所周知,工业从本质来说是一种聚集经济。从区域经济学的角度来看,工业适宜布局在生产要素易于获得、接近市场、交通便利、信息畅通、人口相对集中的地区,这样才符合工业经济发展的一般规律。而乡镇企业过于分散的布局,必然导致基础设施投资过大,土地占用过多,污染扩散,企业经营效益难以提高。乡镇企业固有的社区属性,还使得生产要素和资本缺乏横向流动,资产存量的重组、转移和流动遇到社区壁垒的障碍,低水平的、平面式的数量扩张成了乡镇企业主要的增长模式。企业之间缺乏横向联系、产业雷同、结构重复、规模相似,缺少层次化和专业化分工。这种低水平、平面式数量扩张的结果,致使同类产品市场饱和,“拥挤效应”增强,低水平竞争激烈。与乡镇企业布局过于分散和企业之间缺乏分工相联系,农村市场体系难以发育和完善,第三产业发展严重滞后,给企业的物资运输、信息传递和资金结算以及职工生活带来诸多不便。

如果说在乡镇工业发展之初,由于资金少,积累能力低、技术水平差等原因,乡镇企业依靠“三就地”(就地取材、就地办厂、就地销售)起步,因而形成“满天星”的分散布局是不可避免的话,那么,随着乡镇工业经济的发展、技术水平的提高、

① 张瑞:《关于创办乡镇企业开发区的探讨与思路》,《农业现代化研究》1990 年第 6 期,第 2 页。

产品结构、行业结构的调整以及与外界各种经济联系的扩大，必然要追求规模经济和聚集效益。因此，由分散布局走向相对集中，已是乡镇企业发展不可逆转的趋势。而农村工业区的兴起，正是顺应了这一客观要求。

3. 从已有的实践看，农村工业区大体有以下三种类型

一是同行业或同类产品的企业相对集中，组成专业化生产的工业小区。例如福建省晋江县磁灶镇的岭畔村，近 3000 人的小村就有瓷砖厂 29 家，相邻排列，形成规模壮观的新兴工业区。区内各个厂家进行专业化协作，形成完整的生产流程，从而形成集团生产能力。二是以骨干企业为龙头，实行产品扩散，大厂带小厂，形成协作配套生产的工业小区。例如以江苏省常熟市江南稀土材料总厂为骨干逐步形成的大义镇稀土新材料行业群体。以江南稀土总厂的产品为原料，通过延伸加工和技术辐射，陆续建立了稀土氧化物萃取分厂、三基色荧光灯粉厂、江南稀土九分厂、江南节能荧光灯具厂等一批企业，在大义镇上初步形成了稀土系列产品生产和深度加工格局的工业区。自 1989 年投产后累计创汇 600 多万美元，成为江苏省“七五”期间龙头产品重点企业。三是以集镇为中心，组建各种企业聚集共生的工业小区。江苏省昆山市张浦镇就是一例。张浦镇近年来投巨资在老镇区附近兴建工业区，将原有的大部分镇办企业有计划地迁入，已拥有塑料、罐头食品、液化气钢瓶、皮鞋、服装、纺织、针织、化工、日用化工建材、机械、玩具、彩印等 20 多个行业。1990 年工业产值 2.6 亿元，工业利润 1252 万元，拥有工业固定资产 7200 万元，定额流动资产 3600 万元。实践表明，建立农村工业区，引导几十家乃至几百家乡镇企业到指定地点聚集共生，对分散的乡镇企业的生产经营

活动加以集中,使乡镇企业的空间布局和组织结构达到优化,已产生了积极的效果,给乡镇企业的发展注入了新的活力,使乡镇企业和生产技术的经营水平跃上了新的台阶。

概括说来,农村工业区的开发对乡镇工业的发展有以下一些作用。①产生聚集效应。过去乡镇企业遍地开花,到处筑路、拉电线,基础设施摊子多,投资大。农村工业区可以进行统一规划、合理布局,节省大量基建投资,减少对土地的占用,同时也有利于综合治理“三废”污染。江苏省昆山市巴城镇从1985年开始在镇东办了一个占地近600亩的工业区,充分利用土地资源,现已办起了19家企业,余下的空地还能办六七家厂,节省了大量基建投资和土地。他们注意发展无污染的产品。对有污染的企业实行防止污染与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度,较好地控制了新的污染源的产生。②促使工业区内的专业化分工协作。例如可以进行企业组合,把有限的单位生产能力串联起来,组成一个从初级原料加工到最终产品的多环节序列生产线,使小能量产生迭加效应,提高产品的梯度增值,扩大生产经营的规模和范围。③加速新技术传播和新产品开发,加快信息传递。工业区内众多同类型产品厂家会自动形成模仿—竞争—创新机制,促使企业积极采用先进技术和先进工艺,不断改进产品质量和开发新产品。④促使专业市场形成,获得规模效益。在工业区内可以组成一家或几家骨干企业为支柱或龙头的凝聚群体实力的企业集团,一方面可以使生产达到最佳规模,另一方面可以组成联合购销系统,增强在更大的空间内参与市场竞争的能力,这就必然导致专业市场的形成。例如1986年10月创办的江苏吴江县盛泽镇的东方丝绸市场。这个专营丝绸产品

为主的市场,截止 1991 年 9 月,销售额累计已达 24 亿元,是名闻遐迩的国内重要的丝织品集散地和贸易中心。此外,建立农村工业区,也有利于为生产和生活提供服务的第三产业的发展,为物资运输、资金融通、债权债务的结算等带来方便,为职工生活带来便利。有理由相信,遵循经济合理、因地制宜原则进行农村工业区的开发,将进一步推动我国乡镇工业的发展。

二、农村工业区的开发机遇

4. 从某种意义上说,乡镇企业是在城市经济体制改革举步艰难、国营大中型企业尚未挣脱传统体制的羁绊,经营机制尚未转变的“有利”的市场环境中迅速成长起来的。乡镇企业不受传统计划体制的重重束缚,也没有对国家的依赖,自诞生之日起,就以商品经济为导向,面向市场求发展,形成了富有创造性的、满活力的管理机制和经营机制。乡镇企业的发展,不仅弥补了当时市场有效供给的不足,而且以其灵活的经营机制所产生的“冲击波”,有力地推动了城市经济体制改革的进程。

但是,随着城市经济体制改革的深化,国营大中型企业开始挣脱其外部和自身的各种束缚,增添了活力,开始主动进入市场竞争。这对乡镇企业无疑是严峻的挑战。如果乡镇企业不及时改变和调整经营战略,仍固守“船小好掉头”的优势,就可能在竞争激烈的市场海洋中翻船。因此,随着城市经济体制改革的深化,如何处理城市工业和乡镇工业的关系,使两者在相互竞争和相互合作中得到共同发展,是一个亟待解决的重