

“列車工程”在浦東啓動

“TRAIN-PROJECT” START IN PUDONG

浦東之窗 第九冊



上海市浦東新區管理委員會

“列車工程”在浦東啓動

“TRAIN - PROJECT” START IN PUDONG

——浦東城鄉共同開發同步前進——



上海市浦東新區官埭委員會



浦東之窗叢書編輯部 編



編輯部主任：陳少能

責任編輯：蔡長春 周 鴻

趙晉湖 蔣 群

“列車工程”在浦東啓動

(精 裝)



上海《浦東之窗》叢書編輯部編輯出版



上海浦東之窗文化藝術服務公司激光照排·承制
上海市人民政府辦公廳文印中心印刷·彩印

1995 年 10 月第 1 版 第 1 次印刷

開本：787×1092 1/16

字數：400000 印數：1—3000

編號發行：0001—1000

上海市新聞出版局內部資料准印證(95)字第 027 號

每冊工本費：



鄉鎮企業異軍突起，是中國農民的又一偉大創造。

——鄧小平



改革從農村開始，這是符合中國國情的戰略決策。

——江澤民

在開放開發浦东
中繼續前進

江澤民

一九九二年十月十六日



《“列車工程”在浦東啟動》編輯委員會

編輯委員會主任：趙啓正

編輯委員會副主任：王洪泉 胡 煒 華國萬
李佳能 張耀倫

編輯委員會委員：（按姓氏筆劃排列）

王安德	阮延華	汪師嘉	沈慧琪
邵煜棟	張賢訓	陳少能	陳炳輝
楊德錦	施芝鴻	施耀新	徐林伯
唐國良	康慧軍	臧新民	

主 審：王洪泉

主 編：陳少能

副 主 編：	華信祥	馬友良	山佳明	陳 臻
	薛頌豐	蔡長春	黃永業	



《浦東之窗》叢書編輯部
(《“列車工程”在浦東啓動》編輯部)

主 任	陳少能		
策 劃	蔡長春		
責任編輯	蔡長春	周 鴻	
	趙晉湖	蔣 群	
編輯助理	周飛君	顧奕雯	孫雅萍
	馬永建	錢東華	閻志勇
攝 影	徐國鵬	胡偉中	
校 對	沈宇紅	于 紅	
	孫 薇	朱 琴	

序

趙啓正

浦東開發開放以來，社會經濟全面發展，城鄉面貌發生了顯著變化。但是，隨着浦東開發的進一步展開和宏觀形勢的變化，浦東鄉鎮企業的發展速度與新區開發建設的發展勢頭不相匹配的矛盾日益顯露。為了進一步貫徹城鄉一體、共同發展的方針，從今年起，我們要全面啟動“列車工程”，廣泛深入地開展為鄉鎮企業的“服務年”活動，促進鄉鎮企業抓改革、轉機制、調結構、上臺階，為浦東新五年的開發開放爭創新優勢，作出新貢獻。

列車工程的具體涵義是指：充分發揮重點小區和周邊鄉鎮兩個積極性，做到浦東列車大家上，加快浦東開發的步伐。

我們設想的建設列車工程的具體途徑：一是通過建立新企業，改造老企業，把重點小區內一些企業聯合引入到周邊地區勞動力價格相對較低的地方。二是注入資金，改造一批鄉鎮企業，加大解決各鄉鎮農民就業問題的力度。三是參與周邊鄉鎮的規劃和當地經濟社會發展，完善地區的城市建設格局，特別是要注意規劃實施時間差，允許與規劃功能沒有原則沖突的鄉鎮企業，在重點小區內打好時間差，發展一些成本低、見效快的項目。同時，充分發揮鄉鎮基層政權的作用，加強地區管理。四是利用重點小區的優勢和優惠政策，傳授開發方式、經驗和招商藝術，實行公司鄉鎮聯合開發、規劃和招商，激發公司、鄉鎮共同發展的潛力，發揮雙方優勢，調整產業結構。

列車工程是浦東新區的輻射力工程。我們在加快浦東開發過程中，要加強向重點開發小區周邊鄉鎮、向長江三角洲和長江流域的分層輻射。重點開發小區的周邊鄉鎮乃至整個浦東新區的鄉鎮企業，是浦東開發開放的“第一輻射圈”，如果連新區鄉鎮企業都輻射不了，就談不上去輻射長江三角洲和長江

流域,當然就更談不上輻射全國和服務全國了。因此,搞好列車工程是對浦東各大重點開發公司和開發小區輻射能力的一次檢驗。列車工程搞得越有成效,就越能顯示重點開發小區輻射能力和開發水平。

列車工程是新區經濟領域的“凝聚力工程”。現在我們有一個黨建工作中的凝聚力工程,這個工程開展得很有成效。列車工程是通過城鄉一體、共同發展的方式,把重點開發公司同浦東新區各鄉鎮的兩種優勢、兩個積極性凝聚在一起。經濟的凝聚會導致感情的凝聚、思想的凝聚、精神的凝聚。如外高橋新發展公司到楊園鄉開辦鄉鎮企業,把這些鄉鎮企業作為開發區安置征地勞力的基地。華廈公司投入資金同征地鄉組成聯合開發公司,既解決了征地勞力的安置,又為公司增加了新的發展基地。同時,還進一步融洽了重點開發公司與周邊鄉鎮的感情聯系。

列車工程是浦東新區的“希望工程”。現在,我國正在開展的希望工程是通過動員發達地區的力量來資助和促進不發達地區的教育事業,這是教育領域中的希望工程。列車工程是通過動員浦東各大重點開發公司以及浦東新區範圍內的部屬、市屬大企業以及各大金融機構的力量來支持和幫助鄉鎮企業的發展,使浦東新區的鄉鎮企業形成新的發展機制、發展動力和發展后勁。這是整個浦東新區經濟發展的希望所在。

列車工程又是一項戰略性的跨世紀工程。列車工程既是用現代科技武裝鄉鎮企業的過程,又是用現代企業制度改造鄉鎮企業的過程。這個過程決不是短時間里可以完成的。我們一再強調今年是列車工程的啟動年,就是為了說明列車工程不是一兩年、三五年就可以搞完的,它要同整個浦東開發歷史進程相配套、相銜接,因此,它同浦東開發一樣,也將是一個跨世紀的工程。

目 錄

序	趙啓正
---------	-----

第一篇 鄉鎮企業新路

(一)把農業放在第一位	(2)
(二)改革從農村開始	(3)
(三)中國經濟看農村	(6)
(四)鄉鎮企業異軍突起	(7)
(五)新型鄉鎮的創造者	(9)
(六)農業現代化的道路	(11)

第二篇 浦東“列車工程”

(一)浦東新區全面啟動“列車工程”	趙啟正(14)
(二)實施“列車工程”帶動鄉鎮企業共同發展	王洪泉(16)
(三)關於發展浦東新區鄉鎮工業的若干思考	張耀倫(22)
(四)加快推進上海農村城市化	范德官(27)
(五)加快鄉鎮工業小區開發建設 促進鄉鎮工業健康發展	楊德錦(34)
(六)浦東新區鄉鎮企業的現狀與對策	浦東新區農村發展局(39)
(七)為浦東新區“列車工程”作貢獻	浦東新區經貿局(44)
(八)加快開發人才功能 推動“列車工程”	浦東新區組織部(46)
(九)鼓勵與促進鄉鎮工業的健康發展	浦東新區綜合規劃土地局(47)
(十)浦東新區利用外資改造鄉鎮企業的現狀及其對策	洪志華(49)
(十一)浦東新區鄉鎮工業小區建設是“列車工程”啟動點	楊敏杰(54)

- (十二)英國的周邊鄉鎮社區是怎樣從開發區受益的
..... 浦東新區管委會政策研究室(58)

第三篇 鄉鎮企業政策

- (一)關於加快農業發展若干問題的決定 (62)
- (二)關於發展社隊企業若干問題的規定 (74)
- (三)國務院關於城鎮集體所有制經濟若干政策問題的暫行規定
..... (81)
- (四)中華人民共和國鄉村集體所有制企業條例 (87)
- (五)中華人民共和國城鎮集體所有制企業條例 (92)
- (六)國務院批轉農業部關於促進鄉鎮企業持續健康
發展報告的通告 (100)
- (七)關於促進鄉鎮企業持續健康發展的報告 (101)
- (八)關於進一步振興浦東新區鄉鎮企業的意見 (106)
- (九)關於貫徹新區《關於進一步振興浦東新區鄉鎮企業的意見》
的部分實施細則 (109)
- (十)浦東新區鼓勵鄉鎮企業引進穩定人才暫行辦法 (111)
- (十一)關於《鼓勵鄉鎮企業引進和穩定各類人才的暫行辦法》
的實施細則 (113)

第四篇 浦東著名鄉鎮

- (1)張江鄉人民政府 (116)
- (2)洋涇鎮人民政府 (120)
- (3)東溝鄉人民政府 (124)
- (4)洋涇鄉人民政府 (128)
- (5)三林鄉人民政府 (132)
- (6)高南鄉人民政府 (136)
- (7)嚴橋鄉人民政府 (140)
- (8)顧路鄉人民政府 (142)
- (9)高橋鄉人民政府 (144)
- (10)蔡路鄉人民政府 (146)

(11)川沙鎮人民政府	(148)
(12)高橋鎮人民政府	(150)
(13)張橋鄉人民政府	(152)
(14)楊思鎮人民政府	(154)
(15)凌橋鄉人民政府	(156)
(16)黃樓鄉人民政府	(158)
(17)王港鄉人民政府	(160)
(18)唐鎮鄉人民政府	(162)
(19)孫橋鄉人民政府	(164)
(20)花木鄉人民政府	(166)
(21)高東鄉人民政府	(168)
(22)城鎮鄉人民政府	(170)
(23)楊園鄉人民政府	(172)
(24)金橋鄉人民政府	(174)
(25)六團鄉人民政府	(175)
(26)江鎮鄉人民政府	(176)
(27)北蔡鎮人民政府	(177)
(28)施灣鄉人民政府	(177)
(29)合慶鄉人民政府	(177)
(30)龔路鄉人民政府	(178)
(31)六里鄉人民政府	(178)
(32)楊思鄉人民政府	(178)

第五篇 鄉鎮企業明星

(1)浦東高保建築裝潢安裝工程公司	(180)
(2)上海凌橋電力工程公司	(184)
(3)上海旭東市政安裝工程公司	(188)
(4)上海浦東金巷實業公司	(192)
(5)上海張江實業總公司	(196)
(6)北蔡混凝土制品聯營公司	(198)
(7)上海由由實業發展總公司	(200)

(8) 上海立誠工業總公司	(202)
(9) 上海市寶華混凝土攪拌站	(204)
(10) 浦東新區合慶綉品服裝(集團)有限公司	(206)
(11) 上海凌翼實業公司	(208)
(12) 上海佳寶實業有限公司	(210)
(13) 上海市高橋電纜廠	(212)
(14) 上海界龍實業股份有限公司	(214)
(15) 上海飛輪橡膠總廠	(216)
(16) 上海市浦東新區偉業房地產開發總公司	(218)
(17) 上海浦東三象實業公司	(220)
(18) 上海江鎮絲綢時裝聯營廠	(221)
(19) 上海小龍人食品總廠	(222)
(20) 上海申光毛絨實業有限公司	(223)
(21) 浦東新區建設總公司合慶工程公司	(224)
(22) 浦東新區建設總公司高橋工程公司	(225)
(23) 上海汽車空調器廠	(226)
(24) 浦東新區合慶工業發展公司	(227)

第六篇 浦東企業明星

(1) 上海浦東川林實業總公司	(230)
(2) 上海寶耀建材工業工程公司	(234)
(3) 上海申威氣霧劑制造有限公司	(238)
(4) 上海石油化工研究院	(240)
(5) 上海華高石化經濟發展公司	(242)
(6) 華德塑料制品有限公司	(244)

附 錄

● '94 浦東新區鄉鎮企業龍虎榜	(246)
● 浦東新區鄉鎮地圖	(248)

NEW ROAD OF TOWNY ENTERPRISE

第一篇

鄉鎮企業新路

把農業放在第一位

農民問題乃國民革命的中心問題。

——毛澤東《國民革命與農民問題》(1926年9月1日)

無論是打倒帝國主義、軍閥、土豪劣紳或者發展工商業，都必須依靠農民問題的解決。

——毛澤東《國民革命與農民問題》(1926年9月1日)

確立以農業為基礎，為農業服務的思想。

——鄧小平《鄧小平文選》第28頁

工業越發展，越要把農業放在第一位。

——鄧小平《鄧小平文選》第29頁

我們搞宏觀經濟，應該把農業放到一個恰當的位置上。

——鄧小平《建設有中國特色的社會主義》
第132頁

我們首先要解決農村問題，在農村實行搞活經濟和開放政策，調動全國百分之八十的人口的積極性。

——鄧小平《建設有中國特色的社會主義》第55頁

加強農業是國民經濟發展的首要問題。我國農業不僅要為十多億

人口提供糧食和其他農產品，而且要為二、三產業提供重要原材料和廣闊市場。加強農業也就是支持工業和第三產業，為農業做貢獻也就是為國民經濟做貢獻。制定計劃首先安排好農業，研究政策優先考慮農業。

——江澤民《正確處理社會主義現代化建設中的若干重大
關係》在黨的十四屆五中全會閉幕時的講話
(1995年9月28日)

改革從農村開始

改革從農村開始，這是符合中國國情的戰略決策。

——江澤民《在中國共產黨第十四次全國代表大會
上的報告》第7頁

當前最迫切的是擴大廠礦企業和生產隊的自主權，使每一個工廠和生產隊能夠千方百計地發揮主動創造精神。……不但應該使每個車間主任、生產隊長對生產負責任、想辦法，而且一定要使每個工人農民都對生產負責任、想辦法。

——鄧小平《鄧小平文選》第135—136頁

農業的文章很多，我們還沒有破題。

——鄧小平《建設有中國特色的社會主義》第12頁

我們的改革和開放是從經濟方面開始的，首先又是從農村開始的。……從黨的十一屆三中全會以後，我們決定進行農村改革，給農民自主權，給基層自主權，這樣一下子把農民的積極性調動起來了，把基層的