

1981 — 1991

企业民主管理十年发展 (征文选编)

中华全国总工会基层工作部 编

.23

-91/2

(京)新登字 029 号

企业民主管理十年发展

(征文选编)

中华全国总工会基层工作部 编

*

经济管理出版社出版

北京市西城区新街口红园胡同 8 号

(邮政编码:100035)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

印数:1~11000 册

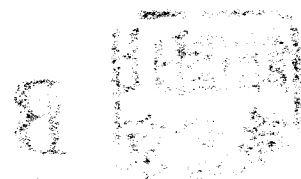
中央党校印刷厂印刷

850×1168 1/32 印张 11.875 308 千字

1991 年 11 月第 1 版 1991 年 11 月北京第 1 次印刷

ISBN7-80025-532-8/F·48

定价:5.90 元



企业民主管理十年发展征文评选活动委员会

主 任：陈秉权

副主任：张国祥

委 员：黎 征 陈 骥 常木昌 鲍思顺

贾志明 田玉琨 刘铁章 孙画初

编 者 的 话

党中央、国务院颁发《国营企业职工代表大会暂行条例》，企业恢复建立职工代表大会制度，至今已有10年。为了回顾总结我国企业民主管理10年发展经验，进一步研究探讨民主管理规律，使企业民主管理工作在实现国民经济和社会发展10年规划以及“八五”计划中更好地发挥作用，全总从1991年1月～1991年7月在全国开展了民主管理优秀论文和先进经验的征集、评选活动。这是建国以来第一次。各地推荐或评选上来的论文和经验，内容很丰富，许多论文和经验，主题立意深刻，重点突出，观点鲜明，理论联系实际，反映了我国企业民主管理的发展过程、当前实际水平和基本经验，从中可以看到10年改革取得的重要成果。我们把获奖的部分论文和经验选编成册，希望引起各地工会组织和社会对职工民主管理的广泛重视，结合实际，加以推广，以进一步完善职工代表大会制度，更加自觉地推进企业民主管理。

我们邀请了一些领导同志和著名学者为本书撰写了文章，他们的文章对于我们当前和今后的工作都有重要的指导意义。同时，我们还把10年来党和国家为加强基层民主制度建设，推进企业民主管理而提出的一系列重要的指导思想和采取的重大措施写成《企业民主管理大事记》一并编入本书。

这次征文活动得到了各省、自治区、直辖市总工会领导的重视和关心，有的领导还亲自为征文撰写了文章，对此表示诚挚的谢意。

因篇幅所限，部分获奖作品未能编入本书，谨向这些作者致以歉意。

选编工作定有疏漏不妥之处，欢迎读者批评指正。

全国总工会基层工作部 1991年9月

目 录

民主管理十年回顾与展望.....	陈秉权(1)
切实保证劳动者在企业中的主人翁地位.....	顾大椿(8)
企业民主管理的实质是全心全意依靠工人阶级	吕 东(20)
企业必须实行民主管理	袁宝华(25)
拥护、理解、探索	曾 志(30)
职工主体论	蒋一苇(34)
开展全员民主测评,积极完善企业承包经营责任制	吉林省总工会(49)
坚持承包为本,实现职工当家作主	中共首都钢铁公司委员会(59)
我公司的班组民主管理	甘肃省金川公司工会(67)
在企业承包、全员共保中不断强化民主管理	江苏省台北盐场工会(71)
在中外合资企业中积极开展职工民主参与活动	广州标致汽车公司工会(80)
心中装着“太阳”,企业就有希望.....	
.....	南方动力机械公司 吴沈铎(86)
坚持开展达标竞赛活动切实提高民主管理水平	徐州铁路分局工会(94)
维护厂长管理权威与尊重职工主人翁地位相统一是 办好企业的关键	
.....	广西柳州工程机械厂 张 沛 冯国梅(103)
依靠职工群众 加强民主管理办好社会主义企业	

.....	大庆石油管理局(110)
开好联席会议强化职工民主管理	
.....	哈尔滨飞机制造公司工会(120)
积极探索镇办企业民主管理新路子	
.....	广东新会县罗坑镇联营排粉厂工会(128)
坚持换位思考,努力与职工群众建立起相互依存、	
密切配合的新型关系.....	齐齐哈尔车辆厂 魏明海(133)
在深化企业改革中把职工民主管理权利落到实处	
.....	吉林市毛纺织厂工会(142)
在开拓进取中加强宏观指导不断推进企业民主	
管理深入发展.....	甘肃省总工会(152)
抓达标、重实效,推动民主管理和工会工作的开展	
.....	河北丰南县总工会(163)
认真贯彻《条例》,保障职工的主人翁地位	
.....	辽宁省总工会 邓君相(172)
全面落实职代会五项职权,真正把依靠工人阶级	
的指导思想落到实处.....	河南省总工会 闪国兴(180)
关于企业民主审计的由来和发展.....	鞍山市总工会(188)
必须充分发挥职代会在企业承包中的作用	
.....	湖北省总工会 向德荣 谭必元(197)
对企业管理两重性的几点思考	
.....	河北省工运学校 朱家琪(206)
论提高职工代表素质.....	山西省总工会 李太生(212)
“职工代表素质低”浅析	
.....	天津市机械工业管理局工会 周书元(221)
试论企业民主管理与行政专业管理的结合	
.....	天津市总工会 傅贵忠(227)
外商投资企业职工参与管理的初探	
.....	广东省总工会办公室(235)

深化对民主管理的认识仍然是今后的重要任务

..... 河北省总工会 闻奎义(243)

论我国职工参加企业管理法律制度的特色

..... 湖南省人大常委会 夏瑞璋(250)

共保合同制是深化企业改革、完善企业内部管理

机制的客观要求..... 连云港市总工会 鲍建宾(259)

当前加强企业民主管理需要研究解决的几个问题

中共北京市委党校《社会主义经济管理民主化研究》课题组(267)

确立职工主体地位的新探索..... 吉林省总工会 宋瑰超(275)

关于职工代表参与意识的哲学思考

..... 张家口市总工会 朱立新 李 镔(282)

从加强企业民主管理着手完善社会主义生产关系

..... 上海市总工会 张良志(289)

推进企业民主管理的一项紧迫任务

..... 湖南省总工会 李桂芬(299)

实行共保合同制度是深化企业改革不可缺少的内容

..... 江苏省总工会 王殿和(307)

企业民主管理大事记..... 鲍思顺(315)

附录:企业民主管理十年发展征文获奖和入选作品名录 ... (360)

民主管理十年回顾与展望

陈秉权

1991年,是《国营企业职工代表大会暂行条例》颁布十周年。十年来,我国企业民主管理制度逐步恢复和发展,成为具有中国特色的企业管理和企业领导制度改革的重要内容,在社会主义企业建设中发挥了越来越大的作用。回顾这一段企业民主管理发展的历程,总结历史经验,对于坚持企业改革的社会主义方向,调动广大职工的主人翁积极性,为实现国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划而努力奋斗,具有十分重要的意义。

党的十一届三中全会是我党历史上具有深远意义的伟大转折,也是企业民主管理进入一个新的发展时期的重要里程碑。1978年,邓小平同志在中国工会第九次全国代表大会的致词中指出:“为了实现四个现代化,我们所有的企业必须毫无例外地实行民主管理。”各级工会根据工会九大的精神,开始恢复和建立以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。

1981年,全国总工会、国家经委、中央组织部联合召开了全国企业民主管理座谈会,总结交流了搞好企业民主管理的经验。中央领导同志在会上强调指出:发扬社会主义民主,基层很重要,基础在基层。企业民主管理要解决的中心问题,就是要真正让职工群众当家作主,使职工群众不仅从理论上,而且从实际生活中切实感到自己是企业的主人。会后,中共中央、国务院相继颁布了《国营工业企业职工代表大会暂行条例》、《国营工厂厂长工作暂行条例》和

《中国共产党工业企业基层组织工作暂行条例》。这三个暂行条例互相配套,共同形成了当时我国企业中“党委集体领导,职工民主管理,厂长行政指挥”的领导结构。条例的实施,对于职工代表大会制的恢复和建立起了积极的推动作用。到1985年,全国建立职工代表大会的企业单位达到221092个,占总数的77.5%;比条例颁布前的1980年增长了62.7个百分点。但是,贯彻实施条例的阻力也是不小的,相当一些单位的职代会流于形式。

1984年,党中央、国务院决定进行企业领导制度改革试点,对加强企业民主管理提出了新的要求。党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出:“在实行厂长负责制的同时,必须健全职工代表大会制度和各项民主管理制度,充分发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导和维护职工合法权益等方面的权力和作用,体现工人阶级的主人翁地位。”《决定》强调:在社会主义条件下,企业领导者的权威同劳动者的主人翁地位是统一的。为适应企业中推行厂长负责制的新情况,全总十届六次主席团扩大会议提出了推动企业领导制度改革,把民主管理引向新阶段的意见,要求各级工会抓住机遇,把民主管理作为自己的工作重点,使职工代表大会制度与厂长负责制的试点同步推进,真正做到党政工三加强。1986年,修订并颁布了三个《条例》,保证了试点工作的顺利进展。1988年,《中华人民共和国全民所有制工业企业法》颁布实施,第一次通过国家立法,对以职工代表大会为基本形式的职工民主管理的性质、内容、职权作出了明确的规定,使企业民主管理向着法制化、规范化和经常化的方向发展。

随着企业改革的逐步深入,特别是扩大企业自主权、实行厂长负责和推行承包经营责任制以后,理顺了国家与企业的责权利关系,为企业中职工参加民主管理提出了客观要求,也提供了新的发展机遇。但是,由于在一个时期内,受淡化党的领导、淡化工人阶级的错误思潮的影响,片面地强调经营者的作用,忽视了职工群众的

主人翁地位和民主权利,以及把企业承包误解为经营者个人承包,使企业民主管理在一些地区、一些企业中,特别是在许多中小型企业得不到落实。1988、1989 两年有 6 万多家已建职代会的单位,不召开职代会,没有民主管理活动。

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党中央重申了全心全意依靠工人阶级的指导方针。六中全会决议重申了企业党组织要同行政领导一起,把全心全意依靠工人阶级的方针落到实处,支持职代会依法行使各项职权。各级党政领导机关和工会组织,加强了对民主管理工作的组织和指导,民主管理工作再次呈现了好的发展势头。职工民主管理作为我国社会主义企业领导制度的重要组成部分,随着企业改革的深化而逐步发展。尽管也有过一些曲折,但是可以说,近十年是建国以来民主管理发展比较快的时期。

十年来,民主管理蓬勃发展,对推动企业改革、促进经济发展和基层民主制度建设等方面,发挥了积极的作用。主要表现在:

1. 我国工业企业已经普遍建立起职工代表大会制度,并逐步得到健全和完善,民主管理初步走上了法制化的轨道。1990 年,全国有 37.4 万个基层企事业单位建立了职工代表大会制度,占应建职代会单位总数的 85%。各企业事业单位的职工代表总数已达 1172 万人,其中,工人代表占 50.1%,科技业务人员代表占 27.2%,管理干部代表占 22.7%,人员组成的比例趋向合理,素质不断提高。民主管理的组织制度不断完善,一般都建立健全了各种专门委员会或工作小组,建立了代表团组长联席会议制度,已有 17.1 万个单位建立了厂、车间、班组三级民主管理制度。职工代表检查工作制度、民主咨询、自主管理、民主审计等其他民主管理形式也不断发展起来。

《企业法》颁布后,民主管理的法律体系初步形成,规章制度逐步健全。一些地方政府也制定了贯彻《企业法》的有关规定,承包企业民主管理的规定,推行集体合同的规定,工会和职代会参与企业

内部分配的规定等许多地方性法规。许多企业制定了职工代表大会实施细则,审议重大决策的程序,民主评议干部的办法,民主选举厂长的办法,职代会提案征集和处理办法等各项民主管理制度。

2. 职工代表大会职权逐步落实,调动了职工群众的主人翁积极性,推动了企业改革和建设的发展。1990年各企业提交职代会审议的各种重大决策方案有262.7万件,经职代会审查同意或决定的方案有193.5万件,被职代会审查否决或建议撤销的方案有41.8万件。职工代表大会集中了群众的智慧,促进了企业重大决策的科学化、民主化,对搞活企业、提高效益起了重要作用。湖北沙市第三棉纺织厂通过职代会认真审议,作出了三项重大决策:一是“上棉下麻”使企业当年由亏损260万元,变成盈利400多万元;二是“上气流纺”,增加了企业后劲和竞争能力;三是与外商“合资办厂”,扩大了企业经营范围,拓宽了产品销售渠道。职工代表审议重大决策,起到了动员职工的作用,保证了企业决策的顺利执行。兰州炼油化工总厂1987年以来,坚持把生产经营中的困难和减利不减贡献的决策意向,诚心诚意地提交职代会审议,依靠职工克服困难,挖潜增产,在年减利因素近两亿元的情况下,连续两年上缴利税创历史最好水平。职代会参与企业重大决策,增强了职工的主人翁责任感,使职工更加关心企业,积极向企业提建议,促进经济效益的提高。1990年全国企业共收到职工代表大会提案423.8万件,其中生产经营方面的有210.9万件,占49.8%;全年实现提案242.7万件,占57.1%。职工代表和职工群众提合理化建议2066.3万件,已被采纳的建议中可计算价值达200多亿元。

3. 企业民主管理促进了企业改革的深化,推动了基层民主制度建设。工会坚持在支持实行厂长负责制的同时,建立健全各项民主管理制度;支持推行承包经营责任制时,积极参与承包的全过程,并通过签订集体合同,理顺企业内部经营者与职工的关系,建立企业利益共同体。1990年,全国有7.3万个基层单位,由厂长代表行政,工会代表职工签定了集体合同(双保合同或共保合同),明

确了双方在完成承包任务中的责、权、利关系,有效地调动了两方面的积极性,促进了企业生产,改善了职工生活。工会和职代会还积极参与了企业内部劳动人事和工资福利制度的改革。职工的民主参与,在一定程度上缓解了有些企业内部的紧张关系,维护了职工的合法权益,增强了职工对企业的凝聚力 和对改革的承受能力,保证了改革的顺利进行。

民主管理的广泛开展,推动了基层民主制度的建设。职代会民主评议干部,对端正党风,密切党群关系和干群关系,发挥了重要作用。1990年全国有3.9万个基层单位民主选举了领导人;有18.2万个单位开展了民主评议活动,共评议干部176万人。经评议受到奖励的16万人,被免去领导职务的有1.2万人。吉林省在承包企业中普遍实行对经营者进行民主测评制度。一些省、市把搞好企业民主管理作为社会主义民主制度建设的一项重要内容来抓。福建省1990年开展了以建立三级民主管理制度、经营决策程序、内部分配公开制度、党员干部廉洁制度、民主评议干部制度和干部联系群众制度等为主要内容的千家企业民主制度建设试点工作,已取得比较好的效果。

4. 基层民主管理的加强,推动了各级工会参政议政,在国家和社会生活中更好地发挥作用。为适应民主管理深入发展的要求,县以上各级工会加强了民主参与和社会监督工作。各级工会参与了有关健全民主管理和企业领导制度的法律法规的起草,参与了许多与职工利益密切相关的政策和改革方案的制定,以及贯彻和监督检查工作。1985年,中央、国务院下发了关于工会参加党和政府有关会议和工作机构的文件以来,各级地方工会和产业工会与同级政府、行政建立联席会议的1452个,与同级党政建立座谈会制度的1550个。1990年,地方工会与地方政府在联席会议上提出各种议题、提案、专题报告共11421件,已解决或已办理的8252件,占70%;在与同级党政召开的座谈会上提出的议题、提案共10909件,共商解决的有8073件,占75%。各级工会民主参与工作,为企

业民主管理工作的开展,创造了良好的条件,起了很大的促进作用。

我国企业民主管理十年发展的形势是好的,但发展是不平衡的,也是有曲折的。主要是有些从事经济管理工作的同志,全心全意依靠工人阶级的思想不够明确,不够一贯,往往把实行厂长负责制和严格管理,同依靠职工群众办好企业割裂开来,甚至对立起来,形成有法不依的现象。有的地区,有的企业,特别一些中小型企业,民主管理制度不落实,相当一些单位的职代会流于形式。对侵犯职工代表大会的行为,也还缺乏有效的法律约束。

为了推动企业民主管理深入发展,下一步要注意做好以下工作:

1. 认真贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针。进一步发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长负责制,全心全意依靠工人阶级,是我国企业领导制度的基本原则,也是办好社会主义企业的必由之路。只有坚持全心全意依靠工人阶级的方针,保障职工群众的主人翁地位和权力,民主管理才能顺利发展。

2. 坚持以经济建设为中心,全面落实职工代表大会职权。围绕生产经营这个中心,开展民主管理工作,是民主管理取得成功的基本经验之一。参与审议企业重大决策,促进企业生产发展,提高经济效益,是维护企业利益和职工根本利益的要求,必须认真做好这项工作。

3. 认真贯彻各项法律法规,依法推进民主管理工作。要依照已颁布的有关法律法规,开好职工代表大会,健全各项民主管理制度和工作制度,加强厂、车间、班组三级民主管理,大力推广集体合同制度。要加强社会监督,依法维护职代会的民主管理权利。开展民主管理达标活动,推动民主管理上新的水平。

4. 继续做好职工代表的培训工作,提高职工代表素质。各级工会要按照全国职工代表培训工作会议要求,加强领导,按照统一教材,保质保量地完成职工代表民主管理基本知识的培训任务。

5. 进一步发挥各级工会对民主管理的组织作用。各级工会要继续把民主管理作为自己工作的重点,争取党的领导和行政的支持,做到党政工齐抓共管。

民主管理的产生和发展不是偶然的,它是社会生产力发展的客观要求,是我国社会主义生产关系自我完善的重要体现。民主管理的发展也不是孤立的,它将伴随我国经济发展和民主建设的进展而不断完善。今后十年,是我国现代化建设的一个重要阶段。我们要实现第二步战略目标,必须坚持以经济建设为中心,坚持改革开放的方针,充分发挥工人阶级的主力军作用。这就要求我们大力加强企业民主管理,把职工中蕴藏的巨大的社会主义积极性变为现实生产力,在搞活企业、发展经济中发挥更大的作用。

切实保证劳动者在企业中的 主人翁地位

顾大椿

搞好以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节,是增强企业的活力,特别是增强全民所有制大中型企业的活力。而企业活力的源泉,在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力。因此,充分发挥全国职工,特别是9000多万企业职工的主人翁作用,是推进经济体制改革的基本保证。正如没有全国8亿农民的积极性和创造精神,就不会有农村改革的伟大胜利一样,没有全国职工的积极性、智慧和创造力,也就不可能取得城市经济体制改革的胜利。

新中国的建立,使我国工人阶级从旧社会的奴隶变成成为新社会的主人。建国以来,我国工人阶级作为国家的领导阶级、先进生产力的代表、社会主义革命和建设的主力军,和全国人民一起,努力推动社会生产力的发展,使我国的经济取得了伟大成就。但是,长期以来,在经济体制上形成的僵化模式,使企业缺乏应有的自主权,造成企业吃国家的“大锅饭”,职工吃企业的“大锅饭”,不仅严重地压抑了企业生产和经营的积极性、主动性和创造性,而且严重地压抑了广大职工的积极性、主动性和创造性。这是企业不能生机盎然、充满活力的一个重要原因。

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的

决定》明确指出，经济体制改革的目的，就是为了从根本上改变这种束缚生产力发展的经济体制，建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展。而具有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义。围绕增强企业活力这个中心环节，主要应该解决好两个关系，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。正确解决这两个关系，是以城市为重点的整个经济体制改革的本质内容和基本要求。经过城市经济体制改革，要使每一个劳动者在各自的岗位上，以主人翁的姿态进行工作，人人关注企业的经营，人人重视企业的效益，人人的工作成果同他们的社会荣誉和物质利益密切相联。特别是联系到扩大企业自主权、实行厂长(经理)负责制和建立企业内部各项经济责任制等的改革，如何确保职工在企业中的主人翁地位，充分发挥他们的主人翁作用，就显得更为迫切了。

一、职工是社会主义企业的主人

马克思主义历史观的一个基本观点是：人民群众是历史的主人。人民群众是物质财富和精神财富的创造者，是实现社会变革、推动社会前进的决定力量。而工人阶级是人类历史上最革命的一个阶级，它同最先进的经济形式相联系，代表着大生产发展的方向，代表着历史发展的方向。马克思、恩格斯早就指出，历史活动是群众的事业，“工人阶级的解放只能是工人阶级本身的事业，(《马克思恩格斯全集》第22卷第280页)。列宁也曾指出：“社会主义不是按上面的命令创立的”，“生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的”(《列宁全集》第26卷第269页)。我们党历来坚持群众创造历史的历史唯物主义观点，历来坚持“一切为了人民，一切依靠人民”的群众路线。我国宪法明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民”，“人民依照法律规定，通过各种途径和

形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。”无论从马克思主义的基本原理和我们党的优良传统,还是从我国宪法的规定来看,我国工人阶级在国家政治、经济和社会生活中的主人翁地位是确定无疑的,职工群众在社会主义企业中的主人翁地位也是确定无疑的。

但是,由于长期以来经济体制上形成的僵化模式,特别是把全民所有同国家机构直接经营企业混为一谈,使企业成为国家行政机构的附属物,缺乏应有的自主权。企业本身没有多少自主权,职工在企业中的主人翁地位得不到充分的体现,职工当家作主的实际权力相当有限。党的十二届三中全会的《决定》,创造性地提出并解决了这个问题。《决定》明确指出:“根据马克思主义的理论和社会主义的实践,所有权同经营权是可以适当分开的。”这样,在确立国家同全民所有制企业之间的正确关系,扩大企业自主权以后,企业将真正成为相对独立的经济实体,成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者,具有自我改造和自我发展的能力,成为具有一定权利和义务的法人。经济体制上的这种改变,并不改变企业的全民所有制性质,而恰恰是通过增强企业的活力,来不断巩固和发展社会主义的全民所有制。当企业真正成为相对独立的经济实体以后,职工的利益和企业的利益更加紧密相联。职工收入和生活福利的提高,不仅取决于国家经济状况的全局,而且在相当程度上取决于企业经营的好坏和经济效益的高低。在打破企业吃国家的“大锅饭”和扩大企业自主权以后,企业的商品和服务将在市场上直接受到广大消费者的评判和检验,优胜劣汰。这样不仅使企业发展有了动力,而且也有了压力。这就是说,改革不仅使企业职工的主人翁地位和权力有了更为充实的内容,而且使广大职工真正感受到企业的压力,真正以主人翁的态度来关心企业经营和企业的经济效益,使企业真正充满生机和活力,在竞争中不断进取,推动社会生产力的发展。

职工是企业的主人,归根到底是由我们企业的社会主义性质