



# 党组织选举工作手册

修订本

中共中央组织部组织局 编著

党建读物出版社

# 党组织选举工作手册

修订本

中共中央组织部组织局 编著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

党组织选举工作手册/中共中央组织部组织局编著. 修订本.  
—北京:党建读物出版社,2001.10

ISBN 7-80098-538-5

I. 党… II. 中… III. 中国共产党-基层组织-选举-工作手册 IV. D262-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 070482 号

责任编辑:曹 流 封面设计:彩 林

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.5 印张 234 千字

2001 年 10 月第 1 版 2002 年 1 月第 8 次印刷

印数:293001-343000

---

ISBN 7-80098-538-5/D·417 定价:16.30 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

# 修 订 说 明

《党组织选举工作手册》(以下简称《手册》),自 1995 年出版以来,在组织部门的日常工作和党的地方各级组织及广大基层组织选举工作中发挥了重要作用,受到了广大党务工作者特别是组织工作者的欢迎和好评。6 年多来,党的建设理论、党的制度建设都取得了新的进展,党的地方各级组织和基层组织在指导选举工作中也积累了不少新鲜经验,《手册》中有些内容已不能完全适应当前工作和形势的需要。鉴于此,我们对《手册》进行了修订,以使《手册》更加符合实际,更加易于掌握和使用。

本书在中央组织部有关负责同志的关心和指导下,由组织局一处的同志负责修订。在本书的编写过程中,得到了黑龙江、辽宁、浙江、河南、内蒙古、河北等省(区)委组织部组织指导处(组织处)的有关同志的热情支持,辽宁、江西、湖北、江苏、黑龙江等省委组织部的有关同志对本书的修订提出了很好的意见和建议,在此一并表示感谢。

编 者

2001 年 8 月

# 目 录

## 一、总 类

### 〈一〉党代表大会

1. 党代表大会 ..... (1)
2. 党代表大会的职权 ..... (2)
3. 党的地方各级代表大会的时限 ..... (2)
4. 党的基层代表大会的时限 ..... (2)
5. 党代表大会的名称及次数的排列 ..... (3)

### 〈二〉党代表会议

6. 党代表会议 ..... (3)
7. 党代表会议的职权 ..... (4)
8. 党代表会议的代表名额及产生办法 ..... (4)
9. 党代表会议的组织领导 ..... (5)
10. 党代表会议与党代表大会的区别 ..... (5)

### 〈三〉党员大会

11. 党员大会 ..... (6)
12. 党员大会的职权 ..... (7)
13. 党员大会的时限 ..... (7)
14. 党员大会的组织领导 ..... (7)

### 〈四〉党的委员会和党的纪律检查委员会

15. 党的委员会 ..... (8)
16. 党的委员会的任期 ..... (9)

|   |       |
|---|-------|
| 17. 党的委员会的名称及届数的排列 .....                    | ( 9 ) |
| 18. 党的纪律检查委员会的职责 .....                      | (10)  |
| 19. 党的纪律检查委员会的名称 .....                      | (10)  |
| 20. 党的委员会委员、候补委员和党的纪律检查<br>委员会委员的党龄要求 ..... | (11)  |

## 二、党代表大会筹备工作的组织领导 及有关文件的准备

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 21. 党代表大会的筹备 .....                 | (12) |
| 22. 筹备工作的组织领导 .....                | (13) |
| 23. 筹备工作机构的设置及其任务 .....            | (13) |
| 24. 召开党代表大会的决议 .....               | (15) |
| 25. 召开党代表大会决议(草案)的说明 .....         | (15) |
| 26. 向上级党组织呈报关于召开党代表大会的请<br>示 ..... | (20) |
| 27. 上级党组织对召开党代表大会请示的批复 .....       | (24) |
| 28. 党的委员会工作报告的起草 .....             | (25) |
| 29. 党的纪律检查委员会工作报告的起草 .....         | (26) |
| 30. 党费收缴使用情况报告的起草 .....            | (27) |

## 三、党代表大会代表的产生

|                                      |      |
|--------------------------------------|------|
| 31. 代表选举工作的通知 .....                  | (31) |
| 32. 代表的职责和权利 .....                   | (34) |
| 33. 代表应具备的条件 .....                   | (35) |
| 34. 党的各级代表大会代表名额及确定代表名额<br>的原则 ..... | (35) |
| 35. 代表构成的指导性比例 .....                 | (36) |
| 36. 选举单位的划分 .....                    | (38) |

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 37. 代表名额的分配 .....           | (38) |
| 38. 代表产生的程序 .....           | (39) |
| 39. 代表候选人预备人选的报批 .....      | (40) |
| 40. 代表候选人预备人选名单的审查和批复 ..... | (40) |
| 41. 代表候选人的确定 .....          | (51) |
| 42. 代表的选举和差额比例 .....        | (52) |
| 43. 选举结果的报批 .....           | (52) |
| 44. 特邀代表设置原则及条件 .....       | (55) |
| 45. 列席人员确定原则 .....          | (55) |
| 46. 代表资格审查 .....            | (55) |
| 47. 代表资格审查机构的设置 .....       | (56) |
| 48. 代表资格审查的程序 .....         | (57) |
| 49. 代表资格审查报告 .....          | (57) |

#### **四、党的委员会委员、纪律检查委员会 委员的产生**

|   |      |
|---|------|
| 50. 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律<br>检查委员会委员名额及确定原则 ..... | (61) |
| 51. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会<br>委员名额及其确定原则 .....    | (62) |
| 52. 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律<br>检查委员会委员候选人提名原则 ..... | (62) |
| 53. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会<br>委员候选人提名原则 .....     | (63) |
| 54. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员<br>会委员候选人差额比例 .....     | (63) |
| 55. 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律<br>检查委员会委员产生的程序 .....   | (64) |

56. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会  
委员产生程序 ..... (65)
57. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员  
会委员候选人初步人选酝酿过程中应注意的  
问题 ..... (66)
58. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员  
会委员候选人预备人选的确定与报批 ..... (67)
59. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员  
会委员候选人的确定 ..... (78)
60. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员  
会委员的选举 ..... (78)

## 五、党的委员会、纪律检查委员会常务委员会 委员和书记、副书记的产生

61. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委  
员职数及确定原则 ..... (80)
62. 党的委员会和纪律检查委员会书记、副书记  
职数及确定原则 ..... (81)
63. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委  
员候选人差额比例 ..... (82)
64. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委  
员、书记、副书记产生的程序 ..... (82)
65. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委  
员、书记、副书记候选人初步人选酝酿过程中  
应注意的问题 ..... (83)
66. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委  
员、书记、副书记候选人预备人选的确定与报  
批 ..... (84)



67. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记的选举 ..... ( 84 )

## 六、干部考察工作

68. 换届选举中的干部考察工作 ..... ( 86 )
69. 干部考察工作的组织领导 ..... ( 87 )
70. 干部考察工作中应注意的问题 ..... ( 87 )
71. 干部考察的程序 ..... ( 88 )
72. 干部考察的内容和方法 ..... ( 89 )
73. 干部考察材料 ..... ( 90 )
74. 填写干部任免呈报表应注意的问题 ..... ( 91 )

## 七、党代表大会(党员大会)的宣传报道 与会务工作

### 〈一〉党代表大会的宣传报道工作

75. 党代表大会宣传报道工作的基本要求 ..... ( 93 )
76. 党代表大会宣传报道工作的组织领导 ..... ( 94 )
77. 党代表大会宣传报道工作的内容与形式 ..... ( 95 )
78. 党代表大会宣传报道应注意的问题 ..... ( 97 )

### 〈二〉党代表大会的会务工作

79. 党代表大会会务工作的基本要求 ..... ( 97 )
80. 党代表大会会务工作的组织领导 ..... ( 98 )
81. 党代表大会工作机构的设置与任务 ..... ( 98 )
82. 召开党代表大会的通知 ..... ( 102 )
83. 代表名册及编制原则 ..... ( 103 )
84. 代表团(组)及划分原则 ..... ( 109 )
85. 代表团(组)长的产生 ..... ( 109 )
86. 会议证件及制作发放 ..... ( 110 )

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 87. 文件材料的准备 .....            | (114) |
| 88. 会议文件的运行、管理及注意事项 .....    | (114) |
| 89. 大会生活服务工作及注意事项 .....      | (115) |
| 90. 大会安全保卫工作及注意事项 .....      | (116) |
| 91. 大会议程的编排 .....            | (116) |
| 92. 大会日程的编排 .....            | (117) |
| 93. 大会会场的布置和座席安排 .....       | (123) |
| <b>〈三〉 党员大会的宣传工作与会务工作</b>    |       |
| 94. 党员大会宣传工作与会务工作的基本要求 ..... | (123) |
| 95. 党员大会宣传工作与会务工作的组织领导 ..... | (124) |
| 96. 召开党员大会的通知 .....          | (125) |

## 八、党代表大会预备会议

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 97. 预备会议的主要任务 .....                 | (126) |
| 98. 预备会议的程序 .....                   | (126) |
| 99. 预备会议的主持 .....                   | (127) |
| 100. 大会主席团的职责 .....                 | (129) |
| 101. 大会主席团的组成原则与产生办法 .....          | (130) |
| 102. 大会主席团常务委员会的职责 .....            | (130) |
| 103. 大会主席团常务委员会的组成原则与产生<br>办法 ..... | (131) |
| 104. 大会秘书长的职责及产生办法 .....            | (132) |
| 105. 大会执行主席的职责 .....                | (132) |

## 九、党代表大会召开及文件的审议

### 〈一〉 党代表大会召开

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 106. 党代表大会开幕式 .....    | (134) |
| 107. 党代表大会开幕式的程序 ..... | (135) |

|  |       |
|--|-------|
| 108. 党代表大会开幕式的主持 .....   | (135) |
| 109. 党代表大会开幕式应注意的问题 .....  | (137) |
| <b>〈二〉 审议和酝酿讨论会议文件</b>   |       |
| 110. 审议党的委员会的工作报告 .....  | (138) |
| 111. 审议党的纪律检查委员会的工作报告 .....                                      | (139) |
| 112. 审议党费收缴使用情况报告 .....  | (140) |
| 113. 酝酿讨论党的委员会委员（候补委员）、纪<br>律检查委员会委员候选人建议名单或者代<br>表候选人建议名单 ..... | (140) |
| 114. 讨论通过有关决议 .....  | (142) |
| <b>十、党代表大会(党员大会)、党的委员会和<br/>党的纪律检查委员会第一次全体会议选<br/>举的组织实施</b>     |       |
| 115. 党代表大会选举的程序 .....  | (144) |
| 116. 党员大会选举的程序 .....   | (145) |
| 117. 党代表大会(党员大会)选举的主持 .....                                      | (146) |
| 118. 党的委员会第一次全体会议的程序及主持 .....                                    | (152) |
| 119. 党的纪律检查委员会第一次全体会议的程<br>序及主持 .....                            | (159) |
| 120. 党的地方各级代表大会和基层代表大会选<br>举时参加选举人数的要求 .....                     | (164) |
| 121. 党员大会选举时参加选举人数的要求 .....                                      | (165) |
| 122. 党的地方各级委员会和纪律检查委员会第<br>一次全体会议选举时参加选举人数的要求 .....              | (165) |
| 123. 党的基层委员会和纪律检查委员会第一次<br>全体会议选举时参加选举人数的要求 .....                | (166) |

124. 选举办法的制定和应注意的问题 ..... (166)
125. 监票人的设置原则、主要职责和产生办法 ..... (172)
126. 总监票人的设置原则、主要职责和产生办法 ..... (173)
127. 计票人的设置原则、主要职责与产生办法 ..... (173)
128. 票箱的设置与检查 ..... (174)
129. 选票的印刷及注意事项 ..... (174)
130. 选票上候选人姓名的排列原则 ..... (183)
131. 填写选票应注意的问题 ..... (183)
132. 确认选举是否有效的基本原则 ..... (184)
133. 确认选票是否有效的原则 ..... (184)
134. 党的地方组织和党的基层组织选举的基本形式 ..... (185)
135. 党的地方各级委员会委员、候补委员选举的基本方式 ..... (185)
136. 党委常务委员会委员和书记、副书记选举的基本方式 ..... (185)
137. 纪委常务委员会委员和书记、副书记选举的基本方式 ..... (186)
138. 差额预选时投票方式与计票要求 ..... (186)
139. 差额预选确定正式候选人的原则 ..... (186)
140. 正式选举确定当选人的原则 ..... (187)
141. 确定当选人时应注意的问题 ..... (188)
142. 预选结果的公布 ..... (188)
143. 正式选举结果的公布与当选人名单的宣布 ..... (189)
144. 当选人名单的排列原则 ..... (189)
145. 选举结果的报批或报道应注意的问题 ..... (189)

## 十一、党代表大会(党员大会)以及党的委员会 和党的纪律检查委员会第一次全体会议的 闭幕式(闭会)

- 146. 党代表大会闭幕式 ..... (191)
- 147. 党代表大会闭幕式的程序 ..... (191)
- 148. 党代表大会闭幕式的主持 ..... (192)
- 149. 党代表大会闭幕式应注意的问题 ..... (194)
- 150. 党员大会闭会及应注意的问题 ..... (195)
- 151. 党的委员会和纪律检查委员会第一次全体  
会议闭会及应注意的问题 ..... (195)

## 十二、文件材料的归档和会后工作总结

- 152. 文件材料归档的重要性 ..... (196)
- 153. 文件材料的分类与归档 ..... (196)
- 154. 文件材料的管理 ..... (197)
- 155. 会后工作总结的基本要求 ..... (198)

## 十三、党的委员会(纪律检查委员会) 组成人员的增补

- 156. 党的委员会(纪律检查委员会)组成人员出  
缺 ..... (200)
- 157. 党的地方各级委员会(纪律检查委员会)增  
补委员的基本原则和程序 ..... (200)
- 158. 党的基层委员会(纪律检查委员会)增补委  
员的基本原则和程序 ..... (202)
- 159. 党的总支部委员会(支部委员会)增补委员  
的基本原则和程序 ..... (203)

160. 党的地方各级委员会(纪律检查委员会)和党的基层委员会(纪律检查委员会)增补常务委员会委员、书记、副书记的基本原则和程序 ..... (204)
161. 上级党组织指派下级党组织负责人应注意的问题 ..... (205)

**附录一：工作问答** ..... (206)

1. 《中国共产党地方组织选举工作条例》对党的地方各级代表大会代表名额是如何规定的? ..... (206)
2. 《中国共产党地方组织选举工作条例》对党的委员会和党的纪律检查委员会委员、常务委员、副书记、书记的职数有什么规定? ..... (206)
3. 《中国共产党地方组织选举工作条例》对党的地方各级委员会委员、候补委员的选举是怎样规定的,如何理解这一规定? ..... (207)
4. 怎样理解预选后,“确定正式候选人,原则上按得票多少为序”的规定? ..... (207)
5. 选举能否投弃权票,对某候选人投弃权票后能否另选他人? ..... (208)
6. 党的地方组织进行换届选举前,哪些问题需要请示上级党组织批准? ..... (208)
7. 党的地方各级委员会派出的代表机关是否可以召开党代表大会选举出席地方党代表大会的代表? ..... (209)
8. 合同制工人(包括轮换工、临时工)中的党员能否被提名为代表候选人? ..... (210)

9. 党的临时组织关系转到外单位的党员,能否被提名为代表候选人? ..... (210)
10. 持临时组织关系(党员证明信)的党员,在现所在单位能否被提名为代表候选人? ..... (210)
11. 受党内警告、严重警告、撤销党内职务处分的党员,能否被提名为代表候选人? ..... (211)
12. 党员有重大问题尚未审查清楚,能否被提名为代表候选人? ..... (211)
13. 党的基层组织召开党代表大会时,上级党组织是否可以指定某些党员作代表候选人? ..... (211)
14. 上级党组织是否可以把党委成员分配到所属党组织参加代表选举? ..... (212)
15. 党的关系在地方,受双重领导的单位的党组织,可否选举代表出席业务主管部门党组织召开的党代表大会? ..... (212)
16. 选举出席上级党代表大会的代表,是否仅限于从本级党代表大会代表中产生? ..... (212)
17. 在党代表大会召开之前,选出的代表已调离原选举单位后,其代表资格是否有效? ..... (213)
18. 在什么情况下代表视为出缺?出缺后怎么办? ..... (213)
19. 代表选出后,因特殊原因推迟召开党代表大会时,是否要重新选举代表? ..... (213)
20. 撤销代表资格需要履行哪些手续? ..... (214)
21. 党代表大会主席团会议或预备会议上,如有人对个别代表的资格提出质疑,问题又一时查不清楚的,应如何处理? ..... (214)
22. 代表大会闭会后,接到揭发代表问题的信件应如何处理? ..... (215)

23. 预备党员可否列席党代表大会? ..... (215)
24. 党的基层组织召开党代表大会补选党委委员、出席会议的代表如何产生? ..... (215)
25. 没有党的正式组织关系的党员能否被提名为委员候选人? ..... (216)
26. 有党的正式组织关系的临时工、轮换工党员是否可以被提名为委员候选人? ..... (216)
27. 离职学习的党员是否可以被提名为委员候选人? ..... (216)
28. 为什么选举要一律采用无记名投票方式? ..... (216)
29. 在什么情况下选举人可以委托他人代写选票? ..... (217)
30. 委托他人代写选票时, 委托人和被委托人应注意什么? ..... (217)
31. 召开党员大会(党代表大会)进行选举时, 因故未出席会议的党员或代表为什么不能委托他人代为投票? ..... (217)
32. 已经办理离退休手续的党员是否可以被提名为委员候选人? ..... (218)
33. 受过警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看处分的党员是否可以被提名为委员候选人? ..... (218)
34. 党的基层组织换届选举时是否可以留出委员空额? ..... (218)
35. 为什么选票上的候选人名单要按姓氏笔画为序排列? ..... (219)
36. 已经投出的选票可否取回更改? ..... (219)
37. 投票结束后, 监票人、计票人应做好哪些工作? ..... (219)
38. 在对不足名额另行选举时, 候选人如果提出自己不再作为候选人, 应如何对待? ..... (220)



39. 公布选举结果后,发现计票有差错怎么办? ..... (220)
40. 党的基层组织换届选举时,是否可以只选副书记而不选书记? ..... (220)
41. 党员大会或党代表大会闭会期间,上级党组织指派的常委、书记、副书记是否还要再经委员会全体会议选举? ..... (220)
42. 党员大会或党员代表大会闭会期间,上级党组织指派的常委、书记、副书记是否还要在下次党员大会或党代表大会上确认为委员会委员? ..... (221)
43. 填写选票和投票时应注意哪些问题? ..... (221)
44. 分发选票时应注意什么,多余的选票如何处理? ..... (221)
45. 为什么选举前要向选举人介绍候选人情况? ..... (221)
46. 介绍候选人情况应注意哪些问题? ..... (222)
47. 为什么要介绍候选人的工作实绩? ..... (222)
48. 介绍候选人情况可采用哪些具体方式? ..... (222)

**附录二:有关文件**..... (223)

1. 中国共产党章程(节选) ..... (223)
2. 关于党内政治生活的若干准则(节选) ..... (227)
3. 中国共产党地方组织选举工作条例 ..... (228)
4. 中国共产党基层组织选举工作暂行条例 ..... (235)
5. 中国共产党地方委员会工作条例(试行) ..... (240)
6. 党政领导干部选拔任用工作暂行条例 ..... (249)
7. 中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 ..... (262)
8. 中国共产党农村基层组织工作条例 ..... (269)
9. 中国共产党普通高等学校基层组织工作条例 ..... (276)