

中国历代盛世农政史

主编 叶依能

东
南

2

社

中國歷代戲曲農政史

陶白



中国历代盛世农政史

叶依能 主编

东南大学出版社出版发行

南京四牌楼2号

江苏省农业科学院印刷厂印刷

开本850×1168 毫米1/32 印张9.5 字数247千字

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

印数: 1—1500册

ISBN7-81023-485-4

S·10

定价: 5.75元

责任编辑 常凤阁

中国历代盛世农政史

叶依能 主编

东南大学出版社

内 容 简 介

《中国历代盛世农政史》是一本既有历史价值又有现实意义的农史专著。该书概略介绍了中国农耕文化源远流长的历史，着重论述了在中国封建社会发展中，西汉文、武帝、东汉光武帝，北魏孝文帝，唐太宗，宋太祖，元世祖，明太祖，清圣祖、世宗、高宗等封建帝王为了巩固自身的统治，他们以农为立国之本，竭力推行重农政策，促进了农业的发展和社会的变革，使中国历史上出现了一个又一个的“太平盛世”，推动了社会的进步。

该书系统地研究了中国历代盛世时期的农本思想和农业政策，总结了中国古代农业发展的历史经验，探索了古代农业发展的内在规律，为我国现代农业发展提供重要的历史借鉴。该书可帮助人们了解与研究中国历代盛世时期的农本思想和重农政策及中国封建经济的发展。本书可作为高等院校农经系和各类干部培训班农业政策学（简称农政学）课程的主要参考书，各级农业领导干部和各级农业政策研究部门的同志以及其它有关的同志，皆可参阅。

展示中軍義業威容

梅出祖國の化盛容

凌江陳九
九
九

序

农业是整个古代的决定性的生产部门，在社会各个部门中处于基础地位。中华民族自古以农立国，农业的兴衰直接关系到国家的兴亡。农业兴盛，则国富民足，天下宴然；农业一旦衰落，社会随之动荡，国家就会衰亡。因此，在中国封建社会发展中，历代封建王朝为了图存图强，都十分重视农业。早在先秦早期就产生了重农思想，并且成了整个封建社会普遍的历史现象，正如马克思所说的：中世纪的皇帝首先是懂得农业的。中国历代封建统治者出自巩固政权与王朝“长治久安”，在开国之初，面对着土地荒芜，人口流徙，经济凋敝，社会动荡的局面，他们都是以农为立国之本，竭力推行重农政策，把恢复和发展农业作为当务之急，尤以汉、唐、明、清四个王朝建国之始更为突出。这几个王朝经过几十年的与民休养生息，同时贯彻其它各项重农政策，如汉代的重农抑商和轻徭薄赋，唐代的均田制和租庸调制；明代的移民屯垦，广建军屯；清代的废藩田、课农桑、建立摊丁入亩等政策。使农业经济逐步得到恢复和发展，促进了整个社会经济的繁荣，从而出现了中国历史上“河清海晏，物殷裕阜”的“太平盛世”。从西汉文景之治到汉武帝盛世，东汉光武中兴到和帝之治；唐贞观之治，经武后秉正到开元盛世；明太祖、成祖到仁、宣之治；清康乾盛世，无不说明由于他们贯彻实施一系列正确的农业政策，才使农业得到迅速的恢复和发展。

中华人民共和国成立以后，党和政府十分重视依靠政策，唤起民众，指导工作。毛泽东同志曾经说过，政策和策略是党的生命。但是，长期来由于极“左”路线的干扰，也曾出现过某些政策的失误，严重影响经济发展。党的十一届三中全会以后，由于党在农村中贯彻一系列正确的政策，使农业生产得到了很快的发展。党的十三大更明确提出：振兴我国农业，一靠政策，二靠科技，三靠投入

的战略思想，特别是在当前国家财政还不可能拿出大量资金来武装农业和科学技术的情况下，政策仍然是决定我国农业发展的关键。因此，全面系统地开展农业政策的研究，揭示农业政策科学化，制订好政策，避免和减少失误，这是一项十分重要的工作。

中国农业遗产研究室《中国农政史研究》课题组的同志们几年来对中国古代农业政策作了较深入的研究，在收集、整理、研究大量史料的基础上，吸取了近年来农史研究的最新成就，撰写了《中国历代盛世农政史》一书。该书比较全面地介绍了中国几千年封建社会发展中，汉文帝、汉武帝、北魏孝文帝、唐太宗、宋太祖、元世祖、明太祖、清圣祖、世宗、高宗等历代盛世时期的农本思想和农业政策，同时总结了我国古代农业发展的历史经验，探索了古代农业政策的内在规律，为现在研究和制订农业政策提供重要的历史借鉴。本书是目前对农业政策作系统历史研究的初次尝试，虽然其中史料难免有些疏漏，有的观点有待商榷，但仍不失为一本有一定历史价值和现实意义的著作。在我读完了全稿后，本书的主编叶依能同志要我在书的前面写几句话，我愉快地写了这篇序。

刘崧生

1990.9于南京

前 言

中国是世界上农业大国，又是世界上的文明古国。在几千年的封建社会发展中，有它光辉灿烂的历史。在十七世纪以前，中国农业曾居世界前列，劳动人民有许多发明创造，有极其丰富的农业遗产和优良传统，有的至今仍为世人瞩目。研究我国的农业历史遗产，察古知今，绸缪未来，对指导当今农业发展，坚持走中国式的农业现代化道路，有着重要意义。

自五十年代起，中国农史界就组织专人大规模的收集农史资料，进行农业古籍整理，并出版了不少专著。党的十一届三中全会以后，农史研究全面兴起，研究成果卓著，各种农史著作相继问世。近年来，农史研究又有了新的发展，特别是对我国古代思想家、政治家、农学家提出的很多有科学价值的“农为邦本”的农本主义和“富民兴邦”、“强本节用”的重农思想和重农政策进行了研究，进一步拓宽了农史研究领域，使农史学科更加生机盎然。

《中国历代盛世农政史》一书是我们研究室《中国农政史研究》课题组经过三年收集、整理、研究大量史料，吸取前人研究成果的基础上撰写而成的。本书系统地研究了中国封建社会历代盛世时期的农业政策和措施，同时总结了中国古代农业发展的历史经验，探索了古代农业发展的客观规律，为现代农业的发展提供了重要的历史借鉴，是一本有一定历史价值和现实意义的著作。

《中国历代盛世农政史》是中国农科院院长基金课题《中国农政史研究》的一部分研究成果，也是本课题组第一本专著。参加编写人员（按承担章节的顺序）：第一、四、七章叶依能，第二章王达，第三章马万明，第五、八章范金民（南京大学历史所），第六章及结束语章楷，初稿完成后，由叶依能主持全书的统纂工作，本书在撰写过程中得到了陈绍闻教授、凌启鸿教授、沈守愚副教授、王洪度、何良友、葛天民等同志的支持与帮助，稿成以后，又承刘崧生

教授为本书作序,江苏省委宣传部原部长陶白同志为本书题写书名。
我和我们课题组的同志对他们的支持和帮助都表示衷心的感谢。

本书是我们对古代农业政策作系统历史研究的初次尝试,由于
经验不足,水平有限,错漏之处一定不少,谨请同行专家及广大读
者不吝赐教!

中国农业科学院
南京农业大学中国农业遗产研究室 叶依能

1990. 5于南京

目 录

第一章 中国农业的起源与发展

第一节 中国是人类发祥之地·····	(1)
第二节 中国农业的起源·····	(3)
第三节 中国原始农业的发展及其特点·····	(5)
一、黄河流域·····	(5)
二、长江流域·····	(7)
三、南方地区·····	(10)
四、北部和西部地区·····	(11)
第四节 先秦时期的农业政策·····	(13)
一、春秋以前·····	(13)
二、战国时代·····	(16)

第二章 西汉文帝景帝武帝和东汉光武帝时期

第一节 两汉前期的经济形势和基本策略·····	(26)
一、经济形势及其演变概况·····	(26)
二、恢复社会秩序与休养生息·····	(29)
第二节 崇本抑末 恢复和发展农业生产·····	(32)
一、立足农本 瞩目耕织·····	(32)
二、抑制末业 豪商保护小农经济·····	(34)
第三节 健全土地制度 稳定封建基础·····	(37)
一、强化土地私有制度和买卖自由·····	(37)
二、限田 度田加强土地管理·····	(39)
三、移民及戍边屯垦 开发边远经济·····	(42)
第四节 轻徭薄赋 以宽其民·····	(47)
一、降低田赋课纳 减轻农民负担·····	(47)
二、调整徭役征发 便民支配劳力·····	(52)

第五节 发挥人头税和复除制的赏罚功能·····	(56)
一、人头税的征收情况和算赋的积极意义·····	(56)
二、复除制是轻徭薄赋政策的补充·····	(58)
第六节 改进农业生产措施 提高经济效益·····	(61)
一、推广代田法·····	(61)
二、推广耰和耦耕·····	(63)
三、保护耕牛和推广牛耕·····	(64)
四、引进和推广新的作物和牲畜·····	(65)
第七节 兴修水利 发展灌溉与漕运事业·····	(68)
一、兴修水利的意义与两汉前期的水利概况·····	(68)
二、关中地区农田水利·····	(69)
三、西北地区农田水利·····	(71)
四、长江流域农田水利·····	(73)
五、华北地区农田水利事业·····	(73)

第三章 北魏孝文帝时期

第一节 实行农桑为本的政策·····	(75)
一、劝课农桑 及时耕作·····	(76)
二、保护耕畜 引进良种·····	(77)
三、尊重老农 发挥老农在生产中的作用·····	(78)
四、我国现存最早的农学巨著——《齐民要术》·····	(79)
第二节 发展农牧业和抗灾备荒·····	(81)
一、大兴屯田·····	(81)
二、发展牧业·····	(83)
三、抗灾备荒·····	(84)
四、兴修水利·····	(87)
第三节 整顿健全吏治 发展农业生产·····	(88)
一、整顿吏治·····	(89)
二、设立三长·····	(92)
三、迁都洛阳·····	(94)
第四节 创立均田制·····	(95)

一、均田制产生的时代背景·····	(96)
二、均田制的内容·····	(97)
三、均田制的作用·····	(99)
四、均田制的历史地位及其对后世的影响·····	(101)
第五节 改革赋税制度 促进经济繁荣·····	(102)
一、赋税改革·····	(102)
二、经济繁荣·····	(108)

第四章 唐高祖太宗时期

第一节 “抚民以静”的农本思想·····	(109)
一、隋末唐初的社会政治经济状况·····	(108)
二、与民休息是静为农本的该心·····	(113)
三、征役不夺农时是实现与民休息的条件·····	(115)
第二节 劝课农桑恣其耕稼·····	(117)
一、恢复籍田仪式·····	(117)
二、抑怠惰 务农耕·····	(118)
三、禁杀耕牛以恣耕稼·····	(118)
第三节 实行均田 奖励垦荒·····	(120)
一、唐初的均田制义其发展·····	(120)
二、徙出入口 移民垦荒·····	(124)
第四节 兴修水利 扩展农田·····	(126)
一、设立治水专门机构与配备专职官员·····	(126)
二、制定保持水流与水利工程法令·····	(127)
三、治水营田·····	(128)
第五节 增殖人口 发展生产·····	(130)
一、招抚流民还乡·····	(130)
二、释放宫女 任其婚配·····	(132)
三、法定男女婚龄与鼓励鰥寡复婚·····	(133)
四、改革税制 促使男女婚娶·····	(133)
第六节 设置义仓, 救灾备荒·····	(134)
一、唐初的仓储制度·····	(134)

二、义仓的设置和管理·····	(135)
三、积储粮食 救灾备荒·····	(137)
第七节 赋役制度·····	(141)
一、租庸调法·····	(141)
二、轻徭薄赋的安民措施·····	(143)

第五章 宋太祖太宗时期

第一节 重农劝农 发展农业生产·····	(147)
一、招民垦荒·····	(147)
二、劝农措施·····	(150)
三、申明树艺之令·····	(152)
四、重视农田水利·····	(153)
第二节 轻徭薄赋 减轻人民负担·····	(155)
一、调整农业赋税, 促进农业发展·····	(155)
二、减轻徭役·····	(158)
第三节 “不立田制” “不抑兼并”·····	(160)
一、“不立田制” 听民自由耕种·····	(180)
二、“不抑兼并” 允许土地自由买卖·····	(182)
三、厉行检田 严禁隐田漏税·····	(163)
第四节 设立仓储 蠲粮赈灾·····	(164)
一、设立仓储 救灾备荒·····	(164)
二、蠲免钱粮 恤灾民·····	(166)

第六章 元世祖时期

第一节 元初重农政策中的几项措施·····	(169)
一、抚辑流亡·····	(170)
二、开垦荒地·····	(171)
三、保护农业生产·····	(172)
四、兴修水利·····	(174)
第二节 大力推行屯田政策·····	(175)
一、元代屯田的性质·····	(176)

二、屯田概况及其在封建统治中的作用.....	(177)
第三节 建立农政机构和劝课农桑.....	(179)
一、忽必烈所设置的农政机构.....	(179)
二、忽必烈重视劝农工作.....	(180)
三、劝农工作的内容.....	(180)
第四节 村社及其劝农工作.....	(183)
一、忽必烈命令普遍立社.....	(184)
二、社长最主要的责任是“举察勤惰”.....	(184)
三、社长带头发展农业.....	(185)
四、社长的其他任务.....	(186)
第五节 忽必烈的赋役政策.....	(188)
一、北方的丁税 地税和南方的夏秋二税.....	(188)
二、元初的科差.....	(189)
三、“世祖立法一本于宽”.....	(191)

第七章 明太祖时期

第一节 朱元璋的农本思想.....	(194)
一、与民休养生息是朱元璋农本思想的核心.....	(194)
二、严惩贪官污吏和不法豪强.....	(196)
三、慎使民力 不违农时.....	(199)
第二节 奖励垦荒 组织屯田.....	(201)
一、调整土地关系 奖励垦荒.....	(201)
二、组织屯田 扩大耕地.....	(204)
第三节 劝课农桑 兴修水利.....	(209)
一、劝课农桑.....	(209)
二、兴修水利.....	(211)
第四节 救荒政策和仓储制度.....	(213)
一、救荒政策.....	(213)
二、仓储制度.....	(214)
第五节 赋役制度.....	(216)
一、黄册 鱼鳞制度.....	(217)

二、徭役制度·····	(219)
三、漕运·····	(223)

第八章 清圣祖世宗高宗时期

第一节 推行有利于农业生产的政策措施····· (227)

一、强调重农务本·····	(227)
二、废除圈地令·····	(231)
三、实行更名田·····	(232)
四、鼓励垦荒·····	(233)
五、推行屯田·····	(237)
六、推广双季稻·····	(238)

第二节 创造有利农业生产的社会条件····· (240)

一、大力兴修水利·····	(240)
二、大规模实施蠲赈·····	(246)
三、调整主佃雇雇关系·····	(249)
四、惩治贪官污吏·····	(253)

第三节 推进赋役制度的不断改革····· (257)

一、实行“滋生人丁 永不加赋”·····	(257)
二、摊丁入地·····	(259)
三、实施耗羨归公和养廉银制度·····	(261)

第四节 重视粮食储备和调拨····· (264)

一、广设仓储·····	(264)
二、掌握粮价·····	(268)
三、调济粮食余缺·····	(271)
四、控制粮食消费·····	(276)

结束语····· (282)

第一章 中国农业的起源与发展

人类要生存，首先必须要有食物，而要获得这些食物，就必须要进行生产。农业就是以生产食物为主要目的的经济活动。但在漫长的社会历史中，人类获取食物及其它生活资料，最初并非是农业，而是采集和渔猎。只是在距今约一万年至四千年前，考古学家称为新石器时代，才先后产生了农业（种植业和畜养业），进入了原始农业时期，开创了人类文明之母。

第一节 中国是人类发祥地之一

中国是人类发祥的摇篮，大约距今一百七十万年至一万年前，在地质年代第四纪更新世的早中期，已经有脱离动物界的原始人类生活在中国辽阔的大地上。这个被考古学家称为旧石器时代^①的时期，是原始人类向现代人转化的时代。根据考古学家从地下发掘出来的化石及其文化遗址发现，中国原始人类的产生和发展可以划分为以下三个阶段：

一、猿人阶段

旧石器时代早期的原始人类，属于猿人阶段。中国在这个阶段的猿人有云南的元谋人，其生存年代距今约为一百七十万年的历史；陕西的兰田人，其生存年代距今约为九十八万年；北京周口店的北京人，其生存年代距今约为四十六万年。这个阶段的原始人类已会用石头制成武器和生产工具，也已开始使用火。这些原始人类

① 人类最初使用的工具主要是石头制造的。旧石器时代，人类使用的石器是用石头互相打击制成的。新石器时代人类使用磨制石器。在旧石器时代和新石器时代之间，有一过渡期，叫中石器时代，人类使用打制的石器为主，也有局部磨光的石器。