

学术薪火

——三十年代清华大学人文社会学科毕业生论文选

葛兆光 选编



湖南教育出版社

C533

G38

学术薪火

——三十年代清华大学人文社会学科毕业生论文选

葛兆光 选编

湖南教育出版社

学术薪火

——三十年代清华大学人文社会学科毕业生论文选

责任编辑：符本清

湖南教育出版社出版发行

湖南省新华书店经销

湖南省印刷科技研究所实验工厂印刷

850×1168 毫米 32 开 印张：13.625 字数：350000

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月第 1 次印刷

ISBN7—5355—2563—6 /G·2558

定价：19.70 元

本书若有印刷、装订错误，可向承印厂调换

清代之军机大臣

王祥第

【编者按】

王祥第，男，浙江平阳人，1911年生，1935年清华大学历史系毕业生。

目 录

一、引言	(3)
二、军机处制度	(5)
三、军机大臣之分析	(12)
四、军机大臣之权势	(50)
五、结论	(59)

一、引言

军机处始创于清雍正间，为自古所未有。我国政制，自秦置郡县采取中央集权后全国重务乃总操于君主一人之手，置官参赞机密，以备顾问。秦时参与机密之官为相国丞相，前汉时为丞相三公，后汉为尚书，曹魏为中书监令^①，唐初袭隋制，以三省同掌政治。^②迨中叶以后，设枢密院，平章军国大事。五代沿袭其旧。宋金之枢密院权限稍减。^③此唐宋之枢密院与清代军机处相似，故清人率称军机处曰枢廷、枢府、枢垣。元代政归中书省，而由左右二丞相掌握实权^④。明初沿用元代旧制，至洪武十二年左右丞相胡惟庸等伏诛，便废中书省，令六部各奏事，由是事权尽归宸断^⑤，造成绝对的君主独裁制。然一日万机，登记撰录不能不设官掌其事，成祖时遂使内阁参与机务。^⑥仁宗时阁权尤重。自此六部治事多禀承内阁意旨然后施行形成隶属内阁之机关。

满清政制率承明旧。票拟批答，率由内阁（后圣祖又设南书房拟进谕旨，稍分内阁之权）为承旨立法之府，而军国重务则不由阁臣拟，皆交议政王大臣会议具奏，而定制议政王大臣皆以满臣充任，故实际言之，清初政令，实操于满议政王大臣之手。^⑦惟经康熙间数十年之承平，政尚宽大之下，彼议政王大臣，皆贵族世爵，久经宴逸，早已不谙国务^⑧。内外臣工亦多敷衍从事间或从中弄权，此乃彼严厉治国之世宗所不能忍也。其即位之初，即设奏事处，令内外臣工奏折直达御前，以杜通政司压抑奏章或与内阁狼狈为奸之弊。秉烛勤政朱批上谕，对于掌握重政之内阁亦怀改革之意。西北准部之乱，遂为改政制之导火线。

时准部噶尔丹策零叛，世宗欲谋根本解决；阁臣张廷玉主用兵与上意合，于是讨伐之策遂决。军机主神速慎密而阁臣已染暮

气，议政王大臣已不谙国务。且阁员额颇多，地址在太和门处，虑难慎密。再者军书万里，达不以时，仓猝间无以应^⑨，遂于雍正七年六月初十日，设立军需房。^⑩十年三月改称办理军机处^⑪。直至清末沿用此名而未改。

顾名思义，所谓“军需房”、“军机处”即知其为军事机关。可是不久其权限即超过原来范围，非复当时之军机面目矣。此后全国大事无不总揽。咸丰间之总理各国事务衙门，光宣间之宪政编查馆、内阁会议政务处亦率由军机大臣兼任。往日之临时军政机关遂成有清一代执政之府。

军机处，雍正而后高宗曾一度罢之，为时甚暂，乾二即复^⑫。在此暂时之间，枢臣改直总理事务处，亦居权要之职。嘉庆十年御史何元烺奏请酌改军机处名目云：“现在军务久经告蒧，似应更改名目，以纪偃武之隆。”却不察此时之军机处，虽冠以“军”字，而并非专管军务。故仁宗谕斥之曰“军机处名目，自雍正年间创设以来，沿用已久，一切承旨书谕及办理各件皆关系机要，此与前代所称平章军国事相仿；并非专指运筹决胜而言^⑬。”此无异宣布军机处为正式执政之府。清末有人建议改军机处为枢密院，专掌兵要，亦未邀准^⑭。宣统三年四月戊寅诏改立责任内阁始废军机处^⑮（而阁员亦多由枢臣移充）。不久清祚亦告终止。军机处自雍正七年设立，直至此时始废。其间掌握国政达一百八十二年之久。初创之时，固为内阁之一部分，但因接近君主，已成为内阁上之内阁，真正之内阁矣。

军机处既为机要所在，故君主拔选枢臣注意于其人之品行才能也极严。品行之中，首在慎密，事乃不泄。才能非专指文学，熟谙国务尤为重要。总之，彼辈皆君主所信托之重臣也。有清一代之人才，虽未能尽收罗于枢廷（如曾国藩、李鸿章等即其例）而军机大臣率多是能员也无疑。因军机大臣多为能员之故，乃能佐君主理国政，其权特重，其关系国家之政治也至巨。故清人率称枢臣为真宰相也。本文论述，即以军机大臣为主，探讨其入直出

直间之各种情状及满汉间有何差别；与军机大臣对各方面势力之关系。为明了计，先略述军机处之制度。

二、军机处制度

军机处规制，率为张廷玉订定。张廷玉为名相张英之子，以精敏见重于世宗。雍正七年廷议用兵与上意合，遂受命定军机处规制^⑤。终有清之世，规制稍有变改，而根本大法，率仍张定之旧。其要为“定诸臣陈奏，常事用疏，自通政司上，下内阁拟旨；要事用折，自奏事处上，下军机处拟旨^⑥”。军机处拟定上谕，视其性质较轻者如巡幸，蠲赈，内外大吏之黜任，暨晓谕中外者，交内阁，以次交于部科，谓之“明发上谕”。其性质涉重要者，如“诰诫臣工，指授兵略，查核政事，责问刑罪之不当者，由军机处密封交兵部快递，谓之寄信上谕^⑦”。要之重要奏折，上谕皆由军机处收拟批发也。张廷玉定制后，皆取以为法。其间因时事变迁，或有修正军机处之制度，故日后更臻完善之境。

（一）军机处组织与人选

军机处组织与人选，似欠明文规定。枢臣亦无定员，率以时事为转移。依《最新清国文武官制表》（卷1页1）军机处官制表：

官 名	人 员	官 名	人 员
军机大臣	由王、大臣或专任或兼充 定制四人多亦不过六人	满章京	16
		汉章京	16

然此乃清末光宣间之普通情形，亦非能视为确律；即光绪间而论，光绪十年三月受命入直枢廷者，即达七人之多，醇亲王奕譞尚不计焉。光绪二十四年，亦有八人，则“定制多亦不过六人”殊未

可信也。道咸间率为四、五员，嘉庆初约在六员上下，十一年以后约为五员。乾隆间约以七员为则，间有至九员。至军机处设立之初年，则仅三员也。所谓王、大臣专任或兼充，“王”之充任，乃咸丰以后事，在此以前，亲王未曾有久居枢府者。其数仅三，永理且以“非祖制”免。盖亲王爵高势尊，有制抑诸臣之虞，故军机大臣，率以亲臣重臣充任，尤以阁臣及部院卿贰居多。其间最要之条件，厥为慎密与能才。吾人一翻阅诸臣传记，则此等记载颇不鲜见。张廷玉周密勤慎^⑮。蒋廷锡参赞机务缜密周详，虽子弟门人不能探其崖略^⑯。戴衢亨造膝襄赞，虽同直勋旧大僚及亲属无有能知其说者^⑰。王鼎入赞枢密垂二十载，虽造辟陈词，外人莫由得知^⑱。潘世恩洎入枢垣，益慎密，十有七年之间，不与疆吏交牒，上前所陈奏，或有所论薦，非宣示终不以告人^⑲。此不独在个人方面须慎密，而制度亦有限制之，机密外泄，往往责问军机。嘉庆间且置军机御史，监察枢垣有无窥探情弊^⑳。至于熟谙国务，才思敏捷，亦为必备之条件。盖军机处职重事繁，非常人所能任也。军机大臣中，又有一人由大学士出身者领班^㉑。其有数位大学士在直，则由君主拔选也。领班之权，较诸臣重，每蒙独对。及傅恒领班，始薦诸臣同进见之制。然日后亦复松弛，咸丰而后，以亲王领班诸臣，不得越言奏对，势尤禁隔矣^㉒。

军机大臣承旨书谕，皆亲自属草。傅恒在直，始假军机司员代拟，日后遂成军机章京专职矣^㉓。章京之员额，向无规定。嘉庆四年，始定满汉章京，各为十六员^㉔。各分二班，轮流入直。遴选章京日趋严格矣。

总诸上述，军机大臣是无定员，率取阁臣部院卿贰娴熟国政人品端正充之。其属员有军机章京，嘉庆间始定其额，司佐大臣缮写谕旨等事。此外附设二机关：

1. 方略馆

依《最新清国文武官制》，军机处官制表，其组织：提调（满2汉2）、收掌（满2汉2）、纂修（满3汉6）、汉纂修1。

2. 内翻书房

提调 2、协办提调 2、收掌 4、掌挡 4、翻译 40。

方略馆之主务，在军功告成，及政事重大者，则编纂方略，记其始末。以军机大臣一人任总裁，提调收掌由章京补充，分掌编纂事。内翻书房司互译满汉谕旨，及各衙门经内阁送军机处之文书，及其他紧要之公文，由满军机大臣综理其事^②。此军机处组织之要概也。

（二）军机处地址与办事手续

军机处直庐，初设在乾清门外西偏，继迁于门内，与南书房为邻，在隆宗门内之北。直庐初仅板屋数间，乾隆间命改建瓦屋。章京直房先在军机大臣直庐之西，仅屋一间半。后随移于隆宗门内之南，正与大臣直庐相对。屋五间，汉满两班分左右居^③之。赵翼于乾隆二十一年入直军机章京，其记载军机直庐，颇嫌其简陋^④。然终清末未改变也。《光宣小记》^⑤云：“军机处在隆宗门内，既窄且暗四围皆炕，为军机大臣坐处。”时直者六人“坐皆满矣，军机章京在南屋”亦甚简陋。有清以军机处为政府，职掌极重，机务最繁，而其办公处则窄且暗，简陋不堪，斯亦奇矣。

清代诸帝，率不喜久居大内，而居于园苑。“熙春盛暑，大部驻驿诸园。雍正以降，煽为风尚。自新正郊礼毕移居园宫。至冬至大祀前夕，始还大内。一岁之中，除夏幸热河，园居几逾三分之二。视大内为举行典礼之所。事毕即行，无所留恋。自康熙至咸丰，崩于大内者，止乾隆一人而已^⑥”。高宗崩于正月初，亦自圆明园还数日耳。故诸园皆设有听政之所，各置部院及诸机关办公处。园苑以圆明园为最佳，西苑次之。西苑之军机直庐“在西苑门北南海东岸，临水五楹^⑦”。圆明园之军机堂则在“如意门内，御河之南。堂之右为满章京直房，其前为汉章京直房，均与在宫之日同^⑧”。因为驻驿圆明园时最多，故军机大臣率寓海淀一带赐园。今燕京大学南门附近有地名军机处，意即大臣寓所之中心。军

机章京之寓所，一在挂甲屯，在今达园西近；一在冰窖^③，贴近军机处，皆海淀一带区域也。圆明园火后，诸园首推颐和园，园之军机堂“在东宫门外之南，初止五间，中为过道与章京相对分坐。外临衢道，人声喧嚣。庚子回銮后，拓建后五间，既敞且静，以前楹专为章京办事之所^④”。园内直庐，较大内之直庐稍优。

军机大臣日蒙召见，故君主临行在亦须扈从^⑤，行在亦备军机堂，有依照圆明园之例建筑者^⑥。行在若有行宫，则入直于宫门外之左偏直庐^⑦。如在行营，则在戎帐中办事，按资格列坐其中。戎帐中无几案，率伏地起草也^⑧。至若仓猝之间，不及布置，尤须将就。光绪间，两宫西狩时“以陕西巡抚署为行宫，东偏厅为军机办事之所。……回銮中途惟驻驿开封，以纯庙巡幸故地为行宫，军机房仍设宫门内。其余限于地势，多就宫门外小屋办事听起，或支行帐办事。……道中行宫多卑狭，召对之处，甚至难容四人跪起者^⑨”。则因陋就简，更不如行在或大内矣。

军机处办事手续——在大内时，军机大臣赴直庐办事，例由内右门出入^⑩，坐直庐待召见。不过军机处因机务繁多，或事出仓猝，故入直时间没有一定。雍正间军事仓猝，召对常不以时。乾隆（十二年）间金川用兵军书如织。上忧勤方略，虽深夜必达览。大臣间以陈大受日数被召，戴星出入，夜深辄宿直庐^⑪。赵翼亦云（按赵翼于乾隆二十一年入直章京）“当西陲用兵，有军报至，虽夜半亦必亲览趣召军机大臣指示机宜^⑫。”在平时，入直亦须五更。乾隆晚年，阿桂每朝先五鼓起入禁廷，坐直房待旦^⑬。至晚亦有至晚面者^⑭。嘉庆间禁晚面，率以日间办事为度。约寅时入直，辰刻召见。述旨毕以次退直^⑮。道光间亦然。同光之世，慈禧训政，寅初始达内殿，且先召外起而后军机。军机大臣于此顷刻间，互速传阅，略拟办法，以备顾问。仓猝常不及尽览，敷衍应付，国事如儿戏^⑯云。

军机入直召对，先后有序。承旨宣谕，军机领班者主之。授同列书谕及亲自缮写。迨溥恒领军机，自陈不能多识，恐有遗忘，

乞令军机大臣同进见。傅恒又假军机章京拟写谕旨，遂沿为例。^④傅恒后，大臣同进见之制渐坏。嘉庆间严禁独对及晚面^⑤，然嘉庆以后，故态依然。晚清领以亲王，专奏对，其余仅备顾问，司笔墨供奔走而已。^⑥

军机处所拟上谕事关紧要，如“诰诫臣工，指授兵略，查核政事，责问刑罪之不当者，谓之寄信上谕”。大臣面承后撰拟进呈发出，即封入纸函用办理军机处银印钤之。交兵部加封发驿驰递，其迟速皆由军机司员判明于函外^⑦，或三百里，或四五六百，或至八百里以行^⑧。其行式分军机大臣字寄与军机大臣传谕，视外藩之爵位而定。“字寄”、“传谕”之封函款式又各不同，此皆张廷玉所定者^⑨。寄信封面向例“标军机首揆姓名，如首揆不在直，其应何人出名，临时请旨，亦有三四人同出名者^⑩。自阿文成（桂）歿后，纯皇帝（高宗）嫌涉专擅，命改为军机大臣等寄，皆不出名^⑪。和坤弄权，寄信前行，专署己衔姓^⑫，乃违例也。嘉庆四年后，改定廷寄之外，有公启…书某某同启，但列姓名不书官，惟暂行于一时。”^⑬寄信一事，传达至速，清末置电报，始废之。为杜防军机大臣私托寄件，故“谕每月兵部将所寄封数及寄外任何人姓名目，汇奏一次^⑭”。“督抚接奉廷寄，有应具摺覆奏者，俱著将寄信内所开承旨人名，一一开写，不得仅称廷寄及军机处字样^⑮”。其防军机大臣请托泄旨之弊，方法颇周密也。

（三）军机处之职权

雍正七年设军机处，以对付西北两路军事为主务，且不久即超过原来之权限，总理国家大事。嘉庆十年御史何元烺奏请撤军机处，以目下军事告戢为言。上谕云：“军机处一切承旨书谕，及办理各件，皆关系机要，此与前代所称平章军国事相仿，并非专指运筹决胜而言^⑯。”光绪二十四年八月，户部主事蔡镇藩奏请审官定职疏云：“军机处因西北军务而设，未遑定官。迄今百数十年赞理万机，政事无所不统，并非专办军务^⑰。”不独军国重臣归之

军机处，即皇室事务，亦有归之管辖者，故部院、宗人府及地方政府皆在其掌握之下。今将其职权条列如下：

1. 办理军事。 办理军事乃军机处初设之动机。若遇用兵，佐君主以拟方略，“帅臣等仰凭授算”。又须“考山川之险夷，道路之远近，以备顾问。其远裔绝域古书茫昧者则追寻新旧册档，加以咨访，使皆可征验。并就户部、兵部、理藩院等衙门，咨取兵马钱粮，简明确数备查。有旨垂询，则或绘图或缮单，即时呈递^③”。在平时如驻防军分配，酌增俸饷，整饬军马，亦须受理^④。退休武官之给俸俱交军机处审定也^⑤。前军苦战时，恒受命赴前方督师。

2. 备上咨询，承旨书谕。 军机大臣无日不被召对，备上顾问。即值巡幸之时，亦须随行。张廷玉定制已有“诸臣陈奏……要事用摺，自奏事处上，下军机处拟旨^⑥”。凡“巡幸上陵、经筵、蠲赈及内臣自侍郎以上，外臣自总兵知府以上陟黜补，暨晓谕中外者谓之明发上谕。诰诫臣工，指授兵略，查核政事，责问刑罪之不当者，谓之寄信上谕^⑦”皆属之。拟就候钦定。

3. 决狱查案。 重案有归军机处审判，或会同刑部审判。外省若有疑狱，时衔命出差受理^⑧。至于宗室健讼，如何制止，亦著军机处会同宗人府刑部酌议。内廷人员及太监等犯罪，亦有交军机处查办。^⑨

4. 奏请任免内外官吏。 京内文官自大学士至京堂，武官自御前大臣至步军统领。京外官吏自将军督抚至布政司按察使等之除授，由军机处奏请，或开列名单或缺额，缮呈御览。如臣工有功者，交军机处记名录用，有缺即授^⑩。

5. 参与大典。 遇国有大典，屡屡有交军机处办理，则军机处查考旧案查所司之单，稽册档汇齐后，摘简明节略，开单呈览^⑪。如办理国丧^⑫、大庆，议皇太子谒陵仪^⑬。乾隆六十年，高宗归政，一切典礼仪文，皆军机处会同各部酌议^⑭。

6. 记档、编政书。 各省督抚年终汇奏事件，军机大臣查其

有无延迟与遗漏^⑤。督抚缴还谕旨，皆书于册^⑥。将全年档案抄写一份，以备亡失。国家重要政书皆军机处纂修，如历次大清会典，皆军机大臣总裁其事。遇军功告成之时，则编方略以志^⑦。

7. 办理外交事务。国家宣战媾和，外交途略，皆军机处审议候钦定。道光以后，列强侵袭，国家重务，厥为对付洋人，置总理各国事务衙门以司其事。总理各国事务衙门大臣，即由军机大臣兼充^⑧（光绪二十七年改名为外务部，外务部尚书仍由枢臣兼充而未改），此外交衙门，实军机处之分署耳。

8. 此外如遇大比之年，将前三届试题进御^⑨。考试之防弊亦由军机会同部议^⑩。外省河灾，蠲赈，则派军机大臣驰司其事。^⑪清末宪政编查馆，内阁会议政务处，皆枢臣兼充其事^⑫。

上述数端，乃军机处职掌之大者。张廷玉事略：“自立军机处后，内而部院寺监暨九门提督内务府，外而各直省督抚学政提督总兵官盐政樞使各将军参赞办事大臣，迄四裔诸属国有事无不综汇”，是军机处之职权可知矣。清初军国大政，操诸议政王大臣之手，至此职成闲曹，乾隆五十六年十月，将此虚衔亦废之矣^⑬。是则军机处实兼往日之议政王大臣与内阁之职也。故《清史稿》军机大臣年表序云：“军机处名不师古，而丝纶出纳职居密勿，初只秉庙谟商戎略而已。厥后军国大计，罔不总揽，自雍乾后百八十年，威命所寄，不于内阁而于军机处，盖隐然执政之府焉。”

内阁自军机处创设后之职权——世宗于创设军机处之明年四月，升内阁大学士为正一品^⑭，而移其实权于军机处。内阁完全成为一承递机关。《大清会典》卷2注云：“每日钦奉上谕，由军机处承旨。其应发钞者，皆下内阁。内外陈奏事件有折奏有题本，折奏或奉朱批毕，或由军机处拟写随旨，题本或票拟钦定或奉旨改签下阁后，谕旨及折奏则传知各衙门钞录遵行，题本则发于六科，由六科传钞^⑮。”内阁除票拟奏疏（诸臣陈奏常事用疏）及收发“明发上谕”外，惟撰拟徽号、谥号保管御宝及纂修实录史志诸书而已^⑯。内阁大学士非兼充军机大臣，则不得预政事，相业无闻

焉^⑦。然始犹取名德较著者表望中朝，继则旅进旅退之流，且以年资眷昧驯跻鼎铉矣^⑧。

以上所述军机处与内阁之职权，若严格言之，均无一定权限，只有随时属托事务耳。在君主专制政体下创制立法，皆天下之事，既出圣裁，实为要典^⑨。故无论内阁军机处皆无向各部或各省督抚直接发命令权。向各部及各省督抚直接发命令者惟有皇帝。无论内阁军机处均无一独高之首长，首长就是皇帝^⑩。

三、军机大臣之分析

雍正七年设立军机处，初为对付西北军事，后成总揽国务。高宗继位一度废置，但乾隆二年十一月即复办理军机处，谕称“嗣后永以为制^⑪”。嘉庆十年上谕且宣称军机处乃总理全国重务之永久机关。计自雍正七年迄宣统三年止，一百八十二年之政令法度，率由此出。入直亲臣重臣以能干见称者。其票拟批答，虽取决听于君主，而其关系国政，亦非勘浅也。今列军机大臣表，以其入直年代之先后为次，计得一百四十八人。表列另纸附于章末——综合分析之，以探讨枢臣入直出直间之各种原素及汉满有何差别焉。

（一）族别

族别	汉	满洲	亲王	蒙古	汉军	共
员数	66	60	8	11	3	148

备注：1. 方维甸以母病未至任

2. 醇亲王奉旨参与重务，而未正式居枢，可谓例外。

汉军本汉人，以籍列八旗，与满洲混称。严格言之，在汉在

满皆觉不类，且其入直员额亦少，不甚重要，置之不论。其入直最占少数，盖汉军人数原不及他者之多。清代行文，率用满汉文，而各有才能之士在，汉军人少，人才亦寡故也。蒙古臣只有十一人，盖行文用蒙文者较少，及人才缺乏故。亲王领直军机，因位崇势尊居此机要，君主时怀戒心，未敢多用，亦未敢久用。惟晚清那拉氏垂帘听政，出身卑微乃借重于亲王。奕訢、世铎、载漪、奕劻，载丰联袂入直，而亦不断加以申斥，杜防其专渐也。

清代包括满汉蒙回藏五族，回藏地域辽阔，文化落后，未有入直枢垣者。国内大族，惟推汉满矣。满人又以人数远不逮汉人，时虑汉人革命，故历朝皆以满汉平等为言，表示并无歧视，以消除汉人之仇恨。清制阁臣六部院尚书二，侍郎四，而汉人占其半额，虽实权操于满臣之手，而名义上总算平等。军机大臣无定员，不能均分员额，然亦以满汉各有人员在直为原则。嘉庆十八年十月，勒保患病在假，托津出差河南，故是月二十一日谕谓：“此时军机处满大臣乏人，令桂芳入直，承写清字谕旨。”^②同样，在某一时期汉枢臣缺乏或过少时，亦必添补。嘉庆十六年四月，戴衢亨卒，军机处惟庆桂、董诰、托津三人；时值机枢务繁重，汉臣董诰又年逾七十，故即简用方维甸。方以母病不至^③，改用庐荫溥。同治五年十月，在直汉臣仅三月间入直之胡家玉一人，故遴选汪元方。十二月胡被劾免，翌年十月汪元方卒，军机处遂无汉人，故补用沈桂芬^④。翌年李鸿藻再度入直。因为维持表面上之平等。所以有清一代汉枢臣六十六人，满枢臣六十人，数目相埒。而实际上亦不能不用汉人也，其原因约为：（A）汉人数多，不可不示好感；（B）因汉文化优越，汉字行文，为行政上所必需；（C）满人入关，多宴安堕落，入后更甚，亦须借重汉臣也。

在员数上，满汉因为相埒，但实权皆在满臣之手。军机领班，率由满臣充任。汉臣之曾任领班者，仅数人而已，为时亦极暂。高宗曾诏谓当鄂尔泰在朝，培养一讷亲。讷亲在朝，培养一傅恒^⑤。重满之情可知也。又枢臣入对有秩，不得越次。晚近领以尊亲，汉

臣置身其间，直备领班顾问矣。所以满汉员数虽相埒，而实际上并未平等。不独此也。汉臣入直年龄，平均亦较老，而任期反较短，处处寓抑汉扶满之意。

(二) 历朝录用员数与族别

朝名	军机处在其统治之下	汉	满	蒙	亲王	汉军	共计
雍正时代	六年三月	4	8	2	2		16
乾隆时代	六十三年三月	17	25	5		2	49
嘉庆时代	二十一年七月	7	10	2	1		20
道光时代	二十九年六月	10	7	3		1	21
咸丰时代	十一年六月	8	6	2	1		17
同光时代	四十七年三月	27	13	1	6		47
宣统时代	二年六月	6	3		1		10
共 计	一百八十一年十月	79	72	15	11	3	180

清代军机大臣一百四十八人，而上表作一百八十人者，其中有三十二人曾历事数朝者也。如松筠于乾隆五十八年正月入直翌年出直，嘉庆十七年九月再入直，次年正月出，道光元年八月第三次入直。则乾隆朝，嘉庆朝，道光朝各计一人。张廷玉自雍正七年入直至乾隆十四年改仕，则于雍正朝计一人，于乾隆朝亦计一人。至于军机处在某王朝统治下之时日，则以其实际上操国政之时日计。如高宗登极，于雍正十三年八月，而放弃国事，则计至嘉庆四年正月。嘉四以前，实权仍在高宗之手^⑥，嘉二所任之傅森、吴熊光，戴衢亨皆高宗命也。故计高宗时代，则自雍十三年八月至嘉庆四年正月，计约六十三年三月也。余以类推。同光二朝，政操于慈禧，故合计之^⑦。

今将各君主之时期，与录用员数，作一比较，则见一显明现象。高宗六十三年间只任用四十九人。道光二十九年间只任用二