



CHINA

10 HUIHUANG

Huaibei Kuangye Jituan Gongsi

Diqijie Guanli Chuangxin Huodong Wenji

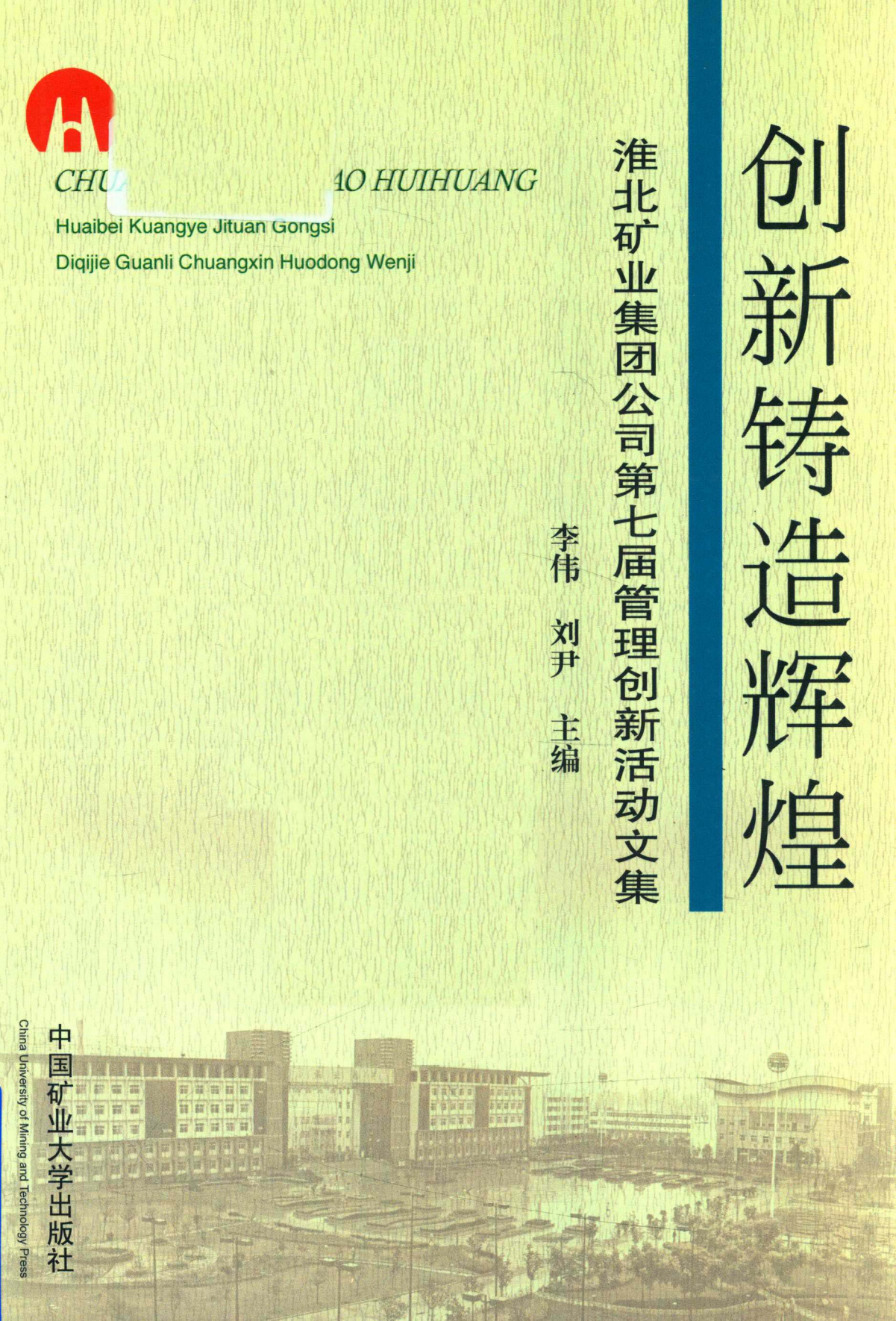
创新铸造辉煌

淮北矿业集团公司第七届管理创新活动文集

李伟 刘尹 主编

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press



创新铸造辉煌

——淮北矿业集团公司第七届管理创新活动文集

主 编 李 伟 刘 尹

副主编 王和志 马玉平

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新铸造辉煌:淮北矿业集团公司第七届管理创新
活动文集/李伟,刘尹主编. —徐州:中国矿业大学出版
社,2011.6

ISBN 978 - 7 - 5646 - 1053 - 1

I. ①创… II. ①李…②刘… III. ①煤矿企业—工
业企业管理:创新管理—安徽省—文集 IV.
①F426.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 110347 号

书 名 创新铸造辉煌——淮北矿业集团公司第七届管理创新活动文集
主 编 李 伟 刘 尹
责任编辑 姜 华
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司
(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)
营销热线 (0516)83885307 83884995
出版服务 (0516)83885767 83884920
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司
开 本 787×1092 1/16 印张 14.25 字数 290 千字
版次印次 2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷
定 价 36.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

第七届(2009 年度)管理创新成果

评审人员名单

李 伟	庞长生	黄淮北	丁少华
姚中华	张树忠	许起和	董继华
黄琴龄	王和志	刘 尹	郑 平
韩晓东	张 彬	章安敏	张晋慧
蒋莅琳	樊枝东	朱宏伟	

编写人员名单

刘 尹 许帮贵 马玉平 王建文

以企业管理创新 转变经济发展方式

(代序)

“十一五”是淮北矿业辉煌的五年、高歌猛进的五年,也是管理创新亮点纷呈的五年。这五年,企业在加快发展、做大规模的同时,更加注重发展的质量和内涵,在内部管理上进行了积极的探索和创新。主辅分离、辅业改制全面完成。大力推进管理精细化、内部市场化和生产经营集约化,建立安全技术经济一体化论证机制,企业管理水平持续提升。完善矿区铁路运输网络,建设集中型选煤厂,实现全矿区煤炭集中配洗、副产品综合利用,矿区煤种齐全的资源优势进一步转化为竞争优势、效益优势。大力发展物流产业,形成了新的经济增长点。创新人才理念,加强三支人才队伍建设,人才保障更加有力。科技创新强力推进,建立国家企业技术中心和博士后工作站。矿区发展由依靠增加投资、外延扩展资源消耗向依靠科技进步、管理创新和职工素质提高转变。认真践行“只有不到位的管理,没有抓不好的安全”理念,深刻总结煤矿安全管理经验和规律,大力推进安全自主管理、安全生产体系建设和班组建设,积极推广“手指口述”安全确认等先进管理法,促进了安全形势持续稳定好转,集团公司连续五年杜绝了较大及以上事故,原煤生产百万吨死亡率比“十五”末下降 71%。推行新井新机制,新建矿井实现了精干高效、健康发展。积极探索党建工作的制度创新、载体创新和方法创新,矿区党建工作不断焕发新的生机和活力。这五年,淮北矿业生机勃勃、和谐奋进,发展步伐更加稳健,经济总量大幅攀升。在 2010 年公布的中国工业 500 强中,淮北矿业名列第 246 位。

展望“十二五”,是淮北矿业大有可为的“黄金五年”。总体思路是:全面贯彻党的十七大精神,以科学发展观为指导,按照“依托煤炭、延伸煤炭、超越煤炭”的战略发展思路,把调整产业结构、转变发展方式、增强可持续发展能力作为主攻方向,充分发挥淮北矿区炼焦煤资源的禀赋优势,加快实施煤化—盐化一体化工程,统筹发展煤炭采选、煤化工、盐化工三大主业,构建“以煤为基、结构合理、循环利用、绿色发展”的产业格局,走出一条符合科学发展要求、具有淮北矿区特色的崛起之路。主要发展目标是:到 2015 年,经济总量在“十一五”末的基础上翻一番,达到“66641”。即:全集团公司煤炭生产规模达到 6 000 万吨;销售收入达到 600 亿元以上;职工人均年收入超过 6 万元;建成临涣、定远、南坪、涡北等四大循环工业园

区；着力打造具有一流队伍、一流管理、一流文化、一流形象的现代企业。向产量亿吨、销售收入千亿元企业迈进，把淮北矿业建设成为更具生机活力的大型能源化工集团。

为实现奋斗目标，奋力开创“十二五”跨越发展新局面，管理创新工作大有可为。当前，世界多极化、经济全球化、信息网络化不断加快，千帆竞发、百舸争流，市场竞争空前加剧，给我们提出了许多新课题，必须通过改革创新寻求解决问题的新办法，才能推动淮北矿业又好又快发展；必须以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以提高效率效益为核心，围绕突出抓好安全高效生产、技术进步、市场营销、成本控制、主业上市、战略管理、项目建设、人力资源、节能减排、改善民生十件大事，作为管理创新切入点，加大管理创新成果推广应用力度，扎实做好管理创新工作，用创新的思想和方法，奋力推进淮北矿业安全、生产、经营、科研和党建的发展。

淮北矿业“十二五”发展蓝图已经确定，只要我们沿着几代淮北矿山人奋力开拓的坚实足迹，迎着“黄金五年”的壮丽前景，在富民强企再续辉煌的征程上，不断推进管理创新和科技创新，淮北矿业就一定能以崭新的面貌和坚强的实力屹立于中国企业之林。

李 伟

2011年3月

淮北矿业（集团）有限责任公司

淮矿技便〔2010〕216号

关于表彰第七届（2009年度）管理创新成果的 通 知

公司各单位：

2009年，各单位各部门面对国际金融危机的冲击和影响，坚持“内外兼修、上下联动、左右逢源”的工作方针，在危机中把握机遇，在挑战中奋勇前行，以深入学习实践科学发展观活动为契机，积极推进企业管理创新，在调整产权结构、强化安全监管、改善经营管理、夯实基础工作、推进科技进步、节能减排、发展循环经济、培育企业文化和加强党的建设等方面取得明显成效。2009年度共有35个单位（部门）申报管理创新成果108项。按照《淮北矿业集团公司管理创新工作管理办法》（淮矿技〔2007〕115号）的规定，经集团公司评审：一等成果12项、二等成果14项、三等成果16项、鼓励成果18项。为激励职工参与企业管理创新，推进企业科学发展，现决定对60项获奖成果予以表彰（其中一等成果两年集中在一起再评审，放在两年一次的集团

公司人才和科技大会上进行表彰奖励)。

希望受到表彰的单位和部门，按照实践科学发展观的要求，发扬成绩，再接再厉，继续抓好管理创新实践。公司各单位各部门要进一步提高认识，切实加强对管理创新工作的领导，结合矿区改革发展实际，围绕安全、生产、技术、经营、思想政治、企业文化、资源优化配置和节能减排等方面，有组织、有计划、有目的地培育管理创新项目，推广应用管理创新成果，将管理创新成果转化为现实生产力，为集团公司发展做出更大的贡献。

附件：集团公司第七届（2009年度）管理创新成果名单



二〇一〇年八月十四日

附件：

集团公司第七届(2009 年度)管理创新成果名单

序号	成果名称	完成单位	创造人
一等(12 项)			
1	大型煤炭企业在大集团管理架构下的煤炭主业资产重组	集团公司董事会秘书处	王明胜、张国建、李 伟、王言彬、孙 方、王小中、蒋莅琳、刘 标
2	大型煤炭企业“54321”安全生产体系的构建与实施	集团公司党委宣传部、安全监察局	王明胜、张国建、夏传云、李 伟、王世森、葛春贵、谢道成、姚中华、熊 放、欧阳长锦、高亚光、刁远程
3	开创多煤种配洗实现精煤效益最大化	煤质运销处	郑玉建、邵 华、徐建东、张 红、曹 明、陈 永
4	大型煤炭企业实施资源枯竭矿井政策性关闭破产工作的实践	集团公司董事会秘书处	鲍子田、王言彬、王小中、战彦领
5	信息化在大型集团公司资金管理中的应用	集团公司资金管理处	王言彬、李 明、蒋 宁、张广辉
6	大型煤炭企业新井全面一体化安全生产管理体系建设	袁店一井煤矿	谢道成、程真富、姚中华、熊 放、张 清、黄云智、王志宏、苏正山、葛和平、张典龙、曹 建、李 志
7	大型煤矿企业集团机关建设的创新与实践	集团公司机关党委	袁兆杰、卜晓忠、徐光明、冯 礼、王 军、马世界、王贺玲
8	大型煤炭企业以技术中心建设为主的自主创新管理	集团公司技术中心	葛春贵、王和志、许帮贵、李 建、刘 强、马玉平
9	全过程全方位推进煤矿节电降耗管理创新实践	桃园煤矿	周茂春、王和志、刘启东、刘 尹、田士军、马玉平、焦道杰、张 亚
10	以实施品牌战略为载体提升企业核心竞争力的实践	淮北选煤厂	陈亚东、尹万军、胡腾飞、刘岩松、许吉祥、常 利
11	煤炭企业党建工作“443”精细化管理体系构建与实施	童亭煤矿	陈文新、王大田、刘险峰、储可钧、蒋连明、王云生、胡珍玲、魏德玉
12	煤矿卓越班组安全管理体系的构建与运行	孙疃煤矿	王明胜、袁兆杰、张 宇、张绍德、程新明、丁 亚、傅 军

序号	成果名称	完成单位	创造人
二等(14项)			
13	大型企业在线调查系统的建设与实施	集团公司 通讯计算机处	张毅、陈金保、李明、钱旭凤、 段凯、朱伟
14	基于效益最大化的选煤生产经营管理创新	临涣选煤厂	周国亮、黄家发、王彦忠、郭崇涛、 郑仁勇、邱学宏
15	袁庄煤矿Ⅳ3 ₁ 114(上)工作面防治水管理创新实践	袁庄煤矿	徐华礼、姜全义、鲁金海、闫祥虎、 张瑞峰、张玉
16	石台煤矿一体化考核体系整合与持续改进	石台煤矿	周鲁、朱世奎、李国贺、汪根平
17	追求效益最大化的煤矿经营管理创新	朱仙庄煤矿	宋庆尧、翟建廷、武学利、许杰、 张宝荣、李永远、刘建勋、吴结群
18	依托科技创新管理实现采煤主导工艺变革	芦岭煤矿	张学文、王新琨、戴习奎、刘强、 肖大伦、许茂平、吴文广、黄仲文、 李端法、陈存强
19	煤炭企业立体机制考核管技人员创新实践	杨庄煤矿	孟德军、薛培新、彭玉宝、陆红侠
20	以提升企业核心竞争力为目标的科技管理新模式构建与实施	淮北选煤厂	薛峰、李建中、许吉祥、潘红艺
21	PAR“手指口述”安全确认管理法研究与实践应用	童亭煤矿	王世森、王大田、陈文新、刘险峰、 何健
22	煤矿立体化本质安全环境系统建设	临涣煤电公司	姚中华、李明好、武怀黎、周曙光、 孔超
23	加强班队长助理员队伍建设	许疃煤矿	张治海、张兴建、朱友道、刘彬、 周辉
24	“五优”目标引领矿井运输系统安全高效	朱庄煤矿	王和志、赵国权、汪青海、袁富强
25	铁路运输企业物资管理信息系统的研发与应用	铁路运输处	刘德斌、王步强、宋谷宇、苏秀梅、 王志华、张云
26	丰和农业生产管理方式的改革与创新	丰和农业公司	杨晓勇、孙定怀、李斌、吴志刚、 冷国友、陶立科、姜侃静

序号	成果名称	完成单位	创造人
三等(16项)			
27	综采安拆专业化施工管理创新	集团公司 生产管理部	王世森、倪剑明、高廷明、詹振江、 钱四发
28	淮北矿业妇女协安会用亲情 构筑协安工作品牌	矿区工会	张 宇、盛 艳、张 瑛
29	“五老话安全”构建矿区安全 生产第八道防线的实践	集团公司 机关党委	袁兆杰、王世森、时宗锦、冯化民、 张守仁、李同勋、卜晓忠、殷学亮、 徐光明、冯 礼、王 军
30	创新非生产性物资采购模式 有效控制非生产性成本支出	临涣选煤厂	黄家发、刘纪明、郑仁勇、刘东升、 王坤英、赵 筠
31	针对混合工序上料系统的管理 创新	九一〇厂	马廷良、张十庆、周维民、史德方
32	打造 150 万吨综采队的创新实 践	孙疃煤矿	王世森、倪建明、程新明、张绍德、 刘少权、任印法、张文礼
33	创新煤矿削峰填谷用电管理 模式的实践	朔里煤矿	胡茂流、黄儒林、柳 建
34	全过程跟踪管理在设备维修 过程中的应用	祁南煤矿	彦士伦、陈传荣、王 弼、王金侠、 陈 亮
35	运用市场化管理方法控制材 料成本的实践	袁庄煤矿	杨忠敏、王新光、任亚萍、李 虎、 赵德宏、朱 伟
36	以环境治理为基础的安全管 理创新	朱仙庄煤矿	宋庆尧、叶云飞、李朝阳、赵万强
37	实施专业化重组,做强做大煤 炭施工企业创新实践	工程建设公司	邵东亚、许绍明、杨 林
38	优化测量方法,加强测量管 理,提高巷道贯通精度	海孜煤电公司	李忠凯、王 风、任春辉、陈瑶骏、 陈 平
39	创建环境友好型绿色生态矿 井	许疃煤矿	韩 流、张治海、万 磊、刘 彬、 杜长军、朱良华
40	以隐患闭合为目标的数字化 动态安全管理系统建设	许疃煤矿	韩 流、张治海、石秀宝、庆先斌、 刘 彬、郝淑冉
41	推进新矿井“合和文化”建设	刘店煤矿	李明鲁、浦其建、刘 凯、杨庆飞、 吴传远
42	坚持以人为本的煤矿全方位 立体综合防尘管控实践	杨庄煤矿	孟德军、孙凯民、孙文革

序号	成果名称	完成单位	创造人
鼓励(18项)			
43	供用电管理及考核创新	集团公司机电处	田士军、李 毅、周传贤、钟学庆
44	外委材料纳入矿统一管理的创新实践	孙疃煤矿	程新明、李建敏、陈明生、黄书仕、毕 刚、宫 涛
45	孙疃煤矿南大巷围岩治理管理创新	孙疃煤矿	陈新明、任印法、刘 伟、刘传宝、丁帮祥、石井堂
46	“12345”优质标准工程建设	临涣煤电公司	李明好、武怀黎、周曙光、孔 超
47	611 工作面防水(砂)煤柱安全回收新举措	朔里煤矿	宣 啸、曹化平、吴立新、李 龙
48	矿井斜巷运输综合信息管理	朔里煤矿	徐淮北、蔡青、王天生
49	润滑理论引发“五老”综合优势 打造“五老话安全”活动新品牌	双龙公司	赵峻强、李洪玉、周 明
50	转变观念,创新经营管理	矿工总医院	杨旭东、刘禄辉、高 军
51	“心里治疗法”关爱职工在袁庄煤矿采煤一区的实践	袁庄煤矿	刘 永、李 杰、律雷亚
52	推行“三自”管理,打造平安区队	芦岭煤矿	顾 军、汪 翔、朱永华
53	海孜煤电公司车辆信息查询系统的研发与运用	海孜煤电公司	聂 政、黄 伟、陆士军、周先岭、胡艳丽
54	具有淮北选煤厂特色的缺陷管理创新	淮北选煤厂	薛 峰、蔡全干、许吉祥、朱世荣、杜海峰
55	以市场化手段盘活企业各类资源实践	淮北选煤厂	薛 峰、王全武、栗广虎、杨传明
56	以“四级培训”为基础的职工培训的构建与实施	许疃煤矿	杨树勇、黄晓吾、孟 强、郭占伟、程 磊、殷士诚
57	煤矿改建工程项目集成化管理的创新实践	桃园煤矿	周茂春、倪建明、尤 勇、周学斌、张晓更、吴则华、王多春、焦道杰
58	将方国胜培训工作室打造成皖北一流实训基地的实践	朱庄煤矿	孙方维、王 新、杨 敏、项 浒
59	推行“三化”管理,营造一流就浴环境	朱庄煤矿	王 新、王 平
60	创立选人用人考核监督良性机制的成功实践	杨庄煤矿	薛培新、孟德军、华士友、彭玉宝



目 录

以企业管理创新 转变经济发展方式(代序)	李 伟(I)
大型煤炭企业“54321”安全生产体系的构建与实施 集团公司党委宣传部 安全监察局(1)	
大型煤炭企业在大集团管理架构下的煤炭主业资产重组 集团公司董事会秘书处(11)	
信息化在大型集团公司资金管理中的应用	集团公司资金管理处(18)
大型煤炭企业新井全面一体化安全生产管理体系建设	袁店一井煤矿(29)
大型煤矿企业集团机关建设的创新与实践	集团公司机关党委(42)
大型煤炭企业以技术中心建设为主的自主创新管理	集团公司技术中心(52)
全过程全方位推进煤矿节电降耗管理创新实践	桃园煤矿(64)
以实施品牌战略为载体提升企业核心竞争力的实践	淮北选煤厂(76)
煤炭企业党建工作“443”精细化管理体系构建与实施	童亭煤矿(87)
煤矿卓越班组安全管理体系的构建与运行	孙疃煤矿(98)
大型企业在线调查系统的建设与实施	集团公司通讯计算机处(110)
基于效益最大化的选煤生产经营管理创新	临涣选煤厂(121)
袁庄煤矿 IV ₃ 114(上)工作面防治水管理创新实践	袁庄煤矿(129)
石台煤矿一体化考核体系整合与持续改进	石台煤矿(135)
追求效益最大化的煤矿经营管理创新	朱仙庄煤矿(140)
依托科技创新管理实现采煤主导工艺变革	芦岭煤矿(146)
煤炭企业立体机制考核管技人员创新实践	杨庄煤矿(155)
以提升企业核心竞争力为目标的科技管理新模式构建与实施 淮北选煤厂(158)	
PAR“手指口述”安全确认管理法研究与实践应用	童亭煤矿(163)
煤矿立体化本质安全环境系统建设	临涣煤电公司(174)
加强班队长助理员队伍建设	许疃煤矿(184)
“五优”目标引领矿井运输系统安全高效	朱庄煤矿(190)
铁路运输企业物资管理信息系统的研发与应用	铁路运输处(199)
丰和农业生产管理方式的改革与创新	丰和农业公司(207)



大型煤炭企业“54321”安全生产体系的构建与实施

集团公司党委宣传部 安全监察局

淮北矿业集团公司坐落在安徽省淮北市,其前身淮北矿务局始建于1958年5月,1998年3月改制为淮北矿业(集团)有限责任公司,是以煤炭和煤化工产品生产为主,多种经营、综合发展的国有特大型煤炭企业集团。矿区横跨淮北、宿州、亳州三市,总面积9 600 km²,是全国13个亿吨级煤炭生产基地之一;现有资产430亿元,员工8万多人,生产和在建矿井22对,核定生产能力3 400万t。50多年来,淮北矿业集团累计生产原煤6.5亿多吨,上缴利税200多亿元,为国家经济建设和能源安全作出了重要贡献,企业自身也不断发展壮大。在2009中国企业500强中排名第246位,中国企业效益200佳中排名第113位,全国煤炭企业产量50强中排名第17位。

一、大型煤炭企业“54321”安全生产体系构建与实施的背景

安全生产是煤炭企业生存和发展的基石和重要保证,也是企业文明的重要标志。提高煤炭企业安全生产管理水平,保证煤矿生产的长治久安,是实践科学发展观的根本要求,也是煤炭企业亟待解决的一项重大课题。2009年以来,淮北矿业集团积极探索安全发展规律,运用系统工程理论,进一步审视和思考矿区的安全生产问题,提出并着力建设以“54321”为核心内容的安全生产体系,为推动企业跨越式发展奠定了坚实的安全基础。

(一) 构建安全生产体系是适应矿区发展的内在要求

近年来,随着淮北矿业集团“大投入、大开发、大跨越”发展战略的实施,矿井数量不断增加,焦化、盐化等一大批项目新建或改扩建,使企业规模不断扩大。目前,淮北矿业集团生产和在建矿井达到22对,到2015年矿井数量将接近30对,全集团生产点更多、线更长、面更广。淮北矿区地质条件差,瓦斯、水、煤尘、顶板等自然灾害严重,老区开采深度逐步延伸、条件变差,新区条件复杂、安全威胁大,给安全生产带来更大的难度和挑战。为此,必须要在构建安全生产体系上下工夫,否则安全形势就难以实现根本好转。

(二) 构建安全生产体系是解决安全管理粗放的治本之策

淮北矿业集团是一个拥有52年历史的大型国有煤炭企业,在发展的过程中,建立了一系列安全管理规章制度,积累了一定的安全管理经验,安全生产形势总体稳定。但是,安全管理基础仍很薄弱,仍然存在安全管理粗放、管理制度不完



善、责任落实不严格、技术保障不到位、职工安全素质亟待提高等诸多突出问题。要从根本上解决这些问题,必须深入研究煤矿安全生产发展规律,对管理机制、技术装备、职工队伍等要素进行有效整合,形成相对完善、闭合的管理体系,使安全生产管理更加系统、规范、科学,安全生产始终可防、可控、在控。

(三) 构建安全生产体系是建立安全生产长效机制的有效手段

国有大型煤炭企业都在积极研究、总结、探索适合自身实际的安全管理方法和途径。如神华集团以风险源评估为主要特征的本质安全管理体系、枣矿集团的精细化管理、徐矿集团的本质安全型管理模式等,它们通过安全生产体系建设,促使安全生产形势得到根本好转,给淮北矿业集团提供了可供借鉴的成功范例。这充分表明,要建立安全生产长效机制,就必须在构建安全生产体系上下工夫。

(四) 构建安全生产体系已具有一定的基础条件

2004年以来,淮北矿业集团以安全质量标准化和安全文化建设为重点,创新安全理念,完善管理制度,加强安全投入,安全形势稳定好转,重伤以上事故逐年下降,2008年百万吨死亡率为0.32。特别是安全精细化管理、杜邦理论、“手指口述”安全确认法、干部走动式管理、班前礼仪等安全科学管理方法的推广和应用,为构建安全生产体系打下了良好基础。

基于此,2009年以来,淮北矿业集团在认真总结安全生产管理经验、把握安全发展规律的基础上,提出了建设以“54321”为核心内容的安全生产体系这一安全管理命题,通过一段时间的努力,构建起体系健全、机制完备、职责明确、管理科学、问责严格、与企业发展相适应的安全生产体系,切实从深层次上解决制约矿区安全发展的难题,建设安全生产长效机制,以安全发展助推企业跨越发展。

二、大型煤炭企业“54321”安全生产体系构建与实施的内涵和主要做法

淮北矿业集团以推进安全自主管理为方向,以强化管理、落实安全责任为重点,以建设安全生产长效机制为目标,运用系统方法,通过安全理论、安全文化、安全素质、安全责任、安全制度、安全技术、安全投入、安全环境、安全监督、事故防范、隐患排查、“三违”整治、自主管理、现场管理和安全目标等15项要素的建设,构建体系健全、机制完备、职责明确、管理科学、问责严格的“54321”安全生产体系,推动企业安全、科学、和谐发展。其主要做法如下。

(一) “54321”安全生产体系总体设计

传统的安全管理重“物”、重“结果”、重“经验”,系统性、规范性不强,导致安全管理比较粗放,安全工作的科学化水平不足。淮北矿业集团以科学化为基点,从人、机、环、管等方面对安全管理要素进行分析、定位、整合,更加注重“人”的因素,更加注重“过程”控制,更加注重“自主”管理,从科学的角度探讨和解决煤矿安全生产工作“管什么”、“怎么管”的问题,坚持强基固本、标本兼治原则,构建“54321”安全生产体系,



以体系建设打造本质安全型矿井,以安全发展助推企业科学、和谐发展。

淮北矿业集团“54321”安全生产体系由安全支撑体系、安全保障体系、安全防控体系、安全操作体系和安全目标体系 5 个子体系及其 15 项要素构成。其中:安全支撑体系主要由安全理论、安全文化、安全素质、安全责任和安全生产制度 5 项要素构成;安全保障体系主要由安全技术、安全投入、安全环境、安全监督 4 项要素构成;安全防控体系主要由事故防范、隐患排查和“三违”整治 3 项要素构成;安全操作体系主要由自主管理和现场管理 2 项要素构成;安全目标体系的落脚点在于实现安全生产目标。5 个子体系及其 15 项要素既各有侧重、各有特点,又互为条件、互相促进,构成“54321”总体系脉络架构(见图 1)。

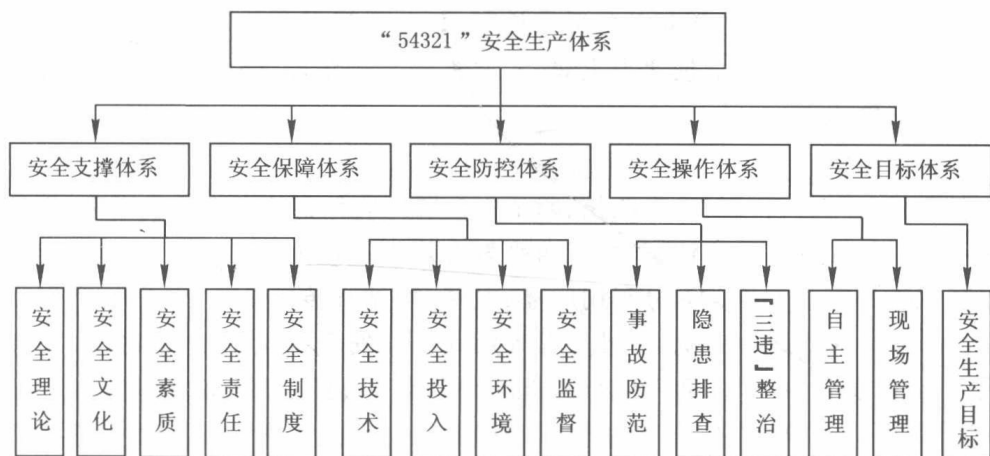


图 1 “54321”安全生产体系架构图

(二) 夯实五项基础,构建安全支撑体系

安全生产就像一座宝塔,安全理论、安全文化、安全素质、安全责任和安全生产制度犹如宝塔的根基。

1. 安全理论

坚持以科学的安全理论指导安全生产,加强安全理论的学习和研究,搭建学习和研究平台,为安全生产提供思想和理论支撑。把安全理论的学习纳入各级党委中心组学习计划,纳入学习型企业和学习型党组织建设之中。着力搭建淮北矿业集团和矿(厂)两级中层管理人员轮训班、党委中心组学习(扩大)会议和安全生产论坛三大平台,邀请专家、学者讲授国内外具有先进性、前瞻性的安全理论知识和安全实践成果,探讨安全生产管理的科学方法。近年来,淮北矿业集团先后邀请国家安全生产监督管理总局专家组组长、博士生导师周心权,重庆煤炭科学研究院研究员孙东玲,中国矿业大学博士生导师程远平等专家、教授做安全生产专题讲座。通过举办安全生产论坛,交流安全管理经验,导入先进安全理念,加强对安全精细化管理、层级自主管理、冰山理论、斜坡球体论、风险预控管理、安全市场化等安全理论的学习和应用,形成了安全理论的学习、研究和应用长效机制,有力促进了矿区



安全生产。

2. 安全文化

坚持安全观念文化、制度文化、物质文化和行为文化同步建设、协调发展,构建具有淮北矿业特色的安全文化。构建安全理念,坚持“生命至高无上、安全永远第一”,大力倡导和践行“只有不到位的管理,没有抓不好的安全”的安全理念,在矿区达成共识、深入人心。规范安全行为,大力推行“4C2S”(整理、清洁、准时、完善、标准化、安全)基本行为规范、班前礼仪和员工十个好习惯,职工的文明素质逐步提高,工作行为不断规范。充实完善安全制度,积极推行“手指口述”安全确认、干部走动式管理等安全管理方法,安全生产管理水平不断提升。建设安全物质文化,推进安全环境刷新,在井上开辟安全文化长廊,区队会议室制作职工“安全全家福”;在井下以安全质量标准化创建为主线,大力改善生产条件,强化现场管理,提高安全生产保障能力。

3. 安全素质

制定矿(厂)长、科区长、班队长、职工4个层次应具备的安全素质标准,完善职工学习、培训、安全素质考评制度,以四级教育培训基地为载体,健全培训体系,全面提高职工的安全素质。充分利用广播、电视、网站宣传安全生产知识,利用班前班后会、每日一题、每周一例、每月一考等形式加强安全知识学习,广泛开展“岗位练兵”、“师带徒”、“技术比武”等活动,提高职工业务技能;加强实训基地建设,统筹培训资源,开办以全国“五一”劳动奖章获得者杨杰和全国劳动模范方国胜名字命名的“杨杰讲堂”和“方国胜工作室”,通过技术能手对徒弟的“传、帮、带”,培养了全国优秀技术能手王中才等一大批适应矿区发展要求的高素质技能人才。

4. 安全责任

按照责权利一致的原则,科学界定从淮北矿业集团领导到一线员工,从职能部门到生产操作岗位的安全生产责任,明确职责内容,优化安全管控流程,建立完善问责机制和考核办法,构建职责明确、履责程序清晰、问责严格、考核精细且全方位、全覆盖的安全责任体系,做到让每个岗位都负起安全责任。

5. 安全制度

建立健全各项安全制度,健全完善安全会议、安全责任制、安全培训、隐患排查、入井管理、安全质量标准化、安全监督检查、安全技术措施审批、矿井主要灾害预防、事故应急救援等60多项安全管理制度,构建安全制度体系,严格制度问责和责任追究,实施考核奖惩,推动制度落实,实现安全管理无漏洞。

(三) 抓住四个关键,构建安全保障体系

坚持“科技兴安”,加大安全装备投入,改善安全生产环境,加强安全监察,“四位一体”环环相扣,为安全发展提供坚实保障。

1. 安全技术

完善以总工程师为首的技术管理机构,健全淮北矿业集团和各矿(厂)安全技