



贵州省高等教育学会 2016 年会
暨高等教育专题研讨会

论
文
集

遵义师范学院

2016. 12. 16—17

目 录

1. 贵州省“双创”政策平台及生态构建的工作现状、问题与对策(李灿 龙晓虹 郑捷 许抗抗 吴秀娟 陈红梅 秦清)	1
2. 构筑立体教育平台 提升创新创业能力(杜国娟)	14
3. 高等教育: 知识经济时代的财富(辛均庚)	20
4. 论高校创新创业教育改革中的课堂教学创新(李黔蜀 陈华聪)	29
5. 红色文化与剪纸艺术的融合创新及市场运作研究(申健强 申利丽 杨焯)	36
6. 新常态下推进贵州省地方高校大学生创业教育工作研究(罗 洋 黎 雯 周善菊)	50
7. 事关创新创业教育的迁思回虑(余文武)	61
8. 知行合一 创新教育(贵阳学院 教务处)	66
9. 扎实推进教育教学改革, 着力培养创新创业型人才(刘肇军 伍庭跃)	72
10. 供给侧结构性改革视野下的贵州省普通专科教育发展探析(阮朝辉)	78
11. 从 4V 营销理论看高校市场经济背景下的创新发展(朱广黔)	87
12. 论素质拓展训练对大学生创业心理资本的影响(刘红)	99
13. 遵义晚清留日学生群体成因研究(游云学 赵顺军)	107
14. 美国社区学院开放 职业教育的启示(郑国凤 郑国桂)	119
15. 对高校创新创业教育管理的探讨(张少华)	126
16. 贵州高校在校大学生创新创业教育开展现状调查分析(李华禄 田江)	131

17. 贵州省地方本科院校创业教育存在的问题及对策(刘星唐占应)	140
18. 浅谈新常态下创业价值观对当代大学生自主创业的积极意义(彭亚娟)	149
19. 贵州高校 2014 届毕业生自主创业现状及影响因素分析(田江李华禄)	159
20. 大学生自主创业的现状分析(魏莉妮)	168
21. 关于西部地方高校创新创业教育发展的思考(吴廷强)	178

贵州省“双创”政策平台及生态构建的工作现状、问题与对策¹

李灿 龙晓虹 郑传捷 许抗抗 吴秀娟 陈红梅 秦清

(贵阳学院大学科技园管理中心、贵州省众创空间战略联盟秘书处)

今年年8月12日,全省科技创新大会在贵阳隆重召开,会议强调,要深入贯彻5月30日全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会精神,聚改革之气,蓄创新之势,以大数据为引领实施区域科技创新战略,加快提升科技创新能力,为全省经济社会发展提供强大引擎。贵州省科技创新大会期间,贵州省“十二五”科技创新成就展在贵州省科学城隆重召开,成为贵州省全面总结过去工作,树立科技创新的自信的重要事件。其中贵州省“双创成就展区”,集中展示了我省双创工作的代表性成就,深入总结了贵州省“大众创业,万众创新”的阶段性工作。2016年“双创”工作进入了新的发展阶段,与全国一样,贵州省“双创”工作亦从“大范围鼓励全面开花”到“众创服务专业化建设”和“科技创新引领服务创业”重点调整。经过近一年的观察、调研和专题研究,我们对贵州省“双创”工作的现状、问题 and 对策进行了以下综述。

一、过去一年贵州省“双创”工作“特色明显成绩突出”

2015年以来,作为一个经济社会欠发达的省份,贵州省根据自身的经济社会发展与人才、资源聚集特点推动“双创”工作,在制定和出台相关政策、营造创新创业环境、搭建双创服务与支撑平台、筹集引导资金、举办双创辅导活动等方面,特色明显,成绩突出。

(一) 全省各级政府联动出台政策推动“双创”工作快速起跑

贵州省及时制定“大众创业、万众创新”的指导、实施和相关配套政策,推进我省“大众创业、万众创新”工作发展。目前,省科技厅、教育厅、发改委等多厅局代表省政府或者市地区县各级政府先后合作或者牵头,根据《国务院办公厅关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》等国家“双创”工作顶层设计文件,牵头组织出台《加快众创空间发展服务实体经济转型升级的实施意见》、《贵州省高等学校科技成果转化指导意见》等政策文件,已促进贵州省出台了《贵州省众创空间遴选管理规定》、《贵州省贯彻〈国务院关于大力推进

¹ 本文的调查研究和分析工作得到贵州省科技厅和贵州省科学技术协会专项支持,也是贵州省教育厅支持“贵阳学院大学科技园大学生创新创业训练中心”项目的阶段性成果。

大众创业万众创新若干政策措施的意见》的实施意见》、《贵州省大学生创业企业培育对象遴选管理办法》、《贵州省深化高校创新创业教育改革实施方案》等政策文件。全省各地州市区县各级政府，结合本地情况，积极制定出台相关配套政策文件，扶持大学生、在职人员、离岗人员、离职人员、农村居民、企业职工、海归人员等群体创新创业。比如贵阳市先后出台了《贵阳国家高新区关于支持众创空间建设促进大众创新创业的政策措施》、《关于支持贵阳高校科研院所科技创新联盟开展科技创新的意见》、《贵阳市市级创业孵化基地（创业示范园区）认定和管理办法（暂行）》；遵义市出台《遵义市大学生创业引领计划实施方案》；六盘水市出台《六盘水市人民政府办公室关于引导和扶持外出务工人员返乡创业就业的实施意见》；安顺市出台《安顺市“千名大学生创业计划”实施方案》；贵安新区出台《贵安新区关于发展众创空间支持大众创业万众创新若干政策措施（试行）》等政策措施。全省上下若干实施文件或者配套政策的相继出台和实施，为贵州省“大众创业，万众创新”工作的整体推进，提供了政策基础和法律依据。近期，随着国家“大众创业、万众创新”工作的纵深推进，省级政府部门和地州市、县级政府都在积极思考，制定配套实施政策，为贵州省“双创”工作提供了政策环境保障。

（二）全省上下共同营造“大众创业、万众创新”的良好氛围

鼓励建设好各类众创服务平台为“双创”工作的推动提供载体。贵州全省上下在围绕“大众创业、万众创新”，聚聚创新创业服务平台开展工作。建设整合资源推动众创空间、大学科技园、科技孵化器、创业孵化示范基地、返乡农民工创业示范园、海归人员创新园等创新创业服务平台建设，强化院士工作站、重点实验室、工程技术研究中心、产学研合作基地、企业技术中心等众创支撑服务平台建设。在科技创新项目研究、科技支撑平台方面给予大量经费支持，服务贵州实体经济社会发展。

多渠道举办各类创新创业活动为“氛围”营造赋予内容。为了积极营造“大众创业、万众创新”的社会氛围，全省上下广泛组织各类创新创业活动，营造全民参与的创新创业生态环境。先后举办多期“全国创新创业大赛贵州赛区项目路演”活动、“全国创新创业大赛贵州赛区”活动，贵州省“携手众创联盟，服务大众创新万众创新”项目路演等活动，举办各类创新创业大赛、沙龙、路演、交

流、论坛和圆桌会，依托高等院校、大学科技园、科技孵化器、众创空间和创新创业基地、高新区（工业园区）、农业示范园区等，举办创新创业大赛、讲座、论坛、模拟实践等方式，丰富大学生和社会青年的创新创业知识和体验，提升全民创新精神和创业能力，营造良好的创新生态环境作出贡献。

开展创新创业人才培养促进创业主体素质提升。贵州省全省范围内开展了大量的创新创业人才培养活动，以此提升创业人群的基本素质，提升贵州创新项目的质量和水平。先后有贵州大学、贵州师范大学、贵阳学院等高校，根据国家教育部“加快应用型大学转型升级”的相关指导意见，调整了应用型人才的培养方案。贵州省数十家高等院校在人才培养方案制定中，均增加了创新创业技能方面的课程设置。同时通过通识教育、选修课程、课外实践、弹性学分等工作，来丰富贵州省大学生的创新创业技能培养内容。高等院校也在积极尝试企业家进校园、教师和科研工作者带领学生进企业、融入社会等方式，来培养应用型的专门技术人才，让学生在校期间就提前接触社会，了解产业、行业 and 市场需求。

服务民营经济发展大量培育中小企业理性认识社会发展。通过全省“民营企业服务年”系列活动，着力破解民营经济发展在包括“准入难”、“融资难”、“政策落地难”、“审批难”在内的“七难”，积极营造“大众创业、万众创新”的浓厚氛围，进一步壮大民营企业市场主体，促进民营经济发展总量和质量迈上新台阶。贵州省通过民营企业服务年主题活动的推进，为社会各界了解民营企业、帮助民营企业、服务民营企业起到重要推动作用。国民经济社会的发展，逐步显现民营经济的重要作用，为“双创”工作培育小微企业的成长提供了借鉴。

（三）整合资源积极搭建“大众创业、万众创新”服务及支撑平台

全省广泛建设“双创”工作新型科技孵化器-众创空间，搭建大学生、社会青年和各类创业者创新创业服务平台，推进高校、科研院所和社会服务机构全面参与创新创业服务工作，帮助企业和各类中介机构搭建线上线下服务平台，助力贵州双创工作落地开花。

贵州省已政策性引导建设一批具备不同功能特点的众创空间，服务全省创业团队的和小微企业的成长。重点围绕贵阳国家高新区、国家经开区、贵安新区、大学城等区域，依托高校（大学科技园）、科技企业孵化器、创业投资机构等资源，重点支持建设一批具有不同功能定位和服务模式的众创空间，形成示范带动

效应，辐射全省。贵州省科技厅支持和指导建设了博雅众创空间、创想+梦工场、火炬青年创业社区、黔青梦工场、联合智造创客空间等众创空间。截止 2016 年 10 月，贵州省已确定列入省级孵化器管理支持体系的众创空间 30 余家，其中博雅众创空间、创想+梦工场等 20 家众创空间被科技部纳入国家级科技企业孵化器的管理、服务和支持体系。两家众创空间被科技部邀请参加去年 5 月 16 日举行的全国科技活动周众创空间展览，刘延东副总理视察贵州参展众创空间时给予了充分肯定。瓮安县“安青创业社”作为县级区域建设的众创空间，入选国家级众创空间，成为贵州省基层众创服务的新亮点。

推动加强大学生创新创业基地建设，为大学生打造全方位创新创业支撑平台。贵州省已经遴选和建设了 7 个大学生国家级实验教学示范中心、47 个省级实验教学示范中心和 7 个省级大学生创新创业训练中心。通过搭建这些自主学习、自由探索的实践平台和全面开放共享的省级大学生创新创业训练中心，积极鼓励和支持高校结合各自实际，在创新型人才培养的理念、方法、模式、机制等方面进行全方位的探索与试验，鼓励高校依托各校实验教学中心、大学科技园、创业园等为创新创业训练计划实施提供支撑。为推动高校大学生创业实践环节，印发了《关于加强对高校大学生创新创业教育师资能力水平提升基地及大学生创业孵化基地建设的通知》，计划近三年内在全省高校建设一批高水平大学生创业孵化基地，构建全方位、深层次、高效率的创业孵化运行机制。引导大学生将创新、创意、创业项目付诸实践，提高大学生的创业意识、创业能力，形成具有广阔前景的大学生创业项目和创业实体，形成一批具有示范作用的校企合作创业机制和大学生创业典型。

积极推进自主创新能力建设，加快创新服务载体建设，服务实体经济转型发展。积极组织优强企业、高等院校、科研院所，进一步搭建技术创新平台，推进国家级和省级工程研究中心、工程实验室、企业技术中心等平台及其创新能力建设，加强对这些产业技术公共平台建设和运行管理的指导。目前由发展改革部门或者科技创新部分批复设立和管理的创新平台，全省已有国家地方联合工程研究中心（工程实验室）20 余家、省级工程研究中心（工程实验室）50 余家、国家认定企业技术中心 19 家、省级企业技术中心 172 家、国家级大学科技园 2 家、建成孵化器 19 家、生产力促进中心 112 家，创业孵化面积近 300 万平方米。在

孵企业超过 1200 家，在孵企业总收入 33.91 亿元，在孵企业从业人员 1.73 万人，覆盖了生物、信息、新材料、新能源、航空航天、装备制造、化工冶金等重要领域。这些平台的建设为贵州省高技术产业重点企业、重点领域加大创新与发展提供了有力支撑。

（四）“贵州：拥抱大众创业、万众创新新时代”主题论坛成为贵州“双创”工作的好案例

2015 年 4 月至今，贵州省双创工作取得丰硕成果，其中组建和运营贵州众创联盟、中国西部众创园创客嘉年华系列活动、贵州众创联盟众筹创新大会、“科技创新、成就大业、携手众创联盟”推介活动、发现贵州创客新锐年度人物评选、第四、第五届中国创新创业大赛、贵州众创联盟行业年会等精彩案例，成为贵州双创工作的精彩缩影。

2015 年 10 月 23 日，主题题为“贵州：拥抱大众创业万众创新新时代”的贵州众创联盟众创创新大会，系统总结贵州“双创”工作，此次活动引起了国务院办公厅的关注，专门致函贵州省人民政府办公厅，要求系统总结本次活动，作为重要案例在一定范围推广。2015 年 10 月 23 日至 26 日，由贵州省科技厅、贵阳市人民政府，贵州众创联盟、贵阳学院和贵州航空港经济区管委会承办的“贵州众创联盟众筹创新大会”在贵阳成功举行。来自美国硅谷、中国台北、香港、北京、上海、广州、深圳、重庆等知名专家学者、企业家、投融资机构和省内外众创空间负责人 800 余人次分别参加本次大会的三场活动，与会人员热议贵州众创众筹，共话贵州“大众创业、万众创新”新时代，参加单位涉及贵州众创工作的政府部门、高等院校、科研机构 and 众创空间等 200 家单位，新闻媒体报道超过 50 家（次）。

活动以“贵州：拥抱‘大众创业，万众创新’新时代”为主题，以贵州创客项目路演赛和贵州创业生态圆桌论坛为核心板块，全面系统总结了国内尤其是贵州在推进“大众创业、万众创新”以来开展的工作。来自全省众创空间优秀创客团队代表就优优陪练、黔山良农、简剪美发、磨齿空间四个项目进行了现场路演，“魔戒指环”由远在美国硅谷的贵州籍创客郭娟会议现场远程连线路演，何力副省长与创始人郭娟远程交流对话，对魔戒指环为代表的贵州青年海外创业项目给予了充分肯定，希望贵州青年的创业成果能够回到祖国生根开花。与会嘉宾在会

上围绕“大众创业、万众创新”的两种主流观点，针对“双创”工作是我国在国际影响力进一步增强，助力“中国制造”到“中国创造”，寻求内涵发展与跨越，中华民族实现“中国梦”的国家战略？还是“双创”工作是在全球经济下行状态下，我国缓解大面积就业压力的一种手段两个观点展开了深入的对话交流。来自硅谷 Hanhai 投资孵化器的朱槟总经理，就国内双创工作与硅谷创业工作在政策层面的支持，启发与会人员，“认真把握我国‘大众创业、万众创新’的历史机遇，成就自己、服务社会”；中华台北科技大学的高宏华教授基于台湾地区的经济社会发展持续疲软与大陆在全球经济下行状态下的快速稳进发展，分析了“双创”工作给我国带来的巨大能量；来自香港的得天投资机构龚旭辉，就港澳地区经济社会发展上行活力与大陆对比角度来分析，对“双创”工作给予高度的评价和肯定。来自北京、上海、深圳、广州等地专家学者、企业家都发表了对创新创业的看法，现场一度引发大家对“双创”工作更深层次的思考。

观看项目路演、听取专家学者、投资人的讨论后，何力副省长从当前的国内外宏观经济形势，我国推动大众创业，万众创新的意义以及项目路演的情况等方面做了重要讲话，最后强调贵州省委省政府一定会一如既往的，加大力度，全面调动“双创”的各种资源，以更有效的，更务实的政策支持扶持大众创业万众创新。这场论坛引起了强烈的社会反响，对理性推动 2016 和今后的双创工作有重要意义。

二、贵州“双创”工作当前存在的主要问题

根据贵州省“双创”工作的特点，课题组对贵州省“双创”工作存在的主要问题展开专项调查。课题组采用座谈讨论、实地调研、专家咨询和发放调查问卷等方式，对贵州省主要省级以上众创空间管理运营机构、在孵化企业或者团队、政府相关职能部门和创业代表及在校大学师生进行的专题研究。组织召开座谈会 10 次，调研活动 20 余次，网络发出问卷 700 份，收回有效问卷（回答）629 份，分析主要结果如下。

（一）创业政策措施宣传与兑现执行力度不够

通过调研发现，近年来，虽然各级政府和有关部门在推进创业促进就业方面出台了许多政策措施，也发挥了重要作用，但由于宣传力度不够、信息不畅等原

因，部分大学生、科研人员和返乡农民工对创业的政策还不是很了解，扶持政策落实效果没能很好地体现，再加上创业者普遍受资金、技术、创业素质、市场、项目等因素的影响，致使很多人不敢创业，创业成功率和存活率还比较低。调查显示，52%的被调查对象，认为贵州省的双创政策、资金扶持不方便兑现落实。10%的被调查对象认为，当前的双创政策基本无意义，也就是仅仅停留在出台文件上，文件兑现不到相应的对象上。对创业者本身或者创业者身边的相关人员进行调查，发现29%的被调查对象，未获得过任何扶持。获得过政策扶持或者获得过资金扶持的比例以小于40%。因此接近50%的被调查对象，希望城府能够提供更多的帮扶政策并真正落实到位。

（二）创新创业意识不强、创业团队能力不足

一是企业创新意识不强。目前，贵州省2000多家规模企业，通过国家和省级认定的企业技术中心不到200家，大部分企业对技术创新，特别是实施新工艺、采用新设备、开发新产品，由于前期投入较大，并且具有一定的市场风险，在投资上相对谨慎，研发投入不足。二是大学生创业意识不强。由于一些高校对创业教育认识存在诸多误区，尚未把创业教育作为高校整体育人体系中的重要组成部分，而是处于“正规教育”之外的“业余教育”或“精英教育”，大部分大学生创业意识不强，选择创业的非常少。三是创业能力不足。通过调研发现，创业人群，特别是大学生和返乡农民工创业积极性有余，但缺乏创业指导，有很大盲目性，而且资金规模小，普遍缺乏管理经验，创业能力不强，容易导致创业失败。

根据调查问卷，56%的受访者认为，贵州省去年三月以来，创业者的数量在大幅度增加，但是质量未见明显提升。很多创业团队的创新潜能不足以匹配当前的市场竞争，40%的受调查者认为创新创业意识不强、创业能力不足是贵州省创业成功率低的主要原因。集聚在众创空间的办公的小微企业，低于5%的团队或者项目有自主知识产权，90%以上的创业团队或者初创企业中，有超过1—2名以上经过硕士以上研究生培养训练，能组织本团队开展技术研发方面人。贵州省初创团队或者企业中，2/3以上是服务性低门槛且没有竞争力的创业团队。

（三）融资贵融资难仍是制约大众创业的瓶颈

一方面贵州省金融服务能力弱，一方面贵州省融资成本高。目前，银行发放贷款主要以土地和房产抵押，由于创业担保贷款缺乏风险补偿机制，金融机构和

担保机构出于对风险的考虑，不愿降低担保或反担保门槛。创业者处于创业或发展初期，各类资源都十分有限，往往难以达到金融机构或担保机构要求的担保条件，融不到资。贵州省金融服务能力十分弱，过去一年中，超过 2/3 的投融资服务机构、基金没有实质性的投资 3 个以上项目。而创业团队和初创企业中，4/5 以上的融资需求者，没有与任何一家基金达成实际投融资合作。一方面很多基金找不到好项目，一方面大批项目因为创新性后者团队执行力等方面的问题，服务获得市场化的资金支持。

2015 年，贵州省全年实际需使用就业专项资金 35 亿元，中央转移支付资金力争 13 亿元，本省力争筹集 12 亿元左右，尚有 10 亿元资金缺口。同时，按国家规定创业有关扶持政策无相应支出项目。二是西部地区发展相对滞后，财力紧张，由于一些政策没有相应资金匹配或跟进，导致财政困难的地区没有资金能力落实相关政策。三是政策扶持未形成合力。调研数据显示，55% 的受调查对象认为，贵州省地方政府和社会各界用于自身经济社会发展水平方面的原因，投入到“双创”扶持方面的资金力度处于“一般”水平，25% 的受访对象认为很大，19% 的受访对象认为“投入太少”。由于创业扶持政策涉及面广、部门多，相关部门政策扶持各自运作，缺乏联动，尚未形成互相协作、合力帮扶的统筹机制，导致部分扶持政策难以协调落实。27% 的受访对象认为，“融资难”成为贵州省创业成功率低的原因之一。

（四）扶持创业的担保贷款政策急需完善

一是创业小额担保贷款的限额过低，已经适应不了当前创业实际成本需要。二是创业小额担保贷款的贴息期限（当前为最长 2 年）设置不够合理，对一些生产、生长或见效周期较长的创业项目，如种植、特殊养殖等，往往带来新的资金困难。具有政府背景的基金或者银行贷款服务机构，也很少为初创型企业提供贷款支持。究其原因是，担保政策不够完善，为初创企业提供贷款扶持的风险很好。创业群体的内生动力不足，创业者本身的创新性不够。贵州当前已将建立了较好的创业服务和扶持体系，然后，很多创业项目和创业团队的工作推动和源动力方面存在问题。一方面表现为很多创业团队是因为看到扶持政策而创业，另一方面没有看到创业者本身推出有很强市场竞争力的产品或者匹配较强执行力的创业团队。

（五）全省不同地区间创业氛围差异较大

贵州省各地区在创新创业工作推动、政策兑现落地、创业创新文化环境建设效果方面存在较大差距。在贵阳市、贵安新区以及遵义市等经济水平较高地区创业创新文化氛围更加浓厚，而在黔南、黔东南以及黔西南等地，全民创业创新宣传效果相对较差。截止 2016 年 6 月，全省活跃的省级以上众创空间，2/3 集中在贵阳、贵安和双龙航空港，目前仍有 20% 的地州没有省级以上的众创空间。省会城市贵阳两城区知晓“众创空间”、“科技孵化器”或者其他创新创业服务平台的问卷对象为 70%，地州市城区知晓率为 36%，显示出创新创业氛围与经济社会发展的密切关联。

三、对贵州“双创”工作发展的几点建议

（一）降低创新创业服务准入门槛，简化登记手续促进双创工作

贵州省创新创业服务的手续当前还比较繁琐，建议给予改革，实质性的简化手续，降低门槛。尽管贵州当前号称是创新创业最好的时代，但是实际上很多创业项目的主持落地和启动工作，手续繁殖，程序复杂。建议进行以下改革：一是深化企业名称、经营范围和住所登记改革。各地工商部门应尽快出台配套众创空间登记注册的实施办法，对其企业名称、经营范围、企业住所、经营场所等以往界定含糊的登记事项进行明确，企业名称可注册登记为“众创空间”、“创客空间”等专业名词，其经营范围可核定为“众创空间经营管理”，以此明确众创空间的行业标准和服务特点，令众创空间作为一类明确的市场主体获得“法律化”、“制度化”的身份认可；放宽企业住所登记条件，降低审查要求，积极落实“一址多照”政策，鼓励盘活和利用闲置的商业用房、工业厂房、物流仓库等注册为企业住所，以扩宽经营场所资源，降低众创空间的场地成本。二是畅通绿色通道，推行“集中登记”。为众创空间等创新创业服务平台开辟绿色通道，实行“一个窗口许可”，提供“一站式”服务，安排专人为进驻众创空间的企业统一办理营业执照，对申请材料齐全、程序合法的企业尽量做到“立等可取”，节省企业时间，方便企业办事；积极深化“三证合一”乃至“多证合一”登记制度改革，加快推进工商注册全程电子化，帮助众创空间的企业及时完善各项手续，确保各项优惠扶持政策落实到位。三是购买专业化服务，促进贵州“双创”工作政策和资金扶

持的到位运行。建议公开采购一批第三方服务机构，并委以一定的权限，对创新创业服务工作进行社会监督和管理。

（二）真正推动深化融资服务工作，鼓励社会投资参与双方服务

真正推动深化融资服务工作，鼓励社会投资，涉及到很多方面。提出这项建议是因为我省的投融资服务工作改革未见实质性进展。因此建议以下几方面的改革。一是深化工商融资服务。通过进一步深化股权质押登记，支持以商标权、专利权、著作权、域名权等知识产权出资设立创业创新主体，盘活企业资产，突破初创企业融资难的发展瓶颈，激发众创空间企业的创新活力；积极探索股权众筹融资注册登记，搭建股权众筹平台，为众创空间的创客们提供股权众筹融资服务；以个私协会为平台，搭建银企对接合作平台，并依托企业信用信息公示平台，对企业的登记信息、质押抵押信息、年报资料等基本情况进行公示。同时培育评选“守合同重信用”企业，充分发挥诚信业户的“金名片”作用，让品牌效应扩大金融企业的放贷信任，不断提高众创空间内小微企业的贷款额度。二是引导民间资本和社会力量参与。通过租金减免、财政补贴等优惠政策，鼓励各类企业、投资机构、行业协会、社会组织等社会力量以市场化机制投资参与众创空间的筹建和运营，并鼓励创投机构、众创空间运营机构针对众创空间设立天使、创业投资类基金，多层面拓宽企业融资渠道，促进众创空间顺利运营。

（三）加强政府管理与社会监督双重引导，建立健全公共服务体系

目前贵州省的双创政策，政府管理和主导占有重要的权重，除去政府的角色，社会化力量推动贵州“双创”工作的作用显得无足轻重。因此本报告建议采取以下措施推动双创工作，确保公共服务体现在政府引导下的社会化制度逐步建立。一是建立第三方服务机构与双向联络人推动制度，及时跟踪引导。及时将工商、税务、财政、人社、国土、质监、教育、银监、商务、科技等政府职能部门的服务延伸到众创空间，建立各部门与众创空间的双向联络员制度，及时为新进驻众创空间的企业进行开业指导、政策咨询、融资服务、补贴发放、创业培训、市场对接等“一条龙”的全程化、全方位服务，提高众创空间的专业化服务水平；对众创空间的运营情况进行跟踪调查，及时引导、全程服务。二是做好牵线搭桥，引导服务对接。政府部门要为众创空间与科研机构、高校、律所、行业协会、领军企业、社会团体等机构的对接牵线搭桥，鼓励科研机构的基础设施、科研仪器

等面向众创空间开放，开展合作研究、学术交流、人才培养等，提高企业创新能力和成品科技含量，引导科技成果与市场对接；鼓励众创空间与高校合作，带动大学生就业；鼓励行业领军企业进驻众创空间，分享经验、提供帮扶；鼓励社会团体举办创业培训活动、创业创新比赛及各种围绕“双创”的公益活动，培育创客文化，营造“大众创业、万众创新”的氛围。三是加大公共服务投入，落实优惠政策。通过无偿提供或低价出租等方式为众创空间提供企业用地，配置基础设施、公共软件，提供宽带互联网连接服务等，以政府购买及无偿资助的方式帮助众创空间低成本运营。同时，对众创空间的设备配置、活动筹办、创新研究等给予适当财政补贴。

（四）进一步扩大双创工作的社会影响，推动创业环境的优化升级

贵州当前的双创工作两级分化，一方面苦于双创平台上有良好发展潜力的创业团队不多，另一方面制约于部分执行力强的创业团队得不到公平合理的政策支持。这主要源于双创服务的社会化透明度不够，环境营造仍有很多工作要做。因此建议从以下几方面推动工作解决当前问题。一是围绕众创空间加强宣传，扩大其知名度和影响力。工商部门一方面要加强自身对众创空间的宣传力度，另一方面要引导广告园区打造众创空间平台，鼓励广告人才对众创空间进行宣传推介，定期发布公益性广告，并借助媒体、微信微博平台、官方网站等宣传媒介对众创空间、“双创”政策等进行宣传，提高众创空间的社会知名度、影响力和吸引力，吸引创业者和专业人才加入，吸引投资机构、社会团体、行业组织等机构参与投资创建众创空间。二是加强监管，优化创业环境。众创空间以创新为核心，对于知识产权的保护尤为重要。工商部门一方面要加强对众创空间内企业的信用监管，引导督促其守法经营、诚信经营，另一方面要加大对企业知识产权和商标专用权的保护力度以及对侵权行为的惩罚力度，加快完善知识产权维权援助机制，加大商标行政执法力度，提高商标办案效能，保障企业创新成果，营造公平有序的经营环境；同时，积极引导众创空间和创业创新主体增强商标注册意识和知识产权保护意识，并在这方面加大政策倾斜和资金支持，提高众创空间内创业创新主体的商标软实力和发展的内动力。

（五）建设与建设创新型国家和创新型贵州为抓手强化科技创新引领服务创业

2016年是科技创新引领服务创业年。今年8月我省的科技创新大会也明确了,全省需要以大数据为引领实施科技创新,服务经济社会发展升级。必须明确科技创新支持创业才能获得较好的持续性和成长性。因此建议我省强化科技创新引领服务的相关工作。在完善科技创新经费保障体系方面实施以下政策,确保创新创业工作取得客观收益。一是建议省上出台政策,建立各级财政支持科技创新稳定增长机制,逐年加大对企业科技创新的支持力度,特别为全省科技创新经费的开支给予合理的政策性松绑。二是建议省上制定鼓励科技投入的优惠政策,加强引导政府和社会金融资源向科技领域配置,促进科技和金融有机结合。加速科技成果转化:建议省上制定相关配套政策,加强和扶持不同类型的中试基地和专业性孵化器的建设。鼓励高校、科研院所围绕经济发展需要开展科研工作,促进产学研结合。建议省级政府制定中小型科技企业科技成果转化资助政策,合理配置研究与开发的资金投入比例,加大对中小型科技企业科技成果转化的扶持力度。加大科技创新力度方面:一是建议省上成立重大科技攻关项目协调小组,在关系全省经济核心竞争力的关键领域和共性技术、核心技术方面,组织高校、科研院所和企业联合攻关,实现相关技术的集成和产业化。二是建议将知识产权保护工作列入各级政府重要议事日程,完善知识产权管理和服务体系,提高企业对知识产权保护的运用能力。并安排专项资金,扶持拥有自主知识产权特别是原创性发明项目的开发。三是建议省上加强政策引导,促进高新技术企业建立完善研发机构,加大科技投入,提高自主创新能力,不断用高新技术改造传统产业。

参考文献:

- [1]张其香. 论大众创业、万众创新政策背景下中国创业教育的新格局[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2017, 03:140-146.
- [2]王占仁, 刘海滨, 李中原. 众创空间在高校创新创业教育中的作用研究——基于全国6个城市25个众创空间的实地走访调查[J]. 思想理论教育, 2016, 02:85-91.
- [3]黄正明. 以大众创业万众创新的新理念推动更高质量就业[J]. 中国劳动, 2016, 07:31-33.
- [4]钱志新. 对大众创业万众创新的几点认识[J]. 唯实, 2016, 04:42-45.

- [5] 王俊勇,王冀宁. 大学生创新创业行为演化路径研究——基于大众创业、万众创新时代背景[J]. 企业经济, 2016, 05: 69-74.
- [6] 徐以标. “大众创业、万众创新”背景下大学生创业机制构建与对策研究[J]. 湖北函授大学学报, 2016, 12: 1-2.
- [7] 瞿晓理. “大众创业,万众创新”时代背景下我国创新创业人才政策分析[J]. 科技管理研究, 2016, 17: 41-47.
- [8] 徐振. “大众创业、万众创新”形势下高职院校创新创业教育教学改革[J]. 学苑教育, 2016, 01: 25.
- [9] 加快实施创新驱动发展战略 深入推进大众创业万众创新[N]. 人民日报, 2015-10-20001.
- [10] 李春燕. 高校基于“大众创业,万众创新”的思考和对策研究[J]. 辽宁科技学院学报, 2015, 02: 102-103.
- [11] 孙德升. 天津推动大众创业万众创新存在的问题与对策[J]. 经济界, 2015, 04: 84-86.

构筑立体教育平台 提升创新创业能力

——遵义师范学院 2016 年大学生创新创业工作交流材料

杜国娟

(遵义师范学院 招就处 贵州 遵义 563002)

遵义师范学院是一所拥有百年师范传统与红色革命传统的学府。学校始终坚持以教育教学和人才培养为中心,努力培养适应地方经济社会发展和文明进步需要的高素质应用型人才,切实提高人才培养质量,将“创新创业”作为人才培养一项重要指标,多角度、多方位采取措施,推动创新创业工作发展,取得了一定工作成效,学生创业意识与创新精神、实践能力得到极大提升。

学校成立了由书记、校长挂帅,分管教学、科研、学生工作的副校长主要负责,各二级学院书记、院长和教务处、科研处、招生与毕业生就业指导处、学生处、团委、学科办、产学研发展中心的负责人参与的创新创业工作领导小组,负责学校创新创业工作的总体规划、资源配置、资金安排和考核管理。出台《遵义师范学院关于加强大学生创新创业教育工作的实施意见》(校发〔2014〕38号),将大学生创新创业工作任务层层分解,确保工作有效贯彻落实。成立创新创业教育专家指导委员会,负责制定学校年度创新创业工作计划及工作要点,部署具体工作。

通过有效组织和有机协调,学校创新创业工作得到了有力推动与较大进步。大学生科技园、创业孵化园建设逐步完善,专业教育与实践教育体系得到创新提升,各二级单位对创新

一、建立健全组织机构,完善协调机制体制

创业工作的认识逐渐深化,师生参与创新创业的热情得到激发。

二、深化教育教学改革,构筑立体教育平台

(一) 明确就业创业导向,修订人才培养方案

紧紧围绕地方经济社会建设,结合贵州产业化结构调整的实际情况,基于“培养‘留得住、下得去、用得上’的具有奉献精神、创新意识和实践能力的高素质