



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·綜合

中國戰時經濟志（上）



大象出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

648

主編
虞和平

中國抗日戰爭史料叢刊

648

經濟
綜合



大象出版社

虞和平 主編

中國戰時經濟志（上）

中國金融年鑑社叢書

中國戰時經濟志

孫科題



中國戰時經濟志

馬寅初署端

序

同學陳君永章與其友人沈君雪春等合撰中國戰時經濟志，書成示余，屬爲序。余讀其書，凡七章，於經濟政策、財政、金融、產業、交通、貿易、社會生活諸方面，言之詳矣。附錄中之法規、文獻、統計，蒐羅甚豐，實爲各界必需之參攷資料。觀其體裁，條一氣貫成。至其文筆之生動，編排之醒目，尤爲餘事也。際此交通阻隔，音訊困頓之秋，關於吾國經濟建設眞況者，苦無翔實之資料，以觀全豹。今茲是書之出，言乎今，固爲嶄新之報告；傳之後，足爲參攷之史料。其有助於國人參鏡甚多，吾知國人必爭樂誦之無疑也。於其書之布也，書以卜之。

中華民國三十年五月 劉廷芳

序

沈雷春
陳禾章

現代戰爭，不僅取決於武力，而經濟力量的能否持久，實是最後勝利的關鍵。最高領袖 蔣委員長近在八中全會訓詞中也說：「今後成敗的決定力，經濟要佔七分，軍事僅佔三分。」經濟的重要性，於此益證。同時，現代戰爭，就其技術和社會性質而言，對於整個民族經濟確有破壞一切，消耗一切及犧牲一切的可能，然而在其破壞消耗之中，也貽留着積極建設的因素。中國在這次戰事中，諸如軍事的，政治的，經濟的，文化的建設工作，除了極少數淪陷區域外，絕未因戰事而稍停頓，相反地在以抗建爲目標的統制之下，邁步前進，展開中國現代復興史上異彩輝煌的一頁。

在各種猛進的建設中，尤其是自由中國的經濟建設，普遍地呈現蓬勃的新氣象。這正令我們萬分興奮，而是值得稱道的。

(一) 財政金融 軍興以來，財政當局一方面既須籌措鉅額戰費，而他方面又須籌劃大量建設資金，其責任的艱鉅，可以想見。事實昭示我們，中國的財政金融始終安定而鞏固，對於抗建費用，均能源源接濟。而且中國的財政金融，隨着戰事的演進，愈益堅強。

政府的財政政策，仍以開源節流，增加人民富力，充實國防建設，爲根本方針。如普通政費雖緊縮；可是建設專款則增加。更利用稅務政策，促進生產，增進出口貿易。戰區各地的捐稅，則設法減免，以嘉惠戰區的人民。他如直接稅的推廣，公庫法的實施，尤爲多難中改良稅制與澄清計政的偉績。

至於金融政策，消極的防止某方破壞，積極的加緊金融建設。如戰起時公布的非常時期安定金融辦法，限定公債最低價格辦法，以及命令證券交易所停市等設施，都是消極的對策。稍後財部核准安定金融補充辦法，使上海匯割制度，具有流通商業資金的積極作用。小額幣券的推行，四行聯合貼放委員會的設立，使各地金融更爲活潑。改善地方金融機構辦法綱要的公布，使資金流入內地，而廣農村金融的流通。先後召集兩次地方金融會議，

分區規劃全國金融事宜，以使全國協力鞏固金融陣線，他如進出口匯兌的統制，吸收僑匯機關的設置，內地金融網的普設，節約建國儲金的提倡，和金銀的蒐集等等，實具有防止某方破壞及增強經濟建設的作用。二十八年九月間，國府爲鞏固戰時金融提高法幣信用起見，公布鞏固金融辦法綱要及戰時健全中央金融機構辦法綱要，設置中交農四行聯合辦事總處，負責統一辦理戰時金融政策有關各種業務。這實是戰時重要的金融設施，而已有宏大的成效。

(二) 產業建設 大體上，產業包括農、林、工、礦各業，它在此番戰事中，尤有其不可磨滅的偉績。茲就農工礦三方面，分別述之於後：

農業 軍興以來，政府於農業建設的努力，正是不遺餘力。諸如農業金融的調整，農田水利的推行，農業倉庫的建立，移民墾殖的舉辦，農業教育的實施，都有顯著的成效。三年多來，糧食年年豐收，便是很好的明證。據中央農業實驗所負責人談稱，二十九年各省米糧生產，堪稱豐富，各省平均稻米收成與二十八年不相上下。二十八年後方十五省稻米生產量達七萬萬五千萬市石，上年生產量連前年餘存量，足供本年食糧至秋收時，所以綽有餘裕。他如麥及雜糧尙未計入內。至於工藝作物的生產量也很可觀，此類作物在對外貿易上，實有其偉大的貢獻。

工業 中國的工業在戰前是落後的，戰事發生之後，中國的工業建設在當局努力推進下，誠有一日千里之勢。它的成效，可以經濟部翁部長的演講作根據，二十九年全年後方工業生產總值計：(一)冶煉工業四千二百六十萬元；(二)機器工業二千一百七十萬元；(三)電機工業一千一百八十萬元；(四)化學工業二千一百三十萬元；(五)紡織工業一萬一千九百三十萬元；(六)食品工業三千八百九十餘萬元，共計總值二萬五千五百六十餘萬元。同年度國營工業生產總值達五千五百萬元。二十九年度民營與國營工業總值三萬萬一千餘萬元。此種成效，今後在政府努力推進之下，當更爲宏著。

礦業 中國地大物博，礦產資源蘊藏甚富。政府在西南西北各省積極探採，已有令人萬分興奮的成績。二十

九年全年煤鐵與金共值約三萬萬七千萬，尚有錫銻錫汞等礦約三萬萬七千萬，以上合計達七萬萬四千萬元。鑛產中尤以錫銻錫對外匯上，更有其偉大的價值。據報載電訊所示，本年錫產當在一萬噸以上，錫與銻的產量可望較上年增半。今後在政府獎勵與探採之下，鑛產量自然尚可大增。

(三)交通建設 交通在戰時有着特別重要的意義，戰爭動員令一下，全國人力物力總動員的時候，交通運輸爲了在前線輸送軍隊，載運軍器和給養，交通機關爲了在後方流通商品和疏散人口，是有非常重大的作用。除此以外，交通又可促使產業的發展和輔助後方的建設。軍興以來，交通事業在政府埋頭苦幹之下，成績斐然可觀。

中國戰時的交通設施，都能循着抗建綱領積極進行。(一)鐵路方面，交通部極力維持軍運、貨運、客運以外，更特別致力於國際通路幹線的建築與推展；同時爲鼓勵員工忠勇服務起見，員工撤退之後，凡有專長技術者，均儘量介紹前往新路工作。維持鐵路價值，非至一路完全淪陷，決不停付。撤退前線各機廠機器材料，設法移至後方，供新路之用。(二)公路方面，交通部隨戰事的演進，增修各主要幹線；並於各路沿線，陸續添設修車廠、車站，無線電台，電話，以及汽車配件製造廠等。同時，更實施嚴密管理，統一管轄。西南各省重要公路，歸由西南公路運輸管理局接管；西北公路運輸管理局，管理西北各省公路工程和運輸事宜。二十八年底，國府特准設立之中國運輸公司，它的主要工作爲管理和集中川、桂等省的公路交通。(三)航政方面，戰事發生之後，交通部統籌支配集中運用水道運輸的工具起見，一方面由招商局及各民營航業機關，合組長江航業聯合辦事處，辦理江海各輪的軍事徵用以及客貨支配事宜，一方面令飭各商埠航政局，成立內河航業聯合辦事處，統制各該轄境的內河小輪。這樣施行以來，頗著成效。此外，又辦理水陸聯運，藉以增進運輸上的效能。至於航空方面，交通部隨戰局的發展，增加原有航線班次。竭力於困難的情況之下，維持通航。他如新線的開闢，機場的防空設備，飛運機密的保護，技術人才的羅致與訓練，都依着預定計劃，一一完成。(四)電訊方面，戰時電訊，關係戰事極爲重大，交通部便從事於線路的擴張和電訊的搶修工程，確保戰時電訊的暢通和普遍；並竭力改進電訊上的一

切設備，以求效率的增加。(五)郵政方面，爲了適應作戰部隊通信的需要，軍興以後，即辦理軍郵；同時，對於民郵力求其便利，廣設局所，增開郵路，深入到窮鄉僻壤。在交相並顧之下，兩方面都有顯著的成績表現。(六)驛運方面，交通部鑒於戰時物資運輸，關係抗建甚大，於是推行一種新的交通事業，這就是驛運，藉以補助機械運輸。二十九年九月間，全國驛運總管理處成立，各省亦先後成立省驛運管理處，積極推行全國驛運工作。據去年十一月間交通當局稱，全國驛運交通，包括十六省，已通貨運七線爲：川黔線，川陝線，黔桂線，陝甘線，昆瀘線，昆鉸線，川鄂線。此外，湘、浙、皖、康、寧夏等線，計劃於本年春間完成。近據交通部發表驛運統計，去年度(二十九年九月至年底)共完成支幹線一萬四千四百公里，運輸貨物一萬九千餘噸。本年度將擴展支幹線八千一百二十公里，更將着重於增加運輸工具。可見驛運交通，現正突飛猛進中。

(四)對外貿易 中國對外通商以來，年有鉅額的入超。自從作戰以後，中國對外貿易，當然受到莫大的困難，誰也沒有想到，在困難中倒有了辦法。中國的貿易政策，就在此番戰事中，克服一切困難，而健全的長成起來，一天天向着合理化途程邁進。諸如管理範圍，則由局部統制進至整個統制；管理技術，則由簡單而進於嚴密；管理機構，則由重複而進於統一。尤其是在這次戰時貿易政策中，國營機關對於特定幾項物品的統銷，以及與友邦易貨制度的確定，已有最偉大的成就。其實統銷與易貨是不能分的，統銷創意即起於易貨。政府所規定的統銷特產是桐油，茶葉，豬鬃，鐵產四種，除鐵產由資源委員會經營外，其餘三種均由貿易委員會經營。今後這幾種特產在政府獎勵生產與統購統銷之下，出口的增加，正未可限量。

(五)物價政策 戰時物價的上漲，無論那一個國家是免不了的。即以第一次世界大戰而論，不但德法如此，英美亦復如是。中國今日物價的騰貴，同樣的是戰時應有的常態。事實上，中國自軍興以來，有好些物價是上漲的；可是也有好些物品，它的價格並沒有受到影響。

針對物價的上漲，國府於二十七年六月公布非常時期農礦工商管理條例(按又於二十七年十月六日國府修正公布)，其中有關於物價的條文。二十八年二月二十日經濟部公布非常時期評定物價及取締投機操縱辦法十五

條。該部又於同年十二月五日公布取締囤積日用必需品辦法，主要在取締囤積居奇，強制平價出售，使日用必需品的價格安定。本年二月三日國府公布非常時期取締日用重要物品囤積居奇辦法，凡二十六條，規定物品種類很廣，而違反規定的處罰較前更嚴，對物價的平穩，當有裨益。尤其是政府對於日用必需品中的食糧，食鹽，衣料，燃料等，更有專責統制的辦法。關於食糧一項，有非常時期糧食調節辦法；本年五月十二日國府復公布非常時期違反糧食管理治罪暫行條例。食鹽一項，有行政院液體燃料管理委員會及經濟部燃料管理處共同掌管燃料管理事宜。此外，政府在金融方面，對平抑物價，也盡了很大的努力。諸如：促進生產調節供需；節約消費獎勵儲蓄；便利匯兌減輕成本；禁止貨品作為押款；供給平價購銷資金。這對物價穩定，確有其效果。

綜觀上述的各種新氣象，正令我們興奮神往。編者寄跡孤島，覺得處此大時代下，實有作本位上努力的必要。於是不嫌才淺力薄，盡量蒐集寶貴的資料，編著中國戰時經濟志，都百五十萬餘言，係中國金融年鑑社叢書之一，由世界書局出版。

本書搜集的材料，計共七章：（一）中國戰時的經濟政策；（二）中國戰時的財力動員；（三）中國戰時的金融政策；（四）中國戰時的產業動員；（五）中國戰時的交通建設；（六）中國戰時的貿易狀況；（七）中國戰時的社會生活。附錄三種：（一）中國戰時經濟法規；（二）中國戰時重要經濟文獻；（三）中國戰時重要經濟統計。內容方面：文字部分，完全是事實的敘述和統計的數字，並沒有理論參入中間；附錄部分，都是必要的參考資料。取材時期，自「七七」戰事爆發時起，至二十九年年底止。簡單說來，這本書在今日是本報告，在以後是冊史料。這裏要說明一聲，中國戰時經濟建設的猛進情形，雖罄千百萬言，尚不能載其全貌，本書當不能道其萬一；可是大體上已足概見一斑，這是可以虔誠奉獻於讀者之前的。

會記得經濟專家方顯廷先生所寫的文章裏說過：『戰事以來，中國脆弱之經濟組織，雖迭受暴力之百般摧殘，而尚能屹然自存者，其主因不外乎經濟建設的突飛猛進。』由此可見中國經濟建設在戰時所發揮的偉力如

此。本書就是敘述此種突飛猛進的實況，並將三種附錄配合起來。想來看過本書的讀者，內心一定會這樣的默念：中國的前途，是何等地光明燦爛！

末了，編者學識低薄，而擔任此項艱巨工作，疏忽淺陋，在所難免，希望海內賢達，樂予指教，實深榮幸！
中華民國二十年五月序於中國金融年鑑社

誌謝

中國戰時經濟志，在困難之中，編製進行，承全國各經濟機關予以精神上之協助，及世界書局陸經理接受出版發行，得以順利告成，實深感。以尤孫院長哲生之賜題，馬寅初博士之賜署，劉廷芳博士之賜序，以及沈女士姊妹之抄寫，最爲編者所銘謝，謹此致敬。

編者謹識

三〇，六。

中國戰時經濟志目錄

第一章 中國戰時的經濟政策

第一節 引言

第二節 抗戰前期的經濟政策

一 移轉產業重心

二 調整行政機構

三 制定抗建綱領

四 改善金融機構

第三節 抗戰後期的經濟政策

一 推進經濟建設

二 增強金融機構

三 積極加緊生產

四 發揮經濟偉力

第四節 結論

第二章 中國戰時的財力動員

第一節	引言	一
第二節	戰時的財政設施	二
第三節	租稅整頓的偉蹟	四
一	戰時租稅的概況	四
二	直接稅體系的長成	八
三	財務行政機構的充實	一一
第四節	新債的發行與國際的援助	一五
一	國地債的募集	一五
二	債信的維持	一九
三	國際經濟援助	二〇
第五節	通貨的穩定和準備的充實	二二
第六節	地方財政的樹立	二六
一	地方財政的措施	二六
二	各省調整戰時財政的經過	二七
第七節	戰時財力動員的估計	三八
附中國債券一覽表		四三

第三章 中國戰時的金融政策

第一節	引言	一
第二節	安定金融的經過	二
第三節	金融機構的增強	七
一	四行聯合辦事處的組成	八
二	四行辦理聯合貼放的一斑	九
三	調劑地方金融的概況	一〇
第四節	小額幣券及輔幣的管理	一二
一	推行小額幣券	一二
二	統一四川銅元兌價與發銅元券	一三
三	修改輔幣條例	一四
第五節	外匯與內匯的管理	一四
一	外匯管理的經過	一四
二	內匯管理的經過	一八
第六節	黃金政策的動態	二一
一	黃金收兌的過程	二一
二	收兌的機構與方法	二四
三	金銀移動收售質押的取締	二五
第七節	節約建國儲蓄的開展	二七
一	節約建國儲蓄運動的意義	二七