



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·追高来村卷

反贫困的多元路径

刘小珉 等 / 著

精准扶贫

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVIATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研 · 追高来村卷

反贫困的多元路径

刘小珉 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研·追高来村卷：反贫困的多元路径 / 刘小珉等著. -- 北京：社会科学文献出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5201-3702-7

I. ①精… II. ①刘… III. ①农村-扶贫-调查报告-凤凰县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第240340号

·精准扶贫精准脱贫百村调研丛书·

精准扶贫精准脱贫百村调研·追高来村卷 ——反贫困的多元路径

著 者 / 刘小珉 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 郑庆寰 王 展

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：14.5 字 数：141千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3702-7

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·追高来村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

脱贫攻坚战的有机衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前言

“一个苗族贫困村的精准扶贫实践：以凤凰县腊尔山镇追高来村为例”项目是中国社会科学院国情调研特大项目“精准扶贫精准脱贫百村调研”的一个子项目。根据“精准扶贫精准脱贫百村调研”项目总体要求，本子项目的目的是探讨精准扶贫精准脱贫方略实施以来，当前处于脱贫攻坚战最前沿的国家扶贫攻坚武陵山片区中一个有代表性的深度贫困县的深度贫困村的贫困现状、特点、脱贫动态和社会经济发展趋势，从追高来村脱贫实践中总结当前精准扶贫和精准脱贫经验教训，为我国进一步的精准脱贫事业提供经验和政策借鉴。因此，本子项目将在前人研究基础上，运用民族学与人类学的田野调研方法，围绕追高来村经济社会发展、精准扶贫精准脱贫实践，通过实地调研，客观反映追高来村在精准扶贫精准脱贫实践中取得的成就及面临的困境、存在的问题，以期对国家扶贫攻坚武陵山片区及该片区内的深度贫困县——凤凰县精准扶贫精准脱贫工作中出现的新情况有所了解，为各级政府把握深度贫困问题、破解深度贫困难题、制定政策提供依据。

基于上述要求和目的，课题组对凤凰县及该县的追高

精准扶贫精准脱贫百村调研·追高来村卷

来村开展了较为全面系统的调研。课题组调研活动分两个阶段进行。第一阶段（2017年2月4~12日），调研组全体人员参加，全面了解凤凰县追高来村的基本情况，包括贫困现状、精准扶贫精准脱贫实施情况等。并特别赶在春节期间，部分外出打工经商的人还在农村过节，在追高来村做行政村问卷调查及住户调查。另外，为了更好了解追高来村的扶贫情况，我们在凤凰县、腊尔山镇分别进行了县级层面、乡镇层面精准扶贫相关问题调研，特别是了解凤凰县、腊尔山镇制订的精准扶贫政策、规划、方案，全县、全镇精准扶贫工作的实施情况等。第二阶段（2017年8月8~20日），此次补充调查，调研组大部分人员参加。另外，课题组个别成员还利用假期去做了几天的专项补充调研。本课题调研得到了凤凰县委、县政府及相关部门的大力支持与配合。

课题组在凤凰进行了三个层次调研。第一，在凤凰县委、县政府相关部门进行了精准扶贫专题调研，得到了凤凰县精准脱贫攻坚领导小组、县“十项工程”协调办、县驻村办、县扶贫开发办、县委宣传部、县政协、县人大、县发展和改革委员会、县财政局、县教体局、县文化局、县旅游局、县人力资源和社会保障局、县民宗局、县统计局等部门的支持。这些部门的领导和工作人员，都对我们的调研工作给予了热情的接待和大力的支持，为我们提供了相关资料。第二，焦点小组座谈会。课题组分别组织了腊尔山镇镇干部、驻村工作队、追高来村村干部和普通村民代表座谈会，从不同层面了解追高来村精准识别、精准

扶持、精准管理、精准考核等方面的工作情况。第三，问卷调查和个案访谈。一方面，课题组根据随机抽样原则在追高来村共选取 60 户建档立卡户和 60 户非建档立卡户作为样本框，然后对样本框中的 38 户建档立卡户和 31 户非建档立卡户进行了问卷调查。另一方面，结合问卷调查结果，课题组进行了深度个案访谈。课题组成员根据自己负责专题的研究目的，在村里挑选了一些比较有代表性的个案进行了深入访谈，共访谈 76 人。在进行座谈会、问卷调查和个案访谈的同时，课题组比较全面地收集了县、镇、村各级开展精准脱贫工作的数据及文件资料。

根据课题组两个阶段对追高来村及追高来村所属的腊尔山镇、凤凰县的调研分析，要实现“贫困人口到 2020 年如期脱贫”，巩固脱贫成果，实现有效脱贫而不返贫，追高来村还必须在以往脱贫攻坚工作的基础上，进一步落实中央对深度贫困地区的支持政策，完善精准扶贫机制，调整实施重点和用力方向，攻坚克难，补齐短板。

// 001	第一章 追高来村精准扶贫：特征、成效和路径
/ 005	第一节 引言
/ 007	第二节 追高来村基本状况及农村贫困特征
/ 028	第三节 追高来村贫困成因机理分析
/ 036	第四节 追高来村精准扶贫、精准脱贫实践
/ 046	第五节 追高来村精准扶贫、精准脱贫主要成绩 和问题
/ 054	第六节 结论和政策建议
// 065	第二章 追高来村精准扶贫实践的家庭视野
/ 065	第一节 追高来村家庭状况
/ 066	第二节 家庭再生产与贫困
/ 072	第三节 家庭代际关系与贫困
/ 076	第四节 作为贫困最后壁垒的家庭
/ 079	第五节 结论与政策启示

// 083 第三章 追高来村精准扶贫与凤凰县地方政府
政策执行实践

/ 085 第一节 追高来村的扶贫状况

/ 088 第二节 地方政府执行扶贫政策时的分类应对

/ 099 第三节 结论与讨论

// 103 第四章 追高来村产业扶贫实践

/ 105 第一节 追高来村产业扶贫实践

/ 113 第二节 追高来村产业扶贫的优势、困难和存在的
问题

/ 123 第三节 追高来村产业扶贫的成效

/ 125 第四节 追高来村产业扶贫的经验

// 135 第五章 追高来村劳动力就业转移实践

/ 137 第一节 追高来村劳动力就业转移的现状

/ 148 第二节 劳动力转移就业成效

/ 150 第三节 劳动力转移就业中存在的问题

/ 158 第四节 完善劳动力转移就业工程的建议和思考

// 167 第六章 追高来村教育扶贫实践

/ 169 第一节 “因教致贫”的诱因

/ 176 第二节 以“教育扶贫”消解脆弱性，规避“因教
致贫”

/ 181 第三节 结论与建议

// 187 第七章 追高来村易地扶贫搬迁实践

// 189 第一节 追高来村易地搬迁扶贫实况

// 194 第二节 追高来村视角下的易地搬迁

// 200 第三节 结论及政策建议

// 205 参考文献

// 213 后 记



第一章

追高来村精准扶贫： 特征、成效和路径