

改革开放40周年·大国议题丛书

1978—2018

吴传清 黄磊 万庆 等 编著

——
长江经济带

黄金水道

HUANGJIN SHUIDAO

CHANGJIANG

JINGJIDAI



重庆大学出版社

改革开放40周年·大国议题丛书

——
长江经济带

黄金水道

吴传清 黄磊 万庆 等 编著

HUANGJIN SHUIDAO

CHANGJIANG

JINGJIDAI

重庆大学出版社

内容提要

本书围绕新时期长江经济带发展建设重点任务,紧紧把握“生态优先、绿色发展”的战略定位,深入探究长江经济带生态环境保护、生态文明建设、主体功能区布局、综合立体交通走廊建设、产业创新驱动转型升级、新型城镇化推进、全面开放格局构建,为将长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带建言献策。本书可为科研院所研究人员、政府工作人员提供参考,也可作为高校研究区域经济学的教师及研究生的参考书目。

图书在版编目(CIP)数据

黄金水道:长江经济带/吴传清等编著.--重庆:
重庆大学出版社,2018.9

(改革开放40周年·大国议题丛书)

ISBN 978-7-5689-1391-1

I.①黄… II.①吴… III.①长江经济带—区域经
济发展—研究 IV.①F127.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第223987号

改革开放40周年·大国议题丛书

黄金水道

——长江经济带

吴传清 黄磊 万庆 等编著

策划编辑:马宁 尚东亮

责任编辑:刘茂林 版式设计:刘茂林

责任校对:邹忌 责任印制:张策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:易树平

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路21号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

北京盛通印刷股份有限公司印刷

*

开本:720mm×1020mm 1/16 印张:29 字数:89千字

2018年9月第1版 2018年9月第1次印刷

印数:1—4 000

ISBN 978-7-5689-1391-1 定价:99.00元



本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

丛书编委会

主 任:

王东京 中共中央党校(国家行政学院)副校(院)长、教授

张宗益 重庆大学校长、教授

副主任:

王佳宁 重庆智库创始人兼总裁、研究员

易树平 重庆大学出版社社长、教授

委 员(以姓氏笔画为序):

王东京 中共中央党校(国家行政学院)副校(院)长、教授

王佳宁 重庆智库创始人兼总裁、研究员

白永秀 西北大学经济管理学院学术委员会主席、教授

孙久文 中国人民大学区域与城市经济研究所所长、教授

杜金岷 暨南大学经济学院教授

吴传清 武汉大学区域经济研究中心主任、教授

陈万灵 广东外语外贸大学国际经贸中心主任、教授

张宗益 重庆大学校长、教授

易树平 重庆大学出版社社长、教授

周建平 国家发展和改革委员会东北等老工业基地振兴司原司长

中国改革开放为什么能够成功

——《改革开放40周年·大国议题丛书》总序

经过40年的改革开放,中国成功地实现了从计划经济向市场经济的转轨,国家经济实力、科技实力、国防实力、综合国力得到前所未有的提升;党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。我们的改革开放为什么能够成功?回首40年改革开放历程,有三条重要经验值得总结。

坚持党对改革开放的领导,确保社会主义方向不动摇

办好中国的事情,关键在党。改革开放之初,邓小平同志就将坚持党中央的领导核心地位与推进改革开放紧密联系起来,不仅要求党中央树立权威,体现出能力,还强调要打造“一个具有改革开放形象的领导集体”。以江泽民同志为核心的党中央面对改革的深入推进和国际环境的深刻变化,向全党明确提出了“四个服从”;以胡锦涛同志为总书记的党中央,立足于推进社会主义现代化的重任,提出要坚决维护中央权威。

习近平总书记多次强调要充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用,全党要统一意志、统一行动、步调一致,尤其是中央政治局要带头自觉维护中央权威,增强工作合力,做到“全党一盘棋、全国一盘棋”。他告诫全党:“中国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误,一旦出现就无法挽回、无法弥补。”

从世界社会主义运动的经验教训看,如果没有共产党作为坚强的领导核心,改革就会进退失据,甚至走上不归路。苏联之所以解体,一个重要原因就是1990年3月苏联通过修改宪法取消了党的领导,结果使改革背离人民的利益,最终酿成悲剧。戈尔巴乔夫曾在接受中国记者采访时说:“我深深体会到,改革时期,加强党对改革进程的领导,是所有问题的重中之重。在这里,我想通过我们的惨痛失误来提醒中国朋友:如果党失去对社会和改革的领导,就会出现混

乱,那将是非常危险的。”

坚持党对改革的领导,最根本的就是要保证改革开放不偏离社会主义方向,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。什么是社会主义?邓小平同志1978年9月在东北三省视察时说:“社会主义要表现出它的优越性,哪能像现在这样,搞了20多年还这么穷,那要社会主义干什么?”1984年11月,他第一次提到了共同富裕,并在一次即席讲话中指出:“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕,不是两极分化……我们提倡一部分地区先富起来,是为了激励和带动其他地区也富裕起来。”1992年邓小平在“南方谈话”中提出“社会主义的本质就是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”,并且强调“共同富裕是社会主义制度不能动摇的原则”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移地带领人民走共同富裕的道路。习近平总书记指出:“我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”2012年年底,习近平总书记在河北调研时指出:“没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会”;2013年至2015年,他在海南、云南、陕西等地调研时多次论及“小康不小康,关键看老乡”“全面实现小康,一个民族都不能少”。2013年11月习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出精准扶贫,进一步拓展了共同富裕的实现途径。在精准扶贫、精准脱贫基本方略的统领下,社会各界、各行各业的力量被动员起来,产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、电商扶贫相继涌现。东西部扶贫协作和对口支援政策积极推行,一系列脱贫创新实践在各地蓬勃开展。

坚持“三个有利于”标准,充分尊重人民群众的首创精神

1984年10月,《中共中央关于经济体制改革的决定》明确规定,全党同志在进行改革的过程中,应该把是否有利于发展生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准。1987年6月邓小平同志明确讲:“我们的改革要达到一个什么目的呢?总的目的是要有利于巩固社会主义制度,有利于巩固党的领导,有

利于在党的领导和社会主义制度下发展生产力。”同年10月党的十三大提出：“是否有利于生产力发展应该成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。一切有利于生产力发展的东西，都是符合人民根本利益的，因而是社会主义所要求的，或是社会主义所允许的。”

1992年邓小平在“南方谈话”中明确提出，判断改革开放中一切工作得失、是非、成败的标准是：是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。这“三个有利于”的判断标准不仅包括了生产力标准，而且把发展生产力、增强综合国力和提高人民生活水平三者有机结合起来，是对生产力标准的深化和发展。

坚持“三个有利于”标准，不断解放和发展生产力，要依靠亿万群众的主体力量和创新精神，依靠人民迸发出激情和活力。事实证明：改革开放的历程就是人民群众的首创精神不断激发、不断涌现的过程。

1978年12月，安徽凤阳小岗村18户农民自发搞起了“大包干”，由此揭开了农村改革的序幕。1980年9月，中央决定允许农民根据自愿原则实行家庭联产承包制；1982年1月，中央一号文件明确指出“包产到户、包干到户都是社会主义集体经济的生产责任制”；到1983年年初，中央一号文件进一步肯定，家庭联产承包责任制是“在党的领导下中国农民的伟大创举”。邓小平同志曾明确指出：“农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。”他说，“新的农村政策优势从哪里来的？难道是我们几个中央领导同志，我们的省长、书记们的发明吗？这里面当然有党的集体智慧，各级党政领导确实做了大量概括和提高的工作。而更重要的，却是亿万农民的实践，亿万农民的创造”，还说“农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导”。

非公经济的发展同样来源于人民群众创业激情的释放。1982年温州出现创业高潮，当地个体工商企业超过10万家，占全国总数的十分之一，形成了闻名全国的“温州模式”。温州的非公经济发展当时之所以能领跑全国，一个重要的原因就是温州人“敢为人先、特别能创业”的精神得到了充分尊重，创新意识被充分

调动,才走出了一条“生活逼出来,市场放出来,群众闯出来”的独特发展之路。

党的十八大以来,习近平总书记强调,改革开放是亿万人民自己的事业,必须坚持尊重人民首创精神。他指出:“要广泛听取群众意见和建议,及时总结群众创造的新鲜经验,充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性,把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来,同人民一道把改革推向前进。”“要充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性”“要自觉拜师人民、尊重人民、依靠人民”。在推进改革开放的实践中,全国不少地方尊重人民首创精神,激发企事业单位、社会组织的活力,盘活各类社会资源,在推动实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动方面实现了新突破。

坚持改革、发展、稳定的有机统一,正确处理三者关系

早在20世纪80年代初,邓小平同志多次提出必须保持“国内安定团结的政治局面”。1987年在接见外宾时他指出,保持“国内安定团结的政治局面”和“有领导有秩序地进行社会主义建设”是实现“三步走发展战略”的重要条件之一。“没有安定团结的政治环境,什么事情都干不成。”1989年2月邓小平同志指出:“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。”

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,将改革、发展、稳定作为中国改革开放和社会主义现代化建设事业三个有机统一的组成部分:改革是动力,发展是目的,稳定是前提。以胡锦涛同志为总书记的党的领导集体,着眼于科学发展和构建社会主义和谐社会,自觉调整 and 改革生产关系与生产力、上层建筑与经济基础不相适应的方面和环节,不断提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,要求必须处理好改革、发展、稳定三者之间的关系,以更大的政治勇气和智慧,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、增强社会创新活力。习近平同志强调,全面深化改革要处理好几种关系,其中就包括要处理好胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定

的关系。改革是发展的动力,是实现长期稳定的基础;发展是改革的目的,是稳定最可靠的保证;稳定则是改革、发展的前提条件,也是发展的重要要求。处理改革发展稳定的关系,就是要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在社会稳定中推进改革发展。

正确处理改革发展稳定的关系,必须找到三者的结合点。习近平总书记强调,要把“人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”作为想问题、干事业的出发点和落脚点,本着对历史负责、对人民负责的态度,准确把握改革发展稳定的平衡点,准确把握近期目标和长期发展的平衡点,准确把握改革发展的着力点,准确把握经济社会发展和改善人民生活的结合点,坚持问政于民、问需于民、问计于民,从老百姓最关心、最直接、最现实的问题入手,在转方式、调结构、保民生、推动可持续发展方面取得实实在在的成效。

中国改革开放为什么能够成功的三条经验已被理论和实践所印证。在中国改革开放 40 周年之际,在重庆市文化委员会、重庆大学的领导和支持下,成立了由中共中央党校(国家行政学院)副校(院)长王东京教授、重庆大学校长张宗益教授共同担任主任的丛书编委会,在丛书编委会的总体统筹和指导下,由中国大运河智库联盟理事长、重庆智库创始人兼总裁王佳宁同志担任总策划,重庆大学出版社社长易树平教授牵头组织出版了“改革开放 40 周年·大国议题丛书”。该丛书聚焦中国政府转型、“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、新一轮东北振兴、自由贸易试验区等一系列治国理政的伟大实践,既有学术理论研究,又有实践经验总结,兼具原创性、思想性、学术性和史料性,对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,具有重要的出版价值。10 年前,佳宁同志和重庆大学出版社曾经共同策划并推出“中国经济改革 30 年丛书”,社会反响较大。如今,“改革开放 40 周年·大国议题丛书”秉承这一好的传统,更以全新面孔出现。丛书作者均为长期跟踪研究改革开放前沿问题的专家学者,阵容强大且权威。

研究和写作是一个知行合一的过程,这是专家学者的使命。丛书 9 卷,洋

洋洒洒,全方位展示改革开放和现代化进程中关键领域、行业的发展进程和愿景。期待“改革开放 40 周年·大国议题丛书”对关注中国改革开放事业的各界读者有所助益,从而让我们一起以更广博的胸怀续写华夏新篇章。

中共中央党校(国家行政学院)副校(院)长、教授

A stylized cursive signature in black ink, appearing to read '王东' (Wang Dong).

2018 年 8 月

重庆大学校长、教授

A stylized cursive signature in black ink, appearing to read '张勇' (Zhang Yong).

2018 年 8 月

前 言

改革开放以来,国家不断优化国土空间开发格局,沿长江通道作为我国国土空间开发最重要的东西轴线,长江沿线地区发展的战略性、紧迫性和重要性愈益凸显。推动长江经济带发展,是新时期党中央、国务院主动适应、把握、引领经济发展新常态,科学谋划中国经济新棋局,打造中国新经济支撑带,加快中国经济实现高质量发展作出的既惠当前又利长远的重大决策。2013年7月21日,习近平总书记视察湖北武汉新港时指出,“长江流域要加强合作,发挥内河航运作用,努力把全流域打造成黄金水道”。2014年3月,李克强总理在《政府工作报告》中提出“建设长江经济带”。2014年9月,国务院出台《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》,初步明确长江经济带发展的基本思路。2016年9月,中央正式印发《长江经济带发展规划纲要》,明确“生态优先、绿色发展”战略定位,全方位系统布局长江经济带建设重点。2017年10月,党的十九大进一步要求“以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展”。2018年4月,习近平总书记在武汉主持召开的深入推动长江经济带发展座谈会上提出“使长江经济带成为引领全国经济高质量发展的生力军”。党的十八大以来,国家对长江经济带生态环境建设、综合交通走廊建设、产业转型升级、新型城镇化推进、对外开放格局建设、体制机制创新作出了一系列战略部署。

本书梳理了改革开放以来国家长江经济带发展战略的演变历程,围绕新时期长江经济带发展的战略重点任务,侧重总结分析2011—2017年长江经济带生态文明、交通走廊、产业体系、城市群、对外开放等发展态势。本书撰写工作由吴传清(武汉大学)、黄磊(武汉大学)、万庆(湖北大学)等领衔完成。本书呈现出以下三大主要特色:一是系统性。本书详细梳理了改革开放40年来长江

经济带发展战略的来龙去脉,全面探讨了长江经济带生态文明建设、主体功能区布局、综合交通走廊建设、产业创新驱动和绿色发展、新型城镇化建设、全方位对外开放布局,紧扣“生态优先、绿色发展”的战略领域,覆盖长江经济带建设的重点领域,本书是首部系统论述长江经济带发展战略的著作。二是专业性。本书由武汉大学区域经济研究中心团队负责撰写,不仅紧扣国家关于长江经济带发展战略的总体布局,还更加凸显区域元素,关注区域发展战略与政策,根据不同的主体产品类型和区域资源环境承载能力,精准定位长江经济带主体功能区布局,系统梳理长江经济带发展战略的相关政策文件。三是技术性。本书为政府工作人员和高校科研院所研究人员提供了丰富的区域经济研究方法,如计量经济学、空间经济学、空间统计学、技术经济学、生态经济学等学科分析工具。这些研究方法可以保证本书研究结论的可靠性和政策建议的有效性。

本书具体章节写作分工如下:第一章由吴传清、黄磊撰写;第二章由黄成(武汉大学)、吴传清撰写;第三章由黄磊、吴传清撰写;第四章由吴传清、邓明亮(武汉大学)撰写;第五章由黄成、杜宇(武汉大学)、邓明亮撰写;第六章由吴传清、宋子逸(武汉大学)撰写;第七章由吴传清、黄磊、黄成、杜宇、申雨琦(武汉大学)、吴重仪(武汉大学)、邓明亮撰写;第八章由郑开元(武汉大学)、张高琼(武汉大学)撰写;第九章由万庆撰写;第十章由杜宇、吴传清撰写;附录由邓明亮整理。

感谢重庆大学出版社为本书出版提供的大力支持!感谢王佳宁先生、易树平先生提供的热情支持!感谢责任编辑在出版过程中所付出的辛勤劳动!

编 者

2018年7月31日

目 录

第一章 长江经济带发展战略演进脉络

第一节 长江经济带发展战略的演进历程	2
第二节 新时期长江经济带发展的战略定位	7
第三节 新时期长江经济带发展的战略重点	11

第二章 长江经济带空间格局

第一节 长江经济带“一轴两翼三极多点”空间格局	20
第二节 长江经济带城镇化战略格局	25
第三节 长江经济带农业战略格局	32
第四节 长江经济带生态安全战略格局	35

第三章 长江经济带生态环境保护

第一节 长江经济带生态环境绩效评估	43
第二节 长江经济带生态环境保护存在的突出问题和破解方略	79

第四章 长江经济带生态文明试验示范试点建设

第一节 国家生态文明试验区建设	95
第二节 国家生态经济区建设	112
第三节 国家公园体制试点	132
第四节 流域生态补偿试点	141

第五章 长江经济带综合立体交通走廊建设

第一节 长江经济带黄金水道发展	153
第二节 长江经济带综合立体交通体系建设	156
第三节 长江经济带综合立体交通体系建设存在的突出问题和持续推进 方略	162

第六章 长江经济带农业发展

第一节 长江经济带在全国农业发展大格局中的地位	176
第二节 长江经济带农业总体发展概况	186
第三节 长江经济带农业绿色全要素生产率	193

第七章 长江经济带工业发展

第一节 长江经济带工业发展总体水平评估	202
第二节 长江经济带工业绿色与创新发展	268
第三节 长江经济带世界级制造业集群发展	288

第八章 长江经济带服务业发展

第一节 长江经济带服务业发展总体概况	319
第二节 长江经济带黄金旅游走廊建设	335
第三节 长江经济带文化产业发展	354

第九章 长江经济带新型城镇化

第一节 长江经济带城镇化质量评价	375
第二节 国家级城市群建设	380

第三节 地区性城市群建设	390
--------------------	-----

第四节 特色小(城)镇建设	393
---------------------	-----

第十章 长江经济带开放发展新格局

第一节 长江经济带开放发展的顶层设计	406
--------------------------	-----

第二节 长江经济带开放发展水平的时空演变	410
----------------------------	-----

第三节 长江经济带自由贸易试验区建设	414
--------------------------	-----

第四节 长江经济带中欧班列建设	424
-----------------------	-----

附录 国家长江经济带发展战略与主要相关政策文件目录汇编(2014—2018)

第一章

长江经济带发展战略演进脉络

1

内容提要 长江经济带发展战略是新时期关系国家发展全局的重大战略,长江经济带是推动我国经济高质量发展的生力军。改革开放以来,长江经济带发展战略的演变大体经历了三个阶段:早期构想阶段(1978—1992年)、早期探索阶段(1992—2013年)、全面实施推进阶段(2013—2018年)。2013年以来长江经济带进入全面实施推进时期,新时期长江经济带发展的总体战略定位为生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带。长江经济带发展的战略重点为保护长江生态环境、构建综合交通运输体系、创新驱动产业转型升级、推动新型城镇化发展、建立全方位对外开放格局、完善区域协调体制机制。

改革开放以来,长江经济带发展经历了较长时期才最终被确立为国家重大发展战略,从早期的初步设想到早期的尝试探索再到当前的全面推进,数次进入国家区域协调发展战略总体布局。随着沿海开发战略的日趋成熟,沿江开发战略的推进愈发迫切。而新时期我国经济发展进入新常态,资源环境约束趋紧,长江经济带发展不同于以往的“大开大建”,“生态优先、绿色发展”成为必须坚持的战略定位,“绿色、创新、协调、开放、共享”成为必须践行的发展理念。本章侧重梳理长江经济带发展战略的演进脉络,总结新时期长江经济带发展的总体战略目标和战略重点任务。

第一节 长江经济带发展战略的演进历程

一、早期构想阶段(1978—1992年)

在改革开放初期,国务院发展研究中心马洪提出“一线一轴”战略构想,“一线”即指“沿海一线”,“一轴”即指“长江发展轴”。1984年12月,陆大道根据