



中国社会科学院
马克思主义理论学科建设与
理论研究工程项目

治国理政思想专题研究文库

生态文明建设 思想研究

邓纯东 主编

ShengTai
WenMing JianShe
SiXiang YanJiu

人民日报出版社



中国社会科学院
马克思主义理论学科建设与
理论研究工程项目

治国理政思想专题研究文库

生态文明建设 思想研究

邓纯东 主编

ShengTai
WenMing JianShe
SiXiang YanJiu

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明建设思想研究 / 邓纯东主编. —北京:

人民日报出版社, 2018. 1

ISBN 978-7-5115-5262-4

I. ①生… II. ①邓… III. ①生态环境建设—中国—文集 IV. ①X321.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 011201 号

书 名: 生态文明建设思想研究

主 编: 邓纯东

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 周海燕 孙 祺

装帧设计: 中联学林

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369509 65369846 65363528 65369512

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369518

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 287 千字

印 张: 16

印 次: 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5262-4

定 价: 68.00 元

编者说明

中国共产党是高度重视理论指导、不断推进马克思主义中国化、善于进行理论创新的党。同时,我们党重视对马克思主义理论的学习和研究工作,重视用马克思主义中国化最新理论成果武装全党和教育人民,推进马克思主义大众化。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,紧密结合新时代条件和实践要求,以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面都做出了理论上的回答,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,进行艰辛理论探索,取得重大理论创新成果,提出一系列治国理政新理念新思想新战略。

围绕习近平总书记关于系列治国理政新理念新思想新战略的相关论述,学术界理论界发表了非常多的高质量阐释性、研究性文章。为了更好地配合学习、研究和宣传习近平系列重要讲话精神,为了更好地推进和加强对习近平关于治国理政思想的研究,中国社会科学院马克思主义理论学科建设与理论研究工程决定编辑出版这套《治国理政思想专题研究文库》。文库从丰富的治国理政思想中撷取二十个方面的重要思想,分二十专题编辑出版。包括:《中国梦思想研究》《全面建成小康社会思想研究》《全面深化改革思想研究》《全面依法治国思想研究》《全面从严治党思想研究》《创新发展思想研究》《协调发展思想研究》《绿色发展思想研究》《开放发展思想研究》《共享发展思想研究》《意识形态工作思想研究》《民主政治建设思想研究》《经济建设思想研究》《社会建设思想研究》《文化建设思想研究》《生

态文明建设思想研究》《民族工作思想研究》《国防军队外交思想研究》《“一带一路”思想研究》《人类命运共同体思想研究》。文库采集的论文来自党的十八大至党的十九大期间,在重要报刊上发表的部分理论和学术文章。

限于篇幅,不能把所有的高质量文章收入;基于编者水平,可能会遗漏一些高质量文章,另外,本书在选编工作中难免出现错误与不妥之处,敬请作者与读者一一谅解与指正。

2017 年 10 月

目 录

CONTENTS

生态文明制度建设理念:逻辑蕴含、内在特质与实践向度	1
十八大以来“美丽中国”基本问题研究述评	16
党的十八大以来生态文明理念及其实践的重要发展	27
党的十八大以来中国环境政策新发展探析	37
构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局	49
十八大以来党中央构建绿色生产体系的理论与实践	54
从人类文明发展的宏阔视野审视生态文明	62
生态环境也是生产力	72
习近平生态民生理念探析	84
生态文明建设理念略论	97
习近平生态理念探析	105
走向社会主义生态文明新时代	114
习近平生态文明建设理念研究	122
习近平生态文明理念:要义、价值、实践路径	132
习近平生态文明建设理念的辩证法阐释	144
习近平生态文明建设理念探析	153
以“四个全面”为指引走向生态文明新时代	164
实现人与自然和谐发展新境界	168
习近平生态文明建设理念的内涵体系、理论创新与实践履	189
“两山”重要理念是中国化的马克思主义认识论	199

“绿水青山就是金山银山”理念的价值意蕴和实践指向	205
习近平对邓小平生态治理理念的继承和发展	215
绿色发展理念:对马克思生态思想的丰富与发展	225
浅析习近平生态治理理论	233
十八大以来生态文明理念的发展	239

生态文明制度建设理念:逻辑蕴含、 内在特质与实践向度*

制度建设是全面深化改革的根本,也是中国特色社会主义生态文明建设的重中之重。党的十八大以来,在习近平总书记的领导下,生态文明建设被纳入“五位一体”中国特色社会主义事业总体布局,生态文明制度建设由此得到不断重视与强化。十八届三中全会将“加快生态文明制度建设”作为全面深化改革的重要方面,十八届四中全会提出“用严格的法律制度保护生态环境”。为加快建立系统完整的生态文明制度体系,中共中央、国务院又相继出台《生态文明体制改革总体方案》(2015年)、《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(2016年)、《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(2017年)等重要文件。以上关于执政党在生态文明建设上的新决策与新要求,反映了以习近平同志为核心的党中央对生态文明制度建设的新思考与新认识。党的十八大以来,习近平总书记就生态文明建设发表了一系列重要讲话,尤其在推进生态文明制度建设方面做出了重要指示,形成了系统的理论体系,对于加快推进生态文明建设具有重大的理论创新和实践指导意义。

一、习近平生态文明制度建设思想的逻辑蕴涵

要深刻理解习近平生态文明制度建设思想,必须首先弄清习近平生态文明思想的发展逻辑,将制度建设思想置于习近平生态文明思想的整体架构中进行探讨。这就涉及两个核心问题:一是习近平生态文明制度建设是一种怎样的制度建设;二是为什么在习近平生态文明思想中特别强调制度建设。要回答上述问题,我们必须进一步追问:习近平生态文明思想的逻辑起点是什么,即怎样的理论与

* 本文作者:唐鸣、杨美勤,华中师范大学政治与国际关系学院。

本文系2015年度国家社会科学基金重大项目“习近平总书记系列重要讲话精神对中国特色社会主义理论创新和实践创新研究”(项目编号:15ZDA001)的阶段性成果。

现实关切促使习近平提出生态文明思想?习近平生态文明制度建设思想的逻辑条件是什么,即习近平在怎样的背景下提出要将制度建设作为生态文明建设的主要内容?习近平生态文明制度建设思想的逻辑结构是怎样的,即制度建设在习近平生态文明思想中处于怎样的层次?

(一)逻辑起点

习近平生态文明制度建设思想是其生态文明思想的核心构成,因而二者具有共同的逻辑起点。生态文明建设虽然在党的十八大以后才逐步提上党和政府的重要议事日程,但关于生态环境保护的实践却是伴随中国改革开放和经济社会的飞速发展而不断深化的。经济社会飞速发展一方面带来了物质生活的极大丰富,但另一方面也造成了日益严重的生态环境问题。改革开放进程的不断加快,使得各种生态理念和生态思想传入中国,人们的生态保护意识与要求日益提高。同时,国内外生态保护实践中涌现的各种生态治理理论,也不断为学界和政界所吸收,促使人们不断对生态保护实践进行反思与改进。这些因素共同构成了习近平生态思想尤其是生态文明制度建设思想的逻辑起点。

中国经济社会发展进程中产生的严峻生态问题是习近平生态文明思想的直接出发点。在个别时段和部分地区,在惟经济建设发展观念的主导下,地方发展和官员考核均以经济GDP为中心,形成了“先污染、后治理”的发展模式,导致中国出现严重的大气污染、水污染、土壤污染和垃圾污染等生态环境问题。生态环境问题不仅引发大量新的社会矛盾和社会问题,而且对经济社会发展形成阻滞效应。在“先污染、后治理”的发展模式下,生态环境修复所需的投入将远超经济增长所带来的效益。面对日益严重的生态环境问题,2001年,时任福建省省长的习近平亲自担任省生态建设领导小组组长,启动了福建有史以来最大规模的生态保护工程,前瞻性地提出建设“生态省”的战略构想,同时也开启了推进生态文明制度建设的实践。主政浙江后,习近平又多次强调要加强生态保护和建设的政绩考核和其他相关制度建设。事实上,早在2004年,习近平就曾指出:“如果走传统的经济发展道路,环境的承载将不堪重负,经济的发展和人民群众生活质量的提高会适得其反”,“我们既要GDP,又要绿色GDP”。^①随着改革的推进,传统经济发展方式带来的环境积弊越来越深,习近平又指出:“我们在生态环境方面欠账太多了,如果不从现在起就把这项工作紧抓起来,将来会付出更大的代价。”^②严峻的生态环境问题,促使习近平对原有发展方式进行反思,开始探索与生态环境相适

① 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第37页。

② 《习近平总书记系列重要讲话读本》,学习出版社、人民出版社2016年版,第234-235页。

应的新发展模式。

人民群众生态环境意识与生态环境要求的提高是习近平生态文明思想的思考原点。随着各种生态环境危机的日益暴露,人们对于改善生态环境的呼声逐渐高涨。习近平指出:“人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切,生态环境越来越珍贵。”^①同时,国内外相继兴起的各种生态环保新理念和新意识,也使得人民群众的生态环境意识和生态环境要求有了较大提升。习近平指出:“人们对环境保护和生态建设的认识,也有一个由表及里、由浅入深、由自然自发到自觉自为的过程。”^②2004年,习近平在推进浙江“生态省建设”问题上就曾深刻指出:“推进生态省建设,既是经济增长方式的转变,更是思想观念的一场深刻变革。”^③保护首先就是要唤醒人民群众的生态意识,在生态环境危机面前,人民群众的生态环境意识和要求都在发生转变。习近平抓住这一转变,通过在福建和浙江的“生态省建设”,主动回应人民群众的生态环境需求,引导人民群众生态环境意识的发展。

国内外生态治理理论与实践探索是习近平生态文明思想尤其是生态制度建设思想的理论与实践源头。习近平十分重视生态文明建设中理论与现实的紧密联系,不仅结合国内外发展理论与实践经验对传统经济发展方式进行反思,而且先后在福建和浙江两省推进“生态省建设”。对传统经济发展方式和国内外生态治理理论的反思,使习近平认识到“环境保护要靠自觉自为”,要从“只要金山银山,不管绿水青山”的不自知的生态认识第一阶段和“只考虑自己的小环境、小家园而不顾他人,以邻为壑”的狭隘的第二阶段向“地球是我们的共同家园”的自觉自为的第三阶段转变。通过对闽浙两省“生态省建设”实践和国内外生态治理经验的探索与反思,习近平深刻认识到制度建设是当前生态文明建设的首要任务。他在2005年谈到浙江省循环经济发展时就曾提出,要“探索建立鼓励发展循环经济的政绩考核体系和相应的激励导向及约束机制”和“逐步将发展循环经济纳入法制化轨道”。^④

(二)逻辑条件

思想理论的形成与发展是与特定的理论境遇和现实条件紧密相关的。在当前中国特殊国情下,习近平生态文明制度建设思想的孕育、实践与发展,离不开中

① 《为了中华民族永续发展——习近平总书记关心生态文明建设纪实》,《人民日报》2015年3月10日。

② 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第13页。

③ 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第48页。

④ 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第140页。

国特色社会主义事业的整体性、长期性、制度性、自主性和开放性五个方面的条件。

中国特色社会主义事业的整体性是习近平生态文明制度建设思想实践与展开的第一个逻辑条件。党的十八大明确提出了将生态文明建设同经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起作为中国特色社会主义事业的“五位一体”总布局。对此,习近平于2016年底对生态文明建设做出重要指示,强调“生态文明建设是‘五位一体’总体布局和‘四个全面’战略布局的重要内容”^①。政治、经济、文化、社会和生态之间有着日益紧密的内在联系,这种联系影响到社会主义事业的方方面面,乃至中国梦的实现。习近平指出:“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”^②中国梦的实现离不开生态文明建设,生态文明建设也要符合中国梦的新要求。

中国特色社会主义事业的长期性是习近平生态文明制度建设思想实践与展开的第二个逻辑条件。党的十八大提出了“两个一百年”奋斗目标的中国梦,“中国梦是历史的、现实的,也是未来的”^③,是中国各族人民的共同愿景。生态文明建设作为中国梦的重要组成部分,也需要长期、不间断地奋斗与实践。习近平对于生态文明建设的长期性和艰巨性有着深刻的认识。早在浙江主政时期,习近平就曾指出:“生态省建设是一项长期战略任务”,“它需要多管齐下,综合治理,长期努力,精心调养”。^④习近平积极倡导“人类命运共同体意识”,强调“生态环境保护是功在当代,利在千秋的事业”,“建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来”^⑤,“生态环境保护是一个长期任务,要久久为功”^⑥。这充分表明,他已深刻认识到生态文明建设是一项长期性的历史使命,并以此为依据来展开关于生态文明制度建设的一系列探索。

中国特色社会主义事业的制度性是习近平生态文明制度建设思想实践与展开的第三个逻辑条件。全面深化改革是当前推动中国特色社会主义事业建设的

① 《树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识 努力走向社会主义生态文明新时代》,《人民日报》2016年12月3日。

② 《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》,中央文献出版社2013年版,第8页。

③ 《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》,中央文献出版社2013年版,第6页。

④ 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第49页。

⑤ 《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第208页。

⑥ 《“平语”近人——“护蓝”“增绿”习近平殷之切切》,新华网 http://news.xinhuanet.com/2015-12/19/c_1117512995.htm。

重要举措,完善和发展中国特色社会主义制度则是全面深化改革的总目标。生态文明建设作为中国特色社会主义事业重要组成部分,也以完善和发展中国特色社会主义制度为目标。从习近平在闽、浙的生态实践来看,他早就认识到了制度建设对于生态文明建设的重要性,并且十分注重制度的执行。在他看来,制度理论只有扎根于实践才能更加丰满、实现其真正的价值。对此,习近平曾严肃指出“莫把制度当‘稻草人’摆设”,强调制度“应落实到实际行动中,体现在具体工作中”。^①

中国特色社会主义事业的自主性是习近平生态文明制度建设思想实践与展开的第四个逻辑条件。立足中国国情,以满足人民群众根本利益为出发点,是中国特色社会主义事业建设一贯坚持的立场,也是中国梦自主性的集中体现。习近平强调“实现中国梦必须走中国道路”^②,必须把现代化与中国化紧密结合,坚持道路自信。相应地,生态文明建设不应盲目模仿、照办西方经验,而应立足于中国国情,坚持生态文明发展道路的自主性。制度建设作为生态文明建设的重中之重,也必须与中国具体实际相符,树立坚定的制度自信。

中国特色社会主义事业的开放性是习近平生态文明制度建设思想实践与展开的第五个逻辑条件。中国的发展离不开世界,世界的发展也离不开中国。中国特色社会主义事业建设必须以开放、包容的心态积极面对和吸纳一切优秀文明成果,既要不断从世界其他国家尤其是发达国家的现代化建设中汲取经验和教训,也要积极向世界展现中国社会主义事业建设的伟大成就,发出中国好声音。习近平指出:“我们愿意借鉴人类一切文明成果,但不会照抄照搬任何国家的发展模式。”^③生态文明建设也要积极借鉴其他国家经验,探索适合中国的生态治理模式,真正实现国际、国内两种资源的双向互动与结合统一。

(三)逻辑结构

习近平生态文明制度建设思想是其生态文明思想的重要组成部分。它既是习近平生态文明思想的核心和外在体现,同时又有着自身清晰的结构层次。

从习近平生态文明制度建设思想与其生态文明思想的关系来看,生态文明制度建设思想无疑处于核心地位。习近平生态文明思想深刻阐释了生态文明建设对于中国梦的重大时代意义,指出了生态文明建设对于人类文明发展的重要性,但更重要的是从中国实际出发,强调生态文明建设中中国共产党的执政理念和政

① 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第37页。

② 《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》,中央文献出版社2013年版,第27页。

府的主体责任,着力点在于如何促进社会主义生态文明理念的落地生根。生态文明制度建设也可以看作是当前中国特色社会主义制度建设在生态文明发展中的具体展开,是习近平生态文明思想的核心聚点与外在集中体现。

从习近平生态文明制度建设思想的内在结构来看,其生态文明制度建设思想贯穿生态环境治理理论的各个环节。“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”^①因此,习近平不仅强调建立完整的生态文明制度是建设生态文明的核心任务,而且提出要完善经济社会发展考核评价体系、建立生态环境损害责任终身追究制、实行资源有偿使用制度和生态补偿制度、健全环境保护管理体制。通过强调生态文明制度创新和法制建设相结合,有效地推动生态文明制度建设的发展。在习近平生态文明制度建设思想的诸多方面中,完善经济社会发展考核评价体系处于关键地位。习近平在浙江主政时曾多次强调绿色 GDP 和循环经济发展观的重要性,尤其主张在政绩考核中强化生态考评指标,指出“生态保护和建设也是政绩”^②。只有通过让主政官员树立正确的发展观,才能确保生态文明制度真正落到实处。生态环境治理问题的根本在于政治体制。习近平指出:“要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。”^③中国现有环境保护管理体制存在尤为凸显的条块问题,导致行政效率低下、监管力量分散等缺陷突出。针对这一问题,习近平主持召开的中央全面深化改革领导小组第二十六次会议提出了“实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度”^④,进一步加大了生态治理体制机制改革创新力度。此外,为进一步健全生态文明制度体系,按照习近平“山水林田湖是一个生命共同体”的思想要求,中共中央、国务院于2017年2月正式出台了《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,提出要“牢固树立底线意识”^⑤,确保“实行最严格的制度”来推进生态文明建设。习近平生态文明制度建设思想,以经济社会发展考核评价体系为引导,以环境保护管理体制为基础,以相关生态文明制度法规和政策为保障,构建成了一个严密的逻辑体系。

① 《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第210页。

② 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第30页。

③ 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第30页。

④ 《习近平总书记系列重要讲话读本》,学习出版社、人民出版社2016年版,第241页。

⑤ 《中办国办印发〈关于划定并严守生态保护红线的若干意见〉》,《人民日报》2017年2月8日。

二、习近平生态文明制度建设思想的内在特质

“加快生态文明制度建设”作为生态文明建设的核心工作,是习近平多次论述和予以强调的重要观点,也是我们思考和理解习近平生态文明建设思想的重要出发点。因此,要理解习近平生态文明制度建设思想的内在实质,就必须置于其生态文明思想的整体架构中进行思考。从理念层面上看,习近平的生态文明思想尤其是生态文明制度建设思想就是对传统的生态文明观念进行价值重构。这种价值重构主要通过习近平生态文明制度建设思想的时代契合性、价值导向性和实践推动性三个方面体现出来。这三个方面深刻地反映了习近平生态文明制度建设思想的内在特质。

(一)时代契合性

习近平生态文明制度建设思想之所以能够成为推动当前生态文明建设的重要指导思想,首先在于它具有很强的时代契合性。这种契合性,主要体现在其产生背景、价值诉求、总体主张与时代之间的三重契合。

任何思想都是时代的产物,都是针对特定时代的特定现象而产生的。习近平生态文明制度建设思想就是为解决中国当前日益严重的生态环境问题而产生的。习近平立足于这个大背景,对当代中国的发展问题进行了深入思考,指出生态文明建设的重要性和紧迫性。从问题导向、理论来源到实践发展,习近平生态文明制度建设思想始终与时代背景紧密结合,务求贴近实际、解决问题,具有很强的时代性特征。

生态文明建设的时代契合性也体现在其特定的价值诉求上。习近平强调生态文明制度建设,就是为了通过制度规范生态环境治理行为,实现生态治理上的公平正义。尤其是通过追责机制的确立与执行,实现生态主体权利与责任的共担,最终实现环境正义。习近平明确反对“以邻为壑”的狭隘生态主义,强调共治共担的人类命运共同体意识。生态问题的跨区域性和连带性也证明了以“邻避运动”为代表的狭隘的生态主张不过是将危机转嫁到另一时空区域,并未实现危机的真正化解。对转入地居民来说,这是对其生态权力的剥夺,是一种强加的环境伤害。习近平针对这一问题,不仅强调国内跨区域、跨部门加强生态治理合作,而且积极倡导全球生态治理合作,尤其强调履行大国环保责任。无论国内生态治理还是全球环境合作,习近平都强调在制度框架下追求环境的公平正义。

习近平生态文明制度建设思想最显著的时代特征就是它的总体性主张。习近平从总体性高度,将生态文明建设置于整个中国特色社会主义事业中予以强调,是符合时代发展主题和生态文明要求的。习近平指出:“要深刻理解把生态文

明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局的重大意义,深入领会生态文明建设的指导原则和主要着力点,自觉把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。”^①习近平敏锐地认识到生态问题的复杂性,因而主张从政治角度进行顶层设计,促进生态文明的发展。“我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面有很大的政治。”^②可以说,这种政治性顶层设计的总体主张,也是与全面深化改革的时代背景紧密契合的。

(二)价值导向性

价值导向是思想境界与理论品格的重要映射。习近平生态文明制度建设思想通过科学与人文双重价值的建构,突破技术革新和狭隘生态观念的局限性,为中国生态现代化发展道路提供关键指南,具有极强的价值导向性。习近平生态文明制度建设思想所蕴含的价值导向性主要从价值目标、价值尺度以及价值取向的重构上体现出来。

就价值目标而言,习近平生态文明制度建设思想的目标与国家治理现代化的目标是内在一致的,即通过科学的制度重塑来建立一种公平与效率之间的和谐关系,从而实现生态环境上的公平正义。由于生态环境问题历史欠账不断累积,在当前这个环境问题高度频发阶段,生态环境问题日益成为一个影响各地区、各领域的全局性问题。因此,如果不从整体的、制度性的顶层设计入手,很难改变这种“有增长无发展”的现状。习近平生态文明制度建设思想正是着眼于扭转这种片面的发展观,提出“宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山”^③以及“经济要上台阶,生态文明也要上台阶”等论断,并通过顶层设计引导,以科学方式逐步推进循环经济模式发展。

在价值尺度方面,习近平生态文明制度建设思想旨在树立一种“以人为本”生态现代化发展的衡量标准。马克思认为,人与自然是不可分割的整体,“人靠自然界生活”,“自然界是人为了不致死亡而必须与之处于持续不断的交互作用过程的、人的身体”。^④习近平在继承马克思人与自然关系理论的基础上,以辩证发展的眼光对其进行重新审视,指出“以人为本,其中很重要的一条,就是不能在发展

① 《认真学习党章 严格遵守党章》,《人民日报》2012年11月20日。

② 《习近平关于全面深化改革论述摘编》,中央文献出版社2014年版,第103页。

③ 《习近平总书记系列重要讲话读本》,学习出版社、人民出版社2016年版,第230页。

④ 《马克思恩格斯选集》第3版第1卷,第55页。

过程中摧残人自身生存的环境”^①，“环境就是民生”^②，发展就是要满足人民群众的生态环境需求，不能以牺牲人自身的生存环境为代价。对此，习近平强调，生态发展要以“老百姓满意不满意、答应不答应”为出发点，以是否“改善民生”为着力点，始终将“人”作为生态现代化发展的根本考量。2017年5月26日，习近平在主持十八届中央政治局第四十一次集体学习时再次强调，要“推动形成绿色发展方式和生活方式，为人民群众创造良好生产生活环境”^③由此，习近平提出并推行绿色发展的价值基准，最终也是以人民的名义来服务于人民。习近平紧紧围绕全面建成小康社会目标，提出生态文明制度建设，就是为了打破以往以经济增长为唯一衡量标准的局限，将发展的价值尺度重新回归到“人”本身上来。

在价值取向层面，改善民生与可持续发展是习近平生态文明制度建设思想的重要旨趣。以人民群众基本需求为本的改善民生，既是习近平生态文明制度建设思想的价值尺度，也是其基本的价值取向。习近平多次强调生态文明建设对于改善民生的重要性，并指出“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”^④。生态环境的改善应当以增进民生福祉为本，这是习近平生态文明制度建设思想的基本价值取向。同时，社会发展的内在要求和中国特色社会主义事业的长期性，也决定了习近平生态文明制度建设思想必须注重可持续性问题。只有解决了发展的可持续性问题，这一思想才能具有长久生命力。应该说，习近平生态文明制度建设思想对可持续性的关注，也是与其注重改善民生的基本价值取向分不开的。改善民生的价值取向决定了习近平生态文明制度建设思想必须以人民群众基本生态需求为出发点和落脚点。人民群众基本生态需求的持续发展和不断提高则要求这一思想必须具备很强的整体性和调适性，能够随着人民群众生态需求发展变化而不断充实提升，因而也就必须关注在这一思想指导下的生态发展的可持续性。

（三）实践推动性

制度是连接理论与实践的中间环节，本质上是一种实践精神，习近平生态文明制度建设思想最显著的特质就是由制度紧密黏结的生态理论与实践的有机统一性。习近平多次强调制度建设在生态文明建设实践中的重要指导地位，并在具

① 《干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中共中央党校出版社2006年版，第190页。

② 《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社2016年版，第233页。

③ 《推动形成绿色发展方式和生活方式为人民群众创造良好生产生活环境》，《人民日报》2017年5月28日。

④ 《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社2014年版，第103页。

体的实践过程中通过不断演绎、检验、修正与补充,逐步发展和完善其生态文明制度建设思想理论。习近平生态文明制度建设思想不仅来源于具体的生态实践,而且在中国特色社会主义生态文明建设中发挥重要的实践推动作用。

习近平生态文明制度建设思想注重对实践主体精神动力结构的改造。对生态文明建设而言,实践主体能力结构主要包括生态环保技能和生态环保意识两个方面。其中,生态环保技能主要受现行技术水平、个人智力因素与教育因素影响,生态环保意识则受到现有社会认识程度、外在引导力量和个人认知能力的影响。在二者关系中,生态环保意识的塑造对于个人生态环保技能的培养与提升具有极大的促进作用。习近平很早就认识到生态环保意识的塑造作为精神动力因素,对社会整体生态治理能力具有很强的反作用。因此,习近平十分重视生态环境教育的作用,强调要“努力把建设美丽中国化为人民自觉行动”^①。

习近平生态文明制度建设思想重在通过制度手段创新推动生态实践开展。马克思、恩格斯认为,社会实践不仅是连接人与自然关系的纽带,同时也受“人和自然之间的物质变换”规律的制约,因此“我们决不像征服者统治异族人那样支配自然界,决不像站在自然界之外的人似的去支配自然界”^②,而是要遵循相应的制度逻辑与规则。实践需要一定的中介联系主体与客体,这个中介既包括各种工具、手段,也包括操作和控制这些工作的程序与方法,即制度。习近平重视通过科技创新推动生态治理技术手段发展,但更注重通过制度创新的方法探索生态治理的新机制。他提出:“要正确处理发展和生态环境保护的关系,在生态文明建设体制机制改革方面先行先试,把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上,实现发展和生态环境保护协同推进。”^③

习近平生态文明制度建设思想强调精准识别生态治理对象在推动生态实践中的重要性。随着社会复杂程度的不断加剧,实践不但要从整体性入手,更要注重对实践对象的精准识别。生态治理是一个复杂的技术问题,更是一个重要的政治问题。习近平站在政治家的高度,对生态治理各个领域、环节中的问题与现象进行精准识别,强化落实主体责任,采取属地管理和协调合作等多种方式推进生态治理实践。习近平生态文明制度建设思想指导下的精准识别,既考虑到实践客体的技术特征,同时也考虑到作用于实践客体之上的不同管理体系与治理特征,

① 《坚持全国动员全民动手植树造林 把建设美丽中国化为人民自觉行动》,《人民日报》2015年4月4日。

② 《马克思恩格斯选集》第3版第3卷,第998页。

③ 《看清形势适应趋势发挥优势 善于运用辩证思维谋划发展》,《人民日报》2015年6月19日。