

解读中国经济成长密码

从“一五”到“十三五”

历史的跨越

忽培元 主编



光明日报出版社

解读中国经济成长密码

从“一五”到“十三五”

历史的跨越

忽培元 主编



光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

历史的跨越：从“一五”到“十三五” / 忽培元主编.
—北京：光明日报出版社，2015.10
ISBN 978-7-5112-9270-4

I. ①历… II. ①忽… III. ①国民经济计划—五年计划—研究—中国 IV. ①F123.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 224514 号

历史的跨越：从“一五”到“十三五”

著 者：忽培元 主编

责任编辑：黄海龙 许 怡
责任校对：傅全泽

封面设计：杨 光
责任印制：曹 净

出版发行：光明日报出版社

地 址：北京市东城区珠市口东大街 5 号，100062

电 话：010—67078241(咨询)，67078870(发行)，67019571(邮购)

传 真：010—67078227，67078255

网 址：<http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn xuyi@gmw.cn

法律顾问：北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷：北京永顺兴望印刷厂

装 订：北京永顺兴望印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社联系调换

开 本：710mm×1000mm 1/16

字 数：250 千字

印 张：20

版 次：2015 年 10 月第 1 版

印 次：2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5112-9270-4

定 价：56.00 元

版权所有 翻印必究

《历史的跨越：从“一五”到“十三五”》编委会

主 编：忽培元

编写组成员：马 健 张福俭

黄长军 张少原

“五年规划” 引领中国经济跨越发展

“五年规划”(“十一五”之前称“五年计划”)是中国国民经济计划的一部分,也是中国经济的成长密码。五年一规划,是新中国特有的经济安排与时间节律,主要是对全国重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划,为国民经济发展远景规定目标和方向。“五年规划”是建国以来经济工作的重要缩影,是观察中国经济发展历程,探寻中国经济发展规律,总结中国经济发展经验教训的重要工具。

“五年规划”引领中国经济跨越发展。从1949年中华人民共和国成立到今天,我国的经济与社会发展已经走过了66年,其间除了1949年到1952年为国民经济恢复时期和1963年至1965年为国民经济调整时期外,从1953年第一个五年计划开始,已经编制、实施了十二个“五年规划”。60多年来,中国经济风雨兼程,从片面强调经济增长到以人为本的科学发展观,从高度集中的计划经济到充满活力的市场经济,从干预微观经济生活的政府计划到引导宏观经济发展的长远战略,中国的经济发展获得了长足的进步,取得了辉煌的发展成就,使我国成为仅次于美国的世界第二大经济体,为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实的物质基础。但同时,我们也经历过沉痛的失误与挫折。

以史为鉴,可以知兴替。“五年规划”作为国家指导经济工作的纲领性文件与系统政策,见证了中国每一个阶段的成长、停滞、成就与困难。每一个“五年规划”的实施都是中国经济发展历程的重要缩影,也是观察中国经济变迁的重要切入点。回顾新中国成立以来我国

实施的“五年规划”，不仅是为了理顺中国经济 60 多年来的发展脉络，更是为了从 60 多年来的历史进程中汲取未来经济发展的宝贵经验与教训。在中国的经济发展中，改革是一个永恒的主题，渐进式改革与激进式改革的交替，诱致性变迁与强制性变迁的互动，公平与效率的取舍成为观察中国经济改革的重要视角。立足于中国的基本国情，尊重经济规律，持续深化体制改革，借鉴历史上所呈现出的“自下而上”与“自上而下”互动改革模式，正确权衡公平与效率的关系都是过去的十二个“五年规划”留给我们的宝贵经验。《历史的跨越：从“一五”到“十三五”》正是本着历史唯物主义和辩证唯物主义的态度，以大量历史资料为依据，吸收学界重要研究成果，全面介绍了从 1953 年第一个五年计划至今党领导人民进行社会主义建设历程中所取得的伟大成就及经验教训。

当 66 年的风雨刚刚飘过，中国经济也将步入第十三个“五年规划”时期。这是一个新的历史时期，也是实现全面建成小康社会目标的“冲刺”关键期，共和国所处的内外部环境都在发生深刻变化，面临的挑战也更加严峻复杂，未来的经济发展注定不会一帆风顺。

2016 年是“十三五”规划的开局之年，也是中国经济走向新的发展阶段的重要起点。带着对历史的敬畏，对现实的思考，回顾、梳理新中国成立 66 年来经济社会发展的历史，特别是制定和实施“五年规划”的历史，不仅能通晓建国以来经济发展的大体脉络，也能从中探索中国经济发展的规律，对于我们总结经验，吸取教训，推动工作，对于全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大的现实意义和深远的历史意义。

目 录

CONTENTS

第一章 “一五”计划(1953—1957年)

“一五”计划的制定历时五年,数易其稿。1955年7月,一届全国人大二次会议审议通过“一五”计划。颁布时计划涵盖的时间已经过半。其确定的一项基本任务是:集中主要力量,进行以苏联帮助我国设计的156个大型建设项目为中心、由694个大中型建设项目组成的工业建设,建立我国社会主义工业化的基础。

一、“一五”计划概要	2
二、“一五”计划成就辉煌	8
三、媒体述评	11
四、专家论道	12
五、延伸阅读	17

第二章 “二五”计划(1958—1962年)

“二五”计划大起大落,历程曲折。“二五”计划作为党中央的建议,在1956年中国共产党第八次全国代表大会上通过。此后,由于指导方针的变化,各年度的计划数字不断大幅调整变化,第二个五年计划的正式文件始终未能颁布。

一、“二五”计划概要	19
二、“二五”时期取得的成就	26
三、媒体述评	30
四、专家论道	31
五、延伸阅读	34

第三章 “三五”计划(1966—1970年)

“三五”计划本应在1963年到1967年实行。1962年，中共中央曾设想“三五”计划主要是调整和恢复国民经济，但毛泽东提出，1963年至1965年作为过渡阶段，继续调整打下底子，从1966年起再搞“三五”计划。由于1966年“文化大革命”的突如其来，正式的“三五”计划没有来得及形成。

一、“三五”计划概要	36
二、“三五”时期的成就	46
三、媒体述评	50
四、专家论道	52
五、延伸阅读	55

第四章 “四五”计划(1971—1975年)

“四五”计划延续了“三五”计划备战的思路，而且调门更高，指导方针是“以阶级斗争为纲，狠抓备战，促进国民经济新飞跃”，“四五”计划又重新提出初步建成我国独立的、比较完善的工业体系和国民经济体系的战略目标。总体上看，“四五”计划并非一个冒进的计划，但是，部分指标确实过高，特别是整个计划盘子过大，安排的基本建设投资为“三五”的1.7倍，财政收入为“三五”计划的1.6倍，这也使其不得不在1973年连续进行了两次调整。

一、“四五”计划概要	57
二、“四五”时期取得的辉煌成就	62
三、媒体述评	72
四、专家论道	73
五、延伸阅读	76

第五章 “五五”计划(1976—1980年)

由于“文化大革命”的破坏,没有编制独立的纲要式五年计划。只是在1975年编制了一个包括“五五”和“六五”时期在内的1976—1985年发展国民经济十年规划纲要草案。这个纲要也是在“左”的社会主义建设总路线指引下制定的。按照这个纲要的规定,到1980年,要建成独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;在农业方面,要基本实现农业机械化。显然,这是一个急于求成而又根本不可能实现的计划。此纲要直至1977年12月才下发,当时,“五五”计划实施仅剩三年时间。

一、“五五”计划概要	78
二、“五五”计划成就辉煌	89
三、媒体述评	92
四、专家论道	93
五、延伸阅读	96

第六章 “六五”计划(1981—1985年)

“六五”计划是改革以来的第一个五年计划,它是探索社会主义现代化经济建设新路子的五年计划,也是为实现20世纪末翻两番战略目标打下初步基础的五年计划。指导思想是继续贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针,使国民经济走上稳步发展的健康轨道。主要任务是解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问

题,取得实现财政经济状况根本好转的决定性胜利,并且为第七个五年计划期间的国民经济和社会发展奠定更好的基础。

一、“六五”计划概要	98
二、“六五”计划成就辉煌	102
三、媒体述评	106
四、专家论道	108
五、延伸阅读	112

第七章 “七五”计划(1986—1990年)

“七五”计划是一个以经济体制改革为主旋律的五年计划,要继续推进经济发展战略和经济管理体制由旧模式向新模式的转变。指导方针是对内搞活经济、对外实行改革开放,它提出了三项任务:一是经济体制改革,基本上奠定有中国特色的新型社会主义经济体制的基础;二是发展经济;三是改善人民生活。

一、“七五”计划概要	114
二、“七五”时期的辉煌成就	118
三、媒体述评	128
四、专家论道	134
五、延伸阅读	137

第八章 “八五”计划(1991—1995年)

“八五”计划是在20世纪80年代国民经济高速增长和治理整顿经济环境的背景下制定的,最初要求保持6%左右的中速增长,设想建立计划经济与市场调节相结合的经济体制。但是,1992年邓小平南方谈话和党的十四大之后,人们的观念和经济发展态势发生了巨大变化。

一、“八五”计划概要	139
二、“八五”时期成就辉煌	141
三、媒体述评	146
四、专家论道	149
五、延伸阅读	152

第九章 “九五”计划(1996—2000年)

“九五”计划是实行社会主义市场经济体制以后的第一个五年计划,提出了要实现两个具有全局意义的根本性转变:一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变;二是经济增长方式从粗放型向集约型转变,要求全面完成现代化建设的第二步战略部署。

一、“九五”计划概要	154
二、“九五”成就辉煌	156
三、媒体述评	165
四、专家论道	171
五、延伸阅读	174

第十章 “十五”计划(2001—2005年)

“十五”计划提出了全面、协调、以人为本的五条发展方针:坚持把发展作为主题;坚持把结构调整作为主线;坚持将改革开放、科技进步作为发展的动力;坚持把提高人民生活水平作为根本的出发点;坚持经济与社会的协调发展。“十五”计划最突出的特点是工业化、城镇化、国际化、信息化以及基础设施现代化全面加速发展。

一、“十五”计划概要	176
------------------	-----

二、“十五”时期成就辉煌	179
三、媒体述评	188
四、专家论道	193
五、延伸阅读	197

第十一章 “十一五”规划(2006—2010年)

“十一五”规划是党的十六大提出2020年全面建设小康社会目标后的第一个五年规划，是科学发展观提出后制定的第一个五年规划，要求全面贯彻落实科学发展观。“十一五”规划的发展思路成为中国从加快发展向科学发展转变的重要标志，其指导原则和政策举措的主要着力点在于转变经济发展方式。首次将“五年计划”改变为“五年规划”，将国家主要发展目标根据市场机制与政府责任的不同，划分为约束性指标和预期性指标，其中，能耗降低20%，主要污染物减少10%，更是作为约束性指标的重中之重。

一、“十一五”规划概要	199
二、“十一五”时期的辉煌成就	202
三、媒体述评	212
四、专家论道	216
五、延伸阅读	220

第十二章 “十二五”规划(2011—2015年)

“十二五”规划，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是过去五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

一、“十二五”规划概要	222
二、“十二五”成就辉煌	230
三、媒体述评	233
四、专家论道	239
五、延伸阅读	244

第十三章 “十三五”规划(2016—2020年)

“十三五”时期是全面建成小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点,科学制定“十三五”规划,对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,对于夺取全面建成小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有十分重要的意义。

一、“十三五”展望	246
二、媒体述评	258
三、专家论道	269
四、延伸阅读	287

附 录

新中国十个五年计划和两个五年规划回眸	294
--------------------------	-----

第一章

“一五”计划(1953—1957年)

【关键词】 百废待兴与工业化起步

【基本任务】 逐步实现国家的工业化,逐步实现国家对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义建立结合起来的社会主义改造。建立我国社会主义工业化的初步基础;发展部分集体所有制的农业生产合作社,并发展手工业生产合作社,建立对于农业和手工业的社会主义改造的初步基础;基本上把资本主义工商业纳入各种形式的国家资本主义轨道,建立对于私营工商业的社会主义改造的基础。

1951年2月，中共中央决定于1953年转入大规模的经济建设，并开始实施发展国民经济的第一个五年计划。“一五”计划不但是发展计划，也是体制变革的计划。它是我国过渡时期的战略步骤之一，指导方针即是过渡时期的总路线——逐步实现国家的社会主义工业化，逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。“一五”计划重点是集中力量进行以苏联帮助我国设计的156个建设单位为中心的工业建设，建立我国的社会主义工业化的初步基础。

一、“一五”计划概要

“一五”计划是一个重工业优先的全面发展蓝图，不但是经济建设计划，也包括社会建设。经济建设方面包括工业、农业、运输和邮电、商业以及提高经济效率（提高劳动生产率和降低成本）；社会建设方面包括培养建设干部、加强科学研究工作，提高人民的物质生活和文化生活水平。“一五”计划的制定与实施标志着系统建设社会主义的开始。

（一）“一五”计划实施的国际国内背景

国际上，第二次世界大战后初期至20世纪50年代，以美国为首的资本主义阵营与以苏联为首的社会主义阵营之间的对抗不断激化。两个阵营围绕着政治、经济、军事等展开了激烈较量。50年代尤其是“一五”计划实施期间，资本主义阵营对身处社会主义阵营的中国进行政治孤立、经济制裁与军事封锁。而另一方面，苏联与一些东欧国家以资金与技术援助的形式积极支持中国的经济建设，这些来自苏联与东欧的经济援助在中国工业化的进程中起到了重要作用。朝鲜战争的爆发加剧了东北亚的紧张局势，以美国为首的资本主义阵营依然没有放弃颠覆大陆的企图，中国周边的战争威胁并未消失。

在国内，新中国建立以后，经过三年的经济恢复，国民经济得到根本好转，工业生产已经超过历史最高水平，但是我国那时还是一个落后的农业国，许多工业产品的人均拥有量远远低于发达国家。因此，如何

快速发展经济、巩固新生的社会主义政权已成为执政者当时最为关心的问题。

1951年1月28日,中央政治局扩大会议提出了“三年准备,十年计划经济建设”的重大决策,也就是再用22个月的时间进行准备,从1953年起开始实施第一个五年计划。1953—1957年发展国民经济的计划是中国的第一个五年计划。有计划地进行社会主义建设,逐步实现国家的工业化,逐步实现国家对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义建立结合起来的社会主义改造。

1950年初,人民政府接管官僚资本的工矿企业2800余家以及金融企业2400余家,构成了人民共和国建国初期国营经济的主要部分。人民政府废除帝国主义利用不平等条约获取的在中国的经济特权,收回长期被帝国主义盘踞的中国海关,实行对外贸易的管制和对外汇的管理。

1950年2月14日,签订了《中苏友好同盟互助条约》和有关协定。

1950年3月,政务院决定统一全国财政收入、物资调度、现金管理。

1950年6月,毛泽东同志在党的七届三中全会指出,我国财政经济状况的根本好转,要用三年左右的时间,创造三个条件:土地改革的完成;现有工商业的合理调整;国家机构所需经费的大量节减。

1951年,新中国同印度等四个亚洲民族独立国家及瑞典等四个欧洲资本主义国家相继建立了外交关系。

1952年9月,毛泽东在中共中央书记处会议上讲,要开始用十年到十五年的时间基本上完成到社会主义的过渡。根据周恩来的提议,中共中央决定成立由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻、宋劭文等6人组成的领导小组,负责组织领导第一个五年计划的制定。在陈云的组织领导下,中财委^①1951年试编了一个五年计划的粗略的纲要。这也就是我

^① 中财委,是成立于1949年7月的中央财政经济委员会的简称。1954年9月,一届全国人大一次会议召开后,中财委结束使命。1957年,中共中央成立中央经济工作五人小组;1958年,中共中央成立中央财经小组;1980年,成立中央财经领导小组;1990年至今,主管全国财政经济工作的部门仍叫中央财经领导小组。2014年6月13日,习近平总书记首次以中央财经领导小组组长身份主持会议。

国第一个五年计划的首次编制。由于当时资料不全，战争还在进行，全国经济建设的大局也还未定下来，特别是还未能争取到苏联的全面援助，因此，这个计划纲要只能是一个试验，不可能作为正式的计划。

1952年通过调整后的经济形势有了明显好转，国民经济正在迅速恢复。党中央决定加快第一个五年计划的编制，并决定，计划编制好后，8月份拿到苏联，征求苏方的意见，争取他们的帮助。5月21日至6月5日召开的全国财政会议，对第一个五年计划再次进行了酝酿和讨论。在陈云领导下，中财委开始第二次编制第一个五年计划草案。7月，五年计划的第二次编制完成。尽管时间仓促，经验和数据不足，这个计划还是包括了大量的内容。计划印出来以后，共有25本小册子，主要包括《关于五年计划轮廓的方针》和《中国经济状况和五年建设的任务》以及钢铁、有色金属、机器、汽车、船舶、电器、化学、建筑材料、电力、煤矿、石油、纺织、轻工业、交通、邮电等发展计划。5年基本建设计划投资505亿元，拟请苏联援助我国工业建设项目91个。

1952年8月，中共中央决定以周恩来为团长，陈云、李富春为副团长，组织带领有30多名专家的代表团访问苏联。

经过一个多月的紧张工作，会谈取得了圆满的成功，苏联同意帮助我们设计一批企业并提供设备。争取到苏联对中国工业化的援助，是这次访问的最大成果。一个工业化的大国，全力帮助一个落后的农业国实现工业化，这是当时社会主义国家间国际主义的无私体现，为中国经济实现跨越式发展提供了千载难逢的历史契机。1952年底、1953年初，陈云组织中财委，根据苏方的建议对“一五”计划进行了第三次编制。1952年12月22日，中共中央发出《关于编制1953年计划及长期计划纲要的指示》，确定制定五年计划的一些重大问题。

对于第一个五年计划耗时较长的原因，国务院副总理、国家计委主任李富春同志在第一届全国人大二次会议作关于第一个五年计划报告时指出，“这是由于我国资源缺乏调查，统计资料也很少，有多种经济成