

THE REPORT ON

中国生态旅游发展报告

ECOTOURISM DEVELOPMENT  
IN CHINA

中国生态文明研究与促进会生态旅游分会  
中国生态学学会旅游生态专业委员会

组织编撰

叶文 张玉钧 李洪波 主编



科学出版社

THE REPORT ON

中国生态旅游发展报告

ECOTOURISM DEVELOPMENT  
IN CHINA

中国生态文明研究与促进会生态旅游分会  
中国生态学学会旅游生态专业委员会

叶文 张玉钧 李洪波

组织编撰

主编

科学出版社

北京

## 内 容 简 介

本书分为总报告、理论研究篇、区域发展篇、实践与案例篇四部分。

总报告部分以中国生态旅游发展与展望为题对国内的生态旅游发展现状和未来进行了客观分析，同时对九三学社中央推动生态旅游发展的过程进行了系统梳理；理论研究篇分为国际生态旅游发展理论研究进展、中国生态旅游发展理论研究进展、中国保护地生态旅游发展、中国乡村生态旅游发展、中国文化生态旅游发展、中国生态旅游本土化研究、国家公园体制建设对生态旅游发展影响研究和生态旅游的国民教育功能理论研究及自然生态旅游资源类型研究，涉及有关生态旅游理论研究的方方面面；区域发展篇以地理区域为单元，对全国34个省份（包括港澳台）的生态旅游发展进行了总结；实践与案例篇涉及国内在社区参与和扶贫、环境解说、非政府组织、自然体验与养生、低碳旅游与户外体育旅游、少数民族原生态文化保护与乡村生态旅游等方面。

本书可供与生态旅游相关的教学、科研工作者及政府、企业等单位的管理人员参考，也可供对生态旅游感兴趣者参阅。

### 图书在版编目（CIP）数据

中国生态旅游发展报告/叶文，张玉钩，李洪波主编. —北京：科学出版社，2018.5

ISBN 978-7-03-053813-0

I. ①中… II. ①叶… ②张… ③李… III. ①生态旅游—旅游业发展—研究报告—中国 IV. ①F592.3

中国版本图书馆CIP数据核字（2017）第141172号

责任编辑：周艳萍 刘文军 / 责任校对：刘玉婧

责任印制：吕春珉 / 封面设计：王子艾工作室

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

北京中科印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2018年5月第一版 开本：889×1194 1/16

2018年5月第一次印刷 印张：33 3/4 插页：1

字数：800 000

定价：198.00元

（如有印装质量问题，我社负责调换〈中科〉）

销售部电话 010-62136230 编辑部电话 010-62151061

**版权所有，侵权必究**

举报电话：010-64030229；010-64034315；13501151303

# 《中国生态旅游发展报告》

## 编委会

中国生态文明研究与促进会生态旅游分会  
组织编撰  
中国生态学学会旅游生态专业委员会

### 顾问委员会成员

- 陈宗兴 十一届全国政协副主席，中国生态文明研究与促进会会长  
陈抗甫 十一届全国政协常委、副秘书长，九三学社中央原常务副主席  
赖 明 十三届全国政协常委、副秘书长，九三学社中央副主席  
黄润秋 十三届全国政协常委，九三学社中央副主席，生态环境部副部长  
祝光耀 原国家环保总局副局长、党组副书记，中国生态文明研究与促进会原常务副会长  
翟浩辉 水利部原副部长，中国生态文明研究与促进会原副会长  
刘东生 十三届全国政协常委，国家林业和草原局副局长  
王春益 中国生态文明研究与促进会副会长，研究员  
张化本 十届、十一届全国政协委员，九三学社中央参政议政部原部长

### 咨询委员会成员

- 袁 涅 陈鑫峰 詹卫华 沈志伟 张文柳

总策划 胡恒学

主 编 叶 文 张玉钧 李洪波

副主编 张光生 过 竹 郑群明

编委会成员 (按姓氏笔画排列)

马 娟	马朝洪	马潇源	王 咏	王 珍	王 辉	王 紫
王 蕾	王文瑞	王立龙	王亚惠	王玥宁	王忠斌	王婉秋
王海霞	韦妮妮	文传浩	邓贵平	甘 露	石应平	卢东华
卢锡超	叶 文	田 勇	田 璐	田晓霞	付 昆	付 晶
丛 丽	巩合德	成 海	毕永臻	乔光辉	刘 艳	刘小宇
刘佳艺	刘海洋	刘韶杰	孙宏莉	李 杰	李 桐	李向明
李国平	李洪波	李秋雨	李羚菱	李燕琴	杨 庭	杨会娟
杨宝华	杨春宇	杨晓俊	杨智勇	吴忠宏	何禹璇	邹 佳
邹华丽	沈庆仲	张玉钧	张甲林	张光生	张婧雅	张雅文
张嘉祯	阿依古丽艾力		陈 蓉	陈 瑞	陈天恩	陈玉英
陈佑平	陈君联	陈贵松	陈秋华	陈鑫峰	邵志忠	范志勇
房 蒙	卓玛措	尚晓佳	易志斌	罗明春	罗筱林	和志飞
庞 晶	郑茹敏	郑群明	赵 越	赵敏燕	胡勘平	钟永德
洪鹏飞	姚 娟	秦方鹏	顾成圆	徐 娇	徐世海	高 峻
郭进辉	郭艳萍	郭海健	唐 慧	唐承财	黄志恩	符国基
蒋 艳	蒋万杰	蒋卫东	覃浩庭	程占红	程希平	韩 栋
谢盟月	蒙秉波	赖鹏智	詹卫华	潘淑兰		

# 序 言



由中国生态文明研究与促进会生态旅游分会和中国生态学学会旅游生态专业委员会汇聚各有关方面力量编写的《中国生态旅游发展报告》近日定稿。书临付梓，我有幸先读为快，在为该报告合作团队多年来所做的不懈努力而感动的同时，也引发了我的一些思考。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，举旗定向、谋篇布局、攻坚克难、强基固本，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，开创了党和国家事业发展新局面。习近平总书记强调生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容，要求各地区各部门切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，构建生态文明建设的“四梁八柱”制度体系，努力走向社会主义生态文明新时代。坚持人与自然和谐共生，建设社会主义生态文明，走绿色发展之路。为加快推进生态文明建设，更好地满足日益增长的旅游休闲消费需求和生态环境需要，要大力发展战略友好型、非资源消耗型的生态旅游，有效整合资源，促进融合发展，优化配套体系，加强资源环境国情教育，引导形成正确的生态价值观，树立崇尚生态文明新风尚，推动形成绿色消费新观念，发展负责任、可持续的旅游业，推动新时代美丽中国建设。

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。生态旅游是建设生态文明与美丽中国的生动实践。随着理论研究和社会实践的不断发展，人们对生态旅游的理解和认识有了很大的变化。生态旅游是人类设计和选择的一种旅游活动方式，其目的和功能是实现人们对自然及其相互关系的重新认识和更科学的解读，突破工业文明时代形成的人与自然的机械关系，从而走向人类社会与自然界的有机共生。生态旅游发展到今天，人们甚至已经把它看作一种新型的伦理观，并成为构建新型人地关系和推动旅游可持续发展的最佳途径。良好的自然生态资源和独特的人文生态资源都是生态旅游发展的基础，是生态旅游吸引力、竞争力和生命力的源泉，两者不可分割。发展生态旅游可以有效保护、合理利用自然生态资源，维护生物多样性，保持自然生态系统平衡；同时也要有效保护、合理利用人文生态资源，包括物质文化和非物质文化资源，从而保护人类文化的多样性和独特性，使之通过生态旅游得到传承和发展。

当前我国生态旅游发展面临难得的机遇。加快推进生态文明建设为生态旅游提供了良好的发展环境，旅游消费需求快速增长为生态旅游提供了健康的发展市场，“一带一路”倡议，以及京津冀协同发展、长江经济带和创新驱动、城乡发展一体化等国家战略的实施，为生态旅游提供了强劲的发展动能。当前，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以满足人民群众日益增长的旅游休闲消费需求和生态环境需要为出发点和落脚点，以优化生态旅游发展空间布局为核心，以完善生态旅游配套服务体系为支撑，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，强化资源保护，注重生态教育，打造生态旅游产品，促进绿色消费，推动人与自然和谐发展。要以集中连片特困地区旅游资源整体开发为重点，探索生态旅游发展推动贫困地区脱贫攻坚的新途径。要以转型升级、提质增效为主线，促进生态旅游与农业、林业、海洋、文化等相关产业和行业融合发展，与美丽乡村建设相结合，延伸生态旅游产业链，形成旅游综合服务体系。

《中国生态旅游发展报告》一书以党的十九大精神为指导，全面概括了中国生态旅游 20 多年来的发

展历程，并结合我国不同阶段经济社会发展的特点，总结了不同地区生态旅游的开发模式、运营模式和管理机制，突出了发展生态旅游的价值观，提出新时代、新形势、新常态下我国生态旅游发展的走向。全书分为4部分，其中理论研究篇从生态旅游基本理论和基本问题入手，对中国生态旅游发展20多年的理论研究进行详尽的总结和综述，指出了中国生态旅游理论研究中的主要观点、理论方法、流派和研究内容，并提出未来理论研究的方向。在阐述生态旅游基本定义、特征和发展阶段等问题时，做到科学理解和准确阐述，所提观点、所做阐述具备充分的理论依据。尤其是生态旅游本土化、国家公园体制、文化生态旅游、乡村生态旅游、保护地生态旅游等专题研究，都是从中国的特殊情景研究生态旅游问题，总结中国特色生态旅游发展的特殊规律，契合了十八大以来党和国家关于生态文明建设的基本精神，对具体工作的开展具有指导作用。区域发展篇以省（自治区、直辖市）为单元，回顾各地区生态旅游发展的基本过程，提炼发展特色，找寻存在问题，总结发展经验，并结合本地区经济社会发展目标展望生态旅游发展前景。在进行分析时，尽量做到数据准确和内容翔实，并符合各地区经济社会发展形势。实践与案例篇主要以保护地生态旅游区、乡村生态旅游区、文化生态旅游区、生态旅游企业、生态旅游项目等为主题，选取典型性、独特性案例进行分析解剖，突出在生态文明理念引领下的生态旅游开发特色，形成可以推广借鉴的实践经验，反映了我国生态旅游实践过程中的部分成果和不同类型的工作体会，既不是做表彰，也不是排名次。

中国生态文明研究与促进会是由姜春云等老同志发起，经国务院批准、民政部注册，由环境保护部业务主管的全国性社会组织。2011年11月11日，我会在人民大会堂举行成立大会，习近平、李克强等中央领导同志发来贺信或作出批示，对研促会工作提出殷切期望和明确指示。从成立至今六年多来，我会以党的十八大和十九大精神为指导，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，遵照党和国家推进生态文明建设的方针政策与战略部署，聚集全国有志于生态文明建设的力量，积极发挥智囊智库、支撑服务、桥梁纽带作用，深入推进生态文明理论研究与实践创新，坚持为生态文明建设服务，社会影响日益扩大。《中国生态旅游发展报告》既是中国生态文明研究与促进会生态旅游分会与中国生态学学会旅游生态专业委员会近年来的学术结晶，也是国内生态旅游学界和业界近年来的成果总结。报告中既有对生态旅游发展脉络的把握，又有对生态旅游理论研究的深入分析，尤其是对包括港澳台在内的各个地区生态旅游发展现状的系统总结，令人耳目一新，同时实践与案例篇的选取角度和涉及的内容也比较全面。该书读者对象为中央国家机关部门和各级党政机关干部，以及从事生态旅游工作的高等院校、科研机构和社会团体等。该书也可作为生态旅游普及性读物，供社会各界人士阅读。

最后，我想强调的是，《中国生态旅游发展报告》的出版凝聚了国内各方人士的智慧与担当。对此，我谨代表中国生态文明研究与促进会表示感谢！希望大家一如既往地关注、支持中国生态旅游的健康发展！

应邀写了以上文字，以为序。

十一届全国政协副主席  
中国生态文明研究与促进会会长

陈宗兴



## 第一篇 总 报 告

中国生态旅游发展与展望 .....	3
计为长远谋——九三学社中央推动生态旅游发展综述 .....	14

## 第二篇 理论研究篇

第1章 国际生态旅游发展理论研究进展 .....	21
第2章 中国生态旅游发展理论研究进展 .....	33
第3章 中国保护地生态旅游发展 .....	44
第4章 中国乡村生态旅游发展 .....	51
第5章 中国文化生态旅游发展 .....	64
第6章 中国生态旅游本土化研究 .....	69
第7章 国家公园体制建设对生态旅游发展影响研究 .....	80
第8章 生态旅游的国民教育功能理论研究 .....	87
第9章 自然生态旅游资源类型研究 .....	101

## 第三篇 区域发展篇

第10章 北京生态旅游发展报告 .....	111
第11章 天津生态旅游发展报告 .....	118
第12章 河北生态旅游发展报告 .....	128
第13章 山西生态旅游发展报告 .....	132
第14章 内蒙古生态旅游发展报告 .....	140
第15章 辽宁生态旅游发展报告 .....	149
第16章 吉林生态旅游发展报告 .....	157
第17章 黑龙江生态旅游发展报告 .....	164
第18章 山东生态旅游发展报告 .....	170
第19章 江苏生态旅游发展报告 .....	182
第20章 安徽生态旅游发展报告 .....	189
第21章 浙江生态旅游发展报告 .....	195

第 22 章 福建生态旅游发展报告 .....	206
第 23 章 上海生态旅游发展报告 .....	213
第 24 章 台湾生态旅游发展报告 .....	221
第 25 章 湖北生态旅游发展报告 .....	227
第 26 章 湖南生态旅游发展报告 .....	235
第 27 章 河南生态旅游发展报告 .....	242
第 28 章 江西生态旅游发展报告 .....	249
第 29 章 广东生态旅游发展报告 .....	257
第 30 章 广西生态旅游发展报告 .....	262
第 31 章 海南生态旅游发展报告 .....	268
第 32 章 澳门生态旅游发展报告 .....	277
第 33 章 香港生态旅游发展报告 .....	281
第 34 章 四川生态旅游发展报告 .....	289
第 35 章 云南生态旅游发展报告 .....	297
第 36 章 贵州生态旅游发展报告 .....	304
第 37 章 西藏生态旅游发展报告 .....	315
第 38 章 重庆生态旅游发展报告 .....	325
第 39 章 宁夏生态旅游发展报告 .....	331
第 40 章 新疆生态旅游发展报告 .....	343
第 41 章 青海生态旅游发展报告 .....	349
第 42 章 陕西生态旅游发展报告 .....	356
第 43 章 甘肃生态旅游发展报告 .....	362

## 第四篇 实践与案例篇

第 44 章 中国生态旅游社区参与和扶贫工作 .....	371
第 45 章 台湾环境教育及解说发展脉络 .....	379
第 46 章 国际环保 NGO 的中国生态旅游实践——以 WWF 在华的自然保护工作为例 .....	385
第 47 章 生态旅游新途径——森林体验与森林养生实践探索 .....	394
第 48 章 吉林通化市健康旅游探索与实践 .....	406
第 49 章 福建武夷山南源岭村社区参与生态旅游模式探讨 .....	412
第 50 章 重庆武隆生态旅游探索与实践 .....	418
第 51 章 河南栾川生态旅游探索与实践 .....	424
第 52 章 黑龙江扎龙国家级自然保护区生态旅游探索与实践 .....	430
第 53 章 云南普达措国家公园生态旅游探索与实践 .....	435
第 54 章 四川王朗国家级自然保护区生态旅游探索与实践 .....	443
第 55 章 国家森林公园低碳旅游内容探索 .....	447
第 56 章 北京松山国家级自然保护区生态旅游探索与实践 .....	453
第 57 章 安徽八里河风景区生态旅游探索与实践 .....	456
第 58 章 云南世界文化遗产元阳哈尼梯田生态旅游探索与实践 .....	462
第 59 章 云南丽江老君山国家公园户外体育旅游探索与实践 .....	467

第 60 章	云南普达措国家公园自然解说探索与实践 .....	472
第 61 章	上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区生态旅游环境解说实践与探索 .....	483
第 62 章	香港湿地公园解说系统：为游客创造正念体验的案例 .....	493
第 63 章	云南西双版纳野象谷生态旅游探索与实践 .....	500
第 64 章	湖南古丈少数民族原生态文化保护与乡村生态旅游研究 .....	506
第 65 章	四川九寨沟生态旅游探索与实践 .....	512
第 66 章	生态四项公开赛案例分析 .....	519
后记 .....		528



## 第一篇



# 总 报 告



# 中国生态旅游发展与展望

张玉钧 北京林业大学生态旅游发展研究中心，北京

生态旅游是生态文明建设的有效载体和重要抓手，是构建资源节约型和环境友好型社会、发展低碳经济的最佳方式和重要途径，是建设健康中国、美丽中国，实现中国梦的有力支撑和重要内容。

生态旅游是以可持续发展为理念，以实现人与自然和谐为准则，以保护生态环境为前提，依托良好的自然生态环境和与之共生的人文生态，开展生态体验、生态认知、生态教育并获得身心愉悦的旅游方式。进入 20 世纪 60 年代，发达国家全面反思工业革命带来的全球性环境问题。在“绿色浪潮”和“环境意识觉醒”的影响下，“生态性旅游”的思想开始萌芽。之后经过近 20 年的探索和酝酿，“生态旅游”在 20 世纪 80 年代应运而生。1983 年，墨西哥学者 H. Ceballos-Lascurain 首先创造性地提出“生态旅游”一词，随后在世界范围内广泛讨论并流行开来。最初生态旅游之所以得到关注，是因为人们注意到作为利用对象的生态旅游资源需要保护，同时环境教育的侧重点需要转移，而且客观上社区可持续发展也需要生态旅游的介入。目前，世界范围内的生态旅游正在稳步发展，据国际生态旅游协会（The International Ecotourism Society, TIES）的测算，生态旅游收入以每年 10%~12% 的速度快速增长。我国生态旅游的发展几乎与国际同步，已经形成了许多独特的经验和模式，值得总结和推广，很多成果具有国际代表性<sup>[1-4]</sup>。毫无疑问，中国生态旅游的发展总的情况是发展很快、成绩很大，虽然存在一些不足和问题，但是前景光明。

本报告从中国生态旅游的发展历程与基本现状、发展成效与成功经验、存在问题与发展建议三方面来进行总结和阐述。

## 1 发展历程与基本现状

### 1.1 发展历程

国内生态旅游的发展，经历了从概念引进到接受理解和从多种实践到典型示范两个大的阶段。

#### (1) 从概念引进到接受理解（20 世纪 90 年代—2000 年）

伴随着旅游业在我国的兴起，环境污染、景观破坏等问题日益严重，旅游需求与环境保护的关系引起人们的关注。从 20 世纪 70 年代开始，朴素的生态保护思想和可持续旅游的理念贯穿于旅游业发展过程之中。国内正式引入“生态旅游”一词是在 20 世纪 90 年代初期。在之后的 20 多年的时间里，生态旅游在国内引起学术界广泛关注。在此期间，举办了各种形式的生态旅游专题研讨会或论坛<sup>[5]</sup>。

通常认为，1993 年 9 月在北京召开的“第一届东亚地区国家公园和保护区会议”上通过的《东亚保护区行动计划纲要》，标志着生态旅游的概念在中国第一次以文件形式得到确认。1994 年 3 月经国家旅游局批准，原林业部成立了森林国际旅行社，北京、福建、陕西、大连等 15 个省、直辖市和计划单列市还

先后成立了森林旅游公司或森林旅行社。开发森林旅游资源和开展森林旅游活动，标志着与国家旅游局相配合的森林旅游在管理和开发方面形成了完整的体系。1995年我国第一届生态旅游研讨会在云南西双版纳召开，就我国生态旅游发展问题进行了深入探讨，会后发表了《发展我国生态旅游的倡议》，还建议国家旅游局将生态旅游作为旅游主题年，这个倡议书引起了业界的广泛关注，并具有标志性的意义。1996年，在联合国开发计划署的支持下，召开了武汉国际生态旅游学术研讨会，并将生态旅游研究推向实践。同年，国家自然基金委员会与国家旅游局联合资助了“九五”重点项目“中国旅游业可持续发展理论基础宏观配置体系研究”，由国家旅游局计划统计司与中国科学院地理科学与资源研究所共同主持，开展生态旅游典型案例研究。同年10月推出的《中国21世纪议程优先计划》调整补充方案中，列出“承德市生态旅游”“井冈山生态旅游与次原始森林保护”等作为实施项目，进一步推进了生态旅游的发展。1997年，“旅游业可持续发展研讨会”在北京举行，会议有不少文章涉及生态旅游，认为生态旅游对于保障中国旅游业可持续发展有重要意义。1998年国家旅游局提出建设6个高水平、高起点的重点生态旅游开发区：九寨沟、迪庆、神农架、丝绸之路、长江三峡、呼伦贝尔草原。

1999年是生态旅游发展重要的一年。国家旅游局、国家环保局、国家林业局、中国科学院4个部门联合举办了“’99中国生态环境游年”，其主题是“走向自然、认识自然、保护环境”，主要口号有：①走向自然、认识自然、保护环境；②返璞归真，回归自然；③生态环境游——时尚的选择；④青山秀水探净土，清风明月近自然。通过此次活动的举办，借助于新闻媒体的推介，“生态旅游”的概念开始被社会广泛关注<sup>[5]</sup>。

2000年，由杨桂华等编写的《生态旅游》教材出版发行，成为“我国第一本生态旅游领域理论研究的著作，是国内生态旅游研究的最新成果”。以此为开端，有关生态旅游研究的大量文献和资料，都集中在对生态旅游的概念的界定、内涵的解释、功能的探讨、特征的描述等基础理论研究方面。在此过程中，很多专家和学者做出了不懈努力，吸取国际生态旅游的先进发展理念和做法，为我国生态旅游的深入发展提供了可借鉴的宝贵经验。

## （2）从多种实践到典型示范（2001年至今）

进入21世纪，生态旅游在国内得到快速发展，在举办一些重要会议的同时，也在探索多种形式的实践活动，甚至上升到典型示范。

2001年3月，全国旅游发展会议首次提出建立一批国家生态旅游示范区。同年，国家旅游局在《2001年国家旅游局工作要点》与《中国旅游业“十五”发展规划》中再次提出了建设国家生态旅游示范区的思路，并将其列为我国“十五”期间旅游业发展的重点之一。同年12月，中国生态学学会旅游生态专业委员会在北京成立。自成立以来，中国生态学学会旅游生态专业委员会致力于推动我国生态旅游事业的发展，先后成功举办十届中国生态旅游发展论坛，在推动和指导我国生态旅游发展方面取得了丰硕的成果，有力地促进了生态旅游业和生态文明建设的进一步发展。

2007年，“2007中国国际生态旅游博览会”成为将理论与实际相结合、国内与国外相结合、景区与线路相结合、普及生态旅游与发展会展奖励旅游相结合的新型展会，为探索中国生态旅游的发展实践提供了一个良好平台。2008年，全国生态旅游发展工作会议在北京召开，当时国家旅游局正在制订《全国生态旅游示范区标准》，并在会上发布了征求意见稿。2008年，国家旅游局和环境保护部联合发布了《全国生态旅游发展纲要（2008—2015年）》。同年，国家旅游局、国家林业局、环境保护部和中国科学院4部门（机构）联合发文，将2009年确定为“中国生态旅游年”，全国各地纷纷推出各种生态旅游产品系列，进一步加快了我国生态旅游业体系的建立和完善。同年，国务院《关于加快旅游业发展的意见》（国发〔2009〕41号）中关于新能源、新材料、节能环保减排、低碳旅游、绿色旅游等举措都体现了与生态旅游的关联性。

2009年，九三学社中央委员会会同中国生态学学会旅游生态专业委员会在湖南、贵州两省进行生态

旅游调研，向中共中央、国务院提交了《关于推动我国生态旅游发展的建议》，并作为提案向 2010 年的全国两会提交，受到党中央、国务院的高度重视。在该提案中，九三学社中央提出以下建议：一是制定生态旅游发展规划；二是制定统一规范的生态旅游标准体系；三是完善生态旅游管理的体制机制；四是健全生态旅游的法律法规；五是加大对生态旅游发展的政策支持力度；六是推进科技进步，为生态旅游发展提供科技支撑；七是加强宣传教育，提高全社会生态文明意识。2010 年，由国家旅游局提出，联合环境保护部和两家机构共同颁布《国家生态旅游示范区建设与运营规范》(GB/T 26362—2010)。2011 年，国家“十二五”规划提出“全面推动生态旅游”。

2011 年，我国第一本生态旅游杂志——《中国生态旅游》创刊，对普及生态旅游知识做出了贡献。2012 年，由国家旅游局和环境保护部联合制定了《国家生态旅游示范区管理规程》和《国家生态旅游示范区建设与运营规范》(GB/T 26362—2010) 评分实施细则》，并颁布实施。2014 年，在九三学社中央的工作推动下，中国生态文明研究与促进会成立了生态旅游分会，其宗旨是遵照国家生态文明建设的方针政策和战略部署，聚集全国有志于生态旅游发展的力量，以服务社会为目的，推动生态旅游事业的健康发展，同时以生态旅游为平台，推进生态文明建设。2016 年 3 月，国家“十三五”规划更是明确提出了要“支持发展生态旅游”。同年，在国家发展和改革委员会和国家旅游局的共同推动下制定了《全国生态旅游发展规划》。可见，生态旅游的总体形势向着利好的方向发展。

近年来的生态旅游典型示范区建设，有助于在实践中进一步理解生态旅游的概念内涵，探索生态旅游的发展路径。同时，有助于平衡社会经济发展与保护生态环境和文化之间的关系，进而保护生态环境，提高环境意识和推动社会全面发展。

## 1.2 基本现状

当前，我国生态旅游发展形势喜人，无论从政策、产业还是学术研究来看，生态旅游的发展都获得了更多的支持、更大的投入、更加深入的研究和实践。

### (1) 政策层面

我国生态环境仍比较脆弱，生态系统质量和功能偏低，生态安全形势依然严峻，生态保护与经济社会发展的矛盾仍旧突出。随着我国生态文明建设步伐的不断深入推进和全国旅游工作会议相关部署的全面展开，生态旅游作为推动生态文明建设的重要载体，正迎来黄金发展期和战略机遇期，融合发展势头日益凸显，是建设美丽中国，让城镇更美、让农村更美、让老百姓更富裕的重要途径。实现发展方式的绿色转型、推进生态文明建设，是党的十八大确立的一项重要战略任务。如何把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和全面贯穿到我国经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，把“绿色化”与“工业化、农业现代化、城镇化和信息化”协同推进，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，为人民创造良好的生产生活环境，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，是当前和今后一段时期内摆在我们面前的一项艰巨任务。党的十八大明确提出推进生态文明建设，构建生态安全格局。党的十八届三中全会进一步要求建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限。“十三五”规划纲要要求加大生态环境保护力度，为人民提供更多优质生态产品。生态保护作为生态文明建设的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来。为加快推进生态文明建设，更好地满足日益增长的旅游休闲消费需求和生态环境需要，必须加快发展环境友好型、非资源消耗型的生态旅游，有效整合资源，丰富旅游内涵，提升生态品位，促进融合发展，优化配套体系，加强资源环境国情教育，提高环境意识，引导形成正确的生态价值观，树立崇尚生态文明新风尚，推动形成绿色消费新观念，发展负责任、可持续的旅游业，实现人与自然和谐共生。

### (2) 产业现状

改革开放特别是“十二五”以来，我国旅游业快速发展，旅游已成为城乡居民日常生活的重要组成

部分，成为国民经济新的重要增长点。相关数据表明，2015年国内旅游人数达到40亿人次，旅游业总收入4.13万亿元。预计2020年国内旅游人数将突破70亿人次，居民人均旅游次数将从目前不到3次提高到5次左右，旅游产品供求矛盾将持续突出。我国生态旅游发展至今，由于受各方面因素的影响，生态旅游产业虽然还不能进行独立核算和统计产业体量，但生态旅游产业的特色和规模已经形成。以森林旅游为例，近年来在各级林业部门的共同努力下，全国森林旅游表现出良好的发展态势，从业人员规模逐渐扩大，游客数量不断增加，森林旅游进一步促进了区域经济发展和就业增收能力。从2015年以全国森林公园、湿地公园等为基础的统计数据看，森林旅游直接收入1000亿元，同比增长21.21%，创造社会综合产值7800亿元，约占2015年国内旅游消费（34800亿元）的22.41%，同比增长20%。全年接待游客约10.5亿人次，约占国内旅游人数（40亿人次）的26.25%，同比增长15.38%。森林旅游管理和服务的人员数量达24.5万，其中导游员和解说员近3.8万。此外，生态旅游发展带动了就业增收能力，目前生态旅游已成为农民脱贫增收的新渠道，更成为推动地方经济转型升级、促进消费的新引擎，对地方社会经济的带动作用日益明显<sup>[6]</sup>。

近年来，人们对生态旅游兴趣的增强反映了一种不断高涨的时代潮流，那就是亲近自然、感受自然正成为一种时尚消费。越来越多的旅游者已经不再满足于一般形式的观光游览，而是追求更深层次的旅游体验，并注重参与性，如野生植物识别、野生动物观察、户外游憩活动、自然和文化传统体验等，甚至还引进吸收了西方国家盛行的边走边学（向导旅游）、专门学习性旅游计划（团体教育性旅游）等旅游项目<sup>[7-9]</sup>。

### （3）学术研究领域

在生态旅游研究体系建立初期，以生态学、地理学和林学等学科为学术背景的一批学者开始从生态伦理、自然保护、空间分布、资源可持续利用和保护地社区发展等角度探讨生态旅游的研究内容。经过20多年的努力，生态旅游的概念体系、研究对象及研究内容已基本清晰，其理论“范式”也初步成型<sup>[10]</sup>。生态旅游是在围绕大众旅游与替代旅游、特定主题旅游、可持续旅游等相互竞争的语境或背景下产生的。国内学者在引进、消化和吸收国外相关概念的基础上，也在积极探讨生态旅游的内涵和本质，并在客观上形成和积累了一套与生态旅游密切相关的概念体系。自2000年出版了国内第一本生态旅游教材之后，后续多个版本的生态旅游教材相继出版，这些教材的出版，极大地丰富了生态旅游的研究内容，为生态旅游的细化研究提供了依据和蓝本。以中国生态学学会旅游生态专业委员会的历任委员为核心，联合相关学科的研究者及青年学术骨干组成的生态旅游学术共同体已初步形成。以韩也良、李文埕、卢云亭、郭来喜和吴楚材等为代表的老一辈生态旅游研究开创者，为推动生态旅游的系统研究做出了重要贡献，并在后期形成了吴楚材的起源论、杨桂华的系统论、叶文的本土化思想为标志的生态旅游研究范式。其他学者在生态旅游规划、可持续生计与社区参与、生态环境与生态旅游、利益相关者参与机制、生态旅游认证等方面都进行了有益的探讨。在发展过程中，还相继产生了相关的教育机构、生态旅游相关协会与学术组织，如中国生态文明研究与促进会生态旅游分会、中国生态学学会旅游生态专业委员会、西南林业大学生态旅游学院、中南林业科技大学旅游学院、四川省生态旅游协会、北京林业大学生态旅游发展研究中心等。近年来的国内生态旅游研究至少涉及以下9个方面的内容：①生态旅游的基础理论；②生态旅游资源与开发规划；③生态旅游伦理与中国山水文化；④生态旅游市场与品牌塑造；⑤保护地与生态旅游；⑥生态旅游作用与影响；⑦生态旅游管理与政策；⑧生态旅游与社区发展；⑨自然解说与环境教育。特别值得一提和令人欣慰的是，国家自然科学基金对生态旅游研究领域一直在研究项目上给予关注与支持，水利部和国家林业局也对生态旅游的学术交流和研究给予了支持。到目前为止，生态旅游的研究内容逐渐聚焦，研究问题逐渐清晰<sup>[11-13]</sup>。

## 2 发展成效与成功经验

### 2.1 发展成效

#### (1) 与生态旅游相关的研究理论得到深化

伴随着生态旅游的发展，在从理念引进到消化吸收的过程中，生态旅游相关理论得以深化。①基于生态系统服务的复合生态系统理论。复合生态系统是由人类社会、经济活动和自然条件共同组合而成的生态功能统一体。复合生态系统理论把生态系统所涉及的经济、社会和生态问题有机地联系了起来，这就为人们从更大的系统和更综合的角度研究生态旅游搭建了理想的理论平台。②基于生态基础设施的景观生态学理论。生态基础设施（Ecological Infrastructure, EI）最初是指城市的可持续发展所依赖的自然系统，是城市及其居民能持续地获得自然服务（Nature Service）的基础。这里所说的自然服务包括提供新鲜空气、食物、体育、游憩、安全庇护及审美和教育等。它包含一切能提供上述自然服务的城市绿地系统、林业及农业系统、自然保护地系统，并进一步可以扩展到以自然为背景的文化遗产网络，从而与生态旅游建立一定的联系。生态基础设施与景观生态学相关联，作为生态系统管理途径之一，发挥生态基础设施的生态旅游服务功能，可望成为今后的研究热点。③基于生态旅游容量的生态承载力理论。生态承载力是在一定时间、一定空间范围内，生态系统在自我调节及人类积极作用下健康、有序地发展，生态系统所能支持的资源消耗和环境纳污程度，以及社会经济发展强度和一定消费水平的人口数量。通过生态承载力的计算，可以制定区域复合生态系统的经济、社会发展主要指标，提出对生态旅游区建设的相关要求。④基于可持续旅游的可持续发展理论。可持续发展是一个动态过程，它要求在不同的区域内，经济发展和人口、资源、生态环境保持协调，其经济增长、社会稳定发展要建立在有效控制人口增长、合理利用自然资源、逐渐改善环境质量并保持良性发展的基础上，同时促进不同类型地区的协调与均衡，缩小区域发展水平的差距。可持续旅游必须置于可持续发展的框架之下才能得以实现。⑤基于社区参与的利益相关者理论。在生态旅游管理中，单靠政府的方针政策，甚至市场以至技术上的措施是不够的。更强调政府（行政部门）、旅游经营者、旅游者、当地居民、研究者等各个利益相关者价值观的相互交织、碰撞、磨合。同时，政府与市场提供一种平台，以另一种身份来协调各主体之间的关系，以达成对话、协作和相互理解，最终走向生态旅游共治。⑥基于国际理念的生态旅游本土化理论。本土化的生态旅游只有密切联系中西方在传统文化、价值观念、教育模式、旅游市场等方面的差异性，在明确生态旅游的目标与理念的基础上，积极探索并制定符合中国国情的发展路径，才能实现中国的生态旅游健康发展<sup>[14-16]</sup>。

#### (2) 生态旅游目的地体系基本形成

中华民族在漫长的历史进程中与自然和谐相处，留下了宝贵的自然文化遗产。为了保护这些珍贵的自然文化遗产，中国政府于1956年在广东先行建立了第一个自然保护区。此后，伴随着自然保护区数量的逐年增多，政府各部门根据自身的业务分工和行业特点又相继建立了风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、水利风景区、海洋特别保护区（含海洋公园）、沙漠公园等不同类型的自然保护地。截至2014年年底，我国已建立各种类型、不同级别的自然保护地8900多处，总面积约占陆地面积的18%。其中，国家级自然保护地已达2992处。上述这些各级各类自然保护地的遴选过程和准入标准在一定程度上代表了相应的生态系统类型，也基本反映了其生态系统特征。从宏观层面看，我国已初步形成了具有一定规模和本土特色的自然保护地体系。这些各级各类自然保护地作为生态旅游目的地，提供优质的生态旅游资源，为开展生态旅游提供了基础条件<sup>[12]</sup>。

我国自2013年提出“建立国家公园体制”以来，已相继发布多个关于自然保护和国家公园体制建设