

领导干部要讲政德

《领导干部要讲政德》编写组 编著

立政德，就要明大德、守公德、严私德

要多积尺寸之功。小事小节是一面镜子，小事小节中有党性、有原则、有人格。要牢记“堤溃蚁孔，气泄针芒”的古训，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。要慎独慎初慎微慎欲，培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈，在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊，始终不放纵、不越轨、不逾矩，增强拒腐防变的免疫力。



人民出版社

领导干部要讲政德

《领导干部要讲政德》编写组 编著



人民教育出版社

责任编辑：洪 琼

图书在版编目(CIP)数据

领导干部要讲政德/《领导干部要讲政德》编写组 编著. —北京:

人民出版社, 2018.8(2018.9 重印)

ISBN 978-7-01-019535-3

I. ①领… II. ①领… III. ①领导人员—道德修养—中国—学习参考资料

IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 157485 号

领导干部要讲政德

LINGDAO GANBU YAO JIANG ZHENGDE

《领导干部要讲政德》编写组 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 8 月第 1 版 2018 年 9 月北京第 7 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12

字数:240 千字 印数:60,001-66,000 册

ISBN 978-7-01-019535-3 定价:39.80 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

内 容 简 介

Brief Introduction

2018 年全国“两会”期间，习近平总书记在参加重庆代表团审议时强调，领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。

为了帮助广大领导干部树立良好的政德，我们组织了中央党校、国防大学、高校、社科院的有关专家学者组织编写了《领导干部要讲政德》一书。明大德，就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，这是领导干部首先要修好的“大德”。守公德，就是要强化宗旨意识，全心全意为人民服务，恪守立党为公、执政为民理念，自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺，做到心底无私天地宽。严私德，就是要严格约束自己的操守和行为。所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。

序言 领导干部为什么要讲政德

2018年全国“两会”期间,习近平总书记在参加重庆代表团审议时强调,领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德,就要明大德、守公德、严私德。党的十八大以来,领导干部作风建设一直是党中央常抓不懈的大事。在新的起点上,习近平总书记再次强调“政德”,意义深远。

一、习近平总书记为什么要强调

“领导干部要讲政德”?

在新的起点上,习近平总书记强调政德,用意颇深。

(一)政治生态的山清水秀需要久久为功

习近平总书记高度重视政治生态问题,他指出,自然生态需要山清水秀,政治生态也要山清水秀。领导干部特别是高级干部作风如何,对政治生态的形成至关重要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把作风建设作为净化政治生态,营造廉洁从政的良好环境的切入点和突破口,以上率下、正风肃纪,严字当头、敢管善治,制定并严格施行八项规定,开展党的群众路线教育实践活动,开展“三严三实”专题教育、扎实推进“两学一做”学习教育,以身作则、率先垂范,坚持抓早抓小,坚持依靠群众,经常抓、深入抓、持久抓,有力推动作风建设取得显著成绩。党风政风焕然一新、党心民心为之一振。据国家统计局

开展的全国党风廉政建设民意调查数据显示,党的十八大召开前人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度是75%,2013年是81%,2014年是88.4%,2015年是91.5%,2016年是92.9%,2017年是93.9%,逐年走高的趋势非常明显。这充分表明党中央坚定不移全面从严治党,顺党心、合民意,高度凝聚起党心民心,厚植了党执政的政治基础,促进了良好政治生态的形成。但是影响党内政治生活、政治生态的消极因素尚未根除,党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题还没有彻底解决,有的党组织执行党章党规党纪不严格,贯彻党的路线方针政策不坚决、不到位,一些地方和部门不正之风和腐败问题仍然多发,“四风”问题反弹回潮隐患仍然存在。这说明政治生态的形成绝非一日之功,需要久久为功,才能善作善成,习近平总书记强调政德,说明了政德建设在修复政治生态中的重要作用。自古以来,政德影响民德,政风引领民风。“只要我们党的作风完全正派了,全国人民就会跟我们学”,最终形成国泰民安、河清海晏的盛世景象。

(二)良好的政德是领导干部完成新时代历史使命的根本保证

党的十九大明确了新时代坚持和发展中国特色社会主义的指导思想、基本方略,描绘了新时代决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图。完成党的十九大确立的各项任务需要各级领导干部始终保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风,以时不我待、只争朝夕的精神走好新时代的长征路,创造新时代的新业绩。而良好的政德是领导干部完成新时代历史使命的根本保证。“德不配位,必有灾殃”。领导干部只有自觉提高自己的道德修养,坚持人民利益高于一切的政德,才能真正干出有利于党和人民事业的政绩。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒看到,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,滋生腐败的土壤依然存在,消除存量、遏制增量任务依然艰巨繁重,全面从严治党依然任重道远。有的领导干部管党治党责任意识不强,缺乏担当精神,压力传导存在层层递减现象,群众

身边的腐败问题依然多发。实践“四种形态”特别是用好第一种形态，真正落实抓早抓小还需做大量工作。

二、领导干部的政德目前存在哪些问题？

习近平总书记提出的明大德、守公德、严私德是有着现实针对性的。在现实生活中，有些领导干部在大德、公德、私德方面存在着许多问题，影响了党的形象，必须予以揭露和抨击。

（一）大德方面存在的问题

大德就是理想信念。习近平总书记指出，对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。大德是党员干部首先要具备的政德。树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，坚守马克思主义的信仰是党员干部的最大的德。在现实生活中，有的党员干部大德缺失。有的对共产主义心存怀疑，认为那是虚无缥缈、难以企及的幻想；有的不信马列信鬼神，从封建迷信中寻找精神寄托，热衷于算命看相、烧香拜佛，遇事“问计于神”；有的是非观念淡薄、原则性不强、正义感退化，糊里糊涂当官，浑浑噩噩过日子；有的甚至向往西方社会制度和价值观念，对社会主义前途命运丧失信心；有的在涉及党的领导和中国特色社会主义道路等原则性问题的政治挑衅面前态度暧昧、消极躲避、不敢亮剑，甚至故意模糊立场、耍滑头；等等。党员干部在大德方面存在的这些问题如果不克服就会政治上迷茫，经济上贪婪，作风上堕落。所以习近平总书记要求领导干部要明大德，这就要铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定。

(二)公德方面存在的问题

公德就是宗旨意识。目前,有些党员干部宗旨意识淡薄。突出表现为:在一些地方、部门和领导干部中,教条主义、本本主义滋长,形式主义、官僚主义盛行,弄虚作假、虚报浮夸严重,独断专行、软弱涣散问题突出,以权谋私、贪图享乐现象蔓延。有的党员干部对群众既没爱心又没耐心,对苦难群众的疾苦更是不闻不问;有的工作方法简单、作风粗暴,不尊重群众的感情和人格;有的甚至与民争利,侵犯群众利益。老百姓说,以前是“门难进、脸难看、话难听、事难办”。现在是“门好进、脸好看、话好听,事不办”。这些问题,归根到底都是脱离实际、脱离群众的,其消极影响和后果不可低估。所以,习近平总书记要求领导干部要守公德,这就是要强化宗旨意识,全心全意为人民服务,恪守立党为公、执政为民理念,自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺,做到心底无私天地宽。

(三)私德方面存在的问题

私德就是领导干部的个人操守。目前,领导干部在个人操守方面存在的问题主要包括:有的领导干部在物质生活方面追求奢侈豪华,追求个人享受;有的领导干部在精神生活上追求低级趣味,沉溺于灯红酒绿,迷恋于声色犬马;有的领导干部操守不严、品行不端、生活奢靡、道德败坏。习近平总书记要求领导干部严私德,就是要求领导干部要严格约束自己的操守和行为。

三、领导干部个人有关的小事小节, 为何如此重要?

习近平总书记多次强调注重家风,注重交友,“要慎独慎初慎微慎欲”,“要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈”。看似只跟领导干部个

人有关的小事小节,为何如此重要呢?

小事小节是一面镜子,小事小节中有党性、有原则、有人格。要牢记“堤溃蚁孔,气泄针芒”的古训,坚持从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己,严以修身,正心明道,防微杜渐,时刻保持人民公仆本色。要慎独慎初慎微慎欲,培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力,做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”。要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈,在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊,始终不放纵、不越轨、不逾矩,增强拒腐防变的免疫力。

有人认为,人都有七情六欲,领导干部也是人。他们在生活问题出点事情不应该大惊小怪,紧抓不放。殊不知,小事与大事是辩证的,小事可以变成大事,小洞不补,大洞就会吃苦。习近平总书记指出,小事小节中有党性、有原则、有人格。从大量被查处的领导干部犯罪的案例来看,一些领导干部的堕落都是从生活不检点开始的。有的领导干部认为自己有能力,也干了很多事,吃点喝点拿点,算不了什么。有的领导干部热衷于和“老板”“大腕”称兄道弟、成天与他们吃喝玩乐,一步一步被这些人拖下水,逐步丧失了原则,丧失了人格,丧失了党性,被他人操纵,拿自己手中掌握的资源 and 权力与居心叵测的人做交易,逐步走向罪恶的深渊。

越是隐藏的东西越能看出人的品质,越是细微的情节越能显出人的灵魂。小事当慎,小节当拘。领导干部要按照习近平总书记提出的要求,坚持从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己,严以修身,正心明道,防微杜渐,时刻保持人民公仆本色。领导干部为人处事一定要谨慎细致,凡事多问一个为什么,切实做到慎独、慎欲、慎微、慎交友。要慎独,不仅在公开场合、集体活动和有人监督的时候,要严格要求自己;而且在远离组织、其他场合和无人监督的时候,也要台上台下一个样,人前人后一个样,不做见不得人的事。要慎欲,领导干部要着力培养健康的生活情趣,正确选择个人爱好,千万不要做欲望的奴隶,最终为欲所害。要慎微,谨防小恶积大恶。要慎交友,善于交益友、诤友,择

善而交,闻过则喜,而不是交一些利友、损友、酒肉朋友。许多领导干部堕落腐败,往往是交友不慎,在不慎交往中耳濡目染,逐步变质。我们要亲商爱商,但要注意分寸,做到“君子之交淡如水”。领导干部还要学会拒绝,该狠的时候就狠一点,不要被人情和面子所累,真正做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,始终保持共产党员的政治本色。

四、德治为什么仍然具有重要的作用?

党的十八大以来,在全面从严治党的基础上,通过制定新的法规制度、完善修订已有的法规制度、废止不适应的法规制度、强化制度的执行落实,基本形成了以《中国共产党章程》为根本,若干配套党内法规为支撑的,基础性、综合性和专门性党内制度并存的党内法规制度体系。这些制度凝结着党的十八大以来管党治党理论和实践创新成果,逐步构建起“不能腐”的有效机制,为全面从严治党提供有力的制度保障。但是“徒法不足以自行”,这些制度要真正发挥作用,离不开主体的素质、法律体制、人们的法律意识等。这其中主要的就是道德律令。政德是从政之魂,没有好的政德,不去执行规章制度,制度就会成为“纸老虎”“稻草人”。所以,习近平总书记一再强调政德问题,认为治党治国之要,在于筑起思想道德和党纪国法两道防线。这就是说,要把依法治国和以德治国结合起来,以法治体现道德理念。以道德滋养法治精神。促进实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。大力弘扬社会主义核心价值观。弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提高全民族思想道德水平,为全面依法治国创造良好人文环境。强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用,健全公民和组织守法信用记录,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。

领导干部要把自律和他律结合起来。严格标准加强自律、接受他律。加强自律最重要的是要有敬畏之心。既要敬畏人生、敬畏权力,又要敬畏法纪、敬畏人民。静坐常思己过,经常检视自己思想是否和党员干部的要求相符合,自己的行为是否逾矩,是否做到了情为民所系,权为民所用,利为民所谋。党章党规、宪法法律是最重要的外在约束机制,党员干部加强他律就要既遵守党章党规,又遵守宪法法律,努力做到遵守党纪国法不动摇,执行党纪国法不走样。

目 录

序言 领导干部为什么要讲政德	1
----------------------	---

2018 年全国“两会”期间,习近平总书记在参加重庆代表团审议时强调,领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德,就要明大德、守公德、严私德。

第一章 明大德	1
---------------	---

明大德,就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,这是领导干部首先要修好的“大德”。

一、铸牢理想信念、锤炼坚强党性	2
二、在大是大非面前旗帜鲜明	14
三、在风浪考验面前无所畏惧	22
四、在各种诱惑面前立场坚定	33

第二章 守公德	45
---------------	----

守公德,就是要强化宗旨意识,全心全意为人民服务,恪守立党为公、执政为民理念,自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺,做到心底无私天地宽。

一、强化宗旨意识,全心全意为人民服务	46
二、恪守立党为公、执政为民理念	58

三、自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标	
目标的承诺	66
第三章 严私德	85
严私德,就是要严格约束自己的操守和行为。所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公,切实把人民赋予的权力用来造福于人民。要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身,廉洁齐家,防止“枕边风”成为贪腐的导火索,防止子女打着自己的旗号非法牟利,防止身边人把自己“拉下水”。	
一、戒贪止欲、克己奉公,切实把人民赋予的权力用来造福于人民	86
二、要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身,廉洁齐家	96
三、管好身边人	112
第四章 立政德	122
要多积尺寸之功。小事小节是一面镜子,小事小节中有党性、有原则、有人格。要牢记“堤溃蚁孔,气泄针芒”的古训,坚持从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己,严以修身,正心明道,防微杜渐,时刻保持人民公仆本色。要慎独慎初慎微慎欲,培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力,做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”。要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈,在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊,始终不放纵、不越轨、不逾矩,增强拒腐防变的免疫力。	
一、从小事小节上加强修养	123
二、培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力	143
三、增强拒腐防变的免疫力	161
后 记	179

第一章 明大德

从政先修德,做官先做人。立政德,最为重要的,莫过于“明大德”。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时指出,明大德,就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,这是领导干部首先要修好的“大德”。大德是领导干部政德中的最高层次,是共产党人最朴素的情怀,也是最宝贵的品格。明大德是中国共产党人的政治优势。我们党之所以能克服千难万险,夺取革命、建设和改革的一个又一个胜利,大步迈入中国特色社会主义新时代,就在于广大党员干部始终胸怀大德,有坚定的理想信念和坚强的党性,始终不忘初心、牢记使命。可见,明大

德是领导干部政德建设的首要任务。

一、铸牢理想信念、锤炼坚强党性

习近平总书记在党的十九大报告中强调指出,“新时代党的建设总要求”必须“以坚定理想信念宗旨为根基”^①,“全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼,不断提高政治觉悟和政治能力,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,永葆共产党人政治本色”^②。

(一)理想信念坚定是好干部第一位的标准

理想信念是人类社会所特有的精神活动和精神现象,是人类不可或缺的精神支撑和精神动力。坚定的理想信念,是共产党人指引航向的引路灯塔、奋斗创业的力量源泉、安身立命的根本。一代又一代共产党人前仆后继,越来越多的人汇聚到共产党的队伍中来,其所吸引、所维系、所支撑的就是“革命理想高于天”的精神力量。好干部的标准有很多,但第一位的标准就是要有坚定的理想信念。正如习近平总书记强调指出的,“如果理想信念不坚定,不相信马克思主义,不相信中国特色社会主义,政治上不合格,这样的干部能耐再大也不是我们党需要的好干部。”^③

1. 理想信念是指引航向的引路灯塔

理想指引人生方向,信念决定事业成败。理想信念坚定,方向就明、信心就足、骨头就硬;理想信念松懈,就会缺“钙”、得“软骨病”,就会跑偏,甚至走上邪路。习近平总书记强调:“对马克思主义的信仰,

① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,人民出版社2017年版,第61—62页。

② 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,人民出版社2017年版,第63页。

③ 《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第413页。

对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱”^①。“一代又一代共产党人为了追求民族独立和人民解放,不惜流血牺牲,靠的就是一种信仰,为的就是一个信念。”^②从爬雪山到过草地,从上甘岭到北大荒,从八年全面抗战到三大战役,再到老山前线猫耳洞,革命者为了坚定的信仰,头可断、血可流。有了信仰,没有翻不过的山,没有过不了的河,更没有走不过的草地。

1921年,党的一大13名代表,为了共同的理想,先聚首上海法租界,后辗转到嘉兴南湖的一条小船上,共同亲历了中国共产党的诞生。这些原本一条船上的同志,在之后的历史洪流中却有着截然不同的人生结局:何叔衡、邓恩铭、陈潭秋、王尽美,坚守信仰,为革命流尽最后一滴血;毛泽东、董必武为信仰奋斗终生,成为新中国的缔造者。李达、李汉俊因为与陈独秀和张国焘意见不合、发生矛盾而先后脱党,但他们并没有放弃马克思主义信仰,为革命做了大量工作。周佛海、陈公博、张国焘走向了反共反人民的道路,被钉在历史的耻辱柱上。刘仁静和包惠僧虽然也一度脱党,但他们最后都迷途知返,为新中国建设贡献自己的力量。是什么导致他们留下了不尽相同的人生轨迹?原因当然很多,但少有异议的一条是,革命者始终不渝地坚持马克思主义信仰、共产主义信念,而叛变者在名利诱惑、生死考验面前改变了初衷,放弃了党的理想和追求。事实表明,信仰在人生的长河中发挥着如航灯般的作用,为每个党员指明了努力方向。它指引生活方向,坚定理想信念、明确奋斗目标。心中扎下了马克思主义信仰的深根,就如同黑暗中有了光明、航海中有了灯塔,人生之舟就不会偏离航向,政治立场就不会在风雨面前东摇西摆。

从1927年3月到1928年上半年,全中国共有26000多名共产党

① 《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第80—81页。

② 《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第116页。

员献出了自己宝贵生命,但正是这个时候,更多的人义无反顾地加入中国共产党。他们之所以能够赴汤蹈火,视死如归,无私无畏,就是因为具有坚定崇高的理想信念。相反,苏联共产党在 20 万党员时夺取了政权,200 万党员时打败了法西斯,却在 2000 万党员时垮台,主要原因就是丧失了理想信念。有什么样的理想信念就有什么样的行动。如果理想信念这个“导航仪”“指南针”出了问题,行动必将偏离既定的“轨道”和“航线”。

2. 理想信念是奋斗创业的精神动力

理想信念作为人类精神世界的最高意识形式,能够产生强大内在驱动力,帮助中国共产党人勇敢克服各种各样的考验和磨难。理想信念始终是中国共产党人战胜各种艰难险阻,不断夺取革命、建设、改革胜利的强大力量源泉,也是我们党的巨大政治优势。邓小平一语中的:“为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来,战胜千难万险使革命胜利呢?就是因为我们有理想,有马克思主义信念,有共产主义信念。”^①上甘岭战役中,两座海拔分别才 597.9 米和 537.7 米的小山包,美国老将范佛里特在 43 天的时间里,动用了整整 7 万兵力,发射炮弹 190 余万发,投掷炸弹 5000 余枚,将山头削低了整整 2 米,仅第一天就向这片不足 4 平方公里的土地,发射了 30 万发炮弹、500 余枚航弹,却仍然攻不下面前的小小山头。面对失败,美军咒骂志愿军官兵是“用烈性酒麻醉了的疯子”,甚至怀疑中国军人“很可能服用了一种特殊药物”。几十年后,美国西点军校研究人员,还试图用电脑模拟再现上甘岭战役,但怎么也计算不出,无数钢铁炮火为什么啃不下中国士兵用脊梁堆成的“硬骨头”。他们并不知道,15 军军长秦基伟是“抬着棺材上上甘岭”,45 师师长崔建功是“打剩下一个营我当营长,打剩下一个连我当连长”。这样的义无反顾,这样的气吞山河,怎么可能用电脑去模拟!在朝鲜战场上,美韩军队使用着世界上最先进的武器装备,武装到

^① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社 1993 年版,第 110 页。