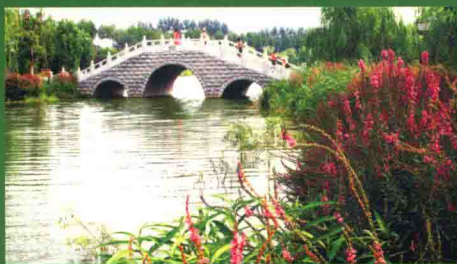


践行绿色发展 服务绿色生活

——园林绿化科学发展指南

住房和城乡建设部城市建设司 编著



中国建筑工业出版社

践行绿色发展 服务绿色生活

——园林绿化科学发展指南

住房和城乡建设部城市建设司 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

践行绿色发展 服务绿色生活——园林绿化科学发展指南 / 住房和城乡建设部城市建设司编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2017. 9

ISBN 978-7-112-21242-2

I. ①践… II. ①住… III. ①园林—绿化—建设—中国—指南 IV. ①S732-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第229108号

责任编辑: 李 杰 杜 洁

责任校对: 李美娜 李欣慰

践行绿色发展 服务绿色生活

——园林绿化科学发展指南

住房和城乡建设部城市建设司 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 16 字数: 380 千字

2017年9月第一版 2017年11月第二次印刷

定价: 168.00 元

ISBN 978-7-112-21242-2

(30890)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编辑委员会

编委会主任：倪虹

编委会副主任：张小宏 赵泽生

编委会委员：强健 王磐岩 李雄 王香春 张浪 况平 张晓鸣
李云岷 茅晓伟 朱坚平 施奠东 韩永军 苏霓斌

执行编写组：赵丽莉 王领 张辉 张晓军 蔡文婷 李波茵 徐匆匆
汤飞 许士翔 张竹村 姜娜 张琰 朱建宁 赵欣
孙雨 张若崑 李杰 谢倩 郝瑞军 艾丽娇 陈静
孙飞飞 陈银峰 安吉磊 张书博 于俊强 王庆军

图片提供单位及个人（按文中出现顺序排列）：

南宁市林业和园林局、昆山市园林绿化管理局、苏州市园林和绿化管理局、
杭州市园林文物局、珠海市市政和林业局、寿光市园林绿化管理处、徐州市
市政园林局、住房和城乡建设部城乡规划管理中心、南京市绿化园林局、深
圳市城市管理局、上海市绿化市容局、上海市规土局、杭州市规土局、上海
市园林科学规划研究院、住房和城乡建设部城建司园林处、梧州市园林局、盐
城市园林管理局、安徽省住房和城乡建设厅、宝鸡市城市管理执法局、原济
南市园林局、北京市园林绿化局、北京市园林绿化信息中心、浙江人文园林
股份有限公司

朱坚平 张晓鸣 强健 刘明星 蔡文婷 梁成才 耿磊 张琰
王香春 郭平 李云岷 潘炜 陆志刚 王胜玲 高薇 黄哲
张小丁 张春英 杨学民 曾毅 徐万泰

指导单位：住房和城乡建设部城市建设司

序



绿水青山就是金山银山。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，站在中华民族伟大复兴中国梦的战略高度和历史维度，将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，提出了一系列生态文明建设的新思想新论断新要求，将生态文明建设推向了新的高度。园林绿化作为极富生命力的城市基础设施，是推动城市绿色发展、服务城市绿色生活的重要内容，是打造宜居宜业宜游美好城市的必然要求，更是落实生态文明建设要求、建设美丽中国的重要抓手。

新中国成立特别是改革开放以来，我国园林绿化事业蓬勃发展，园林绿地布局日趋合理、数量大幅增长、质量明显提升，城市山体、水体、废弃地等生态修复与再利用方面也取得了显著成效，在服务市民生活、美化城市面貌、改善生态环境等方面，发挥了重要作用。截至2016年底，全国城市建成区绿地率达到36.43%，绿化覆盖率40.30%；城市公园达到15370个，人均公园绿地面积13.70平方米，服务半径覆盖率达80.6%；已建成城市绿道2.09万公里。

2015年12月，中央城市工作会议在京召开。这次会议是我国城市发展史上的一个里程碑，它指明了今后一段时期城市发展的方向，也吹响了城市发展的新号角。习近平同志在会上指出，要统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性。

为深入贯彻落实党中央国务院关于生态文明建设的部署要求，顺利实施

《国家“十三五”时期城镇园林绿化发展规划》，加快促进城市宜居水平提升，我部组织一批长期从事园林绿化规划建设管理工作的领导干部、专家学者，坚持问题导向和需求指引，编撰了本书。这本书以图文并茂的形式，总结成功的经验，分析存在的问题，探索未来发展的方向，相信会对新形势下园林绿化事业的发展有所裨益。

希望本书能成为园林绿化行业各级领导干部和技术管理人员，尤其是新入行的园林绿化行业主管部门领导干部的绿色助手。让我们携起手来，为推进园林绿化事业可持续发展，为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗。

住房和城乡建设部副部长 倪虹

2017年8月30日

目 录

序

一、引言 … 1

二、核心理念 … 5

- (1) 园林绿化是唯一有生命的城市基础设施 … 7
- (2) 园林绿化是贯彻“五大理念”的重要举措 … 8
- (3) 园林绿化的第一要义是生态优先 … 9
- (4) 园林绿化的根本目的是为人服务 … 10
- (5) 园林绿化是科学与艺术相结合的综合学科 … 11
- (6) 园林绿化不能简单等同于植树造林 … 12
- (7) 园林绿化的文化表达应精准适度 … 15
- (8) 保护园林绿化成果是生态保护和城市可持续发展的基本要求 … 16
- (9) 园林绿化是一个从设计到施工、管养全生命周期的艺术创作过程 … 17
- (10) 郊区植树造林不能替代城区园林绿化 … 18
- (11) 城市园林绿地均好分布是绿色福利均等化的基本要求 … 19
- (12) 园林绿化必须坚持“因地制宜、适地适树”的原则 … 20
- (13) 园林绿化应以政府投入为主，保障其公益属性 … 22
- (14) 不同权属的绿地建设管养都需要园林绿化行业指导和统筹把关 … 23
- (15) 管理职能健全和专业人才队伍稳定才能保障园林绿化行业可持续发展 … 24
- (16) 海绵城市建设首先要保护城市绿地这个最大的海绵体 … 25
- (17) 节约型园林绝不是低价园林 … 26
- (18) 提升城市形象不等于简单打造几张“景观名片” … 27

三、涉绿规划 … 29

(一) 总则 … 31

(二) 理念及做法 … 31

- (19) 城乡总体规划编制（修编）前应开展绿地空间发展专项研究 … 31

- (20) 城市详细规划不能随意变更甚至减少绿地 ... 33
- (21) 城市绿线应该依规划定并保证其法定效力 ... 34
- (22) 城乡规划要确保绿地总量达标且结构合理 ... 39
- (23) 见缝插绿不能代替规划建绿 ... 41
- (24) 城市绿地均好布局是绿色共享的基本保障 ... 44
- (25) 提升老城区绿量和品质是最重要的惠民举措 ... 47
- (26) 城市建设项目配套绿地率达标是改善人居环境的根本 ... 50
- (27) 道路绿化是城市景观风貌的骨架, 其绿地率必须达标 ... 51
- (28) 构建城市生态网络应因地制宜, 适应并促进城市发展 ... 55
- (29) 编制生态修复专项规划应以生态普查与评估分析为基础 ... 57
- (30) 城市建设和改造应合理避让古树大树 ... 62
- (31) 公园周边景观应严格控制, 不能把公园变成“桶底” ... 65
- (32) 科学规划防护绿地, 构筑城市生态屏障 ... 69
- (33) 城市绿地不能成为海绵城市建设的牺牲品 ... 71
- (34) 滨河绿地建设应兼顾生态效应和景观效果 ... 73
- (35) 城市停车难问题不能靠占用绿地来解决 ... 77
- (36) 城市绿地地下空间开发应严格管控 ... 79
- (37) 商业步行街规划应适当预留绿地空间 ... 81
- (38) 湿地保护和恢复应严格控制人工取水或补水 ... 83

四、园林设计 ... 85

(一) 总则 ... 87

(二) 理念及做法 ... 87

1. 通用性要求 ... 87

- (39) 城市绿地的功能定位应从设计层面精准控制 ... 87
- (40) 园林设计应严格控制边缘树种和“名贵”植物用量 ... 90
- (41) 园林绿化忌造林式横平竖直或单一的大草坪大色块 ... 93
- (42) 过度密植、一夜成林都是违背自然、违背科学的 ... 101
- (43) 保护植物多样性的同时应防止外来物种入侵 ... 104
- (44) 园林绿化严禁使用假树假花 ... 107
- (45) 移植大树、古树既劳民伤财更破坏生态 ... 109
- (46) 城市绿化彩化应多用木本开花和色叶植物, 少用草花营造“花海” ... 113
- (47) 园林绿化应当合理彰显地域风貌和文化特色, 忌乱贴文化标签 ... 116
- (48) 人工水景设计应因地制宜、体量得当 ... 121
- (49) 水体岸线应采用生态化设计, 严格控制硬质驳岸、硬化衬底 ... 124

- (50) 绿地的海绵功能不应简单等同于下凹式绿地和雨水花园 ... 130
- (51) 园林土建工程不应片面追求用材“高大上”和室外环境室内化 ... 134
- (52) 立体绿化是竖向拓展城市绿色空间的最佳途径 ... 136
- (53) 竖向设计要统筹考虑景观营造、径流控制、坡度安全等 ... 140
- (54) 公园绿地中雕塑和小品应少而精 ... 142

2. 关于公园绿地 ... 146

- (55) 公园绿地方案设计前应充分研究用地周边现状 ... 146
- (56) 公园绿地应从设计环节严控建筑物和硬化地面比例 ... 148
- (57) 公园设计应避免对原有地形地貌大改大建 ... 152
- (58) 公园绿地设计应合理控制开敞空间尺度，切忌盲目追求大广场 ... 154
- (59) 公园绿地建设切忌滥用堆山置石 ... 157
- (60) 公园绿地标识系统设置应以人为本 ... 161

3. 关于附属绿地 ... 165

- (61) 道路绿化设计应体现遮阴、隔离、安全等功能需求 ... 165
- (62) 海绵城市绿地建设应防止初期雨水直排绿地 ... 170
- (63) 城市绿道建设切忌盲目跟风 ... 173
- (64) 居住区绿化美化应严格控制华而不实的硬质景观 ... 176

五、施工养护 ... 179

(一) 总则 ... 181

(二) 理念及做法 ... 181

- (65) 园林绿化的施工和养护是园林艺术再创作过程 ... 181
- (66) 监督落实参建各方责任才能确保工程质量 ... 184
- (67) 专业人员应全程参与园林绿化工程建设 ... 187
- (68) 低价中标难以保证园林工程质量，甚至造成巨大浪费 ... 189
- (69) 园林绿化应避免违背植物生长习性的不合理种植 ... 191
- (70) 园林绿化养护管理市场化不等于政府放手不管 ... 193
- (71) 种植土壤安全合格是植物成活并健康生长的基本条件 ... 196
- (72) 根系健康发育是园林植物成活生长的前提和主要表现 ... 197
- (73) 园林绿化必须坚持“三分种七分管” ... 199
- (74) 园林绿化反对树木过度修剪 ... 202
- (75) 园林绿化养护要及时疏移过密树木 ... 204

六、行业管理 … 205

(一) 总则 … 207

(二) 理念及做法 … 207

- (76) 建立健全园林绿化法规标准体系是行业管理的核心工作 … 207
- (77) 绿地系统规划是城市园林绿化建设管理的龙头 … 210
- (78) 近期建设规划和项目库编制是实施绿地系统规划的基本保障 … 211
- (79) 绿色图章制度是绿地建设全过程管理的抓手 … 212
- (80) 城镇园林绿化要始终坚持以人为本 … 213
- (81) 公园配套服务设施应符合公益性要求 … 215
- (82) 引入社会资本不能取代政府为主的园林绿化投入方式 … 218
- (83) 数字园林智慧园林要首先建立标准化信息化管理系统 … 221
- (84) 保护古树名木就是保护城市的历史与记忆 … 223
- (85) 正常行使行业管理职能必需健全的管理机构和专业人才队伍 … 225
- (86) 园林绿化专业化精细化管理必须依靠专业人才队伍 … 227
- (87) 科研与创新才是园林绿化行业持续发展的恒动力 … 229

附录 1：十八大以来习近平同志关于生态文明建设等讲话摘录 … 232

附录 2：相关法规标准 … 239



一、引言

园林绿化，其因追求诗意的栖居而产生，并且由过去的“前人栽树、后人乘凉”，逐步发展为城市中有生命的基础设施、城市生态载体和市民必需的室外生活空间。在当前按照政治、经济、文化、社会、生态“五位一体”总体战略布局建设有中国特色社会主义的过程中，园林绿化倍受各级领导高度重视，也越来越成为广大人民群众日益增长的物质和文化需要。

园林绿化是以营造良好生态为基本功能的城市空间要素，在发挥生态功能的同时，又兼有休闲游憩、景观营造、文化传承、科普教育、防灾避险等功能，科学发展园林绿化，是提升城市品位和功能、提高城市吸引力的必然要求和有效途径。

经过多年努力，我国城市建成区绿地率已经从20世纪90年代初的19.2%提高到目前的36.44%，人均公园绿地面积从1.78平方米提高到13.69平方米，国家园林城市创建活动更进一步推动了全国城市园林绿化水平的整体提升，城市面貌发生了巨大变化，人民群众的获得感和幸福感也因享受到了更多的绿色福利而显著提升。

在园林绿化事业飞速发展的过程中，因对园林绿化的地位、功能、公益属性等认识尚存偏差与不足，各地仍然存在需要引起高度关注和切实改善的相关问题。

编写本书，旨在全面总结改革开放以来各地城市园林绿化的成功经验和失败教训，通过解读正确案例，剖析不当做法，与大家共同探讨园林绿化的科学发展方向和规划建设管理的具体要求。力图通过案例分析，以图文形式直白表述园林绿化实践中的正确做法和错误倾向，引导各地园林绿化科学规划、合理设计、专业化精细化建管，从而促进园林绿化行业的科学持续发展。

希望本书能够对从事城市建设管理的党政领导、新加入园林绿化行业的主管部门领导以及园林行业广大从业人员有参考价值。愿我们共同努力推进园林绿化行业又好又快发展，践行生态文明、绿色发展理念，为建设宜居宜业宜游城市、建设美丽中国做出新的贡献！



注：绿城南宁。



二、核心理念

(1) 园林绿化是唯一有生命的城市基础设施

园林绿化是城市不可或缺的绿色基础设施之一，与其他基础设施相比的最大区别是其主要物质材料——植物具有生命。在人类活动的城镇空间里，只有园林绿化正向作用于生态，只有园林绿化是绿色的、柔性的，可以与道路、桥梁、建筑等灰色基础设施灰绿互补、刚柔并济，因此不能将园林绿化等同于一般的市政基础设施，更不能视其为可多可少、可有可无的城市元素。原国务院总理温家宝明确指出：园林绿化是城市唯一具有生命力的基础设施。习近平总书记要求各地多种树、种好树、管好树，让人民群众生活环境美起来。



注：昆山市城市生态湿地公园。