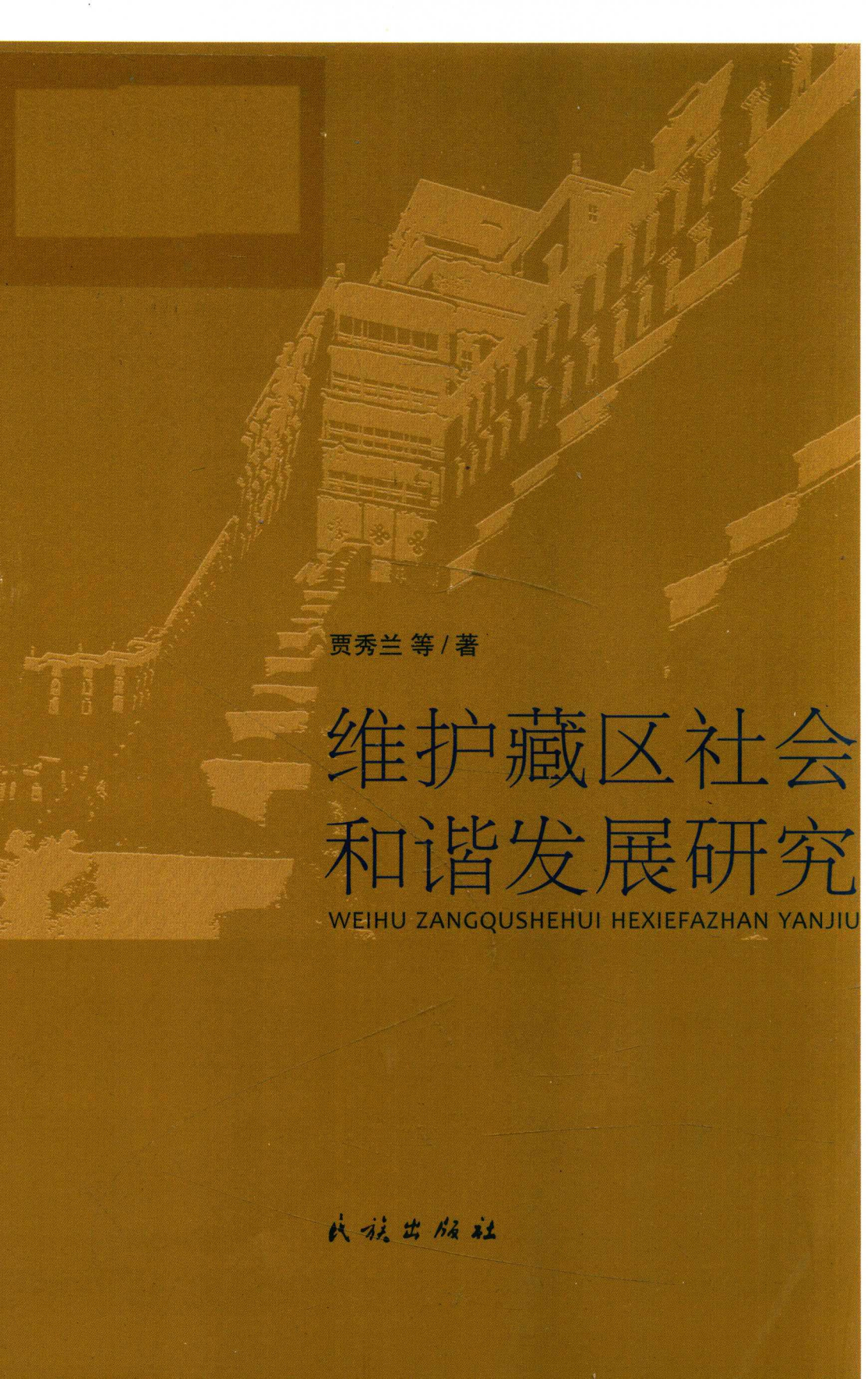


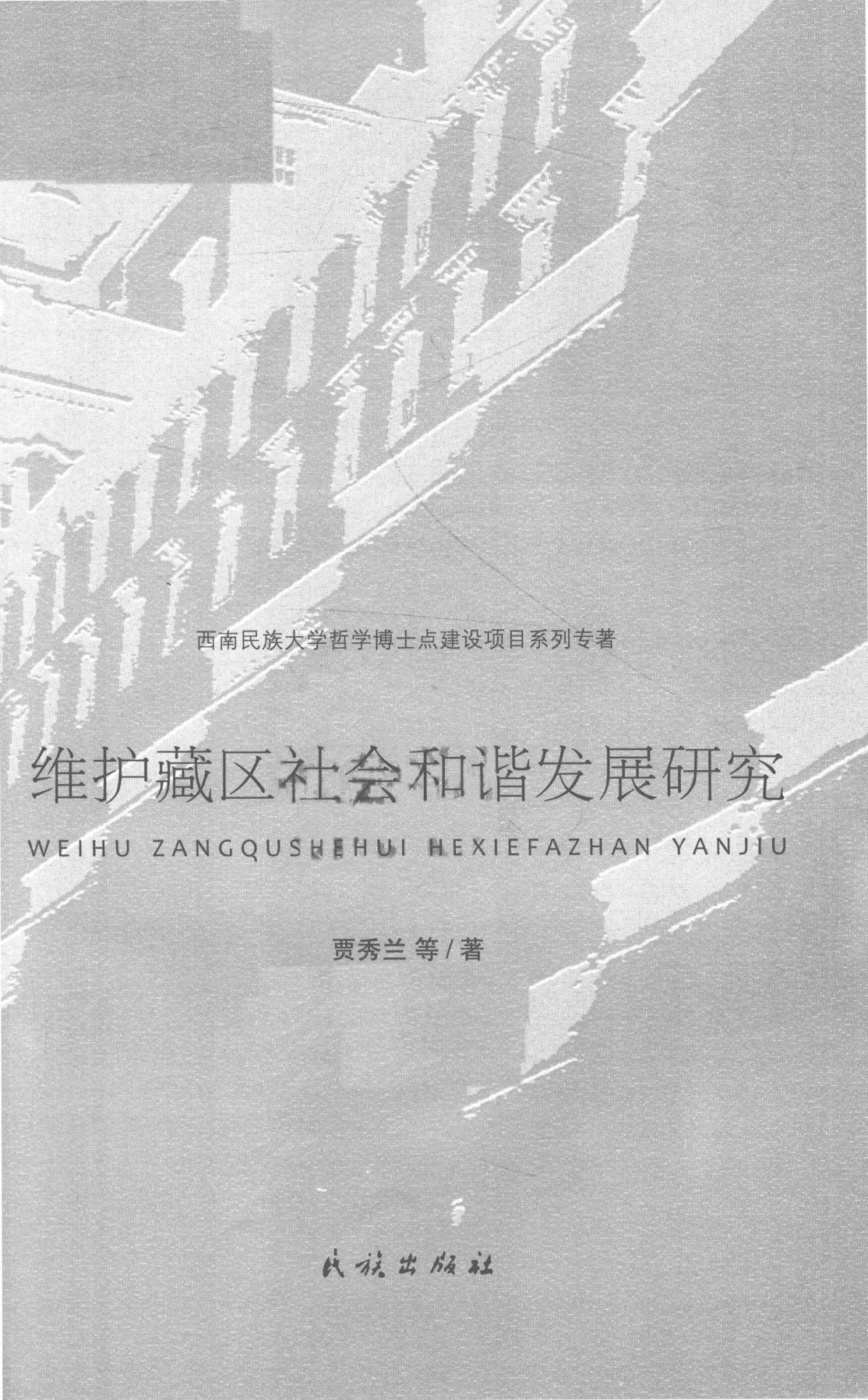


贾秀兰 等 / 著

维护藏区社会 和谐发展研究

WEIHU ZANGQUSHEHUI HEXIEFAZHAN YANJIU

民族出版社



西南民族大学哲学博士点建设项目系列专著

维护藏区社会和谐发展研究

WEIHU ZANGQUSHEHUI HEXIEFAZHAN YANJIU

贾秀兰 等 / 著

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

维护藏区社会和谐发展研究/贾秀兰等著. —北京:民族出版社,2014. 11

ISBN 978 - 7 - 105 - 13585 - 1

I. ①维… II. ①贾 III. ①藏族—民族地区—社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 285716 号

责任编辑:刘海涛

封面设计:金 晔

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.mzpub.com>

印 刷:北京彩云龙印刷有限公司

经 销:各地新华书店经销

版 次:2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16 字数:320 千字

印 张:16.5

定 价:45.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 13585 - 1/D · 2645(汉 405)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑二室电话:010 - 64228001

发行部电话:010 - 64224782

目 录

绪 论	(1)
第一章 藏区社会稳定是构建社会主义和谐社会的重大战略选择	(7)
第一节 社会稳定的基本内容及其相互关系	(7)
第二节 社会稳定是社会主义和谐社会发展的根本前提与基础	(15)
第三节 我国藏区处于维护国家安全、社会稳定的重要战略地位	(18)
第四节 影响藏区社会稳定和谐的现象及原因分析	(26)
第五节 实现藏区社会稳定与和谐的对策选择	(28)
第二章 藏区政治稳定和谐的战略策略研究	(31)
第一节 藏区社会政治稳定和谐的基本现状	(31)
第二节 藏区维护政治稳定与构建和谐社会的基本经验	(41)
第三节 维护藏区政治稳定构建和谐社会的不利因素及存在问题	(57)
第四节 维护藏区政治稳定与构建和谐社会的战略策略研究	(62)
第三章 藏区经济发展与社会稳定的关系及对策研究	(76)
第一节 藏区经济发展的总体情况及主要成就	(78)
第二节 西藏经济发展的基本情况	(86)
第三节 藏区特色支柱产业的现状及问题	(92)
第四节 影响藏区社会稳定和谐的其他经济问题及原因	(107)
第五节 实现藏区经济发展与社会稳定的对策及建议	(112)
第六节 结论及启示	(123)

第四章 宗教对维护藏区社会稳定的影响及对策研究·····	(125)
第一节 宗教对维护藏区社会稳定的重要意义·····	(125)
第二节 藏族宗教对藏区思想道德建设的影响·····	(131)
第三节 藏族宗教对藏区法治建设的影响·····	(142)
第四节 维护藏区稳定在宗教方面的对策建议·····	(157)
第五章 推进藏区教育发展 促进藏区和谐稳定·····	(169)
第一节 藏区教育的内涵及其与藏区和谐稳定的关系·····	(169)
第二节 藏区教育中影响和谐稳定的问题与困境·····	(171)
第三节 推进教育发展,维护藏区稳定和谐的对策与措施·····	(184)
第六章 藏区社会文化发展与社会稳定研究·····	(204)
第一节 藏区社会文化发展现状及特点·····	(204)
第二节 藏区社会文化的保护与建设·····	(220)
第三节 影响藏区稳定和谐的文化因素·····	(225)
第四节 藏区社会主义新文化建设对藏区和谐稳定的作用·····	(228)
第五节 继承藏族优秀传统文化,建设藏区社会主义新文化的措施·····	(232)
第六节 繁荣藏区文化建设,促进藏区和谐社会建设·····	(236)
结 语·····	(243)
附 录·····	(247)
参考文献·····	(252)
后 记·····	(256)

绪 论

一、本课题国内外研究现状述评及研究意义

(一) 国内外研究现状述评

改革开放以来,有关藏区社会经济文化研究取得了巨大进展。现在,这一研究已经涵盖了社会科学和自然科学的大部分学科,构成了宏大的学科体系。长期以来,我国关于藏区问题的研究一直集中于历史、政治、宗教、文化方面的研究,并取得了丰硕的成果。同时,全国各藏学研究机构也普遍加强对现实问题的研究,取得了一批有理论说服力和应用价值的成果。如藏区农牧民增收与全面建设小康藏区和构建和谐藏区的研究;对于分裂主义集团政治上的反动性和宗教上的虚伪性的研究;藏传佛教如何与社会主义相适应的研究;西藏自古以来就是中国的一部分的研究,等等。这些成果已经产生并继续产生着良好的社会效果。不过,目前学术界对藏区的研究重在单一性和发展研究,这些研究多半局限于单个行政区划内的发展问题,缺少对不同藏区之间的比较研究,尤其缺少把藏区稳定与社会和谐联系起来的系统性研究,没有作为专题从各个方面对藏区的稳定和谐进行研究,难以满足国家中长期发展战略的需求。本书旨在对藏区的稳定和谐进行专门性的整体性、综合性、系统性的研究。

进入 20 世纪 80 年代以来,随着中国藏学研究的繁荣,国外对中国藏区问题的研究也是方兴未艾。从学术角度而言,国外的藏学研究经历了三个发展阶段:萌芽期(20 世纪 40 年代以前);发展期(1950—1970 年代);兴盛期(1978 年以来)。从近 20 年的西文出版物和第 1—8 届国际藏学会议提交的论文可以看出,国外藏学的特点是厚古薄今,其研究重点是藏传佛教,脱离政治搞纯学术的学者占多数。由于政治原因,在国际上,以达赖喇嘛为首的西藏分裂势力和西方反华势力的活动,致使西方藏学与“西藏问题”和“人权问题”结下了不解之缘。

这就更需要我们把整个藏区作为研究系统,从中国发展战略决策的大背景来研究藏区的稳定和谐发展,为维护祖国统一和反对分裂提供理论依据和决策建议。

(二) 研究意义

本书把整个藏区作为研究系统,试图从中国发展战略决策的大背景来研究藏区的稳定和谐发展,特别是研究藏区的具体现状和未来的发展趋势,2008年发生在藏区的“3·14”事件以及2009年纪念西藏民主改革50周年,更是对这一研究提出了紧迫性要求。

本书综合考察中央不同程度的公共支持和地方政府的公共政策对藏区不同行政区域的经济社会发展的影响,探讨不同藏区之间政治经济文化的历史差异对当前社会稳定和谐发展的影响。从经济学、社会学、民族学和宗教学的角度,以更宽广的学术视野对政治、经济、文化以及可持续发展、优秀文化遗产的发掘保护、生态环境保护等问题,展开动态的分析和多学科的综合研究。同时,通过对市场化和藏区经济社会发展的研究,为藏区的发展战略和政策的调整提供依据和建议,从而丰富发展对藏区问题的理论研究。用创新思维研究藏区问题,促进藏区跨越式的发展,把藏区建设成为祖国西南安全屏障。所以本书不仅有理论意义,对藏区社会稳定,构建和谐社会,促进藏区各民族共同发展, also具有重要的现实意义。具体表现为:

1. 政治价值与意义

第一,藏区地理位置上的战略地位。藏区在地理位置上连成一片,约占全国总面积五分之一强。藏区西南同巴基斯坦、尼泊尔、不丹、印度和缅甸接壤,处于国防要冲,因此,藏区的这一特殊的地理位置充分说明研究藏区的稳定和谐具有重要的国防价值与意义。

第二,藏区的社会稳定与和谐发展具有举足轻重的战略意义。因为藏区的稳定与和谐不仅直接关系藏区长治久安和持续发展,而且关系到国家发展的全局。藏区的稳定和谐直接涉及国家的稳定和谐,藏区的安全直接涉及到国家的安全。

第三,在目前和未来相当长的时期,藏区仍存在着许多不稳定不和谐的因素,尤其是“3·14”事件严重破坏了藏区的稳定和谐。同时,在全球化背景下藏区稳定和谐受到多元文化的冲击。因此,研究藏区的稳定和谐,既具有现实意义、实践价值,又具有长远意义。

2. 经济价值与社会价值

因为研究藏区的稳定与和谐,有利于藏区经济的持续发展,有利于藏区的文化、教育、科技的向前推进,有利于生态环境的保护,有利于宗教朝着适应社会主义方向发展,有利于人民物质生活和文化生活水平的提高,所以这一课题的研究具有重要的经济价值与社会价值。

3. 理论创新的价值与意义

藏区的稳定和谐不仅是一个现实的实践问题，而且是一个理论问题，需要进行理论的探索与构建，本研究力图在理论上有新的突破。

二、研究的主要内容、基本思路和方法、重点难点、主要观点及创新之处

（一）研究的基本内容

1. 藏区社会稳定与构建藏区和谐社会的战略意义

长期以来，藏区社会的不稳定因素，一直是藏区改革开放的最大隐患。国内外反华分裂势力的勾结与扩张，外来文化的冲击都影响着藏区社会稳定与和谐发展。而藏区的稳定，涉及国家的稳定；藏区的发展，涉及国家的发展；藏区的安全，涉及国家的安全。所以，藏区的社会稳定和谐具有极为重要的战略地位，党中央和国务院也正是把藏区的稳定和谐工作作为国家发展和安全的重要战略来进行。我们应着眼于党和国家的工作全局，深刻认识藏区社会稳定与和谐发展的极端重要性；明确与达赖集团斗争的实质，是维护祖国统一和反对分裂的问题，决不能让达赖集团分裂祖国的阴谋得逞。

2. 藏区社会现状与发展趋势分析

改革开放以来，在中央政府的领导和全国人民的支援下，经过藏区各族人民不懈努力，藏区在现代化发展的道路上不断前进，取得了令人瞩目的成就。藏区农牧民和城市居民的生活得到了极大的改善，社会主义的物质文明、政治文明、精神文明和社会建设方面取得了巨大成就和进步，藏区民众的物质生活和精神生活水平都得到了极大的提升，这不仅为藏区社会稳定和谐奠定了良好的基础，而且成为构建稳定和谐藏区的强大动力。

但在藏区社会发展现状与趋势中，我们仍要高度关注以下问题，如反贫困问题、生态保护与建设问题、藏族文化与宗教积极引导问题、继续坚持反对达赖集团的分裂活动、维护藏区稳定和谐的问题。

3. 影响藏区社会稳定和谐的现象及原因分析

其一，影响藏区稳定和谐的国际关系及政治问题。

在国外主要表现为“西藏问题”及其导致的分裂势力；在藏区内部，表现为民族问题、宗教问题、反分裂问题、国家的统一和安全问题等。

其二,影响藏区稳定和谐的经济问题。

主要表现为农牧民贫困问题、城乡差别与城市化进程中的问题、第三产业发展中的问题、藏区经济发展不平衡问题,还有市场经济的冲击带来的压力和人民的经济观念的变化等。

其三,影响藏区稳定和谐的文化问题。

主要表现为藏族传统文化与现代化的矛盾和冲突、藏族传统文化传承中的精华和糟粕问题、全球一体化对民族文化多样性的挑战和威胁问题等。

其四,影响藏区稳定和谐的宗教问题。

主要表现为藏传佛教与其他宗教之间、藏传佛教与世俗社会的矛盾问题,藏传佛教对西藏社会的负面影响及与社会主义相适应的问题。

其五,影响藏区稳定和谐的生态问题。

主要表现为严峻的自然环境,高寒、缺氧、交通和通讯不便、生态环境的自然退化、人居环境较差,以及地震、泥石流、冰雹等自然灾害。

4. 藏区稳定与构建和谐社会的目标定位

在政治方面,做到藏区政通人和,建设藏区的社会主义政治文明,维护藏区各民族的大团结,维护祖国的统一;在经济方面,要实现跨越式发展,全面建设小康社会,进一步提高藏族人民的物质生活水平;在文化方面,要在继承藏民族优秀传统文化基础上建设社会主义新文化,建设藏区的社会主义精神文明;在宗教方面,要实现藏传佛教与社会主义的相适应性,建设中国特色的当代藏传佛教文明;在生态方面,要实现人与自然和谐,建设具有社会主义特色的藏区生态文明。

5. 实现藏区社会稳定和谐的对策研究

第一,国际环境方面:实现藏区稳定与社会和谐,必须研究国际环境,揭露西方反华势力借口所谓的“西藏问题”分裂中国的阴谋,采取有效措施为维护藏区稳定与和谐创造一个良好的国际环境。

第二,政治方面:制定和实施符合藏区实际的治藏政策,科学执政、民主执政、依法执政,政通人和,才能粉碎各种分裂图谋。

第三,经济方面:落实科学发展观,加快小康建设步伐、制定科学和务实的藏区经济发展政策,鼓励和支持藏区民众自力更生,自主创新,增强藏区构建和谐社会的硬实力。

第四,文化方面:在继承藏族优秀传统文化的基础上,发展社会主义新文化,提升藏族文化的包容性、适应性、吸引力和竞争力,广泛开展藏族文化和其他民族文化的交流。

第五,宗教方面:发挥藏传佛教的积极作用,深入探索藏传佛教在维护社会

稳定、民族团结和祖国统一方面的功用。反对利用藏传佛教搞分裂的行为。深入探索别有用心的利用宗教因素搞分裂的政治背景、行为特征和心理因素等。

第六,生态方面:深入探索藏区的自然地理和生态环境的特点,保护生态环境和生物多样性、经济开发与环境保护并重,注重人与自然的和谐等。

第七,教育方面:藏区要实现长久稳定和谐,必须抓好教育。教育质量直接影响民族素质的提高、社会的稳定及社会经济的发展,所以,研究藏族的教育对藏区稳定与和谐社会的构建意义深远。

(二) 基本思路和方法

1. 基本思路

第一,整体性研究。把中国五省区中的藏族聚居区视为一个有机联系的整体,把握其共同性,探索整个藏区稳定和谐的战略、方针和具体措施。

第二,全局性研究。把藏区稳定与和谐纳入我国各民族的大团结和祖国统一,国家安全的全局性战略高度来研究,揭示出它在全国民族团结、国家统一和国家安全中的地位与作用。

第三,系统性研究。全方位、多视角地探索藏区政治、经济、文化、宗教、生态、教育、国际环境等各种因素对藏区稳定和谐的相互关联,它们对于藏区稳定和谐的作用与影响。同时在藏区稳定和谐的研究中,把坚持正确的政治方向与大胆创新结合起来,把基础研究与应用研究结合起来,把借鉴与发展结合起来加以研究,从而形成一个有机的研究系统。

2. 研究方法

以历史与现实相结合的方法,系统深入地剖析藏区在地理环境、自然条件、宗教信仰、生活习俗等各方面的不同特点,研究这些特点形成的社会历史背景以及相关的自然、人文因素。广泛和全面的利用各种历史资料、统计数据以及相关材料,对藏族居住区的社会、宗教、人口、教育等各方面的基本情况进行调查与分析,从宏观和整体上把握藏区社会的基本特质及其发展历程。借鉴本学科和相关学科的研究方法,深入藏区进行调查研究,并组织学术访问、座谈会,分阶段有步骤地推进研究进程,研究总结出藏区维护社会稳定、建设和谐社会的对策建议,以科学发展观为指导,使藏区稳定和谐的对策具有科学性和可行性。

(三) 重点难点

1. 找准原因 对策科学

客观、科学地分析藏传佛教对维护藏区稳定与和谐的积极影响和消极影响。对策建议既要科学合理,符合马克思主义和党的民族宗教政策,又要实事求是,符合藏区的社会现实,具有可操作性,才能增强宗教与社会主义相适应性。这既

是本课题的重点又是难点。

2. 藏区的稳定和发展的关键是自主创新

在全国援藏的同时,最根本的是要靠藏区广大干部群众走自主创新的道路。对此,我们重点探索如何树立创新思维,正确处理好藏区人民自力更生、自主创新与藏区稳定和谐的关系,增强藏区稳定社会和谐的硬实力。

3. 如何加大藏区改革开放的力度

藏区对外开放目前还有许多限制,这不利于建设和谐藏区。藏区需要跨越式的发展,国家要有打开西藏国际通道的战略勇气,把西藏发展与中国西南安全联系起来。藏区得不到发展,始终处于落后状态,西藏问题将长期受制于人,其边疆安全优势将会面临巨大挑战。因此,探索加大藏区改革开放的力度既是本课题突破的重点又是难点。

(四) 主要观点及创新之处

1. 主要观点

第一,以科学发展观为指导,运用学科交叉优势,深入研究影响藏区社会的稳定和谐的因素,并找到实现藏区稳定和谐的对策措施。

第二,通过对藏区社会稳定和谐发展对策研究与实施,以及对藏区政通人和,经济、社会与人口、资源、环境协调发展的研究,努力促进藏区长治久安,稳定和谐。

2. 创新之处

第一,把西藏、四川藏区、青海藏区、甘肃藏区和云南藏区作为一个系统进行全面研究。第一次从政治、经济、宗教、生态、教育、文化、国际关系的多角度,对藏区的稳定和谐进行整体性、综合性、系统性的研究,具有开拓性和创新性。

第二,充分揭示政治、经济、文化、国际环境、宗教与稳定和谐的关联性。

第三,从系统性、可操作性、实践性等层面探索藏区稳定和谐的整体战略、机制和政策。

在此基础上,根据研究需要,形成六章内容:

第一章 藏区社会稳定是构建社会主义和谐社会的重大战略选择

第二章 藏区政治稳定和谐的战略策略研究

第三章 藏区经济发展与社会稳定的关系及对策研究

第四章 宗教对维护藏区社会稳定的影响及对策研究

第五章 推进藏区教育发展 促进藏区和谐稳定

第六章 藏区社会文化发展与社会稳定研究

第一章 藏区社会稳定是构建社会主义和谐社会的重大战略选择

社会稳定，指的是一定的社会中人与人之间的相互关系处于能够再生产和可以持续发展的状态。社会稳定可以通过两类不同的主导性因素获得：一种是通过采取强制性因素获得社会的稳定，即社会中拥有政治优势的人运用其权力迫使该社会中的劣势人群，按照优势一方的意志去实行自己的社会行为，从而再生产出所期望的社会关系。第二种是基于社会分工、人们相互之间由于功能性因素而相互需要，并形成相互认同的社会约束所带来的社会稳定。通过采取强制性因素获得社会的稳定，我们把它称之为机械的稳定或传统的稳定；基于社会分工、人们相互之间由于功能性因素而相互需要，并形成相互认同的社会约束所带来的社会稳定，我们把它称之为有机的稳定或科学的稳定。^① 有机的稳定和机械的稳定在社会稳定的性质、过程、结果以及稳定的实现方式方面，都有着本质的区别。

我们所说的社会稳定不是指社会生活的稳而不动、静止不变，而是指社会生活的安定、协调、和谐和有序，是通过人们的自觉干预、控制和调节而达到的社会生活的动态平衡。要树立科学的社会稳定观，就要把握社会稳定的内涵与性质。

第一节 社会稳定的基本内容及其相互关系

一、社会稳定的基本内容

社会稳定是从社会系统的整体结构描述社会状况的总体性概念。但由于社会

^① [美] 乔纳森·H·特纳：《社会学理论的结构》，邱泽奇等译，11页，北京，华夏出版社，2001。

有机系统包含了诸多领域和层面,因而社会稳定又可以具体分解为政治局势稳定、经济形势稳定、社会心理稳定和社会秩序稳定等方面。社会稳定不是一个抽象概念,一方面,它必须通过社会内部各具体领域的稳定表现出来;另一方面,它又不是这些稳定的线性叠加,而是它们以一定结构方式联系起来所呈现的一种有序化状态。因此,要从总体上把握社会系统的稳定,就必须具体分析构成社会系统的各具体领域的稳定及其相互联系。

(一) 政治稳定及其表现

政治稳定是社会稳定的最基本和最集中的表现,是社会稳定追求的首要目标。近几年来,我国的学者借鉴西方政治学在这方面的研究成果,在有关政治稳定的含义、属性和类型等方面进行了较为深入的研究与探讨,并取得了一些重要成果。我国学者邓伟志先生对此定义为,政治稳定就是指一国政治系统的连续性和有序性,它包含稳定的政权体系、合理的权力结构和有序的政治过程等三个不同层次。^①

政权体系的稳定包含三个方面的内容:第一,政治共同体的稳定,即国家的完整统一和对国家的认同得以持续;第二,政治制度的稳定,即宪政体制和基本政治制度及规则得以持续;第三,执政者的稳定,即不存在政治领导人的非正常更换。政治稳定最为重要的是政权体系的稳定。^② 政权问题是政治稳定的核心,权力结构和政治过程的不稳定都会给政权稳定带来一定的影响,但由于政治不稳定可以出现在不同层次上,故不能把政治不稳定和政权不稳定等同起来。

国家权力结构的合理性,包括权力结构的合法性、有效性、统一性等方面。权力结构是指国家权力结构的构成形式,如中央权力的构成形式,权力机关与执行机关的配置和中央与地方政府的关系等。一个国家只要政权稳定,权力结构不可能有大的变动;如果合理的权力结构遭到破坏,迟早要影响政权的性质。

政治过程的有序性包括政治决策和政治实施的有序性。决策的有序性是指决策的整体性和连贯性,即基本政策没有大幅度变化,只有渐进性、边际性调整。一个政治系统的重大决策,不能令出多门,各行其是,更不能朝令夕改,自相矛盾。在政治实施过程中,做到有令则行,有禁则止,如果阻力重重,甚至发生政治骚乱、暴乱、政治抗议等行为,那就是政治过程的无序状态。

政治稳定的三个层次相互联系、相互影响。政权体系的稳定是整个政治体系稳定的根本,而权力结构和政治过程的稳定则处于次要地位。如果政权体系不能保持稳定,则权力结构和政治过程必然也不能保持稳定。如果政权体系基本稳

^① 邓伟志:《变革社会中的政治稳定》,24页,上海,上海人民出版社,1997。

^② 李笃武:《政治发展与社会稳定》,88页,上海,学林出版社,2006。

定,而权力结构和政治过程层次表现出某种程度的不稳定,也会对政权体系的稳定产生一定程度的影响。

政治稳定的具体表现:(1)政治制度的稳定。这里所说的制度是指作为社会形态的根本制度。(2)公共秩序的有序性。主要表现在法律框架的固定性与法律内容的调整性交互并存。社会公共秩序的有序性主要依靠法律保障,只要法律框架是稳定而有效的,社会公共秩序就得以维持。但是,随着社会的发展,法律规范也必须随之有所调整与完善,以保持法律体系的权威性与适应性,从而保证社会公共秩序的有序性。(3)基础阶层关系的均衡性。基础阶层关系的均衡是社会稳定的政治基础,如果这方面失衡,社会就会出现大的动荡。(4)主要政策的连续性。在国家基本政治制度和阶层关系基本稳定的条件下,一些具体的政策可能而且有必要随着客观条件的变化进行一定的调整,但是其基本的政策是不会改变的。如果因为阶层关系的改变或是决策的严重失误而使基本政策失去连续性,则势必影响到国家的发展方向和人们利益关系的重大变化,从而必然带来政治思想的混乱、矛盾和斗争,使政局失去稳定。

(二) 经济稳定及其表现

经济稳定是指社会经济生活的协调有序性及其发展态势的可控性。尽管总的来说,经济形势的稳定建立在经济发展或经济增长的基础之上,但经济形势的稳定和经济发展并不是等同的概念。这是因为经济的发展并不一定直接导致经济形势的稳定,在一定条件下,它还可能造成经济波动甚至政治不稳定。(1)经济稳定是指经济发展的可持续性。它既不是指社会经济生活的稳而不动,也不是指片面追求经济增长而不惜损害生态环境以及社会的整体利益和长远利益,而是指把经济增长和社会全面进步,把当代的生存和后代的持续发展,把人类自身与自然环境的关系,和谐有机地统一起来。这样的发展才能保证经济增长的持续、稳定和协调。离开可持续发展的经济增长,离开协调有序性的经济增长,最终将导致社会经济生活的紊乱、衰退乃至危机。(2)经济形势的稳定是指微观经济活动充满生机和活力。经济稳定是一个动态的概念,是指经济持续的增长和稳定的发展。而要保持经济形势的这种在动态发展中的平衡和稳定,就必须建立社会主义市场经济体制,从微观机制上搞活,使经济发展始终充满生机和活力。只有如此,才能为经济形势的长期稳定奠定坚实的基础。(3)经济形势的稳定是指经济结构的合理性和宏观调控的有效性。所谓经济结构的合理性,是指国民经济中各种比例关系的协调性。社会经济生活的协调有序性不完全是一个自发的过程,还需有政府宏观调控的自觉参与。政府能通过经济计划、财政政策、货币政策、产业政策、区域政策、收入分配政策和经济法规等手段,对经济活动进行干预,以弥补市场经济之不足。

经济稳定的具体表现：（1）国民经济的各种比例关系协调。国民经济是一个包含了众多变量的复杂系统，每一变量相对子系统来说，又是一个自成系统的子系统。子系统内部各要素关系的协调以及子系统与子系统之间关系的协调，系统与外界环境在物质、能量和信息等方面的交换和协调，构成了国民经济的总体性结构关系。实践证明，国民经济中各种比例关系的协调和经济结构的合理，不是纯主观的建构过程，而是市场经济在其运行过程中进行资源有效配置的规律性的表现。因此，即使是政府的宏观调控，也必须按市场原则和经济规律办事，任何违背市场原则和经济规律的做法，都是不利于经济的持续发展和稳定增长的。（2）宏观调控的灵敏有效。所谓宏观调控，是指政府为实现经济总量的平衡和整体结构的优化而采用经济计划、财政政策、货币政策、产业政策、区域政策、收入分配政策和经济法规等手段对经济活动进行干预、调节和控制，以保证经济的持续、稳定、协调增长。政府宏观调控的作用最终将由社会实践来检验，这就是把经济波动抑制到最低限度，使经济形势长期保持持续、稳定的发展。（3）健全完善的社会保障制度。国民经济建设是一个宏大的巨系统，除市场经济体制本身之外，还包括社会保障制度、个人分配制度、环境保护制度、人口生育制度等经济建设的配套措施。只有健全这些配套措施，才能保护社会主义市场经济的正常发展，也才能保证国民经济系统的健康运行。因此，应把这些配套措施的建设纳入改革和现代化建设的过程，以确保社会主义经济建设持续和稳定的发展。

（三）社会秩序稳定及其表现

社会稳定表现在人们日常生活和工作的程序和规范中，就是社会秩序的稳定。社会秩序稳定是人们从事生产活动以及一切其他社会活动的基本条件之一，也是人们的基本需求之一，它构成社会稳定的又一项重要内容。

社会秩序的稳定是指在法律、道德和风俗习惯规范制导下人们生活的有序状态。任何社会的统治阶级和国家的治理者都力求保持社会秩序的稳定。当某种社会结构还能够促进生产力的发展，使大多数社会成员能够正常生活的时候，社会秩序的稳定是社会良性运行的条件，是推动社会进步的积极因素，也是大多数社会成员追求的目标。

社会秩序稳定的对立概念是社会秩序的失范，即指社会生活的混乱状态。社会秩序的稳定和失范都有范围和程度的区别，有一定的阈值。在一定的界限内，社会秩序出现某些方面、某种程度的失范现象并不意味着整个社会秩序已经失去稳定，而只能看作是一种扰动，一种不稳定的因素。但是，当失范现象超过了一定的阈值，法律、道德乃至风俗习惯的规范对社会成员已基本上失去制导作用时，整个社会秩序的稳定就被破坏。

社会秩序的稳定具体表现在社会生活的各个方面，但其从内容来说，主要表

现在社会治安和社会风气两个方面。(1) 社会治安状况良好。社会治安是指一定社会中国家依照法律、法规来建立和维护社会秩序的活动。治安也有广义和狭义之分。广义的社会治安是指国家依照法律和制度的规定打击刑事犯罪, 惩处妨碍社会秩序的违法行为, 以及国家组织的全社会预防犯罪的活动。狭义的社会治安则是指对妨碍社会秩序, 但还没有触犯法律的轻微违法行为的惩处。无论是广义的社会治安, 还是狭义的社会治安, 作为一种硬性控制的手段, 其根本目的都是为了建设和维护一定的社会秩序, 使社会生活能够良性运行。社会治安的良好程度是社会稳定程度的重要标志之一。(2) 社会风气正常。社会风气, 是人们的内在素质在社会生活中所表现出来的一种稳定的、持久的、具有道德价值导向并得到社会普遍认同的思想倾向和行为模式。是一个民族或全体国民文明水准、精神状态、行为方式、价值观念的汇聚和显示。社会风气是由所有社会成员参与形成的覆盖面最广、普适性最强、最具有全社会导向意义的思想和行为倾向。社会风气是社会或某一范围内人们的意愿、兴趣、情感、行为习惯、价值标准、精神境界等精神因素的综合反映, 是显示一个社会的健康程度、精神文明水平的重要标志。社会风气好, 标志着该社会经济、政治、文化处于协调发展的状态, 社会的精神文明水平和人们的思想文化素质高; 反之, 则反映出该社会的经济、政治、文化存在着矛盾和冲突。社会风气是无形无影的, 但是, 它作为一种社会广泛认同的精神力量, 普遍渗透于人们的意识之中, 广泛表现在事物的各个方面, 时时影响和制约着人们的言论和行为, 对社会发展或者起着积极的推动作用, 或者起着消极的阻碍作用。

二、社会稳定诸方面内容之间的关系

社会稳定是人类社会发展过程中的一种动态的相对平衡的状态, 是社会系统在其整合和运行过程中所呈现的一种有序性、连续性和可控性的表征。由于社会系统包含了经济、政治、文化以及社会生活等诸多要素和诸多方面, 它们之间以一定的方式相互依存, 所以, 如果其中有任何一个要素或方面无序扰动, 都会影响系统整体的稳定。但是, 对于社会系统的稳定来说, 系统内的诸要素和诸方面所处的地位不是平列、均等的, 其中政治的稳定处于核心的地位, 而经济稳定则是整个社会稳定的最终基础, 而社会其他方面的稳定均决定于政治、经济这两个基本方面的稳定。因此, 正确认识社会稳定诸方面在社会系统中的地位、作用及其互动关系, 是十分重要的。

(一) 政治稳定是整个社会稳定的核心

政治稳定在整个社会稳定中处于核心地位, 以下从两方面来说明。第一, 从

政治与经济的关系看。政治是经济的集中表现。社会各利益主体（阶级、阶层、民族乃至个人）的经济利益必然要表现为政治要求。一切利益主体或迟或早终究要通过政治行为来表达和捍卫自己的经济利益。随着社会的进步和人们政治参与意识的增强，政治对经济的反映也愈来愈直接，愈来愈灵敏。当经济领域中的利益关系还能够在经济领域中得到解决的时候，一般还不会明显地表现为政治斗争，但如果各主体的经济利益的矛盾趋向尖锐化，就不可避免地会聚集为政治上的分歧和斗争，要求通过政治的形式寻求解决的途径。掌握国家权力的统治阶级如果能够正确地处理和有效地协调这种分歧和斗争，还可以使这种分歧和斗争保持在现有的政治系统之内；如果不能，就可能引起政治上的失稳。政治失稳达到一定的程度，就会发生对抗性质的动乱乃至国内战争，瓦解现有的政治系统。而政治系统的瓦解必然导致整个社会稳定的破坏。在赶超现代化的发展中国家，利益关系的变化更为急速，从政治上调控利益关系的重要性更为突出，政治稳定在整个社会稳定中的核心地位也表现得更为显著。

第二，从政治与国家政权的关系看。国家政权的巩固是社会稳定的标志。国家政权有国体和政体两个方面。国体问题是社会各阶级、各利益集团在国家中的地位问题；政体是政权构成的形式问题，是掌握政权的阶级、集团采取何种体制来行使国家职能的问题。这两者都与政治有不可分离的关系。国家采取什么方略、政策、措施来调节各阶级和集团的利益，直接关系到国家政权的巩固。列宁曾经强调政治对经济的优先地位，指出如果在政治上犯错误就可能丧失政权，因而也就不能完成经济任务；毛泽东也强调政策和策略是党的生命，都是这个道理。我们国家在国际共产主义运动处于低潮、国际上惊涛骇浪汹涌而来的情况下能够岿然屹立，保持政权的巩固，就因为我们有一条正确的政治路线和一套相应的正确措施，从而保持了政治稳定。

（二）经济稳定是整个社会稳定的基础

如果说政治稳定是社会稳定的核心，那么经济稳定就是社会稳定的基础。物质生活资料的生产和再生产始终是人类生存发展的第一前提，经济结构即生产关系是一切社会的现实基础。人们在生产关系中所处的地位以及由此决定的经济利益归根到底是人们一切活动中最深刻、最恒久的动力。政治斗争说到底也是为了经济利益而进行的。一个社会要保持稳定，就必须在发展生产力的基础上使不同主体的经济利益得到合理的协调，使绝大多数社会成员的经济利益得到满足。如果一个社会的生产力长期不能发展，人们的经济利益长期受到损害，生活长期得不到改善，或者不同主体的利益得不到合理的协调，社会稳定就没有现实根据。即使国家政权用强力来维持稳定，至多也只能奏效于一时，不可能长久保持，甚至连政治稳定本身也保持不住。在历史还停留在地区隔绝的落后状态的时代，确