

中國抗日戰爭史料叢刊

117

主編
虞和平



政治・國民黨及汪偽

目前國內外形勢與參政會第四次大會的成績

南滿東蒙交涉善後籌備全案

內蒙古自治問題

四川省第五次行政會議紀錄輯要

熱河省政府三十五年度工作報告



大眾出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

117

政治
國民黨及汪偽



大象出版社

虞和平 主編

目前國內外形勢與參政會第四次大會的成績

南滿東蒙交涉善後籌備全案

內蒙古自治問題

四川省第五次行政會議紀錄輯要

熱河省政府三十五年度工作報告

陳紹禹著：

目前國內外形勢與參
政會第四次大會的成績

目前國內外形勢與參政會第四次 大會的成績

陳紹禹

九月廿日在新華日報工作人員會上的報告

同志們！我今天報告的題目主要地是關於國民參政會第四次大會的問題，但爲的了解參政會第四次大會的工作和成績，首先不能不說明一下參政會第四次大會所處的國內外政治環境。因此，我將這一報告分爲三大部份來講：

- (一) 參政會第四次大會的政治環境和政治任務
- (二) 參政會第四次大會的成績和意義
- (三) 全國人民今後應有的努力

現在開始報告第一部份。

一 參政會第四次大會的政治環境和政

治任務

甲 政治環境

(一) 急劇變化的國際形勢

最近一月來，國際形勢有了重大的變化。在這短短的一個月當中，在國際上發生了許多重要的事變，引起我國人民極大的注意，我在報告中將盡可能地給這些事變意義作一些概括的解釋。近月來國際上發生的第一件大事當然是蘇德互不侵犯協定簽訂。關於蘇德互不侵犯協定問題以及目前國際形勢與中國抗戰問題，毛澤東同志於九月一日曾代表中國共產黨發表了一個重要的談話，大家想必都已經看過了。我現在只簡略地說明一下這個協定的意義。蘇德互不侵犯協定的簽訂，無疑義地對於整個國際政治生活有其嚴重的意義。牠的第一個重要意義，就是表示蘇聯國力的強大及其和平政策的勝利。遠在一九三五年共產國際第七次全世界代表大會的時候，各國無產階級的優秀代表，便已經一致指出蘇聯社會主義建設的成功，大大地增高了蘇聯的國際作用和意義。共產國際七次代

表大會在其關於「蘇聯社會主義底勝利及其全世界的歷史意義」決議上明白指出：「因為蘇聯的社會主義底勝利，蘇聯已經成爲影響世界政治之偉大的國家政治的經濟的文化的力量，它已經成爲吸引力和團結力的中心，它把所有一切願意保障國際和平的一切民族，甚至國家，都吸引和團結到自己周圍，它已經成爲全世界各國勞動群眾反對戰爭危險的城堡，它已經成爲團結全世界勞動群眾反對世界反動勢力的強有力的武器。」

社會主義底勝利，已經把蘇聯變成爲發動極廣大的民衆、民族、人民和國家的發動力。這個勝利，就是表示在全世界的範圍裏的階級力量對比的關係，已經發生了一個新的極大的變動：社會主義的力量加強了，資本主義的力量削弱了。這個勝利就是表示在全世界無產階級革命發展過程中，已經開始了一個新的階段」。這一次蘇德互不侵犯協定的簽訂，證明了共產國際第七次大會對蘇聯國際意義估計的正確；證明了在蘇聯國力不斷增加的條件之下，致使狂呼數年反對蘇聯口號的德國法西斯蒂也不能不表示屈服。而蘇聯的和平政策，首先就是以自己的強大社會主義國力作基礎的。蘇聯和平政策的內容是什麼呢？斯太林同志在聯共黨（布）第十八次大會上報告中關於蘇聯外交政策的說明，就是蘇聯和平政策內容的說明。斯太林同志說：「蘇聯的外交政策，是十分明顯和容易了解的：

(一) 我們擁護和平和加強與所有國家的業務關係，只要這些國家對於蘇聯維持同樣的關係；只要它們沒有破壞蘇聯利益的企圖的時候，我們是保持着而且繼續保持這種立場的。

(二) 我們對於所有與我國領土相連接的國家，決維持一種和平親密及睦鄰的關係；只要這些國家對於蘇聯維持同樣的關係，只要他們沒有直接或間接破壞蘇聯的疆土之完整和安全的企圖的時候，我們是保持着而將繼續保持這種立場的。

(三) 我們幫助那些爲侵略者所侵略，及爲他們自己祖國的獨立而鬥爭的國家。

(四) 我們並不怕侵略者的恫嚇，並準備以雙倍的打擊去回答那些企圖破壞蘇聯邊疆之安全的戰爭挑動者。」

在蘇聯堅持這種和平政策的條件之下，致使素以反蘇聯先鋒自居的德國法西斯蒂，也不能不公開改變對蘇聯的政治關係，不能不與蘇聯簽訂互不侵犯的協定，這誰也不能不承認是蘇聯堅持和平政策所得到的一個偉大勝利。

蘇德互不侵犯協定簽訂的第二點意義，就是表示德國法西斯蒂反蘇政策的失敗，幾年來，德國法西斯蒂會瘋狂似地在國內外高叫反對蘇聯的口號，但是現在牠不能不自己公開說放棄侵犯蘇聯的企圖，不能不公開地與蘇聯簽訂互不侵犯的協定。這顯然不僅是德國法西斯蒂反蘇政策的失敗；而

且在對內對外關係上說，都不能不是一種政治上的失敗。

蘇德互不侵犯協定的第三點意義，就是表示挑撥德蘇戰爭的那些國家的外交政策的破產。大家都知道，在歐洲有些主要國家的外交政策的中心內容，就是挑撥和推動德國法西斯蒂去進攻蘇聯。牠們企圖在德蘇戰爭中實行『螞蚱相爭，漁人得利』的政策，也就是所謂坐山觀虎鬥的政策。但是蘇德互不侵犯協定的簽訂，把這些國家所謂要人先生們幾年來苦心經營的陰謀打破了。正因為這樣，所以在蘇德互不侵犯協定簽訂後，這些國家的首腦們表示出無限難言之隱的苦痛，而這些國家的官辦與論機關及其僱僕走卒們，便表示怒不可遏的態度來，當然都是勢所難免的。

最後，蘇德互不侵犯協定簽訂之意義，就是表現所謂德意日反共軸心的破產，就是表示日本帝國主義在國際上更加孤立無援。大家都記得，在最近不久以前，日本法西斯軍閥還在國內外大吹大擂地狂叫什麼加緊反共軸心外交，什麼訂立德意日反蘇軍事同盟等，以作爲對內動員和對外號召的政治資本。而蘇德互不侵犯協定的簽訂，對於日本政府和少壯軍人簡直是一個晴天霹靂，於是平沼內閣不能不因對歐外交政策失敗而迅速倒台，國內輿論和人心不能不因外交孤立而發生浮動和動搖。當然，很顯然的，我們敵人在外交上的失敗和孤立，同時，也就是對於我們抗戰事業增加了有利條件。

由此可見，蘇德互不侵犯協定的簽訂，改變了整個歐洲和亞洲的形勢。這是近年來國際事變中第一件大事。

近月來，國際上發生的第二件大事，就是德波戰爭的爆發。德波戰爭的爆發，對於整個歐洲局勢和國際關係，有重要的意義。牠表示出：

(一) 德國法西斯蒂搶奪市場搶奪殖民地的野心，是沒有一分鐘停止的。牠已經公開用戰爭的方法，來重新劃分歐洲的市場和疆界。

(二) 牠表示出英法外交政策的失敗，表示出英法離開蘇聯來宣佈所謂保障波蘭安全政策的破產，表示出牠們的外交政策實際上斷送了波蘭。

(三) 牠表示出波蘭法西斯政府政策的破產——波蘭的反動政府，既沒有保衛本國人民領土的決心和能力，又將自己國家民族命運交付于不可信託的英法反動政治家之手。同時，又拒絕真正能幫助波蘭人民抗戰的社會主義蘇聯的有力援助，當然結果不能不變為德國法西斯蒂首先用兵的對象。

(四) 牠表示出歐洲各帝國主義國家的衝突，已經達到非用戰爭方法來解決問題不可的程度。德波戰爭將不過是歐洲帝國主義大戰展開中的一幕。

近月來，國際上發生的第三件大事，就是英法對德宣戰，但同時還沒有認真作戰的事實。英法對德宣戰，是盡人皆知的事實，但直到現在，英法還未曾認真對德作戰，也是舉世共見的事實。首先要問：爲什麼英法要對德宣戰呢？因爲：第一，英法對波蘭安全負有條約上保障的義務，對德宣戰，可以慰騙波蘭人民，避免波蘭人民的譴責；第二，尤其重要的，利用援波的名義來對德宣戰，可以利用一些什麼「援助友邦」「爲正義」「爲條約尊嚴」「爲反侵略」等好聽名詞，來欺騙本國及殖民地人民；以便利於進行帝國主義掠奪戰爭的動員。但是，爲什麼到現在主要地還是宣而不戰呢？因爲：第一，英法根本沒有誠意和決心保障波蘭，實際上是早已準備犧牲△蘭，以達到牠們誘德東進的目的。第二，英法到現在還未拋棄挑動德蘇戰爭的陰謀，還未放棄坐山觀虎鬥從中取利的政策。

英法這種宣而不戰的政策到底能維持好久，不久將來的事實，即可以證明。當然，其前途不外是：或者英法德帝國主義大戰爆發；或者由於英法對德又一次屈服，而獲取暫時的苟安。但歐洲通座帝國主義戰爭火藥庫爆發，是無法避免的。

近月來，國際上發生的第四件大事，就是法西斯波蘭國家的迅速滅亡。以一個有三千萬人民，有三十個師團正規軍，有一千架左右飛機，有相當發展的工業基礎的國家，在外力進攻下，便在兩個禮拜內崩潰滅亡了，這個國家生命力的薄弱，實在驚人！爲什麼波蘭的敗亡這樣出人意料的迅速

呢？這不能不是△蘭反動法西斯統治者對內對外政策完全破產的結果。從對內政策講，波蘭統治階級實行軍事法西斯專政。波蘭人民在政治上毫無民主自由，一切集會、結社、出版等自由均被剝奪，共產黨及一切進步勢力，經常受到最大的摧殘壓制。工農勞苦羣衆受資本家貴族地主的殘酷剝削壓榨，過着非人的牛馬生活。同時，波蘭的統治階級對居住波境的少數民族——如白俄羅斯人、烏克蘭人，猶太人等，尤盡其壓迫歧視之能事，不准許這些民族使用自己語言文字作教育工具，不允許他們在政治上，經濟上與波蘭人有同等權利。而稍有反抗，即實行軍事清剿和鎮壓。這種造成衆叛親離舉國離心的政治狀況，直到外敵大軍壓境的前夜，依然毫未改變。

從對外政策講，波蘭的反動統治階級，不僅將其民族國家運命信託于不可靠之英法反動政治家之手，且自己也力求參加對殖民地及弱小民族之分割掠奪事業（如參加瓜分捷克，幫助日承認偽滿等）。同時，對於真能保障波蘭安全的社會主義蘇聯，則始終取仇視敵對的態度。當法國是反蘇中心時，牠是法國反蘇的先鋒。當德國成反蘇中心時，牠又是德國反蘇的先鋒，當波蘭國運垂危而進行英法蘇波談判時，牠仍是拒絕蘇聯出兵援助，堅持反蘇立場。一個國小和人少力弱的國家，內部既沒有民族的團結，外部又沒有友邦的幫助，那有在強敵壓境之下不迅速敗亡的道理！波蘭敗亡的教訓，的確值得一切關心國家民族命運的人們詳加研究和深自警惕的。同時，波蘭這樣迅速敗亡

結果，不能不引起歐洲局勢的更加複雜化。

最近國際上發生的第五件事實，便是蘇日停戰協定的簽訂——在日本法西斯軍閥挑戰陰謀下而

發生的諾蒙坎事件，曾延續成爲幾個月的武裝戰鬥。兩萬五千人的傷亡，數百架飛機的損失，就是日寇挑釁的代價。蘇蒙聯軍在幾月來給了日寇以應有的教訓和打擊。而現在日本法西斯軍閥不能不簽定停戰協定，這就表現日寇不能不在蘇蒙聯軍威力之前和蘇聯和平政策之下表示屈服。因日寇挑戰而發生諾蒙坎戰鬥，因日寇屈服而發生停戰協定簽訂，這本來是一件很平庸易解的事。但是，竟有人企圖利用這一件事來挑撥中蘇的感情。這些人說：『蘇聯根本不應與日本簽訂停戰協定，因爲這協定一簽訂，對中國抗戰是一個精神上的打擊，對日本是一個實際上的幫助。因爲停戰以後，日本曾把駐東北的防軍調到關內來的』。我們認爲這些人的話是不合事實的。因爲，第一，諾蒙坎事件是由日寇對外蒙挑釁而起，現既由日寇表示願意停止挑釁的軍事行動，蘇聯本其一貫的和平政策，當然同意停戰。第二，這一停戰協定的簽訂，既不會影響我們抗戰的人心，也不會使敵人抽東北兵到關內。去年張鼓峯停戰協定時，正當我們武漢戰鬥劇烈之時，我國抗戰精神既未因而有任何動搖，日寇也未因而能將東北防軍抽調關內，便是顯明的例證。不僅如此，最近還有人大作『日蘇很快簽訂互不侵犯條約，在這條約簽訂後，蘇聯不僅不再幫助中國抗戰，而且蘇聯將聯合德國一起來壓迫中

日妥協』等類的宣傳。據我們得到的消息，這類宣傳的主要來源，是某國的通訊社。而某國的通訊社散佈這類消息的主要原因，一方面是掩蓋某國正在與日寇談判妥協的事實，另一方面是掩蓋某國企圖誘迫中國向日妥協投降的陰謀。而我國內與某國有特殊關係的某些人，以及急於找尋一切藉口來進行對日妥協投降運動的某些人，便推波助浪大造其反蘇空氣。我們對於這種挑撥中國人反對其友邦蘇聯的陰謀，必需加以暴露。如果我們研究一下問題的真相，就可以清楚地了解這些問題。首先要問：蘇日最近有沒有簽訂互不侵犯條約之可能呢？我們回答說：很困難。因為：（一）在蘇日之間還有許多糾紛懸案未曾解決。（二）日本還未公開表明放棄反蘇立場。（三）日本政府代言人最近曾兩次正式聲明否認蘇日有簽訂互不侵犯協定之談判。其次要問：是不是蘇日永遠沒有簽訂互不侵犯條約的可能呢？我們回答：那也不一定。因為（一）蘇聯和平政策的實質，是不侵犯任何國家，因而從一般原則上講，蘇聯有與一切宣佈不侵犯它底國家簽訂互不侵犯協定之可能。（二）如果日寇公開宣佈放棄侵犯蘇聯的政策，誠意地願與蘇聯解決一切懸案，同時誠意請求與蘇聯簽訂互不侵犯協定，則蘇聯礙難加以絕對的拒絕。但是，問題的中心不在於日蘇有無簽訂互不侵犯協定的可能，而是在蘇聯會不會改變其援華抗戰的政策？現在就要問：蘇聯會不會改變援華抗戰的政策呢？我們根據各方面事實材料研究的結果，可以得出結論說：不會改變的！即是蘇聯會繼續幫助中國抗

戰的。有什麼事實材料根據？（一）就是根據蘇聯人民的偉大領袖斯大林同志在聯共黨（布）第十八次大會報告中對於蘇聯外交政策所公開說明的第三條：『我們幫助那些被侵略者所侵略及爲他們自己祖國的獨立而鬥爭的國家』。這就是蘇聯幫助被侵略者爲自己祖國獨立而反抗侵略者底公開宣言。（二）就是根據蘇聯人民委員會主席兼人民外交委員長莫洛托夫今年五月在最高蘇維埃會議上對這一問題的公開聲明。莫洛托夫在其外交政策報告中公開發說：『我們對中國的態度，是無須我來說明的。諸位對於斯大林同志關於援助已成爲侵略犧牲品而正爲獨立而戰的國家的聲明，當然都知道得很清楚。這聲明對於中國及其爲民族獨立的鬥爭，完全可以適用。在實際上我們是堅決地執行這個政策的。這與我們在歐洲的任務，完全一致。這一任務就是建立一個和平國家的統一戰綫以及反對侵略向前發展』。（三）就是根據本年九月二日蘇聯新任駐華大使潘友新所遞的國書。這個國書頌詞坦白地說：『本使僅以自己任務敬告，凡蘇維埃社會主義聯邦共和國之人民，對於中華民族無不具有極誠懇之友誼。並且對於中華民國人民爲其民族獨立之英勇鬥爭，無不具有深切同情之重視。蘇維埃社會主義聯邦共和國之人民極端相信，大中華民族之奮鬥，定能得到完滿的勝利。自蘇維埃社會主義聯邦共和國與中華民國正當邦交成立以來，兩大國家中政治、經濟、文化範圍之合作，已爲雙方友誼而發展矣。而此次蘇維埃社會主義聯邦共和國與中華民國訂立之商約，對於將來

中蘇兩國國民有利益之經濟文化合作，將有更密切接近之幫助。在現在非常緊張之國際情勢下，蘇維埃社會主義聯邦共和國酷愛和平之政策，和以友誼援助被侵略民族是聯結一體。中國人民及其政府深悉，在其為民族自由及獨立英勇鬥爭中，蘇聯方面所給予之援助不是口惠而是事實。本使之任務，乃為發展及鞏固兩大國家友誼之合作，深信貴大主席暨中華民國政府，於本使實行此項職務時，必能給予必要之協助和維持。本使僅代表蘇維埃社會主義聯邦共和國政府，敬請貴大主席接受熱烈希望——即中華民族為自身民族自由鬥爭得到完全之勝利。這一國書頌詞開外交文件空前未有的先例。坦白真誠地代表着蘇聯一萬七千萬人民及其政府，表示對於中國人民為民族獨立自由而進行的英勇鬥爭寄與無限的同情和熱望。同時，公開聲明對中國人民的民族解放鬥爭給以實際的援助。(四)最重要的就是根據蘇聯社會主義國家的根本原則立場。這一立場是建立在世界上最優秀最革命的馬克思列寧主義的學說基礎上面的。根據這一學說，社會主義國家始終是站在被壓迫民族方面去幫助他們反對帝國主義的壓迫者和侵略者的。

抗戰以來，蘇聯給予我國的幫助最大；不但供給我國的飛機和軍火，而且派遣軍事顧問和允許航空志願軍來幫助我國抗戰，這都是舉世皆知的事實。又有人說：『對的，蘇聯過去現在都幫助我國抗戰，但是，只要蘇日互不侵犯協定一簽訂，就會停止對我國的幫助』。我們回答說：這種說法

同樣是不合乎事實的。爲什麼？因爲：（一）我們已經說過，日蘇目前還無訂立互不侵犯條約的可能；（二）即退一步說，假如日蘇在某種情況下，簽訂了互不侵犯協定，也不會妨礙蘇聯繼續對我抗戰的援助。爲什麼？因爲：（一）互不侵犯協定只在表明兩國互不侵犯而已，絕不能改變簽字國雙方的國家本質——即是絕不會改變日本帝國主義和蘇聯社會主義國家的本質。因此，也就不會變更他們雙方的國家的根本政策。（二）簽訂互不侵犯協定，絕對不能限制蘇聯對被侵畧而爲自己祖國自由奮鬥的民族底幫助。蘇聯與意大利會簽訂了互不侵犯協定，但這絕未妨礙到蘇聯對西班牙共和國反抗德意法西斯侵畧鬥爭底援助，便是明顯的例證。至於說什麼蘇聯要聯合德國來壓迫中國對日投降，簡直是一件創聞。不錯，德國過去曾經企圖誘迫中日妥協，這是盡人皆知的事實。德國現在和將來還有無這種想法和做法，我們很難斷定。但是，就我們所知的蘇聯國策和立場看來，逼迫中國對日投降，在蘇聯方面是不會這樣做的。我們必須再一次說明，作這種宣傳的人，有些就是企圖迫誘中國對日妥協投降的外國某些專門犧牲別人來保存自己的陰謀政客，有些就是我國內部的汪精衛及一切企圖對日投降的賣國漢奸。這些人們故意大作這些宣傳，一方面來增強所謂中日妥協的空氣，另一方面來掩蓋牠們誘迫中國對日投降的鬼臉。每個中國同胞對於這些陰謀家的狡謀詭計，必須清楚明白在認識。