



青海蓝皮书

E BOOK OF QINGHAI

2016年

青海经济社会形势 分析与预测

主编/陈玮

副主编/孙发平 苏海红

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY
OF QINGHAI (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

青海蓝皮书

BLUE BOOK OF
QINGHAI



2016 年 青海经济社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY OF
QINGHAI (2016)

主 编 / 陈 玮

副 主 编 / 孙发平 苏海红

分篇主编 / 马勇进 杜青华 鲁顺元 鄂崇荣



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2016 年青海经济社会形势分析与预测/陈玮主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 12

(青海蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8513 - 3

I. ①2… II. ①陈… III. ①区域经济 - 经济分析 - 青海省 - 2015 ②社会分析 - 青海省 - 2015 ③区域经济 - 经济预测 - 青海省 - 2016 ④社会预测 - 青海省 - 2016 IV. ①F127. 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 302013 号

青海蓝皮书

2016 年青海经济社会形势分析与预测

主 编 / 陈 玮

副 主 编 / 孙发平 苏海红

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 张丽丽

责任编辑 / 高振华 张丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23 字 数: 349 千字

版 次 / 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8513 - 3

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 248

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

2016 年青海蓝皮书编委会

主 任 陈 玮

副主任 谈小宁 孙发平 苏海红

编 委 (以姓氏笔画排列)

马进虎	马勇进	马洪波	开 哇	毛江晖
邓 勇	申红兴	田俊量	甘晓莹	孙发平
陈 玮	吴海昆	杨汝坤	杨自沿	苏海红
杜青华	武伟生	尚玉龙	拉毛措	张文魁
张立群	张宏岩	张贺全	张黄元	张银生
林建华	赵念农	赵 晓	胡维忠	侯碧波
袁卫民	党明德	谈小宁	康 玲	鄂崇荣
谢 热	谢 磊	储祥好	鲁顺元	

主要编撰者简介

陈 玮 男，藏族，1959年12月出生，青海省大通县人。青海省社会科学院党组书记、院长，教授，法学博士，享受国务院特殊津贴专家。

陈玮教授1982年毕业于青海民族学院少语系，1982~1984年在青海省教育厅教材处工作，1984~1987年在青海民族学院少语系读研究生。2011年取得兰州大学民族学研究院藏学专业法学博士学位。先后担任中共青海省委党校教研室副主任，玉树州委党校副校长（挂职），省委党校、省行政学院、省社会主义学院巡视员、副校（院）长。现为中国世界民族学会常务理事、青海省藏研会常务理事、青海省继续教育协会副会长、青海统战理论研究会副会长、青海省享受政府津贴专家评定委员会委员、青海省决策咨询专家委员会委员。曾荣获第七届中国十大杰出青年提名奖。

陈玮教授长期从事马克思主义民族宗教观与党的民族宗教政策的教学和科研工作。著有《青海藏族游牧部落社会研究》等著作。先后在省内外学术期刊用藏汉两种文字发表论文近百篇，获国家级、省部级科研成果奖十余项，其中《青海藏族部落社会习惯法的调查》一文被《中国社会科学》杂志英文版全文翻译转载，并获第二届中国藏学研究“珠峰奖”二等奖。《抵御境内外敌对势力分裂渗透活动方面的形势、任务、思路和对策》调研报告获2011年全国统战理论研究优秀成果一等奖，《青海省社会组织管理合力研究》获第七届全国党校系统优秀科研成果一等奖，《青海省藏传佛教事务管理研究》获第三届全国行政学院系统优秀科研成果一等奖。主持国家社科基金项目一项、省部级项目十余项。

孙发平 青海省社会科学院副院长，研究员，享受国务院特殊津贴专家。兼任中国城市经济学会常务理事、青海省委党校和青海省委讲师团特邀教授等职。研究方向为市场经济和区域经济学。主著及主编书籍 10 余部，发表论文 90 余篇，主持课题 30 多项。主要成果：《中国三江源区生态价值与补偿机制研究》、《“四个发展”：青海省科学发展模式创新》、《青海转变经济发展方式研究》、《循环经济理论与实践——以柴达木循环经济试验区为例》、《中央支持青海等省藏区经济社会发展政策机遇下青海实现又好又快发展研究》、《青海建设国家循环经济发展先行区研究》等。获青海省哲学社会科学优秀成果一等奖 3 项、二等奖 2 项、三等奖 5 项，获青海省优秀调研报告一等奖 3 项、二等奖 4 项、三等奖 2 项。

苏海红 青海省社会科学院副院长、研究员，青海省级优秀专家。兼任青海省政协学文委副主任、青海青联副主席、中国生态经济学会理事、中国农牧渔业学会理事等职。研究方向为区域经济、农村经济和生态经济。出版学术专著 2 部，发表论文及调研报告 100 余篇，主持和参与国家级课题 5 项，主持和参与省部级课题和省市委托课题 30 余项。主要成果：《中国藏区反贫困战略研究》、《中国西部城镇化发展模式研究》、《三江源国家生态保护综合试验区生态补偿实施方案研究》、《加强和创新青海社会建设与社会管理研究》、《完善创新主体功能区背景下区域协调发展的政策体系研究》等。在省级哲学社会科学优秀成果评奖中，获一等奖 3 项、二等奖 3 项、三等奖 8 项。先后被授予全国“三八”红旗手、青海省“三八”红旗手、青海省直机关“十大女杰”等荣誉称号。

摘 要

《2016 年青海经济社会形势分析与预测》是集综合性、原创性、前瞻性于一体的研究报告，它以青海省经济、社会、政治、文化和生态等各领域的重大理论和现实问题为研究内容，对青海经济社会发展进行综合分析和科学预测，力求全面、真实地反映青海经济社会发展的动态趋势。本书由青海省社会科学院组织长期从事青海经济社会发展研究的专家学者撰写，力求为省委、省政府科学决策提供高品质的智库服务，为制定相关政策提供理性参照，同时为各级政府部门、科研机构、企事业单位和社会公众等提供资讯参考。

在内容上，本书包括总报告、经济、社会、特色、区域五个篇目。其中，总报告在对青海省经济和社会总体运行情况分别阐述的基础上，对国内外宏观发展背景下面临的机遇和挑战进行了分析，并结合省情实际对 2016 年青海经济社会发展趋势分别进行了预测，提出了具有可操作性的对策建议；经济篇以影响青海经济发展的主要行业、领域以及重大现实问题为研究重点，内容涵盖财政、税收、金融、保险、工业、畜牧业以及电子商务等领域和相关热点问题；社会篇以青海社会发展的主要领域及重大现实问题为研究重点，内容包括青海省民族团结进步先进区创建、社会工作发展、非物质文化遗产保护、公共文化服务体系建设以及新型城镇化进程中的失地农民安置等社会热点问题；特色篇立足青海实际，选择具有青海特色的重大理论和现实问题进行分析，分别就青海省市场主体发展、生态文明体制改革、少数民族发展资金使用以及提升第三产业及其消费问题等方面进行了理论探索；区域篇以青海的区域特色为重点，分别就海东市城镇化发展、海南州文化创意产业和相关产业融合发展、柴达木枸杞产业发展、果洛州绿色有机产业发展、三江源生态保护和建设一期工程等区域发展中的重大问题进行了全局性和前瞻性的分析研究。

Abstract

Analysis and Forecast of Economy and Society of Qinghai (2016) is a collection of comprehensive, original and farsighted research reports concerning major theoretical and practical issues in economic, social, political, cultural and ecological fields of Qinghai province. It offers comprehensive analysis and scientific forecasts for Qinghai province's socio-economic development, and reflects dynamic trends of Qinghai's socio-economic development in a real and all-around way. This book is contributed by specialists and scholars who have been engaged in studying socio-economic development of Qinghai province for years. It aims at providing high quality A think-tank service for the scientific decision-making of the Party and governmental organizations, serves as rational reference for the public and social policy choice, and provides information for government leaders at all levels, enterprises and the public as well.

In content, the book consists of five chapters, including General Reports, economic reports, social reports, special reports and regional reports. Among which, general reports offer some feasible proposals, analyze the opportunities and challenges brought by macroscopical development background and forecast the Qinghai's economic and social development in 2016 on the basis of the description about general economic and social operational aspects of Qinghai. The Economic Reports emphasize the research on the major industries, fields and practical issues that influence the economic development of Qinghai province, in which contains the finance, taxation, banking, insurance, industry, graziery, electronic commerce and other relevant hot spot fields. Social Reports mainly conclude create the national unity progress advanced area, the social development and significant social issues of Qinghai province, more specifically, the development of social work, the protection of intangible cultural heritage, the construction of public cultural service system, the arrangement for landless peasants in the new

urbanization and other social hot spot fields. Special Reports analyze and explode the influential theories and practical issues which are characteristic of Qinghai, such as development of market entity, reform about ecological civilization system, use of ethnic minorities' development funds, questions about consumption of the third industry and so on. Regional reports take the regional specialties of Qinghai province as emphasis. Overall and perspective research analysis about regional development are been discussed in this chapter. It comprises of "Stretched Noodles Economic" expand the Central Asia market, development of Haidong urbanization, growth of cultural creative industry and proceeding of fusing relevant industry in Hainan autonomous state, development of Matrimony vine industry in Haixi autonomous state, ecological protection about Sanjiangyuan region, development of green organic industry in Guoluo autonomous state, etc.

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 ~ 2016 年青海经济发展形势分析与预测
..... “青海经济发展形势分析与预测” 课题组 / 001
- B.2** 2015 ~ 2016 年青海社会发展形势分析与预测
..... “青海社会发展形势分析与预测” 课题组 / 020

II 经济篇

- B.3** “营改增” 政策对青海省地方税收影响的效应分析 杨素珍 / 040
- B.4** 2015 年青海国税收入形势分析及 2016 年税收发展预判
..... 方复正 张宏娟 / 053
- B.5** 新常态下创新财政投入方式研究 周 国 刘怀文 / 064
- B.6** 新常态下青海工业发展状况分析及“十三五” 预测
..... 康 玲 任晓宁 / 074
- B.7** 新常态下青海畜牧业发展面临的挑战及政策建议 邵春益 / 088
- B.8** 新形势下青海普惠金融发展形势及政策建议
..... 林建华 韩涌泉 刘淑萍 / 101



B.9 青海电子商务发展现状及形势分析

..... 马 俐 王忠文 郭军辉 / 112

B.10 2015 年青海保险业发展及 2016 年展望 谢 磊 李天然 / 124

III 社会篇

B.11 青海省创建民族团结进步先进区成效与经验、不利因素

及对策建议 陈 玮 谢 热 马进虎 / 131

B.12 青海省非物质文化遗产保护现状与政策建议

..... 申红兴 吕 霞 邓福林 王 渤 / 145

B.13 青海社会工作发展态势及对策建议 乔益洁 / 157

B.14 青海藏区扶贫攻坚“同德模式”调查报告 杜青华 / 166

B.15 青海省城镇化进程中失地农民集中安置社区

治理问题研究 李桂娥 / 175

B.16 青海藏区公共文化服务体系建设的现状及其展望

..... 冶英生 甘晓莹 / 187

IV 特色篇

B.17 新常态下青海市场主体发展的主要困境及政策建议

..... 苏海红 / 199

B.18 新形势下提升青海第三产业及其消费问题研究 马生林 / 211

B.19 青海省少数民族发展资金使用效益及对策建议

..... 青海省民委与青海省社会科学院联合课题组 / 224

B.20 青海省生态文明体制改革面临的形势和思路 王成龙 / 240

B.21 丝绸之路经济带建设中青海“拉面经济”开拓

中西亚市场研究 沈玉萍 / 254

V 区域篇

- B.22** 三江源生态保护和建设一期工程生态成效综合评估
 …… 青海三江源自然保护区生态保护和建设工程生态监测项目组
 中国科学院地理科学与资源研究所 / 265
- B.23** 海东市城镇化发展形势及路径研究 …… 孙俊山 汪万珍 / 287
- B.24** 果洛藏族自治州绿色有机产业发展研究 …… 周勇峰 金正兵 / 299
- B.25** 海南州推进文化创意和设计服务与相关产业融合
 发展问题研究 …… 鄂崇荣 甘晓莹 王佐发 / 311
- B.26** 青海柴达木枸杞产业发展态势与展望 …… 鲁顺元 党永忠 / 324
- B.27** 西宁市发展养老服务业的现状与对策研究
 …… 杨佳丽 马德君 王恒生 / 339

CONTENTS

I General Reports

- B.1** Analysis and Projections on Economic Development of
Qinghai Province (2015-2016) *Research Group / 001*
- B.2** Analysis and Projections on Social Development of Qinghai
Province (2015-2016) *Research Group / 020*

II Economic Reports

- B.3** Analysis on the Effect of Local Taxation in Qinghai Province by
Business tax instead of The VAT *Yang Suzhen / 040*
- B.4** Analysis on the Situation of National Tax in Qinghai Province in 2015
and Forecasts for 2016 *Fang Fuzheng, Zhang Hongjuan / 053*
- B.5** Research on Innovating the Financial Investment under The New
Normal *Zhou Guo, Liu Huaiwen / 064*
- B.6** Analysis on the Situation of Industry Development under The
New Nomal and Forecasts for The 13th Five-year Plan
Kang Ling, Ren Xiaoning / 074

- B.7** Challenges Faced by Graziery under The New Normal in Qinghai Province and Its Policy Suggestions *Shao Chunyi / 088*
- B.8** Situation of Inclusive Financial Development under The New Circumstances and Policy Suggestions
Lin Jianhua, Han Yongquan and Lin Shuping / 101
- B.9** Analysis on the Development and Circumstances of Electronic Commerce in Qinghai Province
Ma Li, Wang Zhongwen, Guo Junhui / 112
- B.10** Development of Insurance Industry in Qinghai Province in 2015 and Forecasts for 2016
Xie Lei, Li Tianran / 124

III Social Reports

- B.11** Achievements Experience and Existing Problems of Create the National Unity Progress and Advanced Area in Qinghai Province, and the Countermeasures Suggestions
Chen Wei, Xie Re and Ma Jinbu / 131
- B.12** Current Situation about Protection of Intangible Cultural Heritage in Qinghai Province and Its Policy Suggestions
Shen Hongxing, Lyn Xia, Deng Fulin and Wang Bo / 145
- B.13** Proceeding of Nationality Social Work in Qinghai Province and Countermeasure Suggestions *Qiao Yijie / 157*
- B.14** The Research Report of Poverty Alleviation in Qinghai Tibetan Areas with the Tongde Model *Du Qinghua / 166*
- B.15** Research on Governing the Communities for Landless Peasants in Urbanization in Qinghai Province *Li Guie / 175*



- B.16** Present Situation about the Construction of Public Cultural Service System in Tibetan Areas in Qinghai Province and Expectation *Ye Yingsheng, Gan Xiaoying / 187*

IV Special Reports

- B.17** Main Predicament of Market Entity Development under The New Normal in Qinghai Province and Its Policy Suggestions *Su Haibong / 199*
- B.18** Research on the Improvement and Consumption of The Third Industry under The New Normal in Qinghai Province *Ma Shenglin / 211*
- B.19** Utilization Benefit of Ethnic Minorities Development Funds in Qinghai Province and Its Countermeasure Proposals *Research Group / 224*
- B.20** Situation Faced by Reforming the Ecological Civilization System in Qinghai Province and Its Thinking *Wang Chenglong / 240*
- B.21** Research on Expanding the Central Asia Market Through “Stretched Noodles Economic ” in The Silk Road Economic Zone in Qinghai Province *Shen Yuping / 254*

V Regional Reports

- B.22** Comprehensive Evaluation of Ecological Protection about Sanjiangyuan Region and Effect of First-Stage Project *Research Group / 265*
- B.23** Current Development Situation about Urbanization in Haidong and Its Method Research *Sun Junshan, Wang Wanzhen / 287*

- B.24** On Development of Green Organic Industry in Guoluo
Autonomous State *Zhou Yongfeng, Jin Zhengbing / 299*
- B.25** On Advancing the Cultural Creative Industry and Proceeding of
Fusing Relevant Industry in Hainan Autonomous State
E Chongrong, Gan Xiaoying and Wang Zuofa / 311
- B.26** Circumstances about the Development of Matrimony vine Industry
in Qaidam and Forecasts *Lu Shunyun, Dang Yongzhong / 324*
- B.27** The present situation of Xining city developing endowment
services and countermeasure research
Yang Jiali, Ma Dejun and Wang Hengsheng / 339