



浙江改革开放四十年研究系列

共享发展

浙江的探索与实践

何显明 等 著

中国社会科学出版社



浙江改革开放四十年研究系列

共享发展

浙江的探索与实践

何显明 等 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

共享发展：浙江的探索与实践 / 何显明等著. —北京：中国社会科学出版社，
2018. 10

(浙江改革开放四十年研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3351 - 1

I. ①共… II. ①何… III. ①区域经济发展—研究—浙江
IV. ①F127. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 237554 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 刘 芳
责任校对 王佳玉
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 18.25
字 数 275 千字
定 价 78.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

浙江省文化研究工程指导委员会

主 任：车 俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇
成岳冲 陈伟俊 邹晓东

成 员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰
徐明华 焦旭祥 郭华巍 徐宇宁
鲁 俊 褚子育 寿剑刚 盛世豪
蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊 许 江
蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张 兵
马卫光 陈 龙 徐文光 俞东来
陈奕君 胡海峰

浙江文化研究工程成果文库总序

邵平

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河，这是说文化的传统，通过纵向传承和横向传递，生生不息地影响和引领着人们的生存与发展；有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法，这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说，文化为群体生活提供规范、方式与环境，文化通过传承为社会进步发挥基础作用，文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量，已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中，各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型，由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深，来源于其内部生成的多姿多彩；中国文化的历久弥新，取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔，不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异，建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海，共同汇聚成中国文化的大传统，这种大传统如同春风化雨，渗透于各种区域文化之中。在这个过程中，区域文化如同清溪山泉潺潺不息，在中国文化的共同价值取向，以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手，对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究，一方面可以藉此梳理和弘扬当地的历史传统和文化

资源，繁荣和丰富当代的先进文化建设活动，规划和指导未来的文化发展蓝图，增强文化软实力，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她孕育着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财

富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此，研究浙江文化的历史与现状，增强文化软实力，为浙江的现代化建设服务，是浙江人民的共同事业，也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会，作出《关于加快建设文化大省的决定》，提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手，大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”，实施科教兴国和人才强国战略，加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程，其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展，深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面，即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块，开展系统研究，出版系列丛书。在研究内容上，深入挖掘浙江文化底蕴，系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色，坚持和发展浙江精神；研究浙江文化与其他地域文化的异同，厘清浙江文化在中国文化中的地位和相互影响的关系；围绕浙江生动的当代实践，深入解读浙江现象，总结浙江经验，指导浙江发展。在研究力量上，通过课题组织、出版资

助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径，形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上，注重研究成果的学术价值和应用价值，充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程，努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民，进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力，推动浙江实现又快又好发展。

今天，我们踏着来自历史的河流，受着一方百姓的期许，理应负起使命，至诚奉献，让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣昌盛，就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地，文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统，是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署，明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省”。2005年，作为落实“八八战略”的重要举措，习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程，并亲自担任指导委员会主任，提出要通过实施这一工程，用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来，历届省委坚持一张蓝图绘到底，一年接着一年干，持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与，将毕生所学倾注于一功，为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀，第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”，一大批优秀学术研究成果涌现出来，一大批优秀哲学社会科学人才成长起来，我省哲学社会科学研究水平站上了新高度，这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索，也为加

快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说，浙江文化研究工程，已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手，成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代，历史变化如此深刻，社会进步如此巨大，精神世界如此活跃，文化建设正当其时，文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题，并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步，努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上，实施新一期浙江文化研究工程，是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动，是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措，也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架，通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容，努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化，弘扬时代价值，提炼浙江文化的优秀基因和核心价值，推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中，推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍，发掘学术思想，继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理，对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理，对历代有突出影响的文化名家进行深入研究，帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用，突出咨政功能，深入阐释红船精神、浙江精神，积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想，为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌，完善学科体系，不断推出富有主体性、原创性的研究成果，切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息，文化研究逐浪前行。我们相信，浙江文化研究工程的深入实施，必将进一步满足浙江人民的精神文化需求，滋养

浙江人民的精神家园，夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基，激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去，为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

目 录

总论 共享发展的中国实践与浙江探索	(1)
第一节 共享发展：中国道路的核心价值	(1)
第二节 共享发展：中国道路的本质特征及内在逻辑	(14)
第三节 共享发展的浙江实践	(29)
第一章 富民强省：浙江共享发展的探索历程	(44)
第一节 富民强省的“浙江经验”的形成与发展	(45)
第二节 “八八战略”与基于共享发展的经济转型升级	(49)
第三节 从“两创”“两富”到“两美”“两高”	(60)
第二章 大众创业：夯实共享发展的社会基础	(70)
第一节 大众创业与浙江“老百姓经济”现象	(70)
第二节 大力营造大众创业的浓厚氛围	(78)
第三节 大众创业的共享发展效应	(89)
第三章 民生为本：逐步健全省域公共服务体系	(97)
第一节 以发展促民生：在不断发展中解决民生问题	(98)
第二节 以兜底保民生：逐渐补齐民生短板	(105)
第三节 以均等惠民生：全面推进基本公共服务 均等化	(113)
第四节 以品质强民生：公共服务供给的内涵发展与 机制创新	(122)

第四章 山海协作：浙江区域共享发展之路	(130)
第一节 浙江区域共享发展的主要历程和特征	(131)
第二节 山海协作：优化区域协调发展的战略布局	(136)
第三节 “八八战略”引领下的区域共享发展成效	(147)
第五章 全面小康：外延拓展与内涵提升	(157)
第一节 走在前列的浙江小康社会建设	(158)
第二节 全覆盖的高水平小康社会建设	(163)
第三节 全领域的高水平小康社会建设	(169)
第六章 市场与政府：优势互补的共享发展协同机制	(188)
第一节 顺势而为：共享发展中的政府与市场	(188)
第二节 充分发挥市场在营造共建格局中的关键作用	(195)
第三节 充分发挥政府的共享发展引导协调作用	(205)
第七章 共建共治共享：多元主体的合作治理格局	(217)
第一节 构建多元主体合作治理的制度框架	(217)
第二节 以多元协调联动机制创新推进基层共治	(230)
第三节 健全促进社会治理成果共享的有效机制	(239)
第八章 勇立潮头：提供高水平共享发展的浙江经验	(248)
第一节 干在实处：补齐高水平共享发展的短板	(248)
第二节 走在前列：全面拓展共享发展的内涵	(252)
第三节 先行先试：打造跨越“中等收入陷阱”的 浙江经验	(260)
主要参考文献	(275)
后 记	(278)

总论 共享发展的中国 实践与浙江探索

在共建中实现共享，以共建与共享的良性互动促进社会全面进步，奠定人的全面自由发展的坚实基础，是人类经济社会发展的理想状态。作为中国特色社会主义发展实践的理论结晶，习近平总书记概括的五大发展理念，把共享作为发展的出发点和落脚点，清晰地表达了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的发展理念，为中国适应经济新常态、引领经济新常态，推动经济社会发展全面转型升级提供了思想引领。共享发展，是社会主义实践的本质要求，是马克思主义发展哲学在当代中国的创新发展，不仅为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了价值导向，而且为发展中国家破解“中等收入陷阱”的困局，为人类社会寻求更好的发展模式及其体制保障，贡献了具有独特魅力的中国实践经验和中国智慧。长期走在中国改革发展前列的浙江，则以高水平的全面小康社会建设的优异成果，为全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享的中国发展实践，提供了丰富的浙江元素，成为共享发展的中国道路的成功样本。

第一节 共享发展：中国道路的核心价值

改革开放以来，中国共产党全面开创了中国特色社会主义道路，克服了前进道路上的种种困难，创造了举世瞩目的发展奇迹。中国的发展实践不仅让西方一波接一波的“中国崩溃论”成为过眼云烟，

而且以其在消除贫困，全面提高人民生活水平上的巨大成就，在所谓的“华盛顿共识”陷于破灭之际，焕发出了独特的共享发展魅力，推动中国特色社会主义进入了新境界。

一 中国特色社会主义实践的主旨

中华人民共和国在致力于社会主义现代化道路探索的过程中，始终将实现共同富裕，改变旧中国积贫积弱的一穷二白局面，作为社会主义建设的重要目标。中华人民共和国成立之初，毛泽东同志就指出：“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份。”^①在特定的历史条件下，毛泽东对中国如何走出一条不同于苏联的社会主义现代化道路，在一穷二白的国度谱写最美的画卷进行了大胆探索，虽然后来经历了种种挫折，走过了一段弯路，但三十年的探索，也为改革开放以后中国共产党开创中国特色社会主义道路奠定了重要的基础。

改革开放以来，在深刻总结历史经验和教训的基础上，邓小平同志果断地提出了“以经济建设为中心”“发展才是硬道理”等重大论断，立足于中国的基本国情，科学回答了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这一根本问题，形成了社会主义初级阶段的发展理论，确立了改革开放的发展战略，创造性地开辟了一条中国特色社会主义的发展道路。作为这一发展道路的重要指导思想原则，共同富裕一直是邓小平同志最为关切的问题之一。为加快发展步伐，党的十一届三中全会确立了“允许一部分人先富起来”的政策，打破了把“共同富裕”当作“同步富裕”的僵化观念，极大地调动了人们勤劳致富的积极性，取得了显著的发展成效。需要指出的是，“允许一部分人先富起来”这一“大政策”，从一开始就是放在邓小平同志强调的“两个大局”的战略中谋划的。邓小平同志强调，一个大局，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，中西部地区要顾

^① 习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，《人民日报》2016年5月10日第1版。

全这个大局；另一个大局，就是当发展到一定时期，比如 20 世纪末全国达到小康水平时，就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。^①

在思考什么是社会主义本质这一重大问题时，邓小平同志明确提出，“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化”^②，“我们坚持走社会主义道路，根本目标是实现共同富裕”^③。20 世纪 90 年代初，邓小平同志还总结指出：“共同致富，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化，情况就不同了，民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子。”^④

党的十四大明确提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标，围绕如何在市场经济条件下坚持和发展中国特色社会主义这一历史性课题，江泽民同志在党的十四届五中全会闭幕式上的讲话，系统地概括了社会主义现代化建设中的十二大关系，提出：“实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征，绝不能动摇。”党的十五大在概括社会主义初级阶段经济建设纲领时进一步强调，“建设有中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力”，其目的就是“保证国民经济持续快速健康发展，人民共享经济繁荣成果”。

进入 21 世纪以后，面对我国经济社会发展中存在的不协调不可持续等现实挑战，胡锦涛同志在党的十六届三中全会上提出了科学发展观，强调要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。这里，“坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1994 年版，第 277—278 页。

② 同上书，第 110—111 页。

③ 同上书，第 155 页。

④ 同上书，第 364 页。

的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民”。科学发展观的提出，深刻体现了我们党对于发展问题认识的全面深化。在此基础上，党的十七大进一步提出要“走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，指明社会建设的重点是保障和改善民生，社会建设的基本原则是“共建共享”，社会建设的总目标是“使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。

党的十八大则就如何通过全面深化改革，健全保障制度，明确了实现共同富裕的努力方向，强调“共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。要坚持社会主义基本经济制度和分配制度，调整国民收入分配格局，加大再分配调节力度，着力解决收入分配差距较大问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。”党的十九大作出了“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”重大判断，强调“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”。

在我们党的发展理论的持续创新过程中，发展理念“是管全局、管根本、管方向、管长远的东西”^①，深刻地反映着我们党对于发展问题的理论自觉。党的十八大以来，习近平总书记对中国发展实践和理论进行了系统的总结，最终正式概括提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，标志着我们党对三大规律的认识，对发展理论和实践的探索，达到了崭新的历史高度。共享发展理念坚持以人民为中心的发展准则，体现的是我们党领导中国人民逐步实现共同富裕的执着信念，既深刻地反映了马克思主义关于发展的基本理念和社会主义实践的本质要求，也鲜明也体现了中国优秀文化传统的精髓，是马克思主义中国化最重要的理论创新成果，赋予了中国特色社会主义实践最重要的思想内核。

^① 习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》，《人民日报》2015年11月4日第2版。