

中國抗日戰爭史料叢刊

714

主編
虞和平



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·綜合

實業部月刊（第一卷第四期）
實業部月刊（第一卷第五期 上）



大
象
出
版
社



中國抗日戰爭史料叢刊

714

經濟
綜合


大象出版社

虞和平 主編

實業部月刊（第一卷第四期）
實業部月刊（第一卷第五期 上）

實業部月刊

吳鼎昌

◀◀◀ 行 印 部 業 實 ▶▶▶

期 四 第 卷 一 第

國民經濟建設運動的意義及工作	羅敦偉
合作促進工作之重要性	章元善
我國土地之墾殖指數與可耕地指數	唐啓宇
生產指數之編製	唐啓賢
中國糧食統制	吳兆名
山東商業性農作物的研析	劉階平
簡舊錫務之改進與雲南金融之調整	楊秉禮
役用家畜管理法	中央種畜場
把合作放在合作的基礎上	羅伯先
地方領袖與合作事業	張永懋
實業叢報	
實業消息	
統計表刊	
實業論文索引	
物價統計	



投稿簡章

- (一) 本刊歡迎一切關於實業之文字、圖畫及照片。
- (二) 來稿不拘體裁，但須用直行原稿紙繕寫清楚並加新式標點、符號，能依本刊行格書寫尤佳。
- (三) 稿中如有插圖、曲線或其他表格時，請用白紙黑線精繪附入原稿。
- (四) 投寄原稿，請附原文或註明原文刊列名稱及出版處所。
- (五) 來稿請註明真實姓名及詳細地址，以便通信。
- (六) 本刊對於來稿有刪改之權，但不須逐條改者，得預先聲明。
- (七) 投寄之稿，登載與否，不能預先本選，原稿亦不能不還，但在五千字以上之長篇，經投稿人預先聲明，並附還稿郵票者，如未掲載，可以退還。
- (八) 投稿經掲載後，除却酬者外，每千字由本處酌現現金三元至六元，惟有特殊情形及超過一萬字之長篇著作，稿費另議。圖片每張九角至三元，但不預先函商。
- (九) 除與本刊有特別約定者外，投寄之稿，一經掲載，其著作權完全歸本處所有，不得再在他處發表。
- (十) 來稿請掛號郵寄實業部統計處。

定價

價目

冊數	價目	郵費	國內及日本	國外及港澳
一	二角			三角
二	四角			五角
三	六角			七角五分
四	八角			一元一角
五	一元			一元五角
六	一元二角			一元八角
七	一元四角			二元一角
八	一元六角			二元三角
九	一元八角			二元五角
十	二元			二元七角
十一	二元二角			二元九角
十二	二元四角			三元一角
十三	二元六角			三元三角
十四	二元八角			三元五角
十五	三元			三元七角
十六	三元二角			三元九角
十七	三元四角			四元一角
十八	三元六角			四元三角
十九	三元八角			四元五角
二十	四元			四元七角

廣告

定價者如有詢問或更改地址通訊時，請將
(一) 定戶姓名 (二) 原寄何處 (三) 定單號數
等詳細填明，以便檢查。

實業部月刊 第一卷 第四期

民國二十五年七月三十日出版

編輯者 實業部統計處
南京中山路一七九號
電話：二二一四七號

發行者 實業部總務司第四科
南京中山路一七九號
電話：二二九五四號

印刷者 安陸印書館
南京國府路三七一號
電話：二二五二號

經售處 正中書局及各大書局

廣告刊例及價目

刊例	日價	價目	特等	普通	等第	地位	位	封面	半面	四分之一
(一) 廣告均為白底黑字，用與正文同樣之紙張排印。(二) 如係彩色，其委託本處代印者，須預先聲明，並附彩色樣本。(三) 如係彩色，其委託本處代印者，須預先聲明，並附彩色樣本。(四) 如係彩色，其委託本處代印者，須預先聲明，並附彩色樣本。	普通	末篇	正	文	後	三十元	二十元	十元		
	上	等				四十元	二十五元	十五元		
	特	等				五十元	二十九元			
	特	等				六十元				

國民經濟建設運動的意義及工作

羅敦偉講述
彭家禮筆錄

一 導言

各位同學：本人覺得非常榮幸得着這個機會同諸位討論這個很關重要的問題。本人過去曾經在本所担任過政治經濟的教授，今天差不多是以同事的資格來此講演，並且應該感謝邵主任，爲我定下一個對我很感興趣的題目——國民經濟建設之意義及工作。

邵主任選定這個題目的意思，大概是因爲這裏的同學，大率來自遠方，對於國民經濟建設運動之意義及工作，容有知而不知的地方；再則本人現在所負担的工作與國民經濟建設運動極有關聯，在這個運動正在向上展開的時候，大家討論得愈多，對於實施上的幫助當然愈大，這確是一件極有意義的事。

關於這個題目，本人想分開兩部來講。先講國民經濟建設運動的意義，後講國民經濟建設運動的工作。

二 國民經濟與衣食住行

國民經濟建設運動的意義及工作

國民經濟建設運動的意義，可以分兩大方面來講。第一是民生的意義：談到民生問題，大家都知道，最關重要的是衣、食、住、行、四大需要。但是我國四大需要供求情形究竟怎樣，即是說我們對這四大需要，究竟需要多少，能夠生產多少，有餘或不敷多少？大家却很少有一個具體的概念。根據本人所得到的統計：一、關於衣，棉花一項我國每年生產僅達九百七十萬担（三年來平均）；而消費則需一千二百五十萬担，每年不足達三百萬担；紗，每年需要八百多萬担，本國產量雖然可以與此相近，可是每年從外洋輸入的洋紗，三年來平均每年達一萬七千餘包，至於細紗的大宗進口以及在華外商紗廠的出產尚不在內。所以實際上紗的需要還是不夠自給。至於布，每年的需要是九百萬担，本國生產量是八百萬担，平均每年輸入六千六百餘萬元，約計一千四百餘萬疋。以外如人造絲，毛織品，大半來自外國，人造絲的進口每年約七百餘萬元。毛織品，雖然我國西北毛織原料很多，可是因爲生產不科學化

，就是號稱國產的毛織品，多半仍是採用外國毛線，而且國產毛織品各方面不堪與外貨競爭，所以外國毛織品的進口每年仍達二千九百九十七萬元之鉅。上面僅從數字方面說明，僅衣一項，我國是如何不能自給。就社會實況說，同學們大半來自西北，大概也會親眼得見，在西北不僅是小孩沒有褲穿，就是十八九歲的大姑娘也是赤條條的一身精光，多麼可慘。所以，即使我們每年從外國進口了這許多的衣的材料尚且許多人沒有衣穿，沒有褲穿，倘使自己再不趕快建設，而外國的來源一旦中止，則全國人都將有沒有衣穿的危險。

其次，說到食，我們中國有句俗諺叫做『以農立國』。而歷史的演變大都由於農民問題的推動。可見這個食的問題一向就很嚴重。自從海禁大開，每年都有大批洋米湧進，近年來更是愈趨愈甚。據國際貿易局的統計，去年洋米進口達一千二百九十六萬餘公担，約值伍千零九十餘萬海關金單位，居進口貨品的第一位。至於小麥麵粉及其他各種雜糧尚不在內。由此可以證明，雖號稱以農立國，而農業已瀕崩潰。如果再不從根本上去改良去救濟，則將有『以農亡國』的危險。譬如現在積極修築公路，從交通建設或者軍事國防的意義上說，當然是急不容緩之舉，可是

從農業的立場看來，公路的擴張，必影響耕地的減少，同時因為一般貧農，有時還自給不足，到市場求售的物品，本來很少，因此，對於農產運輸上的幫助，事實上也就難說。再者交通發達都市增多土地漸漸被都市利用。亦將使耕地面積減少。而另一方面，荒地不能開墾，結果對於整個農業的危殆是不堪設想的。

說到住，除了鄉間原有的草房之外，新近建築的及在建築中的房屋，尤其是大都市方面的新建築，多半是採用美國材料。即如洋松一項，即為新建築中不可或缺的材料。最近四年來，從外國進口的本料，平均每年約值三千四百萬元，這個當然是一個很大的漏洞。此外如新建築中必需的水泥鋼筋電料玻璃等雜件，還沒有相當的統計。說到木材一項，要不用外貨，提倡國產，並不是不可能的事。譬如中國原有的老黃松，既經久且堅固，可惜國人不知改良培植，弄到絕種。現在市上松木都是新的，質量方面，當然不能同外國以科法方學培植出來的木材相提並論。其他如白松，楊松木也都算是好的材料，無如林政不修，森林只有破壞而未見建設，來源都漸漸少了。我國湖南四川貴州等省都是木材出產豐富的省份，如果加以科學管理和培植，是很足自給的，否則，要是不用外貨，建築差不多

不可能了。在目前，住的方面，我們必需仰給外貨的情形是如此。

最後講到行。我們知道，汽車飛機之類，全屬舶來品。汽油的銷耗更可驚人。最近雖然由國人發明了木炭代油爐，可是採用的僅僅是軍用的長途汽車，所補甚微。關於國營汽車製造工廠，以前實業部曾經和美國福特汽車公司商談過一次，部方答應裝置材料百分之六十完全採用福特的出品，對方尚且不能同意。換句話，就是想以政府的力量挽回一半漏卮，尙辦不到。所以一切想用外力來充實國力的企圖，都是很不容易。外國商人，根本就沒有誠意來和我們談判。他們無非想借一個機會認識一些政府要人，好多拉生意而已！至於鐵道方面，車頭，車箱，枕木，鋼軌，枕木無一而非洋貨（最近已試用國貨）。如果說不用外貨，則一切都無法進行。這種情形，從數目字上看，更可以給我們一個比較具體的證明。據海關統計，僅僅鐵路方面所需的材料，每年進口約達九百七十餘萬金單位，車輛的進口也是九百七十餘萬金單位，船舶的進口值則爲五千萬金單位，總共達二千多萬金單位。至於飛機以及一切交通器具所用的另件還不在內。

汽油完全是外國貨。倘若一旦爆發國際戰爭，外貨來

源斷絕，那末，我們雖然有成千上萬的飛機，汽車，也都等於廢物，無可施其技了！現在再把國際貿易局發表的去年衣食住行的進口統計附錄於下，以供諸位參考。

民國二十四年份衣食住行四項進口統計

衣類 本色棉布一，二五二，八四三元，漂白染色棉

布六，九二七，五四五元，印花棉布一，九六五，五七九元，雜類棉布一，三一〇，六九六元，棉花棉紗線二六，六七二，二五〇元，麻及麻織品四，七〇九，一三四元，毛及毛織品一〇，九七〇，六六九元，絲及絲織品四，三九二，一四九元，總計五八，二〇〇，七四〇元。

食類 魚介海產九，九九七，五〇一元，葷食罐頭日

用雜貨六，二六七，七六八元，雜糧及雜糧粉七六，九五八，四三三元，果品子仁菜蔬三，七九六，一五九元，藥樹及香料四，六四七，二七九元，糖類一五，一三一，四九四元，酒一，六〇五，一七〇元，煙草五，九一六，五一〇元，總計一二四，三二〇，三三四元。

住類 銅三，七七二，四三〇元，鋼鐵四〇，三九九

，九八〇元，油漆一，一八三，八四九元，木材一九，〇〇三，五五〇元，傢俱一二三，六一六元，玻璃窗片一，一八六，一一九元，石料二，五六七，三七四元，未列名

建築材料三七八，二八三元，總計六八，六一五，二〇一元。

行類 車輛船艇飛機一六，三五—，八七六元，汽車一〇，六三三，一四二元，瀝青瀝青粉及柏油四二五，八〇一元，橡皮車胎二，一八九，四二三元，總計二九，六〇〇，二五一，四類統計，計衣食住行四項統計二八〇，七三〇，五〇六元。

總上所述，我國民生問題的四大需要。完全仰給於外人，操縱在帝國主義者的掌握。若不急起直追，迅速補救，那末，用不着帝國主義的飛機大炮，僅僅是經濟的封鎖，就足以滅亡中國。挽救的辦法，唯一而有效的，只有提倡並積極推行國民經濟建運運動，第一步祇求在衣食住行方面得以自給，杜絕漏卮，然後纔談到上充實國力。總之中國目前之急須提倡國民經濟建設運動，僅就民生的意上說，已是毫無疑義的事。

二 國民經濟與國防建設

其次，要說到國防的意義。大家都知道，現代的戰爭是三M主義的戰爭，即Man人，Money錢，Munition軍需。這個三M主義與國民經濟建設運動，實有莫大的關聯。

第一，所謂人，必定要是經過勞動訓練的人，而要勞動訓練的普遍有效，必須在整個國民經濟建設運動的推進中，才能實現。沒有勞動訓練的人，再多些也等於零，帝國主義者之所以能夠以極少的人數統治殖民地的廣大羣衆，就是因為他們是有鐵血般的組織和訓練而後者缺乏；然而所謂訓練和組織，不是空談所能辦到的，必須要伴着整個國民經濟建設運動的向上，才能作有效的具體的展開。至於第二項，錢與國民經濟的關係更鉅。因為貨幣的數量，是與經濟的榮枯相適應。在經濟落後的場合，如果通貨膨脹，必將影響市場上的流通。結果，物價飛漲，幣值則一落千丈。如世界大戰時德國濫發的馬克，到後來幾萬萬元紙幣尚抵不上一個真實的貨幣。所以，許多人以為中央實施法幣政策，將來可以濫發紙幣，實在是個淺見。要知道紙幣的濫發，一旦與市場的需要不相適，不僅新發的難以流通，並且足以影響整個幣制的紊亂。增加國家的財富，絕不靠濫發紙幣是極明顯的事態。我們必須自國民經濟本身的繁榮上，增加財富，充實國防。最後要講到第三項，軍需。如前德國管理軍需統制的一個很重要的人，海爾法里耶 Helfferich 所說：『須知國民經濟，一旦陷於停頓或破產之時，全國抵禦能力的基礎，也即隨之動搖而陷於不可』

收拾之境」。意思就是說，德國之敗績，非戰不勝，實敗於經濟不能自持。原來一切戰爭差不多都以經濟為基礎，如果國民經濟破產，則一切抵抗力量即告動搖。英國某大將也曾這樣說過：「英國之不能戰勝德國，（在歐戰進行中的話）其原因在不知道兵工廠應該設在農村。」意思即是說，堅兵利甲不如經濟封鎖。國民經濟建設運動，即是從根本上充實經濟力量以為國防的基礎。也可以說即是間接的國防。

從上面所講的二點看來，國民經濟建設運動的意義，一則為大衆生活；二則為國防基礎，而兩者的關係又是如此的密切，差不多可以說是「一而二，二而一」；我們現在如果能夠積極的起來努力國民經濟建設，那末，不僅經濟方面，可得自力更生，即使一旦發動了國際戰爭，也可有力量去抵抗侵略。我們知道，中國歷年以來，內戰頻仍，沒有一次不是以帝國主義者的挑撥離間為背景，因為自己力量不夠，事事均須靠外力協助，而帝國主義者則盡量製造中國內戰，原是好從中漁利，中國倘使真正統一了，於帝國主義多少是不利的。所以歷年來中國情勢的推移，差不多是隨着下面這個公式而演變，即是由帝國主義的壓迫到內戰，災荒以至於整個國民經濟破產。我們看清了這個趨勢

，要圖挽救，必須先解除這個無形的壓迫；必須集中人力財力，先解決人民衣、食、住、行的生活問題，使國民經濟向上發展。那末，一般失業的困頓的知識份子也就不致搗亂，也沒有搗亂的機會。至於勞苦大衆只要生活問題不生恐慌，更是極安分守己的分子。我們知道，中國的共產黨多半是烏合之衆，以貧農佔大多數。一般貧農因為生活所迫，不得不去做土匪。這般土匪一經少數失意的知識份子麻痺，便以共產黨自居了。所以在中國，共產黨、貧農和土匪差不多成了三位一體，彼此相成。真正有階級意識，政治意識和社會意識的共產黨，在產業工人很少的地方，一定不會有的。所以積極的反共，應該是從經濟上努力自力更生，把國民經濟建設起來。農村如果能走上恢復繁榮之路，貧農減少，土匪消滅，共產黨也就自趨沒落了。那末，中國社會一切不幸的騷亂，也會無形平定了。因此，總括起來說，國民經濟建設運動，名稱固然很簡單，它的內容和意義，却是非常重要的偉大！

四 國民經濟的五大工作

上面已經把國民經濟建設運動的意義——民生與國防的意義，大略的加以說明。如果我們僅了解它的意義，不

去積極推行，也不過徒落空談！我們要怎樣做去，才能夠切實達到我們所希望的目的呢？這個工作推進的問題，我想，最好還是根據這個運動的倡導者的意見，比較妥當。事實上，蔣先生六月五日發表的長篇通電上面，已經指示得非常清楚了。尤以所頒國民經濟建設運動會總章七條，要為切實，扼要。現在且就總章第三條的五項，略加說明如下：

第一、協助進行中央及地方政府經濟建設計劃 何以要協助進行呢？因為無論中央政府或地方政府，長官每有更易，照例必定來一通非常周密的計劃，實施與否，則非所問。以致實行的並非按照計劃，計劃無論如何周密總難實行。所以我們所需要的不僅是計劃，而是有效的推行。由 總理的建國大綱以至於各種各樣的計劃，到現在還有許多是原封未動。固然，計劃之不能實行，事實也有種種特殊重大的困難。如一，調查統計的不完全，使計劃不能切合實際的需要，因之推行困難；二，資本技術的缺乏，我國不僅是民窮財盡資本極度缺乏，而技術人才的寥落；尤感恐慌。雖然大批人在鬧失業，沒有事做，而真正要做一件事，便感到人才的困難。譬如一二八混戰的時候，因為某某兩個要塞之間，須要裝設海底電線，費了很多材料

，人工，和錢財，結果，做成的時候剛剛短一點，以致功虧一簣，全功盡棄。可見我國技術人才的幼稚，此外還有許許多多人事腐敗的種種困難，在在均足以阻礙計劃的進行。要排除這些困難，必須有一個強有力的機關，來極力挽救，協助各種建設計劃順利進行。

第二、提倡社會各種經濟事業 現在中國各種社會經濟事業均極幼稚，原因固然很多，而有些場合，官廳不僅不能從旁指導協助，反而加以摧殘。譬如商人要經營某種企業，首先要呈請官廳核准，照官場舊例，一件公事每每積壓十多天。據一般人討論，有些地方的惡劣官廳，對於有利可圖的公事，如果不用錢運動，簡直就會如石沉海底，毫無消息。中國因為封建積習太深。人民非常怕官。以致弄到人民什麼事業也不願經營。現在政府對於社會事業，已經盡力協助。如實業部就嚴厲規定，任何公事在常態之下最多不能擱置三天，緊急公事，隨到隨辦，現在再由國民經濟建設運動會的監督和指導，這個困難當然更可減少。

第三、培養訓練及介紹各種經濟建設人才 前面說過，中國經濟建設的最大困難之一是人才缺乏。這個都不能不歸咎於人才教育的失敗。現在由學校培植出來的「人才

不合社會需要，已經是盡人皆知的事實。這種閉門造車，出門不能合轍的教育，實非改良不可。譬如某個大學所辦的農場，是很完善的。但是據那個農場負責人說，他在學校方面負責主持的是新式農場，而他自已經營的却是舊農場。換句話說，就是新農場的經營不及舊農場有利。這個即是盲目崇尚新法，不管實際情形的錯誤的結果；再如硫酸鉀肥田粉的施用，必須先經過試驗，其土性是否適宜，如果團圓吞棗，每年濫用，必致幾年之後土地變成了一塊石板，於是抱怨肥田粉害人。諸如此類，不勝枚舉。這些情形，大半由於技術訓練，沒有顧到實際需要的情況，即是太不『本位化』的結果。又有一例，中國造紙原料大半用竹，外國則用木材，當然木材造紙比竹造的紙要好得多。如果一旦專門提倡木材造紙，廢竹子而不用，便無形打倒了這種手工業，似屬可惜，倒不如就竹製的特法加以改良，使合本位的需要。另外辦理大規模的木材造紙工廠，雙方並進。所以人才的訓練，最要緊的是切合本位需要，這個工作由國民經濟建設運動來統籌調度必可收事半功倍之効。

第四、研究發展全國農工副業及地方特殊產品 我們知道中國農民的勞動，並非完全用於耕種方面。據估計平

國民經濟建設運動的意義及工作

均農忙的時候，每年只須做一百五十天至二百天內外。在其餘的時間，則多經營副業。然而在農村恐慌的播蕩之下，中國農村副業，差不多已經完全崩潰了。以前，所謂男耕女織，現在男的也多不耕，女的更絕對不織了。因為洋紗洋布已經深入的農村，中國農村不僅生產停滯，而日消費增多，現在為要補救，必須極力提倡農村副業。如美國福特汽車工廠的零件，多半分發到農村裏，補助農民閒暇時的工作，因而成為美國農村重要副業之一。日本也是這樣，日本大工廠的手工作差不多都是發到農村裏去做，所以他們的農村副業自然也很發達。即實行農村工業化與工業農村化，減少農村與都市的對立；對於農村，幫助更多。不過話說回來，這一類事情，必須由賢明的政府自上而下的指導進行，農民，尤其是中國農民，多半『聽天由命』，是不知道也不能自動改良的。十年以前，日本棉花不能到印度，現在已經佔去印度市場的一半。都是政府的努力提倡，指導的結果。我國國民經濟建設運動正在積極推進中，對於這個第四項工作是絕對不容忽視的。

第五、倡導節約 我們知道，資本主義的大量工業生產較之農業手工業的生產，要迅速得多，前者為了要適應它的大量生產，似必要提倡浪費，而後者，却因為生產所

限，必是以節約爲美德。中國，不用說，節約運動是絕對必要的。衣食住行大部份仰給外貨，如再加浪費，漏卮更不可收拾。就是在工業生產極度發展的日本，人民尙且崇尚節約。例如有一個日本公務員的妻子，因爲他的小孩多吃了一碗飯，還要吃，便很生氣的責罵小孩說：『一個小孩，吃了兩碗飯還要吃，我們日本人口太多，糧食不夠，要像你這樣吃法，將來豈不要餓死』。由此可見，他們是如何節約，如何能從大處着眼，小處着手。說到這裏中國人真當愧死；凡是到過日本的留學生，大概都知道，日本人吃飯是兩小碗，差不多不及中國一飯碗，裝飯的飯桶也很小，中國人的飯量素來很大，當然吃不慣。某留學生一頓吃上五六桶飯，在國人看來，不算奇怪，在日本人却要咋舌，認爲是浪費了。其實吃飯，在中國人看來，無論飯量如何大，很少覺得是浪費的。中國人，吃的浪費是很有名的，魚翅海參各種山珍海味，應有盡有。魚翅是日本貨，但是日本人自己却不大吃。可見中國人吃的浪費。至於其他日用品，尤其是化妝品的浪費更大。蘇俄實行兩次五

年計劃期內不僅是消極提倡節約，並且積極的防止浪費。幾年之前，咖啡館跳舞都在禁止之列，到現在建設完成才開放，可見他們刻苦自勵的精神。中國人還有一個最大的毛病，就是盲目的崇拜洋貨心理，什麼東西都是洋貨好，尤其是有許多女人，買化妝品的時候，看見中國字就討厭，國貨商人爲迎合這種心理，物品裝璜都不用中國字，太太小姐很高興的買回家去，其實上面分明寫着 *Made in China*（中國製造）的字樣，中國既不能自給，再加上如此浪費更是不得了。中國的生產尙停留在十九世紀而享受却是二十一世紀，這個局面非打破不可。國民經濟建設的目標在提高一般的生活水準，希望日常消費方面多多採用國貨，爲生產的消費採用外貨，這樣才能適應我國的經濟生活。

國民經濟建設運動，絕不是少數人提倡就能收效的。必須全國人民覺悟到這是每個國民都應盡力的工作。有這個責任心，才能使這一運動更有力的，更迅速的向前推進。

（完了）

注 意

本刊第五期國民經濟建設專刊

刊載各名家專門著述，共計五十餘萬言，其餘各欄文字仍舊。

合作促進工作之重要性

章元善

所謂促進工作，可分之爲宣傳組織指導與協助四種：

凡對一般民衆，講解合作之意義等等，皆爲宣傳。惟其對象，爲一般民衆，而非僅其中之某一部分，在已有動機之人羣中，幫助彼等組織成合作社，其所有的一切工作謂之組織；合作社既經成立，其內部組織不健全者，如何使其健全；業務不發達者，如何使其發達；處理事務之手續不完備者，如何使其完備。均在指導之列。對於新成立之合作社，或合作社之自力較爲薄弱，難卽期以發展者，助以物質或金錢卽爲協助。

合作社原應由民衆自動組織，由下而上以成一系統。

但一般民衆之教育程度，高低不一，合作應需要之客觀的條件，實已具備；而其主觀的需要，或未普遍的發生，更以能力不逮，亦不克自爲合作之活動。設全由政府以「代動」方式代爲主持一切，則失去合作之自覺自願自動之真義，而違反合作應自然發展之原則。故完全委之「自動」，實緩不濟急；由政府代動，又不應該，且不可能。其可

合作促進工作之重要性

能者，當爲「引動」。引動者，卽引起其動機，並引導其動作之謂也。良以合作在中國，政府以之爲政策，社會以之爲運動，故政府於此，當兼重促進工作，而不當偏重行政工作也。

促進工作之進行，能否發生最大之效率？自有待於先決問題之解決：第一、須有統一之目標，爲參與促進工作者所共趨向。如其目標不一致，則各方面施於事業之力量，不能以同一方向而集中，其效能遂不足以代表各方面力量總和之結果。現時姑不論合作在中國究應視爲一種政策，抑爲一種運動。要其目標，則完全一致而並行不悖者，促進工作與行政工作之目標，固不應背馳；而參與促進工作之各份子，其目標尤不容有歧異也。第二、須有統一之制度，使參與促進工作者，在統一制度之下，以從事工作，而增大工作之效能。否則，系統紛雜，卽無由集中統率；職權混淆，卽難以分工專責；步伐參差，卽不克和諧聯絡。尙何事功之可言耶？第三、須有統一之典章，爲參與

促進工作者所共遵守，以之統一參與促進工作者之心理與習慣，而後其進行乃克有所依歸而趨於一致；

政府因責任攸歸，不得不勻出一部力量主持其事。但凡有志事業熱心合作之社會人士，及各種社會團體，則均可自由參加，担任工作之一部，視其能力之強弱，定其範圍之大小；凡參與促進工作者，不論其為政府機關，社會團體或私人，均須在同一制度，同一目標，同一典章之下，分工努力，整個的合作事業庶克有濟。前者在擴充力量

，後者在增加速度；

抑尤有進者，促進工作，在目前實為一種國人不可忽視之共同責任；蓋合作事業關係國計民生者至巨，亦即為建設國民經濟之一種有效方法。處在今日危急局勢之下，欲解決全國民衆之痛苦，從事經濟建設事業，則此負有重大使命之合作事業，自有集合政府社會力量急起直追之必要。願國人多注意焉。

中國社會

第三卷 第一期 南京正中書局發行

國民經濟專刊

中國社會問題研究會出版

天下決無不可為之時……………羅政偉
國民經濟建設運動的意義……………吳鼎昌
國民經濟運動的意義及工作……………羅政偉
國民經濟建設的任務及方法……………孫嘯鳳
國民經濟建設與耕地問題……………唐啓宇

國民經濟建設與生產指數……………唐啓賢
中國農村經濟現況與農民的出路……………孫曉村
國民經濟與縣政建設……………張家良
最近的丁玲女士……………少青
社會情報……………彭家禮

注意

即日起凡訂閱本書全年一份者（續訂亦可），在五個月內，由本會奉贈與全年訂費相等之書紙若干冊，以五百部為限，閱者注意。

我國土地之墾植指數與耕地指數

唐啟宇

一 概述

土地之利用，質與量均有考量之價值，必首計量，然後可以審知土地面積之多寡，及其分布狀況，必次計質，然後可以計劃土地利用之精粗及其效能，農地之利用，初不能外此範圍。謂土地之尚可墾植者，以數量言之固須具有若干實際之地位及面積，以性質言之亦須具有適合自然環境及經濟行為之條件；謂土地之未可墾植者，以數量言之，土地雖存在，而以性質言之，或物質條件未具備或經濟經營未可能也。

夫土地固有始終不任墾植者，強為墾植，必至始墾而卒荒例如（一）鹽分充富之鹽鹼地，（二）水源缺乏之枯草地，（三）寸草不生之沙漠地，土地有僅能利用為畜牧地者例如（一）生長時季太短不足敷生長作物之時間者，（二）雨量太少雖旱農亦不能從事者，（三）亞濕地區及亞乾地區地勢太粗糙，土壤不透水，多石礫或過淺或多沙而不易耕種者

，（四）濕潤地區之石灰缺乏，土淺不露可供良好之畜牧地而不能為林木之生長者均是，土地有僅能利用為森林地者例如（一）山岳崎嶇或石骨嶙峋者，（二）瘠薄之沙林地者，（三）生長時季太短不能為作物之生長者均是，土地有可能利用為農地者例如（一）排水優良之土地需要砍伐者，所謂筆路藍縷以啓山林，改變林地之利用而為農地之利用，（二）排水優良之土地不需要砍伐者，所謂披荊棘闢草萊改變草原之利用而為農地之利用（三）需要人工排水之沼澤地，（四）需要人工灌溉之乾燥地均是。開墾山地為農田，代替適當之草原以農地，所費多而收穫少，得不償失，雖粗收穫或可增加，其生產量必受報酬漸減律之支配也。

我國已耕地地究有若干？荒地之可以墾植者究有若干？實為一急需解決之問題，以其與土地之利用及土地與人口政策之決定至有關聯，民國二十三年秋土地委員會成立後，即着手調查關於土地之基本數字，然僅本部江蘇等省實施調查各縣有完全之耕地荒地數字並根據之以製成墾植

指數與荒地指數，是項墾植指數與荒地指數比較確實，至其他省區各縣，或詳於耕地面積而略於荒地面積，或詳於荒地面積而略於耕地面積，茲並參酌特種問題調查報告之材料，加以補充，俾得窺其全豹。

二 編製墾植指數及可耕地指數之方法

墾植指數為一地域墾地面積，當一地域全面積之百分數，荒地指數為一地域荒地面積當一地域全面積之百分數；荒地之中，有全部可耕種者有一部可耕種者，故可耕地指數有可與荒地指數相合者，亦有與荒地指數不相合，或至距離頗遠者：前者如江蘇省境內之荒地，只須施以人為之灌溉排水及土地改良方法等，幾可悉變為可耕之地，後者如蒙古新疆境內之荒地只有一部分能變為可耕之地也。

編製墾植指數及可耕地指數之方法分為六部分說明

一 有耕地及荒地面積者例如江蘇省共有四十六縣之耕地面積及荒地面積數目，將四十六縣之分縣面積合併除之即得耕地指數及荒地指數，其荒地之可耕者即認為可耕地指數是項分縣面積材料係得至資源委員會，計右完全資料者江蘇四十六縣，浙江五三縣，福建三四縣，安徽三六縣，江西二一

縣，湖南四四縣，湖北四七號，河北八六縣，河南五八縣，山東四四縣，山西七〇縣，陝西五三縣，貴州二四縣，雲南三一縣，廣西五三縣。

二 有耕地面積而無荒地面積者廣東九四縣，荒地面積參考瓊崖調查報告及廣東南路墾殖報告補充之。

三 關於四川及甘肅之耕地面積參酌土地委員會四川及甘肅報告，荒地面積四川係大略估計，甘肅根據土地委員會西北墾殖報告。

四 關於察哈爾綏遠寧夏青海之墾地面積參酌土地委員會各該省報告關於新疆之墾地面積及察綏寧青省之荒地可耕地面積根據土地委員會西北墾殖報告。

五 對於東北四省遼寧吉林黑龍江熱河之面積數字根據偽滿年鑑。

六 關於外蒙古西藏之數字參酌劉大鈞陳長衡等所發表之材料編製。

凡合若干縣分之墾地荒地數字而製成墾植指數與荒地指數欲應用之於全省面積自可將全省之面積乘以墾植指數及荒地可耕地指數而得已耕地之畝數及荒地可耕地之畝數此表

上各項數字之來源也。

三 各省墾植指數及可耕地指數之說明

長江流域 長江流域包含江蘇安徽江西湖北湖南四川六省。墾植指數爲二·一，一三，可耕地指數爲四·七二其墾植指數不及黃河流域之墾植指數而可耕地指數則超過之，茲分省述明如下：

江蘇 江蘇全部位於長江下游全省面積三一八·三九二平方華里，爲冲積平原所構成，徐州附近則兼呈侵蝕平原之迹，句鎮錫蘇間有約三百公尺之邱陵，境內平原廣野港汊縱橫，故墾植指數獨高至六〇·二八其農業區域顯可分爲四大區，自淮以北徐淮海各屬除范堤以東者外爲淮北雜糧區其主要作物爲麥類高粱玉米等多行二年三熟制，自淮以南淮揚事鎮各屬爲淮南稻麥區其主要作物爲梗稻次要作物爲小麥大豆等，多行一年二熟制，太湖附近西起溧陽丹陽東至上海松江爲江南稻絲區，主要作物爲梗稻蠶絲次要作物爲小麥大豆等多行一年二熟制甚或有行二年五熟制者江北自角斜以北范堤以東陳家港以南之區域以及江南之崑山嘉定太倉寶山南匯奉賢各縣爲沿海棉區主要作物爲棉花次要作物爲小麥淮北雜糧區以及沿海棉區，多有未盡墾闢

之地，可耕地指數亦至百分之一一·七〇是項二千萬畝之可耕地內沿海棉區之江北鹽墾部分已有報告者約有八百四十萬畝淮北雜糧區域約有三百五十餘萬畝淮南稻麥區高郵寶應二縣約有六十萬畝，其他則散在各縣。

安徽 安徽位以江淮之間全省面積四三二·三六一平方華里，北屬淮河流域爲一侵蝕平原，中屬大江流域爲一冲積平原東南屬於之江上游之徽港流域，爲邱陵地帶，西部有皖霍諸山，屬於淮陽山脈，其農業區域顯可分爲四大區，合肥巢縣以北爲皖北雜糧區，合肥巢縣以南迄寧國宣城一帶爲皖中稻米區，除稻以外尚有麻豆麥棉等，三爲皖南茶山區，包含祁門至德績溪歙縣休甯等縣之紅綠茶區，四爲皖西茶山區包含立煌六安霍山舒城等縣之綠茶區皖省墾植指數爲百分之二三·九三似已達最高程度其可耕地三百五十餘萬畝多在皖北沿淮一帶及皖西霍邱間，皖中巢湖及大江流域，圍湖阻江，墾圩成田已覺利用過度至皖南皖北區域疊嶂層巒山高水急可耕之地固甚爲缺乏也。

江西 江西四週多山，中部低窪，全省面積五〇七·〇七七平方華里，鄱陽湖附近贛江下游與撫州以西平原擴展沃野千里，形成鄱陽平原其外圍以江西邱陵，東西南三面有南嶺與大庾嶺之本支脈其農業區域顯可分爲三區，一