

广东改革开放40周年回顾与展望丛书

陆 军◎主编

广东制造发展 四十年



张斌 张宏斌◎编著



中国社会科学出版社



中山大學嶺南(大學)學院
LINGNAN (UNIVERSITY) COLLEGE

广东改革开放40周年回顾与展望丛书

陆 军◎主编

广东制造发展 四十年

○ ····· ○ ····· ○

张斌 张宏斌◎编著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东制造发展四十年 / 张斌, 张宏斌编著. —北京:

中国社会科学出版社, 2018. 10

(广东改革开放 40 周年回顾与展望丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3461 - 7

I. ①广… II. ①张…②张… III. ①制造业—

工业发展—研究—广东 IV. ①F426. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 248697 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 喻 苗
责任校对 胡新芳
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 18.75
插 页 2
字 数 256 千字
定 价 79.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

总 序

党的十一届三中全会，吹响了中国改革开放的号角，从此中国大地发生了翻天覆地的变化。时至今日，已经整整四十年，中国从一个贫穷落后的国家发展成为世界第二大经济体，外界称之为中国奇迹。四十年的改革开放，给中国人民带来了实惠，也给世界人民带来了福利，中国已经成为了世界第一贸易大国。四十年的风雨历程，四十年的探索前行，走出了一条中国特色的社会主义道路，向世人证明了中国特色社会主义制度的优越性。

广东地处华南，濒临港澳，是中国改革开放的试验田和排头兵。从蛇口工业区、经济特区到沿海开放城市，再到沿江沿边城市，形成全面对外开放的新格局，广东的先行先试以及“敢为天下先”的开创精神，为全国提供了很好的经验借鉴。2018年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表重要讲话，充分肯定了党的十八大以来广东的工作，深刻指出广东在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中的重要地位和作用，对广东提出了“四个走在全国前列”的明确要求。“进一步解放思想、改革创新，真抓实干、奋发进取，以新的更大作为开创广东工作新局面，在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。”从某种意义上讲，广东的改革开放就是全国的一个缩影，广东的经验就是全国

的经验。党中央在充分肯定广东成绩的同时，对广东也提出了更高和更大的要求。

1985 年我还在中山大学攻读研究生，到深圳参加广东外贸体制改革课题的调研，当年深圳建设时期晴天黄尘漫天、雨天泥泞的道路至今印象深刻。珠江三角洲河网密布，水系发达，改革开放前广东、特别是珠三角交通很不发达，广州到东莞要过五六个渡口，要用 6 个多小时的时间。如今粤港澳大湾区城市群通过高速铁路、高速公路、港珠澳大桥等连成一体，成为世界上最发达的区域。改革开放初期，以习仲勋、任仲夷等为代表的老一代改革开拓者，以大无畏的改革精神和实事求是的探索精神，给广东的发展打出来一片新天地。广东从改革开放前的一个偏远落后的省份，如今已经连续 29 年经济总量位列全国第一。广东“以桥养桥”“以路养路”，率先到国际金融市场融资，率先成功采用 BOT 的建设方式，率先采用掉期等风险管理的方式，率先发行信用卡等，广东在中国不知有多少个全国第一！从经济特区的建立，对外开放以及“三来一补”的发展模式，助力广东取得发展的原始积累；到珠三角的迅速崛起，广东制造蜚声海内外；再到广东创造，成为创新创业的引领者，这中间不知凝聚了多少广东人民的勤劳和智慧。特有的广东经济发展模式，给各种所有制经济提供了发展的舞台，特别是民营经济以及家族企业开拓了一条特色发展之路。企业发展需要社会 and 政策的土壤，企业也在不断地回馈社会和国家，广东的企业家们也格外注重履行企业社会责任。经济的发展，更离不开政府的政策扶持和市场制度建设，金融、外贸、工业、财政、税收等各个领域的改革，在广东大地上全面推开。广东的发展离不开港澳两地的支持，同时广东的发展也给港澳的发展注入了新的活力。在“一国两制”方针的指导下，粤港澳经济合作的格局也在不断发展和壮大。最近粤港澳大湾区建设的战略设想，也给粤港澳合作提出了更高的要求，粤港澳三地人民将发挥更大的智慧来互补互助，解决发展的瓶颈

问题，将会给世界大湾区经济建设和制度创新留下浓墨重彩的一笔。然而，发展也存在一定的问题，广东的区域发展极不平衡，粤东西北等地区的经济发展甚至滞后于全国平均水平，最富在广东，最穷也在广东。2020 年我们要全面步入小康社会，广东的扶贫攻坚工作也尤为艰巨。

中国、特别是广东的改革开放走的是一条创新开拓之路，没有现成的经验可以借鉴，是中国共产党人，带领全国人民披荆斩棘，共建美好家园的探索之路，所以有人把改革称之为摸着石头过河。既然是走没有人走的路，就会出现这样或那样的问题，也会遇到这样或那样的困难。我们把这些解决问题的思路和克服困难的方法总结起来，这就是经验，是希望给继续前行的人点上一盏明灯。

中山大学地处广东改革开放这块热土，中山大学的众多师生全程参与了广东的改革开放，见证了广东改革开放的奇迹。在我的记忆中，广东改革开放四十年的不同阶段碰到的重要的理论与实践问题，都有我们经济学人参与研究。从最早的加工贸易、“三来一补”，鲜活农产品输港问题，到香港珠三角“前店后厂”、国际经济大循环、珠三角发展规划、产业升级转型、大湾区建设、价格改革、外贸改革、金融改革、国企改革、农民工问题等，中山大学的经济学人都积极地贡献着智慧。1989 年成立的中山大学岭南（大学）学院，本身就是作为中国教育部和中山大学在中国高等教育改革开放方面的一个尝试。得益于广东改革开放的伟大成就，经过近 30 年的建设，岭南学院已经通过了 AACSB、AMBA 和 EQUIS 等国际商学院的三大认证，跻身于国际优秀的商学院之列。自 2017 年初，岭南学院就计划组织校内外专家学者编写“广东改革开放 40 周年回顾与展望”丛书，从经济发展、经济改革、对外开放、区域经济发展、民营企业、广东制造、财政改革、金融发展、企业社会责任以及粤港澳合作等视角全方位回顾广东的发展历程，总结广东的发展经验，并展望未来的发展方向。丛书的编写

工作，得到了中山大学领导的大力支持，学校不仅在经费上全力支持，而且在总体布局上给予了诸多指导。当然，由于团队水平有限，写作的时间较短，难免有所疏漏，错误在所难免，还请广大读者批评指正。

中山大学岭南（大学）学院 陆军教授

2018年10月21日

目 录

第一章 1978—1990 年起步发展阶段	(1)
第一节 阶段发展概况	(1)
第二节 主要改革政策及阶段成果	(4)
第三节 主要开放政策及成果	(14)
第二章 1991—1997 年高速发展阶段	(26)
第一节 广东制造业的发展背景和发展概况	(26)
第二节 新一轮改革浪潮：社会主义市场经济体制 地位的确立	(31)
第三节 新一轮开放浪潮：外向带动的经济发展模式	(35)
第四节 广东制造业的支柱产业	(37)
第五节 广东制造业的特点	(51)
第六节 广东制造业的问题	(54)
第三章 1998—2007 年调整发展阶段	(58)
第一节 广东省产业结构与制造业发展概况	(58)
第二节 制造业产业转移与集群经济	(76)
第三节 制造业支柱产业培育及布局	(98)
第四节 国有企业改革与民营经济发展	(127)
第五节 高新技术产业与自主创新	(152)

第六节 宏观环境与重大政策	(164)
第四章 2008 年至今转型发展阶段	(181)
第一节 金融危机下的制造业	(181)
第二节 政策制度与制造业转型升级	(183)
第三节 广东省制造业发展分析	(190)
第四节 广东省制造业产业转移与产业升级	(202)
第五节 广东制造业转型升级城市范例	(219)
第五章 广东制造业发展现状及特点	(248)
第一节 广东省制造业的总体发展情况	(249)
第二节 广东省制造业集聚发展特征凸显	(261)
第三节 广东省制造业展望	(274)
参考文献	(280)
后 记	(291)

第一章

1978—1990 年起步发展阶段

第一节 阶段发展概况

现有研究者普遍将广东省改革开放早期的工业结构演进历程分为两个阶段：^① 第一阶段为日用消费品工业阶段，1978—1984 年，纺织服装、饮料、食品、轻工业迅速发展并成为支柱工业；第二阶段为耐用消费品工业阶段，1984—1990 年，以空调、冰箱、彩电三大家电产品为代表的耐用消费品工业迅速成长为主导产业，建立起以轻型、外向型为特点的工业结构。

一 改革开放政策提出

1976 年末，“文革”刚结束时，国内经济落后，人民思想僵化，全国百废待兴。面对这样的情况，邓小平同志公开发表讲话认为：“就整个政治局面来说，是一个混乱的状态；就整个经济情况来说，实际上是处于缓慢发展的状态和停滞的状态。”在经济方面，由于连续多年鼓吹“唯生产力论”、“不为错误路线生产”，许多生产组织名存实亡，生产者大都人心涣散。在城市，大批工厂停工停产，机器设备大量损坏；在农村，许多农民的生活极为困难，全国有相当多的农民口粮不足。不仅如此，20 世纪 70 年代末，和平与发展成为世界新

^① 毛蕴诗、汪建成：《广东企业 50 强——成长与重构》，清华大学出版社 2005 年版。

主题，抓住机遇，加快发展，尽快改变中国贫穷落后的面貌成为当时中国社会的主流思想。

1978年12月召开的十一届三中全会重新确立了党的政治路线、思想路线和组织路线，做出了把党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来并实行改革开放的伟大决策。自此，改革开放在中国大地正式拉开了序幕。

二 广东发展阶段成效

1979年，中国经济体制改革启动，伴随改革进程的推进，旧的计划经济体制逐渐解体，新的市场经济体制因素迅速成长。改革开放前十年，广东省经济社会取得了巨大的发展。改革开放前，广东省既没有优惠的政策，也没有优越的地理位置，加上广东省不具备丰富的自然资源（尤其是矿产资源），工业发展受到极大的限制，更谈不上大型工业企业的发展。在当时，不论是大型企业的数量还是大型企业的工业总产值、平均产值都是极为低下的。改革开放后，在内部推动和外部拉动双因素驱动下，广东省工业得到了前所未有的巨大发展，工业产值急剧增长、产业结构不断优化升级。与此同时，广东的大型企业集团也得到了飞速的扩张，新的品牌形象不断涌现，打造出了美的、科龙、TCL、华为等驰名中外的大型企业。这些大型企业的形成和发展，对广东省甚至对全国的经济都有着举足轻重的作用。

1978年到1990年，广东省GDP呈指数性增长。1978年广东省GDP为185.85亿元，到1985年为577.38亿元，1990年达到1559.03亿元，是1978年的8倍。由图1—1可以看出，工业产值也逐年快速增长，1978年广东省工业产值为76.12亿元，1985年达到185.81亿元，到1990年实现523.42亿元，是1978年的近7倍。1978年开始改革开放后的十年间，社会总产值、工农业总产值、国民收入和财政收入平均每年分别增长17.4%、13.5%、11.3%和10.0%，改变了1978年以前连续13年广东省经济发展速度低于全

国平均水平的落后情况。

与此同时，三大产业总产值均显著提升。由图 1—2 和图 1—3 可以看出，1978—1990 年，第二、第三产业持续保持高速增长，第二产业占总体 GDP 的比重最高，房地产业、金融业、建筑业、交通运输仓储业、批发零售业和工业均保持增长。由此可见，1978 年到 1990 年广东省经济高速增长，工业产值实现大幅度飞跃。

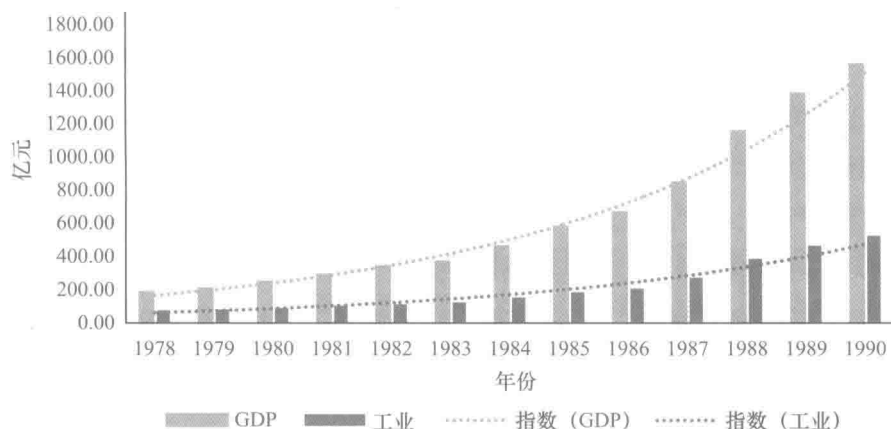


图 1—1 1978—1990 年广东省 GDP 及工业产值

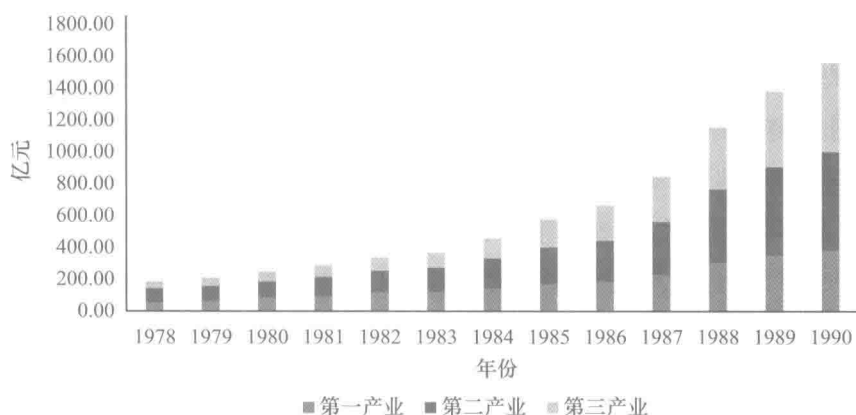


图 1—2 1978—1990 年广东省 GDP 及产业分布

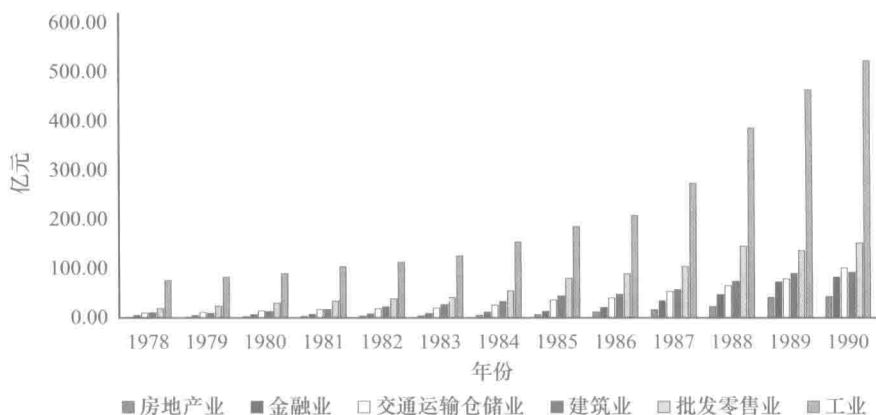


图1—3 1978—1990年广东省各产业产值

第二节 主要改革政策及阶段成果

1979年4月，中央决定发挥广东毗邻港澳、华侨众多的优势，让广东在改革开放中先走一步。此后，一系列利好政策在广东铺开。

一 主要政策措施

（一）特殊政策、灵活措施

1979年7月15日，中共中央、国务院批转广东省委和福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告，主要内容包括以下四点：

- （1）计划制订以省为主；
- （2）扩大地方对外贸易的权限；
- （3）财政实行大包干；
- （4）在物资供应、劳动工资和物价等方面，给地方以适当的机动权。

1981年4月，省委提出“对外更加开放，对内更加放宽，对下更加放权”。1984年11月，省委进一步提出破除“左”的思想束缚。

1985 年 5 月，省委提出进一步破除产品经济的旧观念，明确商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段，要求改革必须适应发展社会主义商品经济的要求，保证了特殊政策和灵活措施的正确执行。特殊政策和灵活措施，为广东在改革开放中先走一步创造了条件，使广东进入了新中国成立以来发展升级最旺盛、经济实力增长最快、人民得到实惠最多的黄金时期。

（二）生产资料价格体制改革

在改革商品流通体制的同时，广东采取“放调结合、以放为主”的方针，稳妥进行价格改革，把绝大部分农副产品及日用工业品的价格放开或实行浮动，对生产资料实行双轨制，逐步引入市场机制，扩大市场调节。到 1987 年底，国家计划管理价格与市场调节价格在日用工业品价值总量中的比重为 20 : 80，农副产品为 25 : 75，生产资料为 30 : 70。通过价格改革，逐步改变了商品价格长期背离价值和不反映供求关系的状况，发挥了刺激生产、调节结构、增加供给的积极作用。

广东生产资料价格改革起步较早，1980 年就已对物资部门计划外组织的钢材、化肥等实行保本经营价。之后又迈开了两大步：一是从 1984 年起，在国家规定的 21 种生产资料范围内，计划外物资按保本微利、不超过计划内物资价格 20% 的幅度作价；二是从 1985 年开始，取消品种范围和价格浮动幅度的限制，计划外物资价格随行就市，自由浮动。至 1985 年，广东对能源、交通和生产资料普遍实行了计划内外的“双轨价格”。计划外的指导价和市场调节价占生产资料销售总额的比重，1985 年已达 56%，1986 年上升为 65%，1987 年扩大到 70% 左右。

生产资料实行“双轨价格”，即国家计划内生产、流通的生产资料继续实行计划价格；计划外生产、流通的生产资料实行市场调节价。价格“双轨制”初步改变了过去生产资料生产长期低价微利，亏损由国家补贴的局面，调动了制造业企业生产积极性。改革后，广东主要重工业产品产量有较大幅度的增长。如水泥 1987 年比 1978 年增长 3.2 倍，发电量、钢材增长 1.4 倍。

1986 年底，经省人民政府批准，进一步改革“双轨价格”，对计划内钢材允许企业在保证完成国家生产建设任务的前提下，将部分计划内钢材（2%）作为商品投入市场，按市场自由价格进行买卖调换，从而有效地促进了钢材市场的发展。到 1987 年底，全省已建立钢材市场 10 个。

表 1—1 广东省 1978 年 12 月至 1984 年 9 月价格改革内容

年份	价格改革内容
1979	以 25% 左右的幅度提高粮食等农副产品的收购价，恢复议价议销，开放集市贸易价格，广州市放开塘鱼价格。
1980	提高猪肉等 8 种副食品销售价和煤、铁、木材等原料、燃料价格。
1981	提高烟、酒和 19 种农副产品价格；调低手表等 5 种轻工产品价格。
1982	逐步开放羽毛球、衣架等 150 种小商品价格，实行市场调节。
1983	调整纺织品价格，提高棉纺织品价格，降低化纤和产品的价格。广州市放开水果购销价格。
1984	提高铁路水路运输的价格，调整煤炭、钢铁、水泥、生铁、化肥等生产资料的价格。广州市放开蔬菜价格。

资料来源：谢鹏飞编：《广东发展之路：以改革开放 30 年为视角》，广东省出版集团、广东人民出版社 2009 年版，第 264 页。

（三）国有企业承包制改革

承包制全称为承包经营责任制。承包经营责任制是在社会主义公有制基础上，按照所有权与经营权分离的原则，通过签订承包合同，确定国家与企业之间的责、权、利关系，使企业具有自主权的经营管理制度。其基本形式是“两保一挂”，即企业保证完成承包合同规定的上缴税利指标，保证完成国家规定的技术改造任务，工资总额与实现税利挂钩。

我国承包制一共出现两次浪潮：一次是以安徽省凤阳县小岗村为起点的家庭联产承包责任制，另一次是从 1987 到 1992 年的国有企业

承包制改革。1984 年 10 月 20 日十二届三中全会正式通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》），《决定》指出，增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。

承包经营责任制有以下几点好处：

（1）有利于企业所有权与经营权分离，理顺企业所有者、经营者和生产者的关系，促使企业加强管理，完善内部经营机制，达到增产节约和增收节支；

（2）有利于推进技术进步，增强企业发展的后劲；

（3）有利于国家财政收入稳定增长；

（4）有利于控制积累基金和消费基金的不合理增长。

截至 1987 年上半年，中国已有 75% 的大中型国营企业实行了各种承包经营责任制，这些企业的生产增长和实现利税情况普遍好于未实行的企业。

（四）流通产业改革

1978 年开始的改革开放，首先是从流通领域进行，打破了商品流通三级批发、四级流转的单一商品流通渠道，在批发方式上，改变了固定对象、固定供应区域、固定作价倒扣率的三固定的管理方式，进行了“三多一少”（多种经济成分、多种流通渠道、多种经营方式、减少流通环节）为主要内容的改革，改变了流通企业在计划体制下形成的行政管理机构附属物的地位和缺乏经营自主权的状况。这一系列的改革促进了生产，繁荣了经济，搞活了流通，使市场格局发生了根本变化。^①

1980 年 9 月，广东省政府印发了省财贸工作会议制定的《关于疏通商品流通渠道，促进商品生产，搞活市场的十二项措施》（以下简称《十二项措施》），推进流通体制的重大改革，对打破计划经济体制下重生产、轻流通的扭曲状态产生了重大影响。具体措施包括：

^① 隋广军：《广东产业发展研究报告》，暨南大学出版社 2001 年版。

(1) 改革日用工业品购销政策，缩小计划收购范围；

(2) 打破国营企业独家经营，实行多种经济成分并存、多种经营方式竞争、多条渠道流通；

(3) 打破城乡分割，实行城乡通开，在大中城市和中心集镇建立批发市场和贸易货栈。

流通体制改革的主要内容是放开多种经济成分的市场主体，大幅度放开自由买卖、自由议价的商品种类范围，完全废除国内商品流通的地域和批零层次的限制，这为广东省的商业体制改革开了好头，定了基调。时任省长叶选平在 1990 年的全省市场工作会议上说：“市场是整个经济活动承上启下、承前启后的枢纽。承生产之前，启消费和需求之后——流通这个枢纽活跃不起来，前后两头都活跃不了，所以各级政府要善于抓流通枢纽。”

时任省委书记谢非在 1991 年 7 月的全省农业工作会议上说：“充分发展流通服务，既能帮助农民推销产品，又能及时反馈市场信息引导农民生产，并且能够以流通为纽带，连接各家各户，形成专业经营、集约经营、联合经营、规模经营，进行大批量生产，进入大批量的远距离流通。”商品流通总体发展迅速，对全省经济持续快速发展和社会稳定起到很强的促进作用，对制造业的发展也起了关键作用。同时，改革生产资料流通体制，突破了生产资料不是商品的传统观念，逐步放开了生产资料市场。随着流通体制的深化，统购统销的逐步取消，商品自由贸易有步骤地展开。广东商品流通基本走上了商品经济的轨道，商品流通业的发展促进了城乡工农业的发展、技术升级和产品更新换代，使广货的竞争力大大加强。

(五) 政治体制改革

经济改革，客观上要求与政治改革相配套。1978 年 9 月，李先念在国务院务虚会上提出：“我们要改革一切不适应生产力的生产关系，改革一切不适应经济基础的上层建筑。”在贯彻对外开放方针的过程中，不少地区也开始政治体制改革，其中以深圳蛇口工业区为典型。深圳蛇口区政治体制改革的举措主要有以下几点：