



# 改革开放以来 中国共产党执政权力机制研究

GAIGE KAIFANG YILAI ZHONGGUO GONGCHANDANG  
ZHIZHENG QUANLI JIZHI YANJIU



韩宏亮 著



人民出版社

# 改革开放以来 中国共产党执政权力机制研究

GAIGE KAIFANG YILAI ZHONGGUO GONGCHANDANG  
ZHIZHENG QUANLI JIZHI YANJIU



韩宏亮 著

责任编辑：朱云河  
装帧设计：周方亚  
责任校对：孙寒霜

### 图书在版编目（CIP）数据

改革开放以来中国共产党执政权力机制研究 / 韩宏亮 著. —北京：  
人民出版社，2018.8

ISBN 978-7-01-019724-1

I. ①改… II. ①韩… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 194719 号

## 改革开放以来中国共产党执政权力机制研究

GAIGE KAIFANG YILAI ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG QUANLI JIZHI YANJIU

韩宏亮 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：27

字数：348 千字

ISBN 978-7-01-019724-1 定价：88.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

# 自序

大凡执政，总有规律可循。执政集团或执政党对执政规律的认识越深刻，自觉按执政规律治国理政的水平越高，那么执政绩效大体也可以认为是会越大的，执政周期大体也可以认为是会越长的。如果执政集团或执政党，能不断深化对执政规律的认识和把握，始终做到按执政规律办事，始终走在时代前列，始终引领社会前进，总是可以跳出历史周期律、实现长期执政的。所以，研究执政规律对一个国家的执政集团或执政党更好地执好政、掌好权，更好地治理国家和社会，更好地为百姓谋福祉，都具有重要意义。研究政党政治的所有学问，也都可以说是研究政党执政规律、如何按执政规律治国理政的学问。

001

中国共产党执掌全国政权已经近 70 年了，改革开放已经 40 年了。今天，中国特色社会主义已经进入新时代，中国共产党执政取得了令世人瞩目的辉煌成就。正如习近平总书记在党的十九大报告中所指出的那样：“党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。”取得这一切成就的根本原因，就在于中国共产党领导和执政。习近平总书记强调：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去。”研究中国共产党执政规律，

就要研究中国共产党所走过的路，走过了怎样的路，怎样走过的路。从一定意义上讲，研究过去就是研究未来，总结经验就是解决问题。历史背后蕴藏的是规律，规律是连接过去现在未来的桥梁。

本书以《改革开放以来中国共产党执权力机制研究》命名，顾名思义，就是对“中国共产党是怎样执政的”进行研究，论一论中国共产党的执权力机制。那么，从什么时间节点开始论呢？值此改革开放进行了40周年之际，从党的十一届三中全会作出改革开放重大战略决策开始论，当然是不错的选择。中国特色社会主义道路，是改革开放以来党带领人民开辟的一条实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的成功之路。对今天的中国模式、中国道路、中国方案的形成具有决定性的贡献。论什么呢？论时代背景、论党的建设、论人民授权、论权力运行、论权力监督、论经验借鉴。按照什么样的逻辑论呢？从公共权力角度看，本书遵循公共权力运行的科学性展开；从执政规律角度看，本书紧扣提升执政科学性的主线谋篇布局。

在其位，谋其政，这叫本分，也是岗位与职责使然。省委党校老师的身份和位置，决定了我谋的“政”显然是多读书、多调研，多思考、多出学术成果，以兵位之身，求帅谋之胸，为新时代党的干部教育事业尽心竭力。本书研究改革开放以来中国共产党的执政实践和执政经验，旨在深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，旨在深化对政党政治的共同规律和中国共产党执政的特殊规律的认识，继而为党提升科学执政、民主执政、依法执政水平尽绵薄之力。但无论最终的结果如何，作为一位在学术道路上不断求索、努力奋进的学习者，尽最大努力把学问做好，应是我的分内之事。

韩宏亮

2017年12月6日于中共四川省委党校

自 序 / 001

导 论 / 001

## 第 一 章

### 时代背景论 / 011

---

#### 一、国际形势的深刻变化 / 011

(一) 和平与发展成为时代主题 / 012

(二) 世界多极化不断推进 / 017

(三) 经济全球化深入发展 / 022

(四) 科技革命加速推进 / 028

#### 二、国内环境的深刻变革 / 033

(一) 经济体制市场化 / 033

(二) 政治发展民主化 / 039

(三) 价值观念多元化 / 045

(四) 社会结构复杂化 / 049

## 第 二 章

### 党的建设论 / 054

#### 一、执政党建设的理论创新 / 054

(一) 邓小平关于执政党建设思想 / 055

(二) 江泽民关于执政党建设思想 / 061

(三) 胡锦涛关于执政党建设思想 / 065

(四) 习近平关于全面从严治党思想 / 072

#### 二、执政党建设的实践创新 / 078

(一) 不断推进党的思想建设 / 079

(二) 大力改进党的组织建设 / 086

(三) 勇于创新党的作风建设 / 091

(四) 积极完善党的制度建设 / 095

(五) 努力抓好反腐倡廉建设 / 099

#### 三、执政党建设的基本经验 / 102

(一) 坚持用马克思主义中国化最新成果  
武装全党 / 103

(二) 坚持围绕党的中心任务推进执政党  
自身建设 / 104

(三) 坚持把长期执政能力建设、先进性和纯洁性  
建设作为主线 / 105

- (四) 坚持巩固和发展党同人民群众  
的血肉联系 / 106
- (五) 坚持以改革创新精神不断增强党  
的生机活力 / 107
- (六) 坚持走一条靠制度加强执政党建设  
的新路子 / 107
- (七) 坚持把执政党建设的重心始终放在基层 / 108

### 第 三 章

## 人民授权论 / 110

### 一、人民授权理论的坚持与发展 / 110

- (一) 人民是国家一切权力的主体 / 111
- (二) 中国共产党是全国人民利益的最忠实代表 / 114
- (三) 人民代表大会制度最适合中国国情 / 117
- (四) 人民对执政党的选择不是一劳永逸的 / 120

### 二、人民授权机制的改革和完善 / 124

- (一) 党内授权制度的巩固和发展 / 124
- (二) 人大选举制度的坚持和完善 / 129
- (三) 协商授权制度的恢复和发展 / 132

### 三、政治系统领导人的依法产生 / 135

- (一) 党政领导干部的选拔任用 / 136
- (二) 中共中央领导集体的形成 / 138
- (三) 党员干部依法进入政权机关 / 146



(四) 政协领导班子的选举产生 / 163

(五) 党外代表人士依法进入各级

国家政权机关 / 168

#### 四、干部能下机制需要大力改善 / 173

(一) 干部能下的困境分析 / 174

(二) 干部能下的对策探讨 / 177

### 第 四 章

## 权力运行论 / 183

#### 一、中国共产党的政治领导 / 183

(一) 主导政治沟通 / 184

(二) 制定大政方针 / 187

(三) 提出立法建议 / 193

(四) 决策重大问题 / 200

#### 二、国家机关依法行使职权 / 208

(一) 人大依法行使职权 / 209

(二) 政府依法行使职权 / 218

(三) 司法机关依法行使职权 / 224

#### 三、人民政协有效履行职能 / 231

(一) 履行职能逐步走向制度化 / 232

(二) 积极履行政治协商职能 / 234

(三) 积极履行参政议政职能 / 238

#### 四、提高党的领导的科学化水平 / 242

(一) 影响党的领导科学化的问题 / 242

(二) 推进党的领导科学化的建议 / 248

### 第五章

#### 权力监督论 / 253

##### 一、权力监督的理论创新 / 253

(一) 邓小平关于权力监督的思想 / 254

(二) 江泽民关于权力监督的思想 / 261

(三) 胡锦涛关于权力监督的思想 / 267

(四) 习近平关于权力监督的思想 / 273

##### 二、权力监督的制度建设 / 279

(一) 法律法规不断完善 / 280

(二) 党规党纪逐步健全 / 284

(三) 民主监督有章可循 / 287

##### 三、权力监督的实践创新 / 290

(一) 人大监督明显加强 / 290

(二) 党纪监督成效显著 / 294

(三) 民主监督不断改善 / 300

(四) 舆论监督日益凸显 / 303

##### 四、完善权力监督的思考 / 305

(一) 改革完善领导体制和权力架构 / 306

(二) 加大民主党派的监督力度 / 313

(三) 加大社会监督力度 / 320

## 第六章

### 经验借鉴论 / 324

#### 一、对苏联社会主义执政党建设的学习和借鉴 / 324

(一) 决不搞两党制多党制, 始终坚持党的

领导不动摇 / 325

(二) 决不搞意识形态多元化, 始终坚持

马克思主义的主导地位 / 330

(三) 决不当头, 始终坚持独立自主和平外交政策

不动摇 / 335

(四) 决不搞既得利益集团, 始终坚持加强党的

先进性建设 / 341

#### 二、对西方治国理政经验的学习和借鉴 / 347

(一) 建立经济特区 / 348

(二) 实行社会主义市场经济 / 351

(三) 改进社会主义分配制度 / 355

(四) 完善党的执政方式 / 359

#### 三、对中国传统治国经验的学习和借鉴 / 366

(一) 中国共产党执政体现了对历史上儒家执政集团

治国传统的借鉴与超越 / 367

- (二) 党的改革战略体现了对历史上变法图强的  
借鉴与超越 / 371
- (三) 对外开放体现了对历史上对外政策的  
借鉴与超越 / 375
- (四) 坚持以人民为中心体现了对历史上民本思想的  
借鉴与超越 / 379

结 语 / 386

---

- 一、加快推进政党自身的现代化 / 386
- 二、不断提升人民授权的科学性 / 388
- 三、逐步实现重大决策的民主化 / 390
- 四、努力扩大权力运行的阳光性 / 392
- 五、永葆马克思主义政党先进性 / 394

参 考 文 献 / 397

后 记 / 417

# 导 论

## 一、选题意义

### （一）理论意义

政党执政是当今世界的普遍政治现象，是现代民主政治的主要形式。中国自辛亥革命以来已有一百多年政党政治的尝试和实践，但自从有了中国共产党，“中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨，中国人民就从精神上由被动转为主动”<sup>①</sup>，中国人民也才真正开始了对代表自己根本利益的政党政治的追求。随着毛泽东 1949 年 10 月 1 日在天安门城楼上庄严宣告中华人民共和国成立，中国人民从此迎来了政党政治的新时代。翻身解放的中国人民在体会了短短几年当家作主的喜悦后，历经了长期的艰辛探索和曲折发展。随着 1978 年党的十一届三中全会的胜利召开，改

001

<sup>①</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017 年 10 月 28 日。

改革开放的大幕在神州大地徐徐拉开，中国政党政治步入了健康发展的春天。

中国共产党处于领导和执政地位是当今中国政党政治的根本特征。习近平总书记强调：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”<sup>①</sup>国家的权力机制是在中国共产党主导下实现有序运转和有效运行的。改革开放以来，在党的领导下，中国迅速恢复民主政治框架，坚持和不断完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，积极稳妥推进政治体制改革，努力改进和逐步完善党的领导方式和执政方式。40年来，“政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，始终随着经济社会的发展不断深化，始终随着人民政治参与积极性的提高不断深化，始终随着时代不断变化的主题不断深化”<sup>②</sup>。中国政治体制改革的逐步深化，民主建设的不断推进，健全了社会主义法制，调动了人民当家作主的积极性，提高了党科学执政、民主执政、依法执政的水平和能力。回顾和研究中国共产党执政过程中权力机制的运行状况，有助于拓宽研究视野，从历史与现实相结合的角度全面分析中国共产党执政权力机制的运行状况，用发展的眼光看待中国民主政治建设中的问题和不足；有助于总结中国特色社会主义民主政治建设和政治体制改革的基本经验，深化对社会主义建设规律、共产党执政规律以及人类社会发展规律的认识；有助于为中国共产党执政权力运行机制的理论创新积累素材，为学术界继续研究中国共产党执政权力机制的运行提供有益借鉴和诸多启示。

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

② 郑青原：《沿着正确政治方向积极稳妥推进政治体制改革》，《人民日报》2010年10月27日。

## （二）现实意义

改革开放以来，中国政治系统的基本架构主要由社会、政党、国家三部分组成。中国共产党执权力机制是在社会、政党和国家三者之间的联系和互动中存在和运行的，必定受社会、政党和国家制度的影响，必然表现出一定的特殊性。当然，任何事物的发展都体现了矛盾普遍性与特殊性的辩证统一，都遵循同类事物的共同规律，又具有自身特殊的规律。中国共产党执权力机制的运行同样如此。中国共产党执权力机制运行必然遵循权力机制运行的共同规律，并以一定的形式表现出来，也必然遵循中国共产党执政特有的规律，并以中国特色的规律性表现出来。无论是中国共产党执权力运行机制的共同规律，还是特殊规律，都必然表现出鲜明的中国性、时代性和创新性。

研究改革开放以来中国共产党执权力机制的运行，既要总结权力机制运行的共性，又要总结权力机制运行的个性，探索和考察权力运行机制背后的规律性。这对于积极稳妥推进政治体制改革，努力建设中国特色社会主义民主政治，确保执政党手中权力的良性运行具有重要的现实意义。中国共产党执权力运行机制主要包括授权机制、用权机制、制权机制三部分，在对权力机制运行的研究中要总结授权、用权、制权的成功经验，要查找存在的不足和问题，还要建构改善权力运行机制的基本思路，包括提出一些针对性的措施和建议。所有这些，都有助于中国共产党自觉按执政规律要求进行治国理政，不断增强执政活动的原则性、系统性、预见性和创造性，努力提高推动科学发展、促进社会和谐的能力。在研究过程中，从执政科学性的视角看待和考察改革开放以来中国共产党执权力机制运行状况，试图总结出提高执政科学化水平的带有规律性的认识，有助于积极稳妥推进政治体制改革，更加自觉地把坚持中国共产党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一起来，提高

党驾驭政治体制改革与建设中国特色社会主义民主政治的能力。同时，对中国共产党执权力机制运行的研究，也必然涉及到对党自身建设规律的研究，总结出一些反映党自身建设规律性的认识来。当然，党自身的所有建设都是指向和服务党的中心工作的。因此，党自身的所有建设只有和党从事的伟大斗争、伟大事业、伟大梦想紧密联系起来的时候，才具有意义。研究中国共产党执权力机制运行，也必然涉及到对世界政党政治经验、对中国传统治国智慧的学习借鉴。所有这些对于按照政党建设的共同规律和中国共产党自身建设的特殊规律进一步加强党的自身建设，推进党自身现代化，更好地站在时代前列，引领中国社会阔步前进都具有极其重要的现实意义。

## 二、研究思路和基本框架

### （一）研究思路

改革开放以来中国共产党执权力机制运行的主线是不断提升权力运行的科学性。从执政规律的角度看，中国共产党治国理政的实践就是一个不断深化对执政规律的认识和把握、不断提高执政科学性的过程。党所做的一切理论创新、制度创新和实践创新都是为了使执政活动和权力运行更加符合共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，从而更好地治国理政，更好地造福全体人民。公共权力运行与执政科学性密不可分。公共权力源于民众而又服务于民众，其本身运行具有深刻的规律性。在政党政治时代，政党执政过程实际上就是以执政党为政治生活的中心，在执政党主导下公共权力运行的过程。因此，从公共权力角度说，本书的逻辑主线是中国共产党领导和执政条件下公共权力



运行的科学性；从执政规律角度说，本书研究的逻辑主线是中国共产党执政科学性。沿着这样的逻辑线索，考察改革开放以来中国共产党执权力机制的运行，就要分析党执政实践的时代背景、党的自身建设、权力授予的科学性、权力运行的科学性、权力监督的科学性、党对国外政党执政经验和对中国传统治国智慧的学习借鉴等内容，进而总结出体现中国共产党执权力机制运行规律性的认识。

## （二）基本框架

本书的逻辑主线和研究思路决定了本书的逻辑结构。这就是以公共权力运行的科学性为主线，依次分析考察改革开放以来中国共产党执权力机制运行的时代背景，执政党自身建设，公共权力的授予、运行和监督，以及对古今中外执政经验的学习借鉴等，在逐篇、逐个专题分析考察的基础上，得出对改革开放以来中国共产党执权力机制运行研究的基本结论。由此，也就形成了本书一篇导论、六章正文、一篇结语的章节布局。

导论部分，主要介绍本书选题的理论意义与现实意义、本书选题的研究思路与基本框架、相关概念的界定等。

第一章是时代背景论。主要考察改革开放以来国际形势的深刻变化、国内环境的深刻变革等情况。国际形势的变化主要表现在，和平与发展成为时代主题、世界多极化不断推进、经济全球化深入发展、科技革命加速推进等方面；国内环境的变化主要表现在，经济体制市场化、政治发展民主化、价值观念多元化、社会结构复杂化等方面。这些变化共同构成了中国共产党执权力机制运行的时代背景和社会条件。

第二章是党的建设论。主要分析改革开放以来党的建设新的伟大工程不断推进情况，内容包括执政党建设的理论创新、实践创新和基本经