

树立科学发展观 快速崛起东陇海

第二届徐州科技论坛 论文集
暨徐州市第五届青年学术年会

徐州市科学技术协会 编



中国矿业大学出版社

树立科学发展观 快速崛起东陇海

第二届徐州科技论坛暨
徐州市第五届青年学术年会论文集

(上册)

◎ 徐州市科学技术协会 编

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

树立科学发展观,快速崛起东陇海 第二届徐州科技论坛暨徐州市第五届青年学术年会论文集(上册)/徐州市科学技术协会编. —徐州:中国矿业大学出版社,2004.12

ISBN 7 - 81070 - 984 - 4

I. 树… II. 徐… III. 科学技术—经济改革—研究—徐州市—文集 IV. F127.533—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 120973 号

- 书 名 树立科学发展观 快速崛起东陇海
——第二届徐州科技论坛暨徐州市第五届青年学术年会论文集(上册)
- 编 者 徐州市科学技术协会
- 责任编辑 罗时嘉 朱明华 周立钢 钟 诚 何 戈 姜 华 孙建波
孙 浩 杨传良 关湘雯 万士才 潘俊成 孙启权
- 责任校对 杜锦芝 周俊平 张海平 孙 景 姜 翠 齐 畅 徐 玮
- 出版发行 中国矿业大学出版社
(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)
- 网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail cumtpvip@cumtp.com
- 排 版 中国矿业大学出版社排版中心
- 印 刷 江苏淮阴新华印刷厂
- 经 销 新华书店
- 开 本 880×1230 1/16 本册印张 17.25 本册字数 571 千字
- 版次印次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
- 总 定 价 158.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

第二届徐州科技论坛暨徐州市 第五届青年学术年会学术委员会

名誉主任委员 段 雄

主 任 委 员 孙建军

委 员 王晓斌 袁必佳 于洪珍

杭桂生 赵 军 韩宝平

朱传耿 陈荣振 马宝辉

董继元

第二届徐州科技论坛暨徐州市 第五届青年学术年会论文编审委员会

孙建军 王晓斌 朱晓红

高井祥 舒继森 杨银良

黄娟 王东华 王培炎

前 言

由徐州市人民政府主办的“第二届徐州科技论坛暨徐州市第五届青年学术年会”，以“树立科学发展观，快速崛起东陇海”为主题，紧紧围绕市委、市政府加快徐州市沿东陇海线产业带建设、实现徐州快速崛起的战略部署，以交流和探讨建设东陇海产业带的学术思想和观点为主要内容，组织有关知名专家学者和我市广大科技工作者，集思广益、建言献策，开展跨学科、跨部门、跨行业、跨地区的学术交流和研讨活动，是一次规模大、层次高、针对性和创新性强的科技学术盛会，本届论坛将设立一个主论坛和四个分论坛。

本届科技论坛共征集到各学术团体和社会各界组织撰写的论文 535 篇，经过各市级学会、县区科协的推荐和论坛学术委员会的评审，评出优秀论文一等奖 10 篇（文集收录 8 篇），二等奖 24 篇（文集收录 21 篇），三等奖 65 篇（文集收录 62 篇），由论坛领导小组进行表彰。加上部分展示我市科技工作者特别是青年科技工作者的科技创新精神和学术研究成果的论文，由中国矿业大学出版社正式出版《第二届徐州科技论坛暨徐州市第五届青年学术年会论文集》（上下册）。

本届科技论坛筹备期间，各联办单位和学会承担了分会场的工作；各市级学会、各县区科协做了大量组织和协调工作；有关专家学者及广大科技工作者踊跃撰文投稿，付出了许多精力和心血；徐州市青年科技工作者协会在论文组稿工作和出版经费方面给予了大力支持；中国矿业大学出版社及有关方面人员在论文集的编审、校核过程中付出了辛勤的劳动。在此，对他们一并表示诚挚的谢意。

由于时间仓促，编者水平有限，如有错误，敬请作者和读者见谅。

徐州市科学技术协会

2004 年 12 月

目 录

专 题 报 告

科学发展观与徐州市发展战略重构..... 朱传耿(2)

特 约 论 文

创建生态城市 加速科学崛起 苗成斌(12)

依托技术进步 突出项目支撑 努力实现工业经济新跨越 张赴宁(17)

浅析新时期徐州市农业机械化发展目标及措施 李作义等(20)

南水北调东线南四湖水资源管理体制的探讨 张爱军等(23)

用科学的理念推进社会和谐发展 孙建军(25)

一 等 奖

沿东陇海线产业带开发建设研究报告 苗成斌等(30)

徐州市村级集体经济股份合作制改革初探 陈传志(34)

江苏省自然疫源地分布规律研究 张利勇等(38)

东陇海产业带地区可持续发展状况的生态足迹分析——以徐州市为例 仇方道等(41)

构建徐州市节水型社会的设想 张爱军等(44)

徐州蔬菜产业发展的战略思考 冯兴振(47)

地区电力数据信息网的安全性分析及解决方案 陈 颖等(50)

徐州市旅游产品开发的 SWOT 分析与对策..... 滕春惠(54)

二 等 奖

树立科学发展观 走新型工业化道路

——从徐州市工业化进程论新型工业化发展对策 苗成斌等(58)

徐州市企业信息化现状分析与对策研究	陈 永等(61)
文化徐州建设思路研究	孟召宜等(64)
能源安全与江苏可持续发展	许祥左等(67)
做好水资源优化配置 全面实施人水和谐发展战略	刘 民等(70)
当前“三农”存在的问题分析及对策研究	张爱民(73)
徐州市农民专业合作社经济建设调研报告	宗长明等(76)
坚持科学发展观 建设沛县生态农业	刘洪喜等(79)
淮海经济区典型城市大气污染特征研究	孙 燕等(81)
发展循环经济 建设节水型社会	刘喜坤等(83)
徐州市地表水环境功能区划研究	张红振等(86)
AQ-AM 反乳共聚强阳离子絮凝剂及其应用的研究	巩冠群等(89)
徐州电源发展相关问题分析及建议	尹春丽(92)
走农业产业化之路 实现农村劳动力就近就地转移	陈 澎(94)
徐州市城市防洪规划布局探讨	徐佩锦等(97)
加快抗虫棉品种推广应用的研究	杨 峰等(100)
农业综合开发扶持优势农产品产业化发展的调查与思考	胡光杰(102)
落实科学发展观 积极进行采煤塌陷地复垦	张吉瑞等(105)
徐州市村级债务化解探析	吴雨龙等(107)
徐州市优势农产品区域布局规划及发展对策	王素芬(109)
新技术支撑下的徐州市旅游网设计	刘 军等(112)

三 等 奖

加快东陇海产业带建设 实现徐州经济快速崛起

——建设东陇海产业带对徐州经济发展的战略意义及应对策略	许 清等(116)
灾害性天气对徐州经济发展的制约及其防御对策	徐正敏等(120)
论徐州矿业集团煤炭大营销战略	冯 伟等(123)
民营企业家族管理模式的问题研究	张 海(125)
试论政府在社会信用体系建设中的定位及作用	董金玲(127)
森林生态系统管理的主体与基本步骤	杨学民(130)
开展农机跨区域性机械作业 推动徐州农村经济健康发展	李作义等(133)
浅谈我国民营企业的市场国际化发展	赵银平(136)
基于区域合作的徐连旅游带建设	马晓冬等(138)
徐州市观赏鱼产业发展现状及对策措施	赵新文等(140)
从科学发展观谈徐州城市绿地生态系统建设	秦 飞等(142)
徐州市高新技术产业发展的现状、问题及对策	任书香等(144)
技术创新促进徐州市经济发展战略研究	陈建明(147)
徐州城区配电网供电可靠性控制对策研究	龚亚峰(149)

玉米收获机械化推广中的问题与对策·····	张 涛(151)
玉米秸秆青贮机械化生产技术工艺流程的研究·····	石荣玲(153)
高压电气试验与测量技术的仿真实现·····	朱金花(155)
苏北农业现代化初探·····	渠爱雪等(157)
统筹城乡经济 发展劳务输出·····	程正平等(159)
电子商务在畜牧产业化中运用的探讨·····	黄德安等(162)
关于完善我国上市公司退市制度的思考·····	申 丽(165)
关于军队财务监督的再认识·····	刘开峰(168)
军事人才信息素质教育问题研究·····	孙厚钊等(170)
保健型人工植物群落应用初探·····	何树川(173)
¹²⁵ I-CEA 人/鼠嵌合抗体 rch24 在裸鼠人结肠癌模型中的放射免疫显像·····	王 建等(175)
经济生态型防护林建设浅析·····	张 静等(177)
造纸厂废水的检测分析·····	徐 腾(179)
从城市河道治理浅议人与自然的和谐相处	
——徐州市城市河道景观化规划设计探索·····	李海燕(181)
加快徐州发展 提升城市竞争力·····	瞿天易(184)
沛县城区污水综合治理研究·····	魏 辉(187)
城市污水处理厂尾水资源化利用的探讨·····	杨 飞等(189)
搞活农产品流通 加快产业化发展·····	贺 伟等(191)
用科学发展观指导新时期徐州水利事业·····	祖振阳(193)
农民专业合作模式选择的技术依据——禀赋约束与资产特征·····	李 昆(195)
甘薯种质资源数据库管理系统的建立·····	张允刚等(198)
抗甘薯黑斑病优异种质资源的筛选与评价·····	赵冬兰等(201)
杂交中梗高产育种的增产关键技术研究·····	丁成伟等(204)
切实加强河道管理 充分发挥工程效益·····	黄清海等(207)
浅谈农民教育培训的新思路·····	巩 森(209)
粉煤灰在道路工程中的应用·····	苗培玉(211)
农民专业合作经济组织存在问题与发展建议·····	宋庄云(214)
趋利避害为徐州经济发展服务·····	张成源等(216)
创新科普思路 着力服务“三农”·····	王东华(219)
农村土地股份合作制可行性浅探·····	吕芳江(221)
开展专项治理工作 防止农民负担反弹·····	李玉莹等(223)
丰县农业产业化经营的现状调查与发展对策·····	张爱民(225)
推进农业产业化带动农村劳动力转移是实现农民致富增收的重要途径·····	王秀梅等(228)
试论非公有制企业参与农业产业化经营的现状与对策·····	徐 燕(230)
浅析丰县龙头加工业现状及对策·····	刘德运(232)
睢宁县农村劳动力转移的思考·····	童 敏(234)
因地制宜发展节水灌溉 增收节支提升开发水平·····	侯作为等(236)
丰县发展食用菌产业之我见·····	毛成西等(238)

徐州城区大气颗粒物及地面积尘源解析.....	罗云建等(241)
大力改善软环境 提高城市竞争力.....	白向玉等(244)
煤矿城市的生态系统脆弱性及可持续发展研究.....	朱雪强等(246)
高等职业学校非经济类《农业经济与管理》教学改革初探.....	张广花(248)
徐州市私营个体企业的发展模式.....	瞿天易(250)
进一步深化城镇住房制度改革的配套措施研究.....	周天建等(252)
南四湖底泥氮污染及释放规律的研究.....	季丽英等(254)
胫骨平台后倾角对后稳定型人工膝关节功能的影响.....	王业华等(256)
选择性 COX-2 抑制剂罗非昔布对 MNNG 诱发大鼠胃恶性肿瘤的影响	费素娟等(258)
血管活性物质在急性胰腺炎早期发病中的作用及意义.....	王 营等(260)

专题报告

科学发展观与徐州市发展战略重构

朱传耿

(徐州师范大学 221009)

摘 要 在党的十六届三中全会上,党中央立足新的阶段与问题,根据新的形势与任务,明确提出了“以人为本,全面、协调、可持续”的科学发展观。建国以来,我国根据不同时期的国内外环境背景、经济发展阶段,先后树立和落实了“平衡发展观、重点发展观、协调发展观与科学发展观”。徐州市发展战略重构,必须以科学发展观为指针。文章在深入分析徐州市新时期机遇与挑战、优势与劣势的基础上,评介了改革开放以来徐州市发展战略的演变,重构了徐州市经济发展战略、生产力布局格局,并提出了具有针对性的对策与措施。

关键词 科学发展观 发展战略 生产力布局

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点,它对发展的实践有着根本性、全局性、战略性的重大影响。有什么样的发展观就会有什么样的发展道路、发展模式和发展策略。科学发展观是新时期徐州市经济社会发展的指针。徐州市未来发展战略的重构必须贯彻科学发展观的本质要求。

一、从平衡发展观到科学发展观

新中国建国以来,我国根据不同时期的国内外环境背景、经济发展阶段,先后树立和落实了“平衡发展观”(1949~1978)、“重点发展观”(1978~1992)、“协调发展观”(1992~2003)与“科学发展观”(2003~)。虽然除科学发展观之外,其他三个发展观是以发展战略或发展思路的面貌出现的,但总的来看,这些发展观在不同时期发挥了各自的积极作用。

(一) 平衡发展观(1949~1978)

1949年新中国成立伊始,面临着严峻的考验,首要的任务应该是维系国家安全,确立我国在国际舞台上的政治地位。但是,当时的国际背景是,东西对抗,进入冷战时代,以美国为首的西方国家给我国的发展设置重重障碍,在我国东部形成一个半包围态势。20世纪60年代后,同苏联、东欧国家的经济关系也基本断绝,国际环境更趋恶劣。这样,国防安全就成为我国生产力布局的重要原则。从当时生产力分布现状看,东西之间高度不平衡。解放前,我国近代工业主要集中于外来力量易于控制、对外贸易方便的东北和东部沿海地区的几个大城市,而广大内地几乎没有近代工业,不少地区的自然经济几

乎与外界隔绝。这种巨大空间差距与缩小“三大差别”(工农、脑体、城乡等差别)的革命理想是格格不入的。在此背景下,“平衡发展观”,即以国防工业为核心,建立相对完整的地区工业体系,大力加强“三线”建设,缩小东、中、西差距,就成为当时的必然选择。通过充分发挥计划经济优势,最大限度集中有限资源,加强国防能力建设,应对了紧张的地缘关系,树立了大国的国际政治形象。虽然“平衡发展观”延缓了全国整体经济发展进程,但是,它也做出了应有的历史贡献,是与当时国情和时代特征相符合的较为正确的选择。

(二) 重点发展观(1978~1992)

20世纪70年代末期以来,和平与发展成为时代的主题,改革开放成为时代的主旋律。对外开放是世界各国经济发展的潮流,对内改革是实施对外开放、实现与国外对接的重要前提。在此背景下,依据区域经济非均衡发展规律,我国从1978年的十一届三中全会开始到20世纪90年代初期,树立和落实了“重点发展观”,即实施了东部沿海地带的重点开发战略。对东部沿海地带实行对外开放、政策优惠、投资转移等一系列措施,进行重点发展。实现了由南向北、由东到西的经济梯度推移。重点发展观的落实,促进了我国国民经济持续、快速、健康发展,增强了我国经济的国际竞争力,提升了我国在国际上的经济地位。与此同时,重点发展观也引发了一些负面效应,如区域差距逐渐拉大等。

(三) 协调发展观(1992~2003)

从1992年邓小平视察南方讲话开始,我国国民经济发展进入了新的快速增长阶段,区域经济差

距继续呈扩大态势。在社会主义市场经济体制逐步确立的背景下,针对东西部发展差距持续拉大的现实,我国又逐渐形成了“协调发展观”,即实施区域经济协调发展战略。各经济区域重点发展符合本地条件的重点和优势产业,避免地区间产业结构趋同,促进区域经济在更高层次上向前发展。通过加大中西部地区的建设力度尤其是西部大开发,逐步缩小地区发展差距,促进区域经济协调发展。协调发展观的贯彻和落实,虽然只有十年时间,但是在中西部地区的基础设施建设、生态建设与投资环境改善等方面取得了令人瞩目的成就,初步缓解了区域之间的矛盾。

(四) 科学发展观(2003~)

21世纪初,随着我国社会主义市场经济体制的完善和进入全面建设小康社会的新阶段,一些不协调的问题和矛盾也日益暴露出来。突出表现为城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大,就业和社会保障压力增加,教育、文化、卫生等社会事业发展滞后,人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧等。党的十六届三中全会立足新的阶段与问题,根据新的形势与任务,明确提出了“以人为本,全面、协调、可持续”的科学发展观。

坚持以人为本,是科学发展观的本质与核心。一是要以人民的根本利益为目标,在任何情况下,都不能偏离这个目标;二是追求人的全面发展,在国民经济发展过程中,促进人的全面发展是根本要求;三是不管当期还是未来,要全体人民受益。要注意,以人为本要与经济发展阶段相适应,不能过度超越经济支撑能力。全面、协调、可持续发展是科学发展观的主要内容。首先,全面发展是对发展的“横向”和“广度”的强调。全面发展的过程,应该是一个不断发展和进步的过程。而且这个过程体现为阶段性,在不同阶段,既要强调全面,也要强调重点。其次,协调发展是指各方面的发展要相互适应,要统筹兼顾好发展的“横向”与“纵向”、“广度”与“深度”的辩证关系。协调发展又是一种促成系统优化的发展。从系统论的角度看,协调发展是子系统之间相互联系、相互作用而形成的良性循环状态,系统的整体功能最优,整体功能远大于子系统功能的简单相加。另外,科学发展观的协调目标不可能通过系统的自组织形成,而要通过统筹兼顾才能得以实现。再次,可持续发展作为一种崭新的发展理念,是要保持发展的持久性、连续性和可再生性,是对发展的“纵向”和“深度”的强调。在时间上,可持续发展体现了当期利益与长远利益的和谐统一;在空间

上,可持续发展体现着整体利益与局部利益的和谐统一,既要促进区内经济和谐发展,也要促进区际经济协调发展;在文化上,可持续发展体现着工具理性与价值理性的和谐统一,既要利用科学手段(工具理性)在可持续发展的技术上实现突破,也要借助人文精神(价值理性)在可持续发展的观念上提升层次。只要树立与落实科学发展观,当前一些不协调的问题和矛盾会逐步得到解决,全面建设小康社会与加快推进社会主义现代化目标一定能够实现。

二、科学发展观:徐州市未来发展的行动指南

科学发展观,强调要按照“五个统筹”的要求,推进完善社会主义市场经济体制,促进经济社会和人的全面发展。这就要求各地区转变片面追求经济增长的发展观念,要从以追求物质财富为中心的发展观,转向以人为本,重视解决扩大就业、增加农民收入、健全公共服务、保护资源环境等与人的全面发展密切相关的问题;要从重经济、轻社会转向经济与社会并重,在注重提高经济效益的同时,注重提高社会效益,实现经济与社会共同进步;从城乡分割以城市为中心转向城乡统筹发展,促进城乡一体化,逐步缓解城乡二元结构的矛盾;从地区分割的行政区经济转向区域间优势互补、良性互动的新格局;从重国内、轻国际转向统筹考虑国际国内两个市场、两种资源,既要积极扩大开放,也要注重维护国家经济安全;从不顾及甚至破坏生态环境转向人与自然和谐共处,在经济发展、社会进步的同时,促进环境优化,实现可持续发展。

由于徐州市具有特殊的市情,如资源型的产业结构,工业化与城市化的快速发展阶段,省际边缘的地理区位,因此,科学发展观的提出,对徐州市来说,既是机遇,更是挑战。徐州市的未来发展必须以科学发展观为行动指南。

三、徐州市区域发展环境:机遇与挑战并存

(一) 东陇海产业带建设将徐州推向了改革开放、走向世界的前沿阵地

江苏是全国经济发达省份之一,制造加工业十分发达,是全国家电、汽车、纺织、机械、电子、石化和建材等工业生产的重要基地,也是高新技术产业和利用外资的密集地区。工业增加值占全省GDP的45.4%,占全国的4.7%,连续多年位居全国前列。第三产业特别是新兴服务业、生产服务业快速发展。但江苏又是一个区域经济差异十分显著的省份。2003年,占全省面积27.2%的苏南5市吸引外商直接投资占全省的87.9%,GDP占全省59.1%,

财政收入占全省的 61.8%，海关进出口总额占全省 88.5%；然而，与之相对应的占全省面积 51% 的苏北地区在以上各主要经济指标中所占份额却很小。再者，从近年的发展情况来看，苏南、苏中和苏北在工业化进程、基础设施建设、产业层次提升、外向型经济发展、城市化水平、体制、机制改革等诸多方面差距越来越大。

基于江苏的省情，江苏要在全中国实现两个“率先”，顺利实现新型的工业化，必须彻底改变目前这种区域经济发展极不平衡的局面，走区域协调发展之路。东陇海产业带建设是江苏省基于科学发展观、面向新世纪、谋求新发展、增创新优势的重大战略举措。徐州是沿东陇海线上的中心城市，是淮海经济区的经济中心，是苏北地区惟一特大城市，具有多种要素资源的优势。在苏北 5 个城市（徐州、淮安、盐城、连云港、宿迁）中，徐州的 GDP 绝对值、利用外资和二、三产业增加值均居首位。

徐州东陇海产业带建设具有良好的基础条件。第一，区位优势良好。徐州地处中国沿海、沿新亚欧大陆桥“T”型生产力布局轴线的交叉点，具有“承东启西、承南接北”的区位优势。徐州东陇海产业带建设空间广阔，其所辖 5 区 6 县（市），其中 2/3 以上的区县、3/5 的人口和基础产业沿东陇海线，具有广阔的开发余地。第二，沿东陇海线的产业基础好。沿东陇海地区已经形成具有一定规模与实力的产业群，为东陇海产业带建设提供了良好的产业基础。第三，沿东陇海线的基础设施支撑条件逐步改善；经过多年建设，徐州基础设施保障水平逐步提高，为沿东陇海线产业带建设创造了良好的条件。第四，城市综合服务功能强。徐州是苏北地区的经济、科教和信息中心，第三产业较为发达，经济的集聚力和辐射力较强。第五，体制环境进一步改善。徐州服务型政府建设取得明显成效，投资环境得到优化；各项改革工作全面推进，经济发展的活力不断增强。沿东陇海线产业带建设作为江苏发展的第三次机遇，是徐州沿东陇海线产业带建设最大的现实机遇。这种机遇主要反映在针对性的经济社会发展导向、高层次的组织领导、有计划的推进实施、具体性的政策支持等等多个方面，这必将使徐州东陇海产业带建设获得最有利的外部环境。同时，它也将徐州推向了改革开放、走向世界的前沿阵地。

（二）徐州都市圈建设巩固提升了徐州在淮海经济区的中心城市地位

为了迎接世界经济一体化的挑战，在淮海经济

区中占有更重要的地位，推进沿东陇海线产业带建设的实施，实现徐州经济社会全面、协调和可持续发展，全面打造徐州现代化大都市的形象，徐州实施了都市圈建设的宏伟战略。徐州都市圈地处中国重要的沿海和新亚欧大陆桥发展轴线的交汇点，是东部与中西部经济发展的转换地带、南方与北方经济发展的交融区域，具有战略性的枢纽地位。徐州都市圈定位于新亚欧大陆桥与东部沿海交汇地带的枢纽型都市圈，江苏省核心型都市圈之一，兼容并蓄、开放多元的文化型都市圈。都市圈核心城市徐州是淮海经济区的中心城市，新亚欧大陆桥 5 个中心城市之一，地处苏鲁豫皖四省接壤地区。徐州都市圈基础产业实力雄厚，科教优势明显，文化底蕴深厚，是苏北地区重要的基础产业、制造业、科教文化基地之一。历史上是齐鲁文化与吴越文化的交汇地带，具有兼容并蓄、富有活力和创新精神的多元文化特征。

（三）周边地区的迅速崛起对徐州市的发展构成了明显的压力

改革开放以来，尤其是 20 世纪 90 年代以来，山东省委、省政府为了促进鲁南经济快速发展，在港口建设、体制创新、市场开拓等方面制定了一系列优惠政策，取得了明显成效。到 90 年代末期，鲁南的经济实力就开始超过苏北。京九线开通后，豫东、皖北等地交通区位优势明显改善，对外经济联系加强，促进了经济社会的加速发展，地区综合经济实力明显提高。鲁南、豫东、皖北等地的长足发展，一方面使淮海经济区的整体水平得到了提升，另一方面由于鲁南（包括鲁西南）、豫东、皖北与徐州同属于欠发达地区，工业基础相对薄弱，经济结构趋同，从而使徐州发展空间变得相对狭小，增大该市经济发展的难度和压力。新的周边发展环境迫使徐州在未来发展中重新定位，确定新的发展思路、新的发展方向，制定出与新的发展环境相适应的发展策略。

四、徐州基本市情：优势与劣势同在

（一）宏观区位优势，中观区位较差

从宏观区位看，徐州地处苏鲁豫皖四省接壤地带，东临黄海，西襟中原，北依齐鲁，南屏江淮，在全国生产力布局中处于以上海为中心的长三角经济核心区与以京津为中心的环渤海经济核心区的结合部，是东部沿海发达地区与中西部欠发达地区的过渡区域，具有承南接北、沟通东西、双向开放、梯度推进的独特区位优势。从中观区位看，徐州既不像苏南那样靠近一个强大的经济龙头（上海），也不

像珠江三角洲那样靠近港澳、联系海外。这种远离经济核心区的区位,使徐州的发展缺乏强大外部推动力,包括经济核心区的经济、技术、人才等生产要素的辐射,也包括国外资金、技术等输入。

(二) 大交通便捷发达,小交通薄弱不畅

徐州位于陇海、京沪两大铁路干线交汇处;京沪、京福和连霍三条高速公路在此贯通;京杭大运河穿境而过;徐州观音机场为国家民航干线机场;鲁宁输油管道纵贯徐州,形成了铁路、公路、水运、航空、管道“五通汇流”的综合性交通枢纽。这种大交通优势不仅在江苏就是在全国也是突出的。但是徐州市域内部交通等基础设施建设明显滞后,各县区之间联系不畅,即市域内小交通是劣势。区内较为滞后的小交通建设,导致大交通优势难以发挥出来,形成了“酒肉穿肠过”的局面。

(三) 工业基础较为雄厚,发展速度相对缓慢

改革开放以来,徐州市工业进入全面发展期,逐步形成了以机械、电子、化工、轻工、纺织、食品等十大行业为主的工业体系。尤其是近两年来,市委、市政府把加速工业化作为推进徐州现代化的第一方略,初步形成了工业经济发展的新格局。表现为一批优势产业逐步壮大和形成,机械、食品、电力三大支柱产业实现销售收入占规模以上工业的55%,电子信息、新材料、新医药等高新技术产业逐步兴起,建材、轻工、纺织、冶金等传统产业改革改组取得新的进展;一批优势企业逐步崛起,徐工、维维、徐矿、徐烟、大屯进入全省销售收入百强企业,徐工集团还成为苏北第一家工业销售收入超百亿元企业集团,市重点培育的25家大集团大企业实现销售收入、利税、利润均占全市列统工业的60%以上。此外,一批优势产品正在涌现,汽车起重机、压路机、装载机、天鹅绒、豆奶粉等21个产品市场占有率居全国前5位。2003年,徐州人均GDP已超过1000美元,工业增加值占GDP的比重达48.5%,这表明徐州已进入工业化中期阶段,为向工业化中后期迈进奠定了坚实的基础。虽然徐州已具有较强的工业基础,但与全省相比,工业发展仍然存在着发展速度缓慢、规模效益偏低、结构层次不高等问题,不仅造成徐州经济发展相对比较滞后,而且在一定程度上影响了整个苏北的工业化进程。

(四) 资源相对富集,综合利用不足

徐州是华东地区资源富集且组合条件较为优越的地区之一。人均耕地0.067公顷;徐州也是江苏重要的煤炭生产基地,储量占江苏的近90%;

铁、钛、石灰石、大理石、石英石等30多种矿产储量大、品位高。农副产品丰沛,年产粮食400万吨以上,棉花超过4万吨,并形成了木材加工、奶业、银杏、水果等十个产业链。徐州虽具有相对的资源优势,但在资源利用中也存在资源利用效率低下、浪费严重、管理不完善等问题,影响到资源的高效、循环利用,特别是煤炭资源经过半个世纪的开发,原有的优势正逐步消失,适时转换产业结构应成为该市面临的重大课题。

(五) 科教实力较强,整体素质偏低

多年科技体制的改革实践,增强了科技主体适应市场的能力,促使科技队伍结构不断优化,机构配置日趋合理,科研经费投入持续增加,科研资金渠道拓宽,科技成果丰硕喜人,表明徐州市已经初步建立了科技创新体系。全市拥有各类高中级专业技术人才7.76万人,研发机构31个,拥有11所高等院校,普通高校在校生8.9万人,中国工程院院士5人。2002年科研经费比上年增长22.4%,全年完成科技成果199项。这些都说明徐州市具有较强的科教实力,但是总体上看,徐州人口素质仍然较低,2002年每万人拥有各类专业技术人员237人,仅为苏南地区的42.9%,与全省平均水平持平。

(六) 文化底蕴深厚,开发潜力巨大

在长期的历史发展中,形成了徐州深厚的历史文化积淀,包括战争文化、旅游文化、城市文化、企业文化等。作为一种地域文化,它强调兼容并蓄,推崇中庸之道,重视读书育人,追求义利合一。在这其中,楚风汉韵的潜移默化所形成的气势宏伟的英雄文化是核心文化,其不但形成了鲜明的徐州旅游文化主题,而且构成了现代徐州人“敢为人先”的精神、“下水道四班”的吃苦奉献精神底蕴与背景。但同时,徐州人商品意识淡薄、文化观念保守、中庸思想严重、义利观念失衡,要求我们必须冲破精神枷锁、转变思想观念,更新发展理念,发掘文化潜力,更好地推进学习型企业、学习型社区、学习型城市的建设。

五、徐州市经济发展战略构想

(一) 改革开放以来徐州市发展思路述评

1. 关于“两通先行”思路

1992年,徐州市委、市政府经过广泛调查、深入研究,结合徐州市情提出了“两通先行”发展思路,把交通和流通的建设放到优先发展的战略位置上来。

“两通先行”思路,是符合当时徐州市情的,体现了“发挥优势、扬长补短”的原则。(1)徐州市具有

独特的区位优势。五省通衢,五通汇流,特别新亚欧大陆桥的贯通,以及国家大力发展陆桥经济的政策,把徐州推向了市场经济的前沿。抓住这些优势与机遇,突出发展交通与流通,有利于徐州市形成一个大开放、大开发、大发展的新局面。(2)“两通”发展现状与徐州市作为区域性商贸中心城市的功能相比,具有相对滞后性,所以必须“先行”。从交通看,徐州市的“大交通”优势是明显的,拥有陇海铁路、京沪铁路、京杭大运河、数十条国道与省道等骨干交通通道。当时的主要问题是,市区周围与市域内部的交通设施建设滞后,即“小交通”是劣势。所以,加快市区周围的环路与市域内部交通建设成为当务之急,必须“先行”发展。后来的三环路、市县一级公路、观音机场等的建成,充分说明交通先行的正确性。从流通看,在市场经济条件下,徐州市原有的流通设施、流通体制已不适应其作为淮海经济区的中心城市的功能,亦必须加快发展。自此以后,徐州市商贸业的发展无不贯彻这一先行思想,促进了商贸业上规模、上水平、上档次,提高了其集聚、带动与辐射功能。

2. 关于“城乡共荣”思路

“城乡共荣”思路的完整表述是:“建设大城市,以城带乡,以乡促城,城乡一体,共同繁荣”。1983年1月,江苏省全面推行了市领导县新体制,在全省范围内进行地市合并。实行市领导县体制的目的是,中心城市发挥其资金、技术、人才和信息优势,郊县(市)发挥其农业资源、土地资源和充足劳动力资源优势,打破城乡分割,促进优势互补,实现共同繁荣。实践证明,市领导县新体制有利于形成城乡通开的经济网络,从而促进城乡的共同繁荣。由此可见,徐州市“城乡共荣”的发展思路具有充分的制度依据。但是,在市场经济条件下,如何构建城乡利益互动驱动机制,促进城乡成为利益共同体,真正达到相互促进、共同繁荣,是“统筹城乡发展”过程中亟待解决的问题。

3. 关于“外向带动”思路

“自费开放、自力发展、三外并进、走向世界”,是党的十四大之后徐州市确立的“外向带动”思路。这一思路促进了全市开放型经济发展,初步形成全方位、多层次的开放格局。当然,外向型经济发展,若从徐州市自身看,发展很快,但是,若与苏南、苏中相比,差距就很大。我们认为,徐州市不能过分拔高“外向型”经济的“带动”作用。实践已经证明,外力很难成为徐州发展的主动力。从徐州实际出发,应该是复合型发展之路,要借助外力与主要启动内

力相结合,务实创新,开拓进取。在市场经济条件下,单独依靠国家投入或推动是不可能的,当然,也不能单纯地眼睛向内,过分强调内力的作用,从而忽视了宏观机遇。

4. 关于“综合发展”思路

徐州市在“十五”计划中,对其未来发展思路进行了重新表述:以邓小平理论为指导,紧紧围绕富民强市、全面建设宽裕型小康社会,“大力实施加速工业化、加快市场化、推进城市化、发展信息化、经济国际化五大战略”,抓住工业结构战略性调整、农业产业化经营、私营个体经济发展、商贸都会建设、对内对外开放和县域经济崛起六个重点,并力求有所突破,努力实现经济更快更好的发展。这五大战略,有两个与全省是一致的,即城市化战略和经济国际化战略。此外,徐州市自己提出了工业化、市场化、信息化等三个战略。这是徐州市首次把“工业化”摆上突出位置,我们认为,这是完全符合徐州实际的,抓住了徐州加快发展的“牛鼻子”。

(二) 徐州市发展战略重构

为了充分发挥战略的宏观指导作用,我们在评价改革开放以来徐州发展思路的基础上,重构“十一五”期间的发展战略,并将其区分为主体战略和辅助战略。

1. 主体战略:“工业立徐,强市富民”

重构徐州市“十一五”期间发展战略的总体要求是:①要以全国、全省的发展战略为指导,把徐州市“十一五”期间的发展,纳入全国宏观系统和江苏中观系统之中,即徐州市发展战略的确定,必须考虑其在全国和江苏地域分工中的地位和作用;②必须以徐州市情为出发点,本着“扬长避短、发挥优势”的原则,形成独具特色的发展思路;③要以科学发展观为指导,利于形成“以人为本”、全面、协调、可持续发展的新局面。

贯彻这一要求,并考虑到徐州市发展现状,徐州市“十一五”期间的主体战略应表述为:“工业立徐,强市富民”;辅助战略包括“科教兴市、城市化、经济国际化、市场化、信息化和可持续发展”等六大战略。

之所以把“工业立徐,强市富民”作为徐州市的主体战略,是因为:①徐州市作为江苏省的特大城市和淮海经济区的惟一大城市,只有依靠工业的发展,才能真正发挥其强有力的集聚与扩散功能,从而带动沿海“低谷区”的经济发展。②徐州市是新亚欧大陆桥东部重要的经济中心,也是京沪联系的中介,发挥着东西、南北联系的纽带与桥梁作用。只

有工业得到了发展,其“纽带与桥梁”的地位与作用才能得以提升。③ 徐州市处于工业化中期发展阶段,大力发展工业,促进工业结构战略性调整,是该阶段的中心任务。一般情况下,跨越工业化阶段,实现“强市富民”的目标,是难以实现的。④ 明确提出“工业立徐”,大力发展工业,有利于缓解并解决徐州市目前面临的深层次的社会问题与经济问题,从根本上突破徐州市发展的制约“瓶颈”。⑤ 长期以来,徐州市没有把工业作为重中之重来抓,一次次丧失了机遇,现在到了对工业非抓不可、非重视不可的程度。强化工业发展,是对“十五”发展战略的继承,体现了连续性。⑥ 靠工业化支撑,“强市”与“富民”并行,也是“五个统筹”的本质要求。

2. 辅助战略:科教兴市、城市化、经济国际化、市场化、信息化、可持续发展

(1) 科教兴市:徐州市经济发展的动力

徐州市人才相对缺乏、劳动力素质偏低,已成为制约经济发展的障碍。只有加快科教发展步伐,尽快突破这一制约“瓶颈”,才能为徐州经济发展提供强有力的支撑。① 从教育角度看,对徐州基础教育现状必须要有清醒的认识,并要引起足够的重视。现在,中学教师工资是由地方财政甚至乡镇财政发放的,因徐州地方财政十分困难,拖欠工资和不能足额发放相当普遍,致使优秀师资大量外流,从而形成教育发展的恶性循环。建议省、市财政对徐州欠发达县区的教育给予重点扶持,以缓解目前的困难局面。② 从科技与教育的应用角度看,要及早实施知识创新、技术创新工程。要对徐州现有的科技、教育资源进行整体部署,重新组合、优化配置。③ 从人力资源的配置看,徐州市人才主要集中在教育、医疗、行政系统,尚未实现人才重心向企业的转移。由于地方经济的滞后发展,在徐高校的毕业生大多异地就业,没有与地方经济紧密结合,所以,目前徐州的高教资源只是一种潜在优势,而非现实优势。就此而言,如何充分发挥现有的科教优势,促进徐州市全面协调可持续发展,亦是科教兴市的重要内容。

(2) 经济国际化:徐州经济发展的活力

“经济国际化”与徐州经济发展结合的实质,就是要从徐州经济的特点和问题出发实施多层次开放。① 徐州要向苏北5市开放。苏北5市具有优势互补性,彼此开放整合、分工有序,有利于区域内资源的优化配置组合,从而避免结构雷同和市场份额分割,提高经济的竞争力。② 徐州要面向江苏全省尤其是苏南开放。苏南的先发优势与徐州的后发优

势有机结合,既有利于苏南扩大市场规模,也有利于徐州抓住新的发展机遇,可以实现双赢。② 徐州要面向国内开放。要广纳发达地区的资金、技术与人才,充分利用国内市场,铸造徐州经济发展的新动力。④ 徐州要面向国外开放。要抓住我国加入世界贸易组织(WTO)的机遇,建立面向国际市场、符合国际规范的、高效率的外向型的经济运行模式。在知识经济条件下,充分利用国际市场才是徐州经济发展的不竭源泉。

(3) 市场化与信息化:徐州经济发展的导向

市场化和信息化程度既是城市投资环境的重要标志,也是城市经济发展的导向。在市场化与信息化过程中,要注意:① 要营造“超前”优化的软环境。在以往的区域经济实践中,对软环境的营造往往强调要“空前”优化。事实上,“空前”是远远不够的,只有“超前”的软环境,才能真正构成比较优势,进而转化为经济上的竞争优势。② 要有“超前”灵活的政策。“宁要政策,不要资金”,这充分反映了欠发达地区对优惠政策的渴求。从国家、省里来看,只有给欠发达地区更优惠政策,才能有利于生产要素向欠发达地区流动,增强“造血”功能。

(4) 可持续发展:徐州经济发展的模式

可持续发展是徐州经济发展的终极目标。在徐州经济发展过程中,既要考虑眼前的需要,又要考虑未来发展的需要,绝不能以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的需求,实现资源、环境的永续利用。徐州经济发展要与人口增长、资源利用、环境保护相协调,做到“四位一体”、有序互动。实现徐州经济可持续发展的关键措施包括:① 要加强人口增长、资源利用与环境保护的区域管制与综合决策,为徐州经济可持续发展目标的实现提供保障。② 要优化经济结构,提高资源利用效率,建立资源集约型经济模式。事实上,资源型产业体系与资源集约型经济模式并不矛盾,因为资源型产业只有实现集约化经营,才能有较高的效益,也才能在市场竞争中立于不败之地。

(5) 城市化:徐州经济发展的目标

大力推进城市化,有利于优化徐州市的城乡结构,实现城乡一体化和城乡共荣,也有利于全面启动市场,拉动需求,增加就业,提高收入,最终促进徐州经济的全面发展。推进城市化的关键措施包括:① 要充分利用科教大发展、多层次开放、全方位合作和建立集约型经济模式来促进徐州城市化水平的提高。② 要确定徐州的城市化道路。从徐州目前处于工业化中期阶段的实际出发,徐州应该走