



可持续发展蓝皮书

BLUE BOOK OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

中国可持续发展 评价报告 (2018)

中国国际经济交流中心
美国哥伦比亚大学地球研究院 / 编
阿里研究院

EVALUATION REPORT ON THE SUSTAINABLE
DEVELOPMENT OF CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



可持续发展蓝皮书



BLUE BOOK OF
SUSTAINABLE DEVELOPMENT

中国可持续发展评价报告 (2018)

EVALUATION REPORT ON THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF CHINA (2018)

中国国际经济交流中心
美国哥伦比亚大学地球研究院 / 编
阿里研究院



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国可持续发展评价报告. 2018 / 王军, 郭栋, 郝建彬主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11

(可持续发展蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-3745-4

I. ①中… II. ①王… ②郭… ③郝… III. ①可持续发展 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 244862 号

可持续发展蓝皮书

中国可持续发展评价报告 (2018)

中国国际经济交流中心

编者 / 美国哥伦比亚大学地球研究院
阿里研究院

主编 / 王军 郭栋 郝建彬

副主编 / 张焕波 刘向东 Satyajit Bose Kelsie DeFrancia

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈颖

责任编辑 / 陈颖 陈晴钰

出版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印装 / 三河市龙林印务有限公司

规格 / 开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 23.75 字数: 360 千字

版次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 978-7-5201-3745-4

定价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B-2018-762-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

编 委 会

课题顾问：

张大卫 中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长

Steven Cohen 美国哥伦比亚大学地球研究院原执行院长、可持续发展政策与管理研究中心主任，可持续发展管理硕士项目主任，环境科学与政策公共管理硕士项目主任，教授

高红冰 阿里巴巴集团副总裁，阿里研究院院长

主 编：

王 军 中国国际经济交流中心学术委员会委员，中原银行首席经济学家，研究员，博士

郭 栋 美国哥伦比亚大学地球研究院中国项目主任、可持续发展政策与管理研究中心副主任、副研究员，博士

郝建彬 阿里研究院学术委员会秘书长

副主编：

张焕波 中国国际经济交流中心经济研究部处长，研究员，博士

刘向东 中国国际经济交流中心经济研究部副部长，副研究员，博士

Satyajit Bose 美国哥伦比亚大学可持续发展管理硕士项目副主任，博士，副教授

Kelsie DeFrancia 美国哥伦比亚大学地球研究院可持续发展政策与管理研究中心助理主任

编委会成员：

中国国际经济交流中心课题组成员：

胡敏一 中国国际经济交流中心信息部，硕士

王 佳 中国人民大学硕士生

吴双双 中国人民大学硕士生

杜靖文 中国人民大学硕士生

高 卷 中国人民大学博士生

美国哥伦比亚大学地球研究院课题组成员：

Alison Miller 美国哥伦比亚大学地球研究院执行副院长

Hayley Martinez 美国哥伦比亚大学地球研究院项目经理

王安逸 美国哥伦比亚大学地球研究院可持续发展政策与管理研究中心博士后研究员

马 雷 美国哥伦比亚大学地球研究院可持续发展政策与管理研究中心中国项目官员

尤思淼 美国哥伦比亚大学环境科学与政策硕士研究生

Allison Bridges 美国哥伦比亚大学地球研究院博士后研究学者

Irais Argelia Vazquez Cisneros 美国哥伦比亚大学地球研究院访问学者

张 超 美国哥伦比亚大学地球研究院访问学者、清华大学公共管理学院博士研究生

严馨佳 美国哥伦比亚大学环境科学与政策硕士研究生

宋明远 美国西北大学法律博士候选人

秦 羽 美国哥伦比亚大学统计学硕士研究生

秦 玲 美国哥伦比亚大学环境科学与政策硕士研究生

Zenia Montero 美国哥伦比亚大学环境科学与政策硕士研究生

Sylricka Foster 美国哥伦比亚大学环境科学与政策硕士研究生

赵锦华 中国传媒大学公共管理专业本科生

吴笑蒨 北京大学政府管理学院城市管理专业本科生

廖小瑜 美国哥伦比亚大学运筹学、地球环境工程专业本科生

付 佳 美国哥伦比亚大学可持续发展管理硕士研究生

阿里研究院课题组成员：

田 丰 阿里云研究中心主任

杨 军 阿里云研究中心战略总监

徐 笛 蚂蚁金服公益部总经理

CCIEE

中国国际经济交流中心

China Center for International Economic Exchanges

THE EARTH INSTITUTE
COLUMBIA UNIVERSITY

AliResearch
阿里研究院

主编简介

王 军 经济学博士，研究员。曾供职于中共中央政策研究室，任处长；曾任中国国际经济交流中心信息部部长；现任中国国际经济交流中心学术委员会委员，中原银行首席经济学家。先后在《人民日报》《经济日报》《中国金融》《中国财政》《瞭望》《金融时报》等国家级报刊上共发表学术论文300余篇，已出版《中国经济新常态初探》《抉择：中国经济转型之路》《打造中国经济升级版》《资产价格泡沫及预警》等10余部学术著作，多次获省部级科研一、二、三等奖。研究方向：宏观经济理论与政策、金融改革与发展、可持续发展等。在中央政策研究室工作期间，多次参与中央主要领导在重要会议上的讲话以及中央重要文件的起草，多篇研究报告得到中央主要领导的重要批示。在中国国际经济交流中心工作期间，一直负责跟踪研究国内宏观经济运行，对重大宏观经济问题提出分析建议，为中央、国务院决策提供参考。特别是，作为主要参与者和执笔者，向中央建言设立“亚洲基础设施投资银行”并获采纳施行。作为主要组织者和参与者，多次主持完成深改办、中财办、中研室、国研室、发改委、财政部、商务部、外交部、国开行、博鳌亚洲论坛秘书处等部委及机构委托重点研究课题40余项。

郭 栋 经济学博士，副研究员。现任哥伦比亚大学地球研究院中国项目主任、可持续发展政策及管理研究中心副主任。同时，郭栋博士在哥伦比亚大学国际与公共事务学院担任客座教授，教授微观经济学与定量研究方法等相关硕士课程。毕业于哥伦比亚大学教育学院的经济与教育学博士专业，并获哥伦比亚大学国际与公共事务学院公共管理学硕士及伦敦大学学院经济

学学士学位。研究方向包括经济教育学、可持续发展、正持续发展金融、环境认知及政策，并在中国就以上领域进行了多项研究。相关研究成果包括《中国学校质量的劳动力市场回报率》《中国高铁规划与运营的环境风险认知及公共信任》《严格污染政策的就业影响：理论与美国经验》《可持续公共认知与看法——中国案例分析》等。

郝建彬 阿里研究院学术委员会秘书长、北京交通大学兼职教授。毕业于北京交通大学经管学院，拥有十余年互联网、电子商务领域从业经历，聚焦数字经济、电子商务、网络创业与就业领域研究。加入阿里巴巴集团之前，曾长期在国家商务部、中国互联网络信息中心等单位，从事电子商务行业管理、产业发展政策研究及制定。担任国家“十三五”电子商务规划起草专家、中国贸易促进委员会专家委员会委员、全国双创示范基地评估专家。参与国家发改委、商务部、国务院发展研究中心、中国工程院等多个国家级规划编制，国家重大课题研究，包括《全国电子商务物流发展专项规划（2016~2020年）》、国家《电子商务“十三五”发展规划》、《新一代人工智能发展规划》、《关于发展数字经济稳定并扩大就业的指导意见》。主编《互联网+：未来空间无限》、《中国电子商务报告》（2015、2016）、《新经济崛起阿里巴巴3万亿的商业逻辑》、《人工智能在电子商务行业的应用和对就业影响研究报告》等。

摘 要

人与自然是生命共同体。人类的前进伴随着大量资源的消耗和生态系统的破坏，同时造成环境污染和贫困加剧的恶性循环。人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。尤其对中国来说，减少能源消耗、减轻污染已经成为优先着手解决的紧迫性和必要性问题，在生态环境方面面临的发展不平衡、不充分问题尤为突出，可持续发展形势相当严峻，生态环境保护任重道远。

中共十八届五中全会正式确立了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，十九大报告提出要“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”。这意味着新发展理念是未来很长一个时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。为了更好地贯彻执行新发展理念以及衡量发展取得的成绩，需要寻找超越 GDP 的一套完整的指标体系，需要创新衡量可持续发展进程的指标体系，来全面衡量经济社会发展的质量和效益。

基于上述背景，围绕可持续发展评价指标体系这一重点开展的本项研究，具有以下几个鲜明特点和突出亮点。

一是回顾和总结了国内外寻找“超越 GDP”新指标的理论探索，从理论和实践的角度，论述了中国实施可持续发展评价的必要性，开创性地构建了一套新的测度中国可持续发展的评价指标体系。

二是对中国国家级、省级及 100 个大中城市可持续发展状况进行了全面系统的数据验证分析，并进行了排名，得出对实践有重要指导意义的结论。

三是开展了评价指标体系的国际比较研究，以纽约、巴黎、巴塞罗那、圣保罗、新加坡和中国香港等国际化城市作为基准，试图寻求中国城市与世界其他发达城市在城市可持续发展方面存在的差距，为中国城市更好地实现



可持续发展提供了国际参考。

四是结合党的十八届五中全会绿色发展的理念、党的十九大报告精神和联合国 2015 年后可持续发展目标，对中国如何在推进落实联合国“新的发展议程”中与国际社会开展更加紧密的合作提出了相关建议，并对中国推进生态文明建设和实现可持续治理提出了一系列政策建议。

关键词：可持续发展 评价指标 生态文明建设

Abstract

Mankind and nature are a community of shared life. Mankind's footprints of marching forward are followed by a vicious circle that is reflected by consumption of plenty of resources, damage to ecological system, environmental pollution and aggravated poverty. It is necessary for mankind to respect, go with and protect the nature. Especially for China, reducing energy consumption and abating pollution has become an urgent and necessary issue to be prioritized. In terms of ecological environment, the country encounters a particularly outstanding issue of unbalanced and insufficient development, as well as severe situation regarding sustainable development. It is still a long way and hard work for China to protect ecological environment.

The new vision of development featuring innovative, coordinated, green, open and shared development was identified at the Fifth Plenary Session of the 18th CPC Central Committee, convened in 2015. And “applying a new vision of development and developing a modernized economy” was proposed in the report delivered by Comrade Xi Jinping at the 19th National Congress of the Communist Party of China on October 18, 2017. That means the new vision is the main embodiment of China's development idea, orientation and focus within a long period ahead of us. In order to better implement the new vision of development and measure the achievements made in the development, it is necessary to develop a set of complete indicator system beyond GDP and make innovations in the indicator system that measures the process of sustainable development so as to measure the quality and benefit of social and economic growth in an all-round manner.

Based on the above background, this study, which focuses on the sustainable development indicator system, has the following distinctive characteristics and typical highlights:



First, the theoretical explorations for the new indicator of “Beyond GDP” both at home and abroad are reviewed and summarized. The necessity of conducting sustainable development evaluation in China is discussed from the perspectives of both theory and practice. And a set of new indicator system that measures China’s sustainable development is built in a pioneering way.

Second, comprehensive and systematic data analysis and verification is made on the sustainable development of China, its regions and 100 large-and medium-sized cities. Rankings are given on these cities. And the conclusions that are of important guiding significance to practice are drawn.

Third, an international comparative research was conducted on the indicator system. With New York, Paris, Barcelona, Saint Paul, Singapore, Hong Kong and other international cities as references, this study tries to find out the differences between Chinese cities and other developed cities in the world in terms of urban sustainable development so as to provide an international reference for Chinese cities to obtain a better sustainable development.

Fourth, suggestions are made on how China pursues closer cooperation with other members of the international community in facilitating and implementing the “new development agenda” of the UN in combination with the vision of green development proposed at the Fifth Plenary Session of the 18th CPC Central Committee, essence of the report delivered at the 19th National Congress of the Communist Party of China and the UN’s post – 2015 sustainable development goals. Also, a series of policy-making suggestions are proposed on China’s promotion of ecological civilization building and realization of sustainable governance.

Keywords: Sustainable Development; Indicator; Ecological Civilization Building

序 一

可持续发展问题，既是人类必须面对的严肃问题，也是我们必须承担的紧迫任务。

人与自然是生命共同体。工业革命以来，经济发展和社会进步为世界创造了巨大的财富，但人类的前行伴随着大量资源的消耗和生态系统的破坏，造成很多地方环境污染和贫困加剧的恶性循环。与此同时，社会和区域发展失衡造成的各种矛盾也在累积，对人类社会的安全形成了严峻的挑战。消除贫困、治理环境污染、应对气候变化、节约能源资源、促进社会平衡包容发展，已经成为人类社会的共同责任。

联合国继 2000 年制定“千年发展目标”后，又于 2015 年 9 月 25 日宣布启动了 2030 年可持续发展议程，公布了包含 17 项指标和相应子指标的简约指标体系，以引导全球实现经济、社会和环境三个维度的协调发展。在第 21 届联合国气候变化大会上，196 个缔约方一致通过的《巴黎协定》，对 2020 年后全球应对气候变化行动也做出了制度性安排。

中国是全球可持续发展事业和体系的坚定支持者与推动者。当前，中国特色社会主义进入新时代，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。要解决好这一矛盾，就必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展，实现全体人民共同富裕。从经济领域看，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。实现这一转变，跨越发展关口，就要坚持科学发展，坚定不移地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全



要素生产率。

在这一进程中，一方面，我们要坚定人与自然和谐共生的理念，走尊重自然、顺应自然、保护自然的发展之路，按照习近平总书记的要求，“积极参与全球环境治理，落实减排承诺”，履行好大国的责任。另一方面，我们在发展中要更加注重质量和效益，要提供更多民生福祉和优质生态产品，促进实现中华民族永续发展。将这些宏伟目标结合起来，就形成了一个多元的目标系统。它的内涵仅靠 GDP 指标是覆盖不了的。虽然 GDP 指标目前仍有很重要的价值，但我们必须开始探索构建能够超越 GDP 指标的单一评价体系，以尽快适应新时代高质量发展的要求。

为了支撑中国可持续发展的国际承诺，为了更好地贯彻落实五大发展理念，为了较为客观地评估一个国家、地区及城市的可持续发展进程，中国国际经济交流中心与美国哥伦比亚大学地球研究院组成课题组，开展了联合研究。历经近 3 年时间，课题组在进行国际比较分析的基础上，结合中国国情，初建了一套中国可持续发展指标体系（CSDIS），尝试创新经济发展考量体系，以弥补 GDP 指标的缺陷和不足。

新建一套能被社会普遍认可的指标体系是件很难的事。如果再用它对各地的发展情况进行评价并搞“众口难调”的排名，那就更是自讨苦吃。但是，课题研究工作还是得到国家发改委、环保部、国家统计局以及部分国际组织、国内研究机构及专家学者的鼓励与支持，也得到一些地方同志的大力支持和配合。对此，我们非常感谢。

当前，有很多机构都在研究可持续发展、低碳发展、绿色发展等指标体系问题。党的十九大精神为这些研究提供了强大的精神动力。作为智库，这种有意义的研究和探索，再困难也要去做，而且一些研究相关智库和机构还应协同去做。课题组从研究者的角度用这套指标体系对除西藏以外的 30 个省市自治区以及全国 100 座城市进行了初测，现一并予以公布。鉴于尚属首次发布，测度结果可能与一些专家和读者的实际感受有差异，我们也感到有很多不满意的地方。课题组愿意倾听并接受大家的批评和建议，以便进一步

提高指标体系的科学性、客观性、实用性。正如我们追求可持续发展的道路会很长一样，建立一套科学、完善、简约的可持续发展指标体系，也将有很长的路要走。

张大卫

中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长

序 二

可持续发展是当今世界公认的重要目标，中国的贡献尤其重要。近年来，包括中国在内的许多国家与机构开发出了多种应对可持续发展的战略，但始终缺少一套可被广泛应用于可持续发展的测评体系。当今世界迫切需要一套成熟的、标准化的体系来整合、管理日渐增长的大量可持续相关信息，以此完善决策、改善业绩。

因此，为了有效地评估中国经济、社会、环境的平衡发展，哥伦比亚大学地球研究院与中国国际经济交流中心（CCIEE）展开合作，设计出一套适用于中国独特发展模式的城市及省级可持续发展指标体系与评估框架。本项目深刻认识到中国推进可持续发展的重要性，以及其对可持续发展政策、对未来可持续发展指标研究的支撑与帮助。

这份报告代表着地球研究院与中国国际经济交流中心三年来努力的成果。如果没有研究院与中心独特的、优秀的研究团队，这项工作将很难完成。中国国际经济交流中心具有雄厚的科研实力，其与中央政府的长期合作关系也大大提高了评估框架的落实与影响力。同时，该项目也利用哥伦比亚大学的学术专长，依托地球研究院可持续发展政策与管理研究中心在此领域的研究基础。我们优势互补，将使我们的工作在中国产生更加广泛、深远的影响。

我视本项目为促进中国经济健康、可持续发展的重要贡献。我同时希望此项目可以为其他国家树立榜样。我期待我们未来的合作，期待我们共同履

行对中国乃至世界长期、健康、可持续发展的义务。

敬上!



Steven Cohen

美国哥伦比亚大学地球研究院原执行院长
可持续发展政策与管理研究中心主任