

民國史料叢刊

續編

0178

孫燕京 張研 主編

政治・政權結構

中國國民黨第二屆中央執行委員第四次全體會議記錄
立法院五週年來立法工作統計
我國現行事前審計制度



大象出版社

民國史料叢刊

續編
0178

孫燕京 張研 主編

政治・政權結構

中國國民黨第二屆中央執行委員第四次全體會議記錄
立法院五週年來立法工作統計
我國現行事前審計制度



大象出版社

葛之莖編纂

中國國民黨第二屆中央執行委員第四次全體會議記錄

目錄

第一 宣言

第二 開會以前

甲 開會前的籌備

乙 執監聯席會議

丙 預備會議

第三 會議經過和議決案

甲 開幕典禮

乙 會議的第一天

丙 會議的第二天

丁 會議的第三天

戊 會議的第四天

己 閉會式

第四 提案和審查會

甲 提案

乙 審查會

第一

中國國民黨第二屆中央執行委員

第四次全體會議宣言

中國民族，爲世界民族中文化最古，而貢獻最大之民族，人口之數量，在前兩世紀，占全世界人口之半數以上。

此一百年間，因文化落後與經濟落後，受歐洲帝國主義東侵之壓迫，日趨於衰微，而中國民族獨立自強之革命運動，亦即與帝國主義東侵之歷史相因而起，是以此一百年間，形式上爲中國民族勢力困頹之時代，而五千年文化民族生命之復興的努力，亦即在此衰頹墜落之時代中，不斷的繼續前進，本黨總理孫中山先生所領導之國民革命，即領導中國民族獨立文化復興，民生發展之救國運動，而從事於革命建國之偉大的努力也。

1

此一百年間，中國革命運動隨時代之進展變化而時有變遷，然而其唯一的精神，絕無二致者，則民族獨立文化復興民生發展之要求是也。總理中山先生所創造之三民主義，實爲結合中國民族之歷史的文化精神，

與現在世界之科學的學術經驗而成之革命的最高指導原則，此一原則，不特足以指示中國之國民革命之理論與行動，全世界一切人類欲求得普遍而永久之和平與進步，其政治社會的組織，國家與人民之行動，絕不能背此原則，此實過去與現在世界之一切政治的社會的經驗之所能確實證明者也。

過去百餘年間，由生產的進步與民族的發展變化流轉而成之現代的帝國主義，於不斷的戰爭與壓迫之中，終至造成十年前之歐洲大戰，死於戰場者數百萬，因戰爭而死於瘟疫飢饉流離以及宗教的殘殺者數千萬人，全世界十數萬萬之民衆無不受此戰禍之影響，而最惡劣之共產黨主義的暴力革命，遂發生於戰前專制最烈文化最低戰時受創至大之俄國，而蔓延於中歐南歐，集中於俄國之共產黨人，驅民族統治之楊而耽共產之夢，獲帝俄南侵之野心，而變其策略，於是百年來受壓迫於帝國主義之亞洲民族間亦受此強暴的赤化恐怖影響各民族之崇高而偉大之革命的民族獨立文化復興與民生發展的運動，在一時期中，一部分經過，往往失其正確健全之進展，而變為革命的發狂，土耳其與中國皆經驗最深之國民也。

今日國際之情況，蓋合全世界而為一大封建制，帝國主義，在今日之世界，猶古代戰國之羣雄，而第三國際所領導之共產革命，亦猶繼戰國

而起之暴秦專制而已，不特同爲霸道而已也，赤色的帝國主義之共產主義，其專制暴虐乃過於帝國主義者十倍而不止，自一九一九年以來，至今八九年間，俄國共產黨之在俄國，已由各種懲創而自知其政策之錯誤，一再改變其內政外交之策略，而在理論上之文過飾非，則依然如舊，在帝國主義侵略與壓迫下之民衆，尙未能燭照共產黨人所持爲辯護共產主義之非，而一再受其愚騙與蹂躪，一方面復使其民族自身之獨立復興的運動，不得遂其健全的發育，一方面復使其民族自身之獨立復興的運動不得遂其健全的進步。由民衆自身之猜忌與鬭爭，而使社會生活民族生存國民生活計羣衆生命陷於危殆，一切弱小民族僅有之生機且將因此而夭折，是第三國際所統治之共產主義的運動之在世界，尤其在東方被壓迫民族間，實爲民族獨立運動之大敵，而不容須臾緩其懲創者也。

吾黨在此偉大的懷抱與堅苦的努力之下，而有去年四月之清黨工作，而有撲滅共產黨之工作，而有反抗俄國一切非法行動與之斷絕政治關係之工作，在此工作前後三年之間，吾黨同志或以思想或以行動而與共產黨鬥爭者，不知凡幾，雖中經無數之艱辛，分崩離析。而其結果則復歸於共同，此更足證明中國之國民革命，其基本之目的在於民族獨立文化復興與民生發展，而所取之途徑則舍總理所指示之三民主義而末由也。

中國之革命，今方由理論宣傳與武力征服期，逐漸進於此兩種工作與

政治的建設經濟的建設並行之時期，自此之後，吾黨同志與全國國民當切實承認過去中國革命之失敗乃在於不能遵信總理之三民主義由此之故，乃生放縱共產黨危害中國及召來一切更重大之國際的國內的糾紛，使國民革命運動不得遂其健全之進行，今後更始之圖，其最重要之基本則在確實遵守總理之遺教，以努力於革命的建國事業之完成。

中國國民黨中央執行委員會全體會議負此重大之革命的任務，以最強毅之決心，督率全黨同志，領導全國國民，在此根本的覺悟之下，致力於實現三民主義完成國民革命之工作，更為集中黨內黨外之視聽與努力，因應國民革命入此階級後之需要，條舉其最重要之方針如次。

第一，內政的建設，一以實行建國大綱所指示之工作為目的，而如何能達到此目的，則第一須決定確立法治主義之原則，過去數年之間，吾黨因注全力於軍事的發展與民衆之宣傳，於是一切政治的設施均為應付各個之事實，不暇及於系統的法令規章之制定，而共產黨徒之非國家的運動宣傳，使國人羣屬於社會的爭鬥，而漠視法治與國家之關係，於是造成法治的國家為革命一重要任務之義，幾不復見知於國民，須知一切政治的主張，若不成為具體的法律政治之組織，若不造成宏遠精密之制度，不特一切理論盡屬空文，而社會之秩序人民之生命財產及一切生活關係，均無保障，建國的中國國民黨之重要任務，固在喚起民衆，而尤

在建設國民生活之秩序與保障，此實吾黨今後應以全力赴之者也。其次則爲行政之建設，總理講民權主義置重於政權與治權之分別而最要之目的在於建設有能之政府，蓋無論何種良好之主義與政策，若不能得良好之政府以施行之，皆空言而已矣，吾黨今日唯一責任，在爲中國國民造成善良之政治以實際的解除人民之痛苦，此善良之政治即以良好之行政組織與此運用爲基礎，昔日吾黨曾以建設廉潔政府爲行政之方針今後之目標不特在此消極的努力而已也，尤須積極的建設良好之行政制度而便之推行盡利，蓋吾黨之政治綱領已具備於第一次全國代表大會宣言，而實現此宣言必須造成能負建設責任之制度與人才也。

第二關於教育的建設，實爲中國國民之生死關鍵，自歐戰以來，中國青年學生對於社會問題政治問題漸具覺悟種種不滿足於現在境遇之心與日俱進，而實際之政治組織教育設施，不足以應時代之要求，於是各地學潮，風起雲湧，共產黨徒，乘青年智識不充，修養不足，社會無進步之組織，人民無確實之保障，利用社會弱點世界潮流，煽動青年，用爲工具，惑之以利，亂之以色，迷之以虛僞口說，既已隱身魔窟而不自知，知之又苦無自訴之道，即多數賦性和平誠實者，亦均徬徨岐路，正如盲人瞎馬，夜半深池，稍一失錯，遺恨終身，各地教育機關，外受戰禍與政變之危害，內受學潮之影響及人才缺乏之困苦，幾於無一人能安其

心求學，無一校能安穩維持，重以政治之派別分歧，引誘之法術無窮，學校在學之學生，變為政爭之貨品，由互爭而互鬪，由互鬥而互殺，如此情形，不從速救濟，則歷時愈久，流毒愈深，不但教育破產，一切社會機能皆將趨於絕境，就今日受痛苦最大之點言之，無過於未成年之學生參加政治鬥爭社會鬪爭之一事，夫政治運動及社會運動，乃關係人民實際生活國家實際利害之問題，參與此種運動者，必須有實際利害之認識與正確知識之判斷，未成年之青年男女，身體精神之發育未完全，基本之知識經驗未具備，即個人之私生活尚不能離成年者之保護而獨立，何況國家社會之大事，乃放任未成年者自由行動是不特將民族可愛可寶之未來生命，付之無代價之犧牲，亦直是以國家社會全體之生命，作兒戲之試驗品也。各國法律，在私法上規定行為能力之年齡未成年者，一切行為不認其有法律上之效力，亦不科以法律上之責任。至國民之公權，則更有各種限制，此不特維持社會公共之生活秩序國家之安全發展，亦所以培養青年保護青年者也。以目前中國之情形論，文化落後，經濟落後，國民之身體精神益見衰弱，所僅足屬望者，惟後起之青年耳，然當其應受培養與保護之時代，不教之以正當之學問，示之以正當之道途，使其身體精神得遂其自然健全之發展，乃欲付以成年者所不能勝之重任，及其已陷於錯誤，而禍害已波及於社會國家，然後不得已而科之以未

成者所不應受之嚴刑，此豈足以救亡，所以召滅種之禍而已，救濟之術，首在保障教育之獨立，充實教育之內容，防止青年之惡化腐化，普及國民教育，提高民衆知識，以造成健全之國民者，爲建設國家之基礎，而對於女子教育，尤須確認培養博大慈祥之健全的母性實爲救國保民之要圖優生強種之基礎，凡此諸端，皆須全國人民切實覺悟，而與本黨合力圖之者也。

等三，國民經濟生活之建設，爲國民革命最主要之目的，今日中國國民之生活，已陷於破產，欲從帝國主義者經濟的壓迫之下，而得國民生活之蘇生，實以經濟的建設爲最要之圖，過去數年之間，共產黨利用人民生活之困苦，專以煽動國民間之經濟的階級鬥爭，爲若輩取得政權之工具，於是最幼稚之新興工業的生命，及最貧弱之農業生產的基礎，益陷於傾覆破產，而大多數之工農民衆的痛苦，更失其解除之道，而同於漸滅之深淵，夫吾黨興起民衆努力與乎革命的民衆之奮起，其根本的目的，乃在求民族全體之生存而非自尋生存途徑之絕滅，乃在發展中國之產業而非破壞中國之產業，乃在建設生產之秩序，而非在破壞生產之秩序，吾黨今後必以強毅而堅忍之決心，與不斷的努力，以發展中國之農業工業者，裕中國國民之生活建國家富強之基礎，實現總理建國方略宏遠之計畫，而達人盡其才地盡其利物盡其用貨暢其流之目的，爲

維護此目的之進行，必須提攜全國革命的民衆，運用強國的政權與良善之法律，以全力爲國民建設工作之後盾，反乎此義者，則是國民之蠹賊，必盡全力以芟除之，決不任其危害社會之生活，民族之生存，國民之生計，羣衆之生命也。

第四吾國在國際間之地位此百年來日陷於衰頹，而此百年中國國際間一切非人道之爭鬭，更爲人類空前之禍害，吾國民革命之努力唯一之根本目的，在於民族之平等與國家之獨立，而廢除不平等條約則爲達此根本目的之具體的方案，吾國民今日雖不恃強大之武力，與世界帝國主義者相周旋，然而強毅之建設的努力終必能造成中國達此目的之能力，吾國民須知一切反帝國主義之運動，惟有以實際的建設爲真正手段者，乃得實際之效果，彼共產黨所用之手段，足使貧弱之中國成爲白色帝國主義與赤色帝國主義鬭爭材料，而自陷於滅亡，生聚教訓爲獨立自強之始基，獨立自強爲平等地位之根本，此之義理，實一切歷史所昭示吾人之原則，蓋世界一切民族無不可爲中國之友，亦無不可爲中國之敵，取得獨立平等地位之實際工作，在理論爲正義與人道之宣揚，在實際爲國民能力之表現，昧乎此義，則聯合世界被壓迫民族共同奮鬥之願望，實現爲艱，欲人以平等待我，亦無不勞而獲之易事，此爲吾國民所當，臥薪嘗膽，刻苦自勵者也。而猶有爲世界各國政府告者，則中國獨立而平和之

建設，實爲世界平和之保障過去四五年之世界大戰及戰後新發生之一切革命的恐怖，應足爲切實深刻之教訓而有餘，吾黨總理在歐戰初終時所發表於世界之中國建國方略，一方爲中國革命建設之規模，而同時卽爲今日世界如何而後能得和平之唯一方案，苟世界各國而不知贊助此方略之實現，與我信奉三民主義負有實現此方略之政治責任且握有中國實際政權之中國國民黨合作者，是徒耽於自私自利之迷夢，而各以其國民之幸福與世界之平和同爲孤注者也。

第五，根據於國民革命軍之特性及中國民族生存意識之要求，一切阻碍本黨救國建國的偉大使命之任何勢力，其必須掃除且必能掃除毫無疑義，是以北伐之完成不過時日問題，但須知革命行程愈推進。則阻礙革命者抵抗亦隨之而愈頑強在此時期中，軍閥運命多一日苟延，即統一大計遲一日實現，而民衆實際之痛苦稽一日解除。本黨革命之意義固不僅限於軍事之成功，但統一之始基，實有待於軍政時期之早告結束，故加倍努力以促進北伐之完成，實爲今日不可或緩之工作，本黨鑒於民衆之顛連。應時期之需要，特制定更切實有效之軍事編制與方策。付託蔣總司令中正及全體將士以尅日完成北伐軍事之大任。必北伐成功。而後全體民族之精神與意力得有統一之寄託，亦必建國之工作循程並進。而後無數同志爲革命效死之犧牲乃更有積極的意義。本黨今日已統治中國五

分四以上之區域，而主義之灌溉又普及於全國之人心則於北伐軍事加速進行之際，同時依照建國大綱規定之程序，切實努力以訓練人民對於政治之運用與認識，俾總理召集國民會議之主張得如遺言所詔示，於最短期間實現之，此又本黨所應切實負荷之使命。願鄭重宣示於吾全國國民而懸為標的者也。

第六關於黨之整理與建設，尤有為吾全體黨員告者。吾黨唯一之生命，唯在於負擔中國民族平等國家獨立之任務，領導全國民衆從事於革命的建設，欲達此目的必須全黨同志之思想言行完全遵奉總理遺教，以主義為精神，紀律為規節，造成一主義絕對共同之合成的人格，必須充實此合成人格之歷史的精神，而後能挽回中國民族數百年衰頹之運命，以建設中華民國永久的基礎。吾黨所代表之國民的利益，實為吾中國民族獨立平等之生存與發展，而絕非部份的階級利益。近數年來，吾國青年受帝國主義與山帝國主義的壓迫，而生之反動的共產主義之流毒，忘却國民革命之整個的責任，於虛無縹緲之間，假設其代表階級之觀念，左傾右傾之流毒，深中於人心，離開民衆與欺騙民衆之惡習，亦遍布於各地，吾黨此次之更新，實為全黨同志根本覺悟之機，大同團結之會，亦澈底糾正錯誤之期，若自今以後，不能從心理的建設，一洗前愆，則清黨反共之工作，不唯全歸無效，而惡化與腐化足以陷吾黨於覆滅而不自

知，自今以往，一切過去之階級軋轢，應完全拋棄，全黨新舊同志之間，不得再有以派別自居以派別攻人之謬舉，尤不得模倣共產黨徒暴亂之言行，假借黨部組織與地位，偽造民衆團體之名義，爲法外之煽動，以阻撓本黨政治之施設，與妨碍人民生活之自由。三民主義爲救國之主義，三民主義之信徒應爲全國人民之忠實的革命前驅，更應爲社會忠實服務之公僕，苟稍有背於初衷，斯爲利用名義以禍黨，將爲其黨所竊笑，而離間挑撥，皆乘之而起矣，是以自今而後，不特從組織與理論上絕對肅清共產黨與其主義，尤必須從組織與理論上建設真正的三民主義的中國國民黨，夫共信不立，則互信不生，互信不生，則團結不固，吾黨過去之所以被擾亂離間於共產黨徒者，實由吾黨同志不能確立共信之標的，陶融互信之情意所致，自古皆有死，民無信不立，今後黨國之生命與革命之工作，其成功之基礎，唯在吾全黨同志信仰主義服從紀律捍衛國家愛護民衆之堅強的意志與高尚的情感，而中國民族文化的創造力之自信，更爲保障此意志情感之基本精神，總理曩時以恢復民族之自信力勉勵吾國民，視爲中國民族生死存亡之關鍵，此一要義尤我同志之不可須臾忘者也，上列各項，皆本黨積痛苦之經驗，應革命之需要，而確認爲今後努力之綱領，亦爲達到救國目的實現本黨政綱之必不可少的條件，羣策大端，特爲提出，誓竭全力，導引民衆，努力實行，至於其他黨