

“十三五”国家重点图书出版规划项目

石仲泉 主编

辉煌40年

—— 中国改革开放成就丛书

1978 — 2018

社会建设卷

宋学勤 著



时代出版传媒股份有限公司
安徽教育出版社

“十三五”国家重点图书出版规划项目

石仲泉 主编

辉煌40年

—— 中国改革开放成就丛书

1978 — 2018

社会建设卷

宋学勤 著

时代出版传媒股份有限公司
安徽教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

辉煌 40 年:中国改革开放成就丛书·社会建设卷 / 石仲泉主编;
宋学勤著. — 合肥:安徽教育出版社,2018.9

ISBN 978-7-5336-7294-2

I. ①辉… II. ①石… ②宋… III. ①改革开放—成就—中国
②社会发展—成就—中国 IV. ①D616②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 188591 号

辉煌 40 年——中国改革开放成就丛书·社会建设卷
HUIHUANG 40 NIAN — ZHONGGUO GAIGE KAIFANG
CHENGJIU CONGSHU · SHEHUI JIANSHE JUAN

出 版 人:郑 可
质量总监:姚 莉
总 策 划:郑 可 姚 莉
策划编辑:王宗琦
责任编辑:何宏贵 丁昌龙 魏飞建
装帧设计:张鑫坤
技术编辑:陈善军

出版发行:时代出版传媒股份有限公司 安徽教育出版社
地 址:合肥市经开区繁华大道西路 398 号 邮编:230601
网 址:<http://www.ahep.com.cn>
营销电话:(0551)63683012,63683013
排 版:安徽时代华印出版服务有限责任公司
印 刷:安徽新华印刷股份有限公司

开 本:787×1092 1/16
印 张:23.75
字 数:360 千字
版 次:2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷
定 价:130.00 元

(如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社营销部联系调换)

丛书编委会名单

主 编

石仲泉

副主编

(按姓氏笔画为序)

何虎生 宋毅军

编 委

(按姓氏笔画为序)

王瑞芳 左玉河 刘维芳

张云飞 张世飞 宋学勤

序

2018年,是中国实行改革开放路线、方针、政策40周年。

1949年,以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。从此,中国人民掌握了国家权力,成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后,逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成,人剥削人的制度已经消灭,社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,实质上即无产阶级专政,得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,维护了国家的独立和安全,增强了国防。经济建设取得了重大的成就,独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本形成,农业生产水平显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展,社会主义思想教育取得

了明显的成效。人民生活有了较大的改善。中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导全国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。

我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。全国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,坚持改革开放,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主,健全社会主义法治,贯彻新发展理念,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。

中国共产党领导的革命、建设、改革,是一脉相承、薪火相传、生生不息的伟大事业。同样,1978年改革开放以来党和国家建设取得的一系列伟大成就,也是在改革开放前所取得成就的基础上积极发展而来的。

1978年12月举行的中共十一届三中全会,结束了“以阶级斗争为纲”的政治路线,做出了把全党工作着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。以此为标志,中国进入了改革开放新的历史时期。

中共十一届三中全会至今的40年期间,中国改革开放的发展道路也并不平坦。但是,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,万众一心,同心同德,艰苦奋斗,与时俱进,极大地解放和发展了社会生产力,开

辟了中国特色社会主义道路,为世界做出了积极贡献。今天,中国已经成为世界第二大经济体,中国人民的生活从贫困走向小康。从“引进来”到“走出去”,从加入世界贸易组织到共建“一带一路”,中国连续多年对世界经济增长贡献率超过30%,成为世界经济增长的稳定器和动力源之一,促进了人类的和平与发展。改革开放这场中国的第二次革命,不仅深刻改变了中国,也深刻影响了世界!

为此,安徽教育出版社特别策划出版《辉煌40年——中国改革开放成就丛书》。依据“五位一体”加“党建”的分类方法,丛书分为经济建设卷、政治建设卷、文化建设卷、社会建设卷、生态文明建设卷和党的建设卷6卷,紧扣理论热点,从最主要的方面反映中国改革开放的一系列伟大成就。丛书作者均为相关研究领域的前沿学者,在作者和出版社的共同努力下,本套丛书具备了相当的史料价值和当代学术价值。

习近平总书记指出:“改革开放是中国的基本国策,也是今后推动中国发展的根本动力。”宣传改革开放以来的一系列伟大成就,是服务党和国家工作大局的举措,对人们增强中国特色社会主义的道路自信有着积极的意义。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以深沉的历史忧思、强烈的责任担当和高超的政治智慧,带领全国人民迎难而上、知难而进,全面深化改革、扩大开放取得辉煌成就。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国必将继续在改革开放的道路上行稳致远,奋勇前进!

谨以本丛书献给改革开放40周年!

丛书编委会

2018年9月

目 录
c o n t e n t s

导 论	001
第一章 制度变迁与社会结构的调整	007
第一节 制度创新与城乡结构的初步调整	008
一、制度创新与城乡流动	009
二、城乡结构的初步调整	012
第二节 改革深化与社会阶层结构的逐步变迁	018
一、农民阶级的逐步分化	019
二、工人阶级的逐步分化	022
三、新社会阶层的逐步崛起	024
第三节 社会结构的进一步调整及其发展趋向	028
一、城乡发展一体化的统筹	029
二、现代社会阶层结构的培育	040

三、调整社会结构是社会建设的基本内容 042

第二章 改革开放以来人口政策的调整 045

第一节 “人多是最大的难题” 045

一、改革开放前的人口政策 046

二、“提倡一对夫妇只生育一个孩子” 052

三、《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》的发表 054

第二节 “调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展” 059

一、“单独二孩”政策的实施 061

二、“全面放开生育二孩” 064

第三章 改革开放以来就业结构与就业政策的革新 068

第一节 “三结合”就业方针的提出与传统就业结构的突破 069

一、青年就业压力与“三结合”就业方针的提出 069

二、国有企业体制改革与劳动合同制 072

三、劳动力市场的初步建立 075

第二节 市场导向下就业新机制的生成 078

一、农民工转移就业 078

二、国有企业下岗失业人员的再就业工程 085

第三节 积极就业政策的实施与促进创业的政策体系 092

一、积极就业政策的实施 092

二、“以创业带动就业”与“大众创业、万众创新” 098

第四章	婚姻家庭建设新局面的形成	106
第一节	城乡婚姻家庭变迁的新机制	106
	一、家庭联产承包责任制与计划生育政策的影响	107
	二、文化与社会思潮的冲击	109
第二节	社会变迁与婚制改革	114
	一、1980 年《婚姻法》的颁行与良好的综合社会效应	115
	二、2001 年《婚姻法》的修改与构建和谐婚姻家庭关系	117
第五章	社会转型与社会保障建设的革新	124
第一节	社会保障制度改革的起步	125
	一、城市职工社会保险制度改革的逐步推行	125
	二、待业及失业保险制度的启动	130
第二节	建设与社会主义市场经济体制相适应的中国社会保障体系	132
	一、失业与养老保险制度的建立	133
	二、最低生活保障制度的实施	136
第三节	社会保障改革的全面深化	142
	一、城市社会保障制度建设的适应流动性趋势	143
	二、农村社会保障制度建设的规范性趋势	146
	三、保障性住房建设的不断推进	151
第四节	党的十八大以来社会保障制度改革的新进展	158
	一、养老保障制度建设的推进	160
	二、住房保障和供应体系建设的创新	168

第六章 医疗卫生建设的革新 173

第一节 新型农村合作医疗制度的探索与建立 173

- 一、传统农村合作医疗制度的由盛转衰 174
- 二、农村合作医疗的发展与不断推进 178
- 三、新型农村合作医疗制度的出台与不断完善 181

第二节 城镇医疗保险改革 185

- 一、城镇职工医疗保险改革试验的起步 186
- 二、城镇职工基本医疗保险制度的不断探索与初步建立 188
- 三、城镇居民基本医疗保险改革 193

第三节 医药卫生体制改革全面深化 195

- 一、“用比较低廉的费用提供比较优质的医疗服务” 196
- 二、“建立符合国情惠及全民的医药卫生体制” 198

第四节 党的十八大以来医疗卫生建设的新进展 205

- 一、“没有全民健康，就没有全面小康” 206
- 二、医疗卫生建设的整体性提升 208

第七章 教育建设的稳步推进 212

第一节 改革开放初期的教育建设 212

- 一、恢复高考与高等教育体系的整顿 213
- 二、基础教育体系的恢复与重建 216
- 三、教育体制的逐步改革与教育事业的发展 222

第二节 与社会主义市场经济体制相适应的教育建设 228

- 一、教育体制改革的全面展开 228
- 二、素质教育的实施 232
- 三、高等教育管理体制改革的突破性进展 239

第三节	进入 21 世纪以来的教育建设	242
一、	高等教育体系建设的调整	242
二、	基础教育建设的均衡发展	245
第四节	党的十八大以来教育建设的新进展	250
一、	教育公平的推进和保障	250
二、	教育建设的整体性提升	254
第八章	扶贫制度建设与脱贫攻坚	258
第一节	改革开放初期的扶贫攻坚	258
一、	扶贫制度的建立	259
二、	《国家八七扶贫攻坚计划》的实施	262
第二节	进入 21 世纪以来扶贫开发工作的稳步推进	267
一、	《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010 年）》的实施	267
二、	《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》的实施	269
第三节	党的十八大以来扶贫工作的新进展	273
一、	“精准扶贫”战略的提出	273
二、	“十三五”脱贫攻坚规划	276
第九章	社会管理与社会治理体制创新	281
第一节	“加强和创新社会管理”	282
一、	“创新社会管理体制机制”	282
二、	基层社区建设与社会管理	286
第二节	社会组织的发展与社会管理参与	289
一、	改革开放初期社会组织的发展与调整	290
二、	进入 21 世纪以来社会组织的培育与社会管理参与	294
第三节	社会治理体制的建设和创新	299
一、	“创新社会治理体制”	299

二、“走中国特色社会主义社会治理之路” 302

结 语 309

大事记 315

主要参考资料 353

后 记 367

导 论

改革开放从中共十一届三中全会起步,在党的十二大以后全面展开,经历了从农村改革到城市改革,从经济体制改革到各方面体制改革,从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。改革开放虽然以经济体制改革为起点,但从一开始其范围就不局限于经济领域,而是一场总体性的社会变革。我们通常认为 1978 年改革开放以来我国社会的加速转型,是经济主导型社会转型。在转型期,我国社会明显表现出以下特点:在社会个体层面、社会群体层面、社会组织层面等不同层面的社会分化加速;在所有制结构、产业结构、地区结构、城乡结构等各种结构中的社会流动加快;结构性冲突、利益性冲突、规范性冲突、观念性冲突等各种社会冲突加剧;传统社会整合力量减弱,国家行政整合力度下降,新的整合机制不健全所带来的社会整合力下降。的确,改革开放以来,我国经济社会环境发生了巨大变化,在因经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化而产生一系列新情况和新问题的背景下,党中央及各级政府大力推进社会建设。

“社会建设”这一概念早在20世纪初便被提出。1917年,孙中山在《民权初步·社会建设》中,表达了他的“社会建设”思想,即“教国民行民权”;1934年,社会学家孙本文在《社会学原理》一书中也提出了“社会建设”这一概念,意为“依社会环境的需要与人民的愿望而从事的各种建设”。但是孙中山与孙本文提出的“社会建设”概念与我们今天提出的“社会建设”概念存在差异。“社会建设”这一概念是在党的十六届四中全会上重新提出的,全会主题报告把正在进行的各项社会组织、社会结构、社会秩序、社会事业等方面的建设,做了一个明晰的概括,称之为“社会建设”。相应地,中国社会主义建设的总体布局,由原来的经济建设、政治建设、文化建设的“三位一体”,变为包括了社会建设在内的“四位一体”的新格局。从20世纪初“社会建设”概念的提出,到这一重要思想的一度沉寂,再到21世纪初期这一概念的重新提出,社会建设经历了一个世纪的演绎,体现了社会变迁的客观规律和时代发展的必然要求。因此,“社会建设”的概念界定,以及社会建设与经济建设、政治建设、文化建设的区别,关键在于“社会”。“社会”一词在意义上有大社会、中社会、小社会之分。马克思的“社会有机体”观点、毛泽东在《新民主主义论》中提出的“新社会和新国家”、社会主义和谐社会中的“社会”都是“大社会”的概念;我国制定的五年规划,全称为“中华人民共和国国民经济和社会发展规划五年计划纲要”,这里的“社会”是“中社会”意义上的概念;社会学上的“社会生活”,以及马克思提出的“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活”中的“社会”,是“小社会”的概念。本书中的“社会建设”既包括“中社会”意义上的概念,也包括狭义的“小社会”的概念。社会建设不是一个自发的历史进程,而是指从社会所处的发展阶段出发,遵循社会发展的客观规律,有目的、有组织、有计划地动员各种

力量,在社会领域从事的重在改善民生、促进社会和谐的社会活动和过程,简言之,是人类有意识地改造社会的活动。主体性是社会建设的重要特征,国家是改善民生、调控社会秩序的主体。因此,改革开放以来的社会建设,是在历史新起点上的社会建设。

改革开放之初,社会生活的新变化就较为显著,家庭联产承包责任制的实行与农产品统购统销制度的改革极大地活跃了农村社会生活,城镇就业制度改革逐步改变了个人对集体与单位的依附,使城市社会生活日趋活跃。改革开放的总设计师邓小平特别强调,“现代化建设的任务是多方面的,各个方面需要综合平衡,不能单打一”^①,“思想文化教育卫生部门,都要以社会效益为一切活动的唯一准则”^②,“不仅经济要上去,社会秩序、社会风气也要搞好……这才是有中国特色的社会主义”^③。以此来看,邓小平在抓经济建设的同时,对社会建设也予以关注。面对社会的快速转型,党在社会治理理念、治理主题、治理方式等方面做到了与时俱进,江泽民强调要“实现经济社会和人口资源环境协调发展”^④,“在经济发展的基础上,促进社会全面进步”^⑤,并明确提出“全面建设小康社会”^⑥的目标。

进入21世纪,社会建设领域的各项工作稳步推进,社会建设的和谐与公正的理念得到加强与全面贯彻。胡锦涛强调要“把促进经济社会协调发展摆到更加突出的位置”^⑦,“社会和谐是中国特色社会主义的本质

①邓小平:《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第250页。

②邓小平:《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第145页。

③邓小平:《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第378页。

④江泽民:《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第461页。

⑤江泽民:《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第534页。

⑥江泽民:《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第413页。

⑦胡锦涛:《胡锦涛文选》第2卷,人民出版社2016年版,第65页。

属性”^①，“着力发展社会事业、促进社会公平正义”^②，并指出“构建社会主义和谐社会是一项长期的历史任务”^③。这一时期，中国共产党在社会建设层面的积极作为表现出以下三个特点：第一，提倡经济社会发展相适应的思想，注重社会管理建制化的努力，推进政社分开，使“社会管理”成为政府的主要职能之一；第二，社会管理的主题在满足民众基本生存权的基础上，延伸到民众的发展权，注重推进社会领域制度创新，具体制度建设包括促进充分就业，提供公平合理的流动渠道，以及进一步完善教育、卫生医疗、社会保障等基本性社会问题的解决；第三，治理方式转变为多种手段的综合运用，取得了显著成效。对此，有学者评论道：“既然人均收入水平已足以维持生存，社会福利最大化的途径便是一方面促进经济发展，提高大多数人的收入与消费水平，一方面扶贫减贫。这正是社会主义 2.0 版本的精髓。”^④

党的十八大以来，随着深化改革的推进，中国更加重视社会治理。习近平强调，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”^⑤，“社会政策要托底”，在保障人民社会生活方面推进一系列的改革，以确保全面建成小康社会。中国共产党积极创新社会治理理念，提出了社会治理现代化的理念，号召全党全社会为实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有

①胡锦涛：《胡锦涛文选》第2卷，人民出版社2016年版，第522页。

②胡锦涛：《胡锦涛文选》第2卷，人民出版社2016年版，第523页。

③胡锦涛：《胡锦涛文选》第2卷，人民出版社2016年版，第526页。

④王绍光：《序一》，载《大道之行：中国共产党与中国社会主义》，中国人民大学出版社2015年版，第5页。

⑤中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第70页。