

ZONGTI GUOJIA ANQUANGUAN YU  
KONGBU ZHUYI DE EZHI

# 总体国家安全观与 恐怖主义的遏制

赵红艳 著

人民出版社

ZONGTI GUOJIA ANQUANGUAN YU  
KONGBU ZHUYI DE EZHI

# 总体国家安全观与 恐怖主义的遏制

赵红艳 著

 人民出版社

责任编辑:王世勇

图书在版编目(CIP)数据

总体国家安全观与恐怖主义的遏制/赵红艳 著. —北京:人民出版社,  
2018.9

ISBN 978-7-01-019575-9

I. ①总… II. ①赵… III. ①国家安全-研究-世界②恐怖主义-研究  
IV. ①D815.5②D55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 163236 号

总体国家安全观与恐怖主义的遏制

ZONGTI GUOJIA ANQUANGUAN YU KONGBU ZHUYI DE EZHI

赵红艳 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16.75

字数:247 千字

ISBN 978-7-01-019575-9 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 前 言

国家安全是“国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”。国家安全与恐怖主义问题，素来是国家战略学界和政治学界的重大研究课题，无数的研究者倾注了大量的智力与心血。随着社会的不断变化和科技的不断进步，随着中国特色社会主义进入了新时代，以习近平同志为核心的党中央审时度势，提出总体国家安全观的科学体系，表现了极大的战略智慧和使命担当。

研究国家安全战略和反恐怖主义都是显学，学科间有着相同的话语体系和专业术语，两者有着密切的互动研究价值。本书之所以再次选择这个论题，是基于进入 21 世纪以来，特别是最近五年以来，全球政治格局有了基本矛盾性质的转变。2017 年 12 月 18 日，白宫发布《美国国家安全战略》，特朗普承诺：“会服务美国人民，维护他们拥有一个优先考虑他们的安全、繁荣和利益的政府的权力。为此，这份国家安全战略奉行美国优先。”那么我们应该怎样运用总体安全战略，担负起时代赋予我们的使命？

“举网提纲，振裘持领”。以人民安全为宗旨的总体国家安全观核心安全思想，博大精深，涵盖了政治、军事、经济、文化、国土、社会、科技、信息、生态、资源、核安全十一个安全方面的内容，几乎囊括了传统与非传统两方面的所有国家安全问题，我们十分清楚，仅倾一己之力以期蔽之，实为艰难，故弱水三千只取一瓢饮，采撷其中一叶，管中窥豹。

本书共分为七章，秉承开合之势，各章内容如下：

第一章“总体国家安全观的科学体系”，从国家安全战略的基本理念入

手,通过梳理新中国安全战略思想的历史脉络,分析世界典型国家的安全体制,借国际经验的他山之石,开启我国总体国家安全观的科学,为后续研究奠定基础。

第二章“当代恐怖主义的演绎”,通过对全球化时代国际恐怖主义泛滥的诱因分析,总结美国反恐战略的经验与教训,讨论我国在总体国家安全观下应对恐怖主义策略,及在非传统安全中的社会治理反恐对策,树立新世纪总体国家安全观,寻找恐怖主义的应对之道,梳理我国反恐总体思路。

第三章“文化安全与文化战略”,通过探究各国保护本国文化的策略,分析西方文化渗透的特点及文化对国家安全的冲击,提出文化冲突是犯罪发生的深层原因,要警惕“颜色革命”作为文化战略对我国文化安全的挑战,提出未雨绸缪应对文化风险,切实加强重视文化安全建设,意识形态是国家文化安全核心,培育和践行社会主义核心价值观。

第四章“人民安全与社区安全”,厘清人民安全与国民安全、国土安全与社区安全的辩证关系,以美国社区警务模式的变迁为蓝本,投射我国社区反恐的警务安全模式;讨论信息化条件下的社区警务的现状与创新,认为大数据是警务改革的必然趋势并对实施大数据预测警务的思路进行探讨,旨在创新我国国土安全的反恐警务模式,筑牢全民动员的反恐防线。

第五章“防范网络恐怖主义”,习近平网络安全思想理论明确要求将网络安全纳入总体国家安全观,增强自身技术实力和网络安全的法治观,加强网络空间治理,加快完善互联网管理领导体制,建立良性国际互联网治理体系等。本章对大数据环境下网络恐怖主义形势进行了分析,提出风险管理框架,加强网络安全的国际合作。

第六章“生态安全与生态文明建设”,强调我国已从战略的高度关注生态安全问题。生态文明是人们改善和优化人与自然的的关系,建设有序的生态运行机制和良好的生态环境所取得的成果的总和,坚持可持续发展战略,保护和建设好我们的环境与资源,打击破坏生态的犯罪行为,才能最有力地维护国家的生态安全,生态文明是生态安全的终极保障。

第七章“‘一带一路’海外安全战略”,通过探讨“一带一路”发展的时

代背景、战略内涵和目标,系统评估企业海外安全风险,提出“一带一路”倡议作为突破岛链封锁的手段,开放是风险应对的前提、互利互惠是发展的基础,提出加强合作重点建设、克服认知风险,设立安全管理总监和建立海外危机应急管理机制的风险应对策略。

第八章“总体国家安全观与全球治理”,系统分析了全球治理面临的问题,总结了作为大战略思维的总体国家安全观的杰出理论贡献和伟大意义,分析了全球治理与人类命运共同体、“中国梦”与和合的中国文化认同、总体安全与综合治理等重大问题。

本书希望做一个综合性的学术努力,尝试从国家安全大战略的视角,研究恐怖主义这个复杂矛盾体,把恐怖主义与国家安全战略,国家文化安全、社区人的安全、国土安全及网络安全的再建构等话题联合起来,提出应对恐怖主义的方法必须是把国家治理和全球治理结合起来,把各个国家的经济社会发展和世界的和平发展结合起来。

本书在写作过程中,得到许多专家学者的赐教与帮助,在此我深表感谢!由于总体国家安全涉及的范围广、内容多、更新快,编者因学识、水平、资料和编写时间所限,文中诸多疏漏、不妥之处在所难免,恳请专家学者和广大读者批评指正!

编 者

2018年3月29日

# 目 录

前 言	1
<b>第一章 总体国家安全观的科学体系</b>	<b>1</b>
<b>第一节 国家安全战略的基本理念</b>	<b>1</b>
一、国家概念释义	1
二、安全概念释义	3
三、国家安全概念释义	5
四、大战略思维	8
<b>第二节 典型国家的安全体制分析</b>	<b>10</b>
一、各国国家安全委员会概览	10
二、MOG 三维分析框架	16
三、国家安全委员会制度的一般规律	17
<b>第三节 我国国家安全战略的发展</b>	<b>19</b>
一、新中国安全战略思想的历史脉络	19
二、国家安全委员会的成立	22
三、国际经验对我国的启示	22
<b>第四节 总体国家安全观的科学内涵</b>	<b>25</b>
一、总体国家安全观包含的内容	25
二、国家安全委员会的领导职能	26

三、总体国家安全观的体现 .....	27
四、总体国家安全观五大要素 .....	28
<b>第二章 当代恐怖主义的演绎 .....</b>	<b>32</b>
<b>第一节 恐怖主义的基本理论 .....</b>	<b>32</b>
一、恐怖主义词语背景研究 .....	32
二、历史上的恐怖主义活动 .....	35
三、反恐的艰巨性和困难 .....	38
<b>第二节 全球化时代的国际恐怖主义 .....</b>	<b>40</b>
一、当代恐怖主义的三个新特征 .....	41
二、全球语境下的当代恐怖主义 .....	44
三、全球恐怖主义泛滥的诱因 .....	46
<b>第三节 美国的反恐战略与措施 .....</b>	<b>49</b>
一、美国反恐战略的经验与教训 .....	50
二、奥巴马时代战略的矫正与转向 .....	51
三、美国政府的亚太安全策略 .....	54
四、美国反恐部门的组织协调 .....	55
五、预防恐怖主义的整体政府观 .....	59
<b>第四节 中国的反恐策略与措施 .....</b>	<b>60</b>
一、我国面临的恐怖威胁 .....	61
二、中国政府的反恐立场 .....	62
三、完善反恐怖主义立法 .....	63
四、中国应对恐怖主义的策略 .....	66
<b>第三章 文化安全与文化战略 .....</b>	<b>69</b>
<b>第一节 文化与文化安全 .....</b>	<b>69</b>
一、文化概念与结构 .....	69
二、文化安全释义 .....	70



三、文化安全与国家安全 .....	71
四、文化对国家安全的冲击 .....	73
第二节 各国保护本国文化的策略 .....	75
一、日本、韩国传统文化的保护与推广 .....	75
二、美国文化安全保护措施及其成效 .....	77
三、法国的文化战略 .....	79
四、英国的文化外交 .....	80
第三节 我国文化安全面临的挑战 .....	81
一、当前我国文化安全面临的形势 .....	81
二、西方文化渗透的特点 .....	84
三、文化冲突:犯罪发生的深层次原因 .....	86
第四节 文化战略“颜色革命” .....	90
一、“颜色革命”的界定与表现 .....	90
二、“颜色革命”的原因 .....	93
三、警惕“颜色革命”的文化颠覆 .....	100
第五节 中国的文化发展战略 .....	101
一、切实加强重视文化安全建设 .....	101
二、意识形态是国家文化安全的核心 .....	102
三、培育和践行社会主义核心价值观 .....	103
四、未雨绸缪应对文化风险 .....	104
<b>第四章 人民安全与社区安全</b> .....	107
<b>第一节 人民安全与国土安全</b> .....	107
一、人民安全与国民安全 .....	107
二、国土安全与社区警务 .....	108
三、全民动员的反恐防线 .....	111
<b>第二节 社区安全与社区反恐</b> .....	112
一、社区反恐的安全模式 .....	112

三、社区警务模式的变迁·····	114
三、我国的社区反恐的警务安全模式·····	116
第三节 信息化条件下的社区警务·····	121
一、信息化对警务工作的影响·····	121
二、社区警务战略的价值目标·····	122
三、信息化条件下社区警务工作的现状·····	124
四、信息化条件下社区警务工作的创新·····	125
第四节 大数据背景下的预测警务·····	126
一、大数据是警务改革的必然趋势·····	127
二、实施大数据预测警务的思路探讨·····	129
三、实施预测警务必须解决的问题·····	133
第五节 我国国土安全的反恐警务模式·····	136
一、维护国土安全是警察的职责·····	136
二、国家安全的总体战略背景·····	137
三、国土安全警务模式的创新·····	138
<b>第五章 防范网络恐怖主义·····</b>	<b>141</b>
第一节 网络恐怖主义的基本概念·····	141
一、网络恐怖主义概念的升级·····	141
二、网络恐怖主义的特点·····	143
三、网络恐怖主义行为的体系化·····	144
四、网络恐怖分子与黑客·····	146
五、网络恐怖主义活动的主要形式·····	147
第二节 网络与网络安全·····	149
一、网络安全类型·····	149
二、网络恐怖主义发展的原因·····	150
三、网络恐怖主义的发展形态·····	152
四、打击网络恐怖主义的前置策略·····	154

五、警惕反对网络恐怖主义中的偏差·····	156
第三节 习近平网络安全思想·····	158
一、网络安全纳入总体国家安全观·····	159
二、增强自身技术实力·····	160
三、加强网络空间的法治建设·····	160
四、加快完善互联网管理领导体制·····	161
五、建立良性国际互联网治理体系·····	162
第四节 我国对网络恐怖主义的治理对策·····	163
一、当前打击网络恐怖主义的难题·····	163
二、构筑反网络恐怖主义的法律体系·····	164
三、防范网络恐怖主义的主要措施·····	165
四、实施积极主动的网络反击战·····	167
第五节 加强网络安全的国际合作·····	169
一、国际合作背景下的中国贡献·····	169
二、国际执法合作反恐战略的构建·····	170
三、加强国际“网络反恐”合作·····	171
第六章 生态安全与生态文明建设·····	173
第一节 生态安全犯罪的威胁·····	173
一、生态安全已成为战略问题·····	173
二、生态犯罪的特征·····	176
三、生态环境犯罪的辩证关系·····	178
四、维护国家的生态安全·····	180
第二节 生态文明建设理论基础·····	181
一、马克思主义生态哲学思想·····	182
二、生态文明思想的萌芽·····	183
第三节 我国生态文明的发展历程·····	184
一、生态环境保护事业的起步·····	184

二、生态文明思想的发展·····	185
第四节 守住国家生态安全的红线·····	187
一、生态安全总体要求·····	187
二、划定生态保护红线·····	189
三、严守生态保护红线·····	191
四、强化红线组织保障·····	193
<b>第七章 “一带一路”海外安全战略</b> ·····	<b>195</b>
第一节 “一带一路”安全战略·····	195
一、“一带一路”历史沿革·····	195
二、“一带一路”发展的时代背景·····	197
三、国际社会对“一带一路”的反应·····	198
四、“一带一路”倡议的内涵和目标·····	200
第二节 “一带一路”安全风险评估·····	202
一、沿线国家风险评估思路·····	202
二、“一带一路”对外投资风险·····	204
三、“一带一路”风险评估因素·····	205
四、对“一带一路”倡议的冷静思考·····	206
第三节 “一带一路”风险应对策略·····	207
一、开放是风险应对的前提·····	207
二、互利互惠是发展的基础·····	208
三、加强“一带一路”合作重点建设·····	210
四、克服“一带一路”的认知风险·····	213
第四节 企业海外安全风险控制战略·····	216
一、海外企业安全风险·····	216
二、设立安全管理总监·····	217
三、建立海外危机应急管理机制·····	219

第八章 总体国家安全观与全球治理	224
第一节 总体国家安全观的理论贡献	224
一、总体国家安全观是大战略思维	224
二、总体国家安全观的辩证关系	225
三、总体国家安全观的理论特征	228
四、总体国家安全观理论的发展	229
五、总体国家安全观的重大意义	230
第二节 全球治理与人类命运共同体	231
一、全球化与全球治理	232
二、全球治理面临的问题	233
三、“中国梦”与和合的中国文化认同	234
四、人类命运共同体思想	235
五、总体安全与综合治理	237
第三节 总体国家安全观下的反恐对策	238
一、非传统战争中的社会治理	238
二、树立新时代总体国家安全观	239
三、寻找恐怖主义的应对之道	241
四、我国反恐总体思路	243
参考文献	246
后 记	251

# 第一章 总体国家安全观的科学体系

国家安全是“国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”。它与国家的命运、民族的存亡紧密联系，国家安全与恐怖主义问题，素来是国家战略学界和政治学界的重大研究课题。为开拓国家安全工作新局面，党中央审时度势，提出了“总体国家安全观”，表现了极大的战略智慧和使命担当。

## 第一节 国家安全战略的基本理念

任何一门学科都必须厘清基本概念，确定这些概念的内涵和外延，使学习和研究者有共同准确的理解，不致由于自然语言的多义性造成概念的混乱。规范概念的最普遍有效的方法就是通过揭示概念内涵明确概念的逻辑方法，即给概念下定义。定义一般要用准确简练的语言来表述。

### 一、国家概念释义

#### (一) 国家

政治学上的国家(state)一词，最早来自意大利思想家马基雅维里所用的 status 一词，该词来自拉丁文 status。国家作为政治地理学名词，从广义的角度是指拥有共同的语言、文化、种族、血统、领土、政府或者历史的社会群体；从狭义的角度是指一定范围内的人群所形成的共同体形式。国家是由国土、人民(民族)、文化和政府四个要素组成的。

汉语“国家”一词中的“国”与“家”在最初是有区分的，“国”的含义类

似于欧洲观念中的“国家”，中国古籍中出现的“国家”并非近代民族国家的观念，在西学东进时才用“国家”一词对应西方的 state。

在众多“国家”理论中，20 世纪初的几位法国和德国学者如 Jellinek、Laband、Carré de Malberg 创立的国家三要素的理论较为学者普遍认同，它强调政治权力与领土、人民的统一。国家三要素理论可以概括为：当在一个固定的领土范围内居住着人民（经常是同一民族或有共同的认同感），而在这个人民中又行使着一个合法的政治权力时，便存在着国家。

1. 领土。作为国家的基本要素，领土并不只是供人居住的一片土地，包括领土、领海、领空三维，它同样构成了这个国家、这个民族的历史、文化、宗教记忆的一部分，是这个国家的象征，是联系人民、使他们自我认同及互相认同的纽带。有时这后一个作用甚至引起不同种族、人民之间的冲突，如科索沃、耶路撒冷。最理想的领土边界当然是自然边界：高山大河。但在更多情况下，现代国家的边界是条约边界；19 世纪至 20 世纪，边界的神圣性得到国际社会的广泛承认，成为国家主权的载体；到了 20 世纪末，随着经济的发展及各国间的相互依赖和交流，边界的重要性又有变化的新趋势。

2. 人民。所谓人民，过去，特别是西欧，首先是指一个民族。现代则指所有服从于一个主权的群体，它可以是一个民族，也可以是若干个民族；可以通过血缘关系到此地居住的本国人，也可以是归化了的外国移民。人民不是国家的臣民，在现代国度里首先是政治生活中的一个最重要角色、是一个国家政治权力合法性的唯一来源、是一国的主权者。按照自然法理论及现代民主理论，人民在国家权力出现之前便已存在，或者说国家是他们的创造物。在国内政治领域，人民更多地被定义为公民，即有权参加政治事务的人。“公民”超越了人们在经济地位、文化、职业上的不同，使人们有了一个新的共同身份。

3. 合法的政治权力。合法的政治权力（政府）是一国政治生活中的一个重要角色，国家意志与统治者个人意志不同，在国内事务中，它合法地管理着人民，公正地处理人民之间的冲突，以及作为中央权力处理与其他国内法人的关系，它垄断着合法的强制权，单方面制订法律规范，是一个权力机

构。当然,在现代法治国家中,公共权力也必须在它制订的法律规定的范围内活动。

## (二) 马克思主义国家观念

马克思在深入研究国家产生的原因及其发展变革规律的基础上,概括了各种类型国家的特点及其在社会生活中的地位和作用,提出了一个全面的科学的定义,列宁对马克思、恩格斯的国家观点做了全面、准确的概括:“国家是一个阶级压迫另一个阶级的机器,是使一切被支配的阶级受一个阶级控制的机器。”它包括三层含义:

1. 客观规律。国家是一种历史现象,不是从来就有的,也不会永远存在下去。国家是社会阶级的组织形态,是社会内部矛盾运动发展的结果,是私有制出现、阶级形成后阶级矛盾不可调和的产物。同样,国家也必然伴随着阶级、阶级矛盾的彻底消灭而自行消亡。这是国家的产生、发展、消亡的客观规律。

2. 阶级统治。国家的本质是阶级统治,即国家是统治阶级的政权。在阶级社会中,任何统治阶级的权力都来源于它们的经济统治,而一个阶级的经济统治又必须依靠它的政治统治来维护和巩固,因此国家政权是属于在经济上占统治地位的阶级。政治统治是统治阶级的联合力量,是统治阶级的集体意志和力量的表现,一般通过国家意志实现。

3. 国家机器。国家是由许多部件所组成的互相联系的有机整体。国家组织与其他社会组织的主要区别,在于它具有强迫被统治阶级服从国家意志的能力和有行使这种权力的官吏(干部),有实现这种权力的军队、警察、法院、监狱等强制机关,还有供养官吏与强制机关的捐税和国债,这三项构成一种组织力量和物质力量,即特殊的社会权力。

## 二、安全概念释义

安全既是人的基本需求,也是个人、群体、国家和人类存在的前提条件。根据马斯洛(Abrahan H.Maslow)的“需要层次理论”,安全需要是人的最基本需求,人在生理需要获得适当满足之后,就产生了安全的需要,包括生命



和财产的安全不受侵害、身体健康有保障、生活条件安全稳定等方面的需要。

“安全”的内涵和外延的界定存在较多的歧义。从词义上讲,安全概念最基本的特征就是与“威胁”和“危险”互相参照的概念。《现代汉语词典》对安全一词含义的解释是:“没有危险;不受威胁;不出事故”;而危险则指“有遭到损害或失败的可能”。《韦伯大学词典》英语 security(安全)一词有四个含义:安全的状态,即免于危险,没有恐惧,不被解雇;担保、确保义务的履行;所有权(债务)的证明;安全措施,安全机构。

在国际政治学界中,安全是一个基本的概念。它被理解成“一种所有政治之上的特殊政治”。在所有的领域中,它需要被最优先来考虑与处理。任何一个公共话题会被“政治化”后变成“安全问题”。巴里·布赞等学者在《新安全论》中指出:安全是超越一切政治规则和政治结构的一种途径,实际上就是一种所有政治之上的特殊政治。

安全是国家追求的目标。20世纪70年代肯尼斯·华尔兹的理论中,“安全”比“权力”更加重要,是“安全”而非“权力”构成了支配国家在国际社会中行为的根本动力。“安全”意味着国家的生存。以华尔兹为代表的防御性现实主义学派认为,国际结构中几乎没有什么动力来促使国家增加自己的权力;相反,国际结构促使各国维持现有的均势;保持权力而非增加权力成为各国的主要目标。而以芝加哥大学政治学教授米尔斯海默为首的进攻性现实主义者则认为,世界政治中鲜有维持现状的大国,因为国际体系产生强大动力,促使各国趁机获得权力、削弱对手,并利用各种得大于失的情况。各国的终极目标就是成为体系中的霸主。

建构主义研究方法则提供了新的分析框架,提出了全新的完整的理论体系。建构主义学派认为安全问题中主观因素,例如“认同”(identity)以及“建构”(construct)是安全的核心要素。

英国学者巴瑞·布赞(Barry Buzan)1983年在《人民、国家与恐惧》一书中提出复合安全理论。强调所谓“安全复合体”,这种安全复合体是处于同一地区范围内的国家通过主体之间(Intersubjective)的互动而建构起