

中國抗日戰爭史料叢刊

613

主編
虞和平



經濟·綜合

抗戰與生產（獨立出版社）

抗戰與生產（正中書局）

考察日本市政工程報告

論我國戰時經濟

抗戰與經濟



大象出版社



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

中國抗日戰爭史料叢刊

613

經濟
綜合


大象出版社

虞和平 主編

抗戰與生產（獨立出版社）

抗戰與生產（正中書局）

考察日本市政工程報告

論我國戰時經濟

抗戰與經濟

戰時綜合叢書

抗

戰

與

生

產

執筆者

馬寅初

楊端六

陳之邁

魏友斐

鄧覺生

潘應昌

錢致平

沈伯樂

長誠

許慶圻

馮肇傳

獨立出版社印行

戰時綜合叢書例言

一、本叢書編輯主旨，在開揚抗敵建國議論，研究戰時實際問題，激發民族獨立精神，並供從事調查及宣傳工作人員之參考。

二、本叢書包括抗戰重要文獻，舉凡黨的問題，建國問題，民族問題，戰時政治問題，軍事問題，國防經濟問題，世界輿論，抗戰後之敵人動態，教育與青年問題，民衆動員問題，及抗日先烈勳績，日寇暴行紀述，均以實際問題，可靠材料爲主。

三、本叢書第一輯計下列二十種：

- | | |
|--------------|----------------|
| (一) 領袖抗戰言論集， | (二) 黨國先進抗戰言論集， |
| (三) 抗戰文獻， | (四) 健黨與建國， |
| (五) 民族至上論， | (六) 統一與抗戰， |
| (七) 到民主政治之路， | (八) 建國在作戰的時候， |
| (九) 第二期抗戰， | (十) 論游擊戰， |

(十一) 抗戰與經濟，

(十二) 抗戰與生產，

(十三) 我們的外蒙古，

(十四) 中日戰爭與世界輿論，

(十五) 彷徨沒落中之日本，

(十六) 戰時教育論，

(十七) 青年往何處去，

(十八) 民衆動員問題，

(十九) 抗日先烈記，

(二十) 日寇燃犀錄。

四、本叢書所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

五、本叢書所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

六、本叢書每冊各附導言或編後記，並各殿以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

目次

寫在前面.....	1
-----------	---

第一章 戰時的國防生產.....	1
------------------	---

一、戰時國防生產的重要

二、國防生產的組織與政策

三、軍需品的生產

四、國民經濟的發展

第二章 非常時期銀行界的責.....	7
--------------------	---

一、引言

二、目前銀行界責任何以重大

三、銀行界發揚生產事業之方法

四、結論

第三章 如何調整我國對外貿易.....	12
---------------------	----

一、抗戰後對外貿易所受之影響

二、發展對外貿易所應注意之問題

三、如何發展對外貿易

四、如何增加土貨出口

第四章 如何調整戰時商業……………

21

一、緒言

二、對外貿易的調整

三、國內商業之繁榮與統制

四、嚴格實行物價統制

第五章 調整後方交通與抗戰前途……………

29

一、交通是國家的命脈

二、交通在戰時的重要性

三、抗戰期間統制交通之方法

第六章 抗戰必需工業化……………

38

一、走向現代化的道路

二、一個復興民族的基本認識

三、以農立國是絕路

四、工業化的好處

五、趕快工業化

第七章 調整戰時工業……………

45

一、先言

二、戰時工業調整的必要	
三、今日工業的缺憾	
四、戰期工業調整的大綱	
第八章 大工業之外同時提倡小工業	51
一、輕小工業分散於內地之利益	
二、結論	
第九章 戰時煤產應加統制	55
一、炭礦與國防	
二、產銷概況	
三、應加統制的原因	
四、統制的辦法	
第十章 戰時食糧如何自給	59
一、食糧自給之重要	
二、我國食糧之供求狀況	
三、食糧如何自給	
第十一章 棉與戰鬥資源	67
一、引言	
二、棉在戰鬥資源上之位置	

三、戰時棉產之供給

四、戰時棉產之應用

五、餘言

討論大綱

.....

82

寫在前面

只要讀過歐洲大戰史的人都知道德國最後失敗的原因，並不因為軍事力量的不夠，而是因為經濟的崩潰。所之現代軍事家常說：「戰爭是國力與國力的競賽。」這個教訓我們應當趕快接受的。

故增加生產 維持抗戰的物力是持久戰取得最後勝利的關鍵。

中國學西洋的物質文明已經有幾十年，但現在生產事業還是非常落後。以工業而論，不要說重工業同精緻工業沒有相當的基礎，連製造日常消費品的輕工業，也幼稚得很，原因歸納起來不外下列三點：

(一) 不平等條約的束縛——我們因為受了不平等條約的束縛，國內的產業被帝國主義者壓迫得透不過氣來。例如關稅不能完全自主，價廉物美的舶來品源源流入。國內的製成品當然敵不過它，所以一直沒有拾頭的機會。

(二) 資本運用的不得法——過去國內的資金，大半集中在都市，而都市的資金大半集中在投機市場，專門經營與生產事業毫無關係的投機事業，結果只造成都市表面上的繁榮，而整個的國民經濟仍然非常幼稚非常落後的。

(三) 技術人才的缺乏——現在的生產事業經營得好，最重要的要有具有豐富的科學知識同經驗的人才。中國在這方面的人才非常缺乏，所以產業不能夠加速度的發展起來。

自抗戰開始以來，蔣委員長昭示我們一個戰略是持久戰。能持久就能取得最後的勝利。但是怎樣才能持久呢？持久的辦法，除去人員的源源補充外，最重要的還是物力的接濟。因為戰爭本身是一個大規模的消費行為，我們應當生產，應當加緊的生產，才能便這個戰爭在物力方面能够持久下去。

敵人對於我國海口的非法封鎖，貨物的進口受着極大的阻碍，而國內的產業因為受戰爭的威脅亦陷於停頓同半停頓的狀態。就是這一點點極幼稚的工業亦橫遭日本軍閥的破壞。

生產品的供給，因為受戰爭的影響而減少，但是對於它的需要，也因為戰爭的影響而迫切，所以如何增加生產？的確是一個極嚴重的問題。我們應當要集中一切力量來解決的。

這本小冊子裏面搜集了一些關於發展戰時生產的論文。我們選輯的標準，大半側重在實際可行的建議，而很少述及空洞的理論。我們並不是輕視理論，因現在不是光說話的時候，而是到了趕快實行的時候了。我們在這裏對於農業、工業、商業、銀行業、交通業等挑選了一些，使讀者了之後對於發展各項生產事業有一個概念。

所謂「發展非常時期的生產」，只是一句極空洞的話。我們知道生產的各部門，真是千端萬緒。楊端六先生在「非常時期銀行界的責任」一文中，貢獻給我們一個提綱挈領的實行方法，這是值得我們深切注意的。

我們雖然不是「唯武器論者」，相信有了優越的現代化的兵器，就能取得勝利。但是我們相信現代化、機械化的軍事設備，的確非常重要。祇用幾支陳舊的毛瑟槍所組織成功的游擊隊，或用大刀敢死隊，就能够戰勝有新式的飛機大炮坦克車的部隊的見解，已經不再為人們所信服。陳之邁先生主張抗戰必需工業化是一種很正確的意見。他說：「中國固有文化無論如何『優美』，中國的歷史無論如何『光榮』，中國向來沒有能自製現代化、機械化軍事設備的能力的，當為一般人所肯承認。現代化，機械化

軍事設備之製造是以工業文明——高度的工業文明——爲其基礎的。」我們應當趕快工業化，不要再迷戀於「設備簡陋的游擊隊，就可以戰勝日本」的錯誤觀念。

馬寅初先生主張在大工業之外同時提倡輕小工業，這是很適合中國國情的主張。提倡農村副業發展輕小工業，直接可以提高農民的生活水準，簡接可以增強抗戰的力量。

主張發展國內基本軍需工業，自造飛機，自造大砲，自造其他各式樣的新式武器，當然是一根本的辦法，但是終有點緩不濟急。目前治標的辦法是維持特種貿易品出口，誘致軍需品入口。錢致平先生在「如何調整我國對外貿易」一文中，主張發展桐油等土貨品出口，來交換這些軍事上的必需用品，我們希望當軸馬卜實行。

其他計慶圻先生的「調整後方交通與抗戰前途」，魏友樂先生的「調整戰期工業」，都有可貴的見地。沈伯榮先生的「戰時煤產應加統計」，長誠先生的「戰時食糧如何自給」，馮聚傳先生的「棉與戰鬥資源」，都是對於十種產品的專門研究，也很值得我們的注意。

總之，加緊生產這件巨大的工作，我們應當切實的去做。我們精明的民族企業家們，應當認清這種工作不但是一種抗敵工作，而且也是一種很好的生意經，而且是我們民族產業拾頭的一個，好機會。敵人非法封鎖的結果，只是保護我們國內產業加速度的發展；人才同資金向內地流動，正可以用來發展內地的產業。我們精明企業家們，努力吧！我們開明的政府也應當有一個具體的計劃，來指導獎勵各部門產業動員起來，要知道我們一方面爲實現民族主義而對日抗戰，同時亦爲實現民生主義而加緊生產。開明的政府當軸，努力吧！完成三民主義，此其時矣！前方的將士爲了爭取國家民族的獨立自由，在那裏不分晝夜的同敵人拚命，後方的民衆應當動員生產。努力吧！不要再躊躇。只要我們肯苦幹，民族復興的偉業一定能够在我們這輩人手裏完成的。

民國二十七年四月一日編者識於漢口

第一章 戰時的國防生產

鄧覺生

- 一、戰時國防生產的重要
- 二、國防生產的組織與政策
- 三、軍需品的生產
- 四、國民經濟的發展

一、戰時國防生產的重要

領土與主權的完整，是一國最重的兩個要素；當一個國家的領土和主權被別國侵奪時，那個國家應實行自衛權，對敵作戰。間接地或直接地護衛國家的生存有三個方式：（一）本國的努力，（二）國際間的同盟，（三）國際間集體的安全。

史實告訴我們，集體的安全制度，未能有效地保護一國領土主權的完整。在目前，中國向沒有和別國成立同盟，所以用我們自己的苦鬥力，對日帝國主義抗戰，獲取最後的勝利，是很重要的。同時，我們也極願望同情中國的國家，尤其是國聯的會員國及九國公約的簽字國，給我們實際的援助，來增長我們的力量，給日本以經濟制裁，去消散侵略者的本領，維持世界和平公理。

近代的戰爭，是人力財力與物力的戰爭，要由全國的人民財政和產業去支持的。所以在平時，一個國家要增加她的常備軍和後備隊，要擴充她的海陸空軍軍備，要將全國的軍需資源有計劃地開拓，也要把全國的農工業組織起來，使它們的生產國防化；準備着去迎頭痛擊敵人的武力侵略，保全國家的生命及世界的和平。因為在現在，集體安全的力量，還是弱小得很。

為謀中國的生存，求世界的和平，底神聖抗戰展開已有半年了。在七七事件爆發之前，中國的國防生產是很幼稚，沒有準備。在事後，我們原有的經濟中心，許多已成爲戰場及焦土了，沿海口岸，又被敵不法封鎖，我國與國際間的運輸困難。在這樣的情形之下，戰時的國防生產是目前的急務。

自從南京淪陷，移重慶之後，中央政府已統籌全面大規模的持久戰，以獲取最後勝利。國防生產是爭取最後勝利的極重要條件，一方面她可以增加軍需品的供給，充實忠勇將士的物質戰鬥力。別方面，國防生產可以增加人民的生活必需品的供給，改善軍人與民衆的生活，減輕戰爭的痛苦，使他們抗戰的決心更堅強。假如國府能有計劃地將全國的重要生產組織起來，統制起來，以最小的資本與勞動，最短的時間，獲取大量的軍需民用；那末，最後的勝利是絕對有把握的。

二、國防生產的組織與政策

在戰時，要把一切與國家利益有重要關係的事業，集中起來，受統一的指揮。使靈活而有力的統制，得以實現；使全國的人力物力和財力，能依照戰爭之需而分配。爲適應戰時的需要，速進國防的生產，增加抗戰的力量計，在今年一月，中央政府已將實業部、軍事委員會之資源委員會、經濟委員會與建設委員會之水利部，合併起來，組織一新的行政機構，名爲經濟部，隸屬行政院。今後全國的農礦工商，得在經濟部的統一指揮，援助和獎勵之下，有計劃地努力於國防生產。

在經濟事業還沒有跑進合理化的過程中底中國，來策劃戰時的國防生產，是一件很棘手的事情。但是在目前急激的情形當中，爲使我國的國防生產迅速地充實起來計，在政策上，最低限度應有下列五種明確的設計：（一）先在安全的地帶，發展國防生產；（二）經濟部應明確地宣佈那種工商業要由政府資金經營，那些事業要採官商合辦制，那些事業可由人民自由經營；（三）集中中外熟練而負責的技師和專家，把他們分配到各重要的生產機關，去領導工作人員，採用科學的方法去生產；（四）怎樣去發展軍需工業？（五）怎樣去發展國民經濟？

在過去，中國的經濟建設是畸形的，集中在沿海的地帶，尤其是在上海及各通商口岸。那裏的交通比內地便利得多；且全國的資金與投資，爲着安全計，都集中在各通商口岸及其鄰近，賴外國勢力的保障，而向工商各業發展。但是，在去年日帝國主義已給各界一個清楚的教訓了。沿海一帶的工商業區，比內地還要小安全，次第成爲戰場與焦土。在外國勢力保護之下的租界，同樣的變爲一個搖搖的工商業市場。

銀行是一個集合資金的組織，利用存款，採取貼現放款的政策，去領導企業向那些工商業部門去發展，向那些地帶去投資。所以自中日戰事爆發之後，頭一個經濟的變動，就是財政金融當局，有計劃地領導全國的銀錢業，移向內地去組織新的金融中心，準備着鼓勵內地的國防生產，建設新的經濟中心，來應戰時的需要。現代的空軍戰時是很恐怖的，在長期抗戰當中，那些區域是絕對安全，極成問題。所以經濟部應先研究那些省份的安全可能大，就首先要在那裏建設大規模的重要的國防生產事業，同時，政府還要鼓勵及援助在不安全地帶內的工廠，遷移到安全的區域去；還要以低利息的放款去促進內地的工商百業。

在過去中國的投資市場裏，有一個對經濟建設很不利的弱點，就是政府對於官營與民營的工商業底