

中国名记者丛书

中东欧 瞭望

周东耀国际评论集

ZHONGDONGOU LIAOWANG

周东耀 ■ 著



新华出版社

中国名记者丛书

中东欧

周东耀国际评论集

ZHONGDONGOU LIAOWANG

瞭望

周东耀■著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中东欧瞭望：周东耀国际评论集 / 周东耀著.

北京：新华出版社, 2018.6

ISBN 978-7-5166-4230-6

I. ①中… II. ①周… III. ①时事评论－欧洲－文集 IV. ①D50-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第116857号

中东欧瞭望：周东耀国际评论集

作 者：周东耀

责任编辑：张 谦

封面设计：臻美书装

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

经 销：新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：臻美书装

印 刷：河北鑫兆源印刷有限公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：20.5

字 数：300千字

版 次：2018年7月第一版

印 次：2018年7月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-4230-6

定 价：39.80元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

中东欧研究的新成果

周东耀同志把刚杀青的《中东欧瞭望》书稿通过邮箱发来，希望我为其出版写个序。说实话，这令我有点犯难。东耀是我在新华社的老同事老朋友，我们都长期从事国际问题的报道和研究，但方向大不相同，他一直关注匈牙利和中东欧问题，而我的主要关注点是非洲和中东，觉得他找错了人选。可是他是个乐于助人而很少开口求人的同志，拒绝不宜，就应承写点读后感。

东耀在大学学的是匈牙利语，毕业后来新华社长期从事匈牙利和东欧地区的新闻报道和调研。他前后有 14 年时间在匈牙利度过，先是任新华社常驻首席记者，后借调到外交部任大使馆研究室主任。他对匈牙利的历史、国情、人情了如指掌，除新闻稿外，曾撰写和翻译大量文稿，出版多部图书，成绩斐然，不时受国内其他部门之邀做报告或专题研究。2006 年退休后，他先后被国务院发展研究中心欧亚所和新华社世界问题研究中心延聘为研究员，在继续研究匈牙利问题的同时，又把研究领域扩展到整个中东欧地区。他勤奋好学，视野开阔，调研基础扎实，很快就由匈牙利问题专家成为整个中东欧问题专家。十多年来，他多次访问中东欧国家，经常受邀参加国内外的中东欧问题研讨会。他勤于笔耕，撰写了一大批有关中东欧政治、安全、社会、经贸等问题的调

研文章和专题报告，受到有关方面的高度重视。

我们现在看到的这部《中东欧瞭望》，是东耀研究中东欧问题部分论文修订后的结集。这里面，有他在经营多年的匈牙利这“一亩三分地”上坚持耕耘的新收获，更多的则是在近年拓殖的中东欧这块“大田”里劳作的新成果。我们大多知道“东欧”，而对“中东欧”则有点陌生。它们实际上是两个既有联系又有区别的地缘政治概念。东欧是指二战后在欧洲东部地区出现的八个社会主义国家；而中东欧则指二十世纪八九十年代苏联解体和东欧剧变之后，那些国家因裂变而生成的十三个国家，再加上脱离苏联而独立的波罗的海沿岸三个国家。这十六个国家虽然各不相同，但有一点是共同的，就是均摒弃了原来所走的社会主义道路，在不同程度上融入资本主义的西欧。这一巨大的变化及由此而引发的欧洲政治格局的重大调整，还有随之而来的这些国家所代表的“新欧洲”同传统的“老欧洲”之间的矛盾与争持，一时均成为值得研究的国际政治新课题。对这一课题，国内外关注的人不少，但引人注目的研究成果好像并不多。东耀具有很强的政治敏锐性和战略眼光，将这一新课题牢牢抓在手上，积累材料，条分缕析，撰写了不少令人称道的好文章。我觉得，此乃这部文集的一大亮点。

这部文集的另一亮点，是我国同中东欧国家关系的开拓与发展。东欧的剧变和中东欧现象的出现，在我国引起巨大反响。一方面，我国同这些国家原本都崇信社会主义，现在它们另择发展道路，“回归欧洲”，其原委值得我们认真研究，其发展动向值得我们密切关注。另一方面，政治信仰虽然生变，但这些国家同我国长期友好的情意仍在。我们尊重它们做出的发展道路选择，它们赞扬我们在中国特色社会主义建设中所取得的巨大成就。在新的历史条件下，双方携手同进，建立了友好合作、互利共赢的新型国家关系。东耀紧紧把握这一新动向，适时地深入研究，为国内诸多部门的工作提供了极有价值的参考材料和建议，也为国人迫切希望了解中东欧提供了可靠的新资料和新视角。

东耀在谈到国际问题调研时强调“纵、横、新”，也就是了解历史增深度、相互比较拓广度、把握现实求出新。从这部文集来看，他苦心钻研，独立思

考，放眼见人之未见，下笔言人之未言，很好地践行了自己的这一学术主张。就这样，他从新闻报道走向学术研究，从匈牙利一国走向中东欧多国，步子越迈越坚实，路子越拓越宽广。希望今后能看到他更多、更好的研究成果。

匆促写下这些读后感，权且为序。

高秋福

2018年1月

（作者为新华社高级记者、前副社长）

齐努力 共建宏伟实用的 中国—中东欧合作的十七孔桥 ——兼谈目前中东欧国家概况

一、从东欧到中东欧

现在我们所说的中东欧和过去的东欧既有联系，又有区别。简单地说，过去的东欧是指波兰、匈牙利、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国（简称东德或民主德国）、罗马尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚和南斯拉夫，即在1990年剧变前的8个社会主义国家。现在的中东欧有16国，除波、匈、罗、保、阿外，民主德国已并入联邦德国，捷克斯洛伐克一分为二，南斯拉夫分为塞尔维亚、斯洛文尼亚、克罗地亚、马其顿、波黑和黑山。2012年，在中国宣布和中东欧国家发展全面合作关系之际，又将波罗的海原苏联加盟共和国的爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛三国纳入到中东欧范围之内，至此，我们所说的中东欧的概念已扩大到16国。

严格地说，东欧和中东欧这两个都是政治概念。众所周知，二次大战后期，苏联红军抗击德国法西斯，取得二战胜利。波兰、匈牙利、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚和南斯拉夫等国也取得反法西斯战争胜利，

获得解放，也相继建立了共产党掌权的国家，并先后参加了由苏联创建的军事组织“华沙条约组织”（简称华约）和经济组织“经济互助委员会”（简称经互会，除南斯拉夫外），也就形成了分别以苏联和美国为首的东西方两大阵营，欧洲也就分成东欧和西欧，当然也有部分是中立国家，但这同地理上的东西欧并不完全一致。

20世纪80年代末和90年代初，随着国际形势的剧烈变化，主要还是东欧国家内部政治、经济、社会等问题的积累以及苏联本身国内思潮和社会动荡，这些国家发生了从一党制到多党议会制、从大部分公有制到私有制、从计划经济到市场经济的巨大变化，中国大部分学者称之为“东欧剧变”。之后，一些国家先后加入了北约和欧盟，他们也叫“回归欧洲”，一些人也不再喜欢“东欧”这个名称，大部分称自己为“中东欧”。从20世纪90年代中期起，中国也改用“中东欧”这个称谓，顺应这一地区国家和居民的自称，也表明我们认可这些国家在剧变后的政治现实，顺乎时代潮流。

其实，中东欧16国是一个大范围，按政治地理划分又可以分为几个小区域，即中欧，包括波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛文尼亚、克罗地亚；波罗的海三国，即爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛；中欧和东南欧之间的罗马尼亚和保加利亚；西巴尔干地区的阿尔巴尼亚、塞尔维亚、马其顿、波黑、黑山。当然这种划分不是、也不可能十分准确，只是按照中国读者对这些国家的了解习惯和认知程度排一先后次序而已。

二、中国与16国的“16+1合作”机制

2012年4月，中国总理温家宝访问波兰，并举行了中国和中东欧16个国家的经贸论坛，这16个国家的政府首脑也在华沙同中国总理举行了会晤。温总理在与中东欧国家的领导人会晤和经贸论坛的讲话中，全面阐述了中国发展同中东欧国家关系的指导原则和合作思路，就如何落实共识同与会领导人深入交换意见，提出了深化中国与中东欧国家关系的12项举措，其中包括为中东欧基础设施和技术领域的联合投资项目设立100亿美元的特别信

贷额度。

2013年11月，中共十八大三中全会后，李克强总理访问罗马尼亚，并在布加勒斯特举行中国和中东欧国家政府首脑的第二次会晤，会后发表了《布加勒斯特行动纲要》，并明确规定以后每年举行中国—中东欧国家领导人会晤，梳理合作成果，规划合作方向，并适时考虑制定中期合作规划。此后，李克强总理又先后在贝尔格莱德、苏州、里加和布达佩斯举行了第三次至第六次与中东欧国家的领导人会晤，并发表了《贝尔格莱德行动纲要》、《苏州行动纲要》和五年合作的《中期规划》，以及《里加行动纲要》和《布达佩斯纲要》，并计划2018年在保加利亚举行第七次会晤。

尽管有的国家或国际组织不愿认可或不认为这是“中东欧”或“16+1合作”机制，甚至制造障碍，但它目前确实在有效地运转，我们在以后的文章中也会介绍。就像中东欧有位政治家所说：“当前世界上国际组织多的是，不用说这几年取得的成就，每年能和中国这样的大国政府首脑讨论一次双边和多边合作，又这么方便，就是很大的事了。”

李克强总理2015年在苏州峰会上形象地比喻说，16+1是17，但这一合作成果肯定大于17，就像中国北京皇家颐和园的17孔桥一样，一定要把它建造好。

三、中东欧处于不平衡的发展中

中东欧16国的国情和发展水平差别较大，地区总面积为133.6万平方公里，总人口近1.20亿（11980万），其中11国已加入欧盟，它们的面积和人口均占全地区的84%，GDP占总额的94%，各方面情况相对较好。从发展水平来说，北高南低是这一地区的主要特点，11个欧盟成员国，如北部的捷克、斯洛伐克、波兰、匈牙利、克罗地亚和波罗的海三国，目前的人均GDP已在1.1万—1.7万美元之间，斯洛文尼亚已超过2.0万美元；其次是罗马尼亚和保加利亚，分别接近0.9万和0.7万美元。巴尔干半岛的塞尔维亚、阿尔巴尼亚、黑山、波黑和马其顿还都处在发展中，尚未入盟5国的人均GDP还在0.39

万—0.64 万美元之间。根据世界银行的最新数据，16 国 2015 年的 GDP 总值为 11820 亿美元，人均 9866 美元。

目前中国是 16 国在亚洲地区的最重要贸易伙伴，进出口额都占第一位，贸易额已从 2001 年的 43 亿美元增长至 2015 年的 562 亿多美元，年均增幅达到 20% 以上，它们中的前 5 位依次是：波兰 170.9 亿，捷克 110.1 亿，匈牙利 80.7 亿，斯洛伐克 50.3 亿，罗马尼亚 44.8 亿，这 5 国合计为 456.8 亿美元，就占了总额的 81.2%；但是中国与 16 国的贸易极不平衡，中方向 16 国出口总额为 421.94 亿美元，进口总额 140.84 亿美元，双方的比例为 74.9% 与 25.1%，即三比一。对此，双方都在积极努力，以便使进出口达到相对平衡。但总体来说水平还比较低，不到中欧总贸易额（据中国海关总署统计，2015 年中欧双边货物贸易额为 5657.61 亿美元）的十分之一。李总理提出推动 5 年内双方贸易规模再翻一番，争取达到 1000 亿美元，并将 2014 年定为“中国—中东欧国家合作投资经贸促进年”。在目前形势下，特别是因为欧洲的债务危机并未完全过去、欧盟的经济复苏面临长期和脆弱的前景，双方增进相互了解、加强经贸合作十分必要。

如果从 16 国到 2016 年底的对华投资额、中国在这 16 国的投资额和在 16 国的承包工程额看，依次是匈、罗、捷、波、斯洛伐克和保加利亚，这 5 国约占了总额的 80% 以上。在非欧盟的 5 国中，塞尔维亚不仅相对大些，也是我们重要的经贸合作伙伴。所以我们目前必须抓住重点国家，并带动整个中东欧地区，排除各方面干扰，争取在“一带一路”大项目中有新的作为和突破，把双边关系提高到一个新的阶段，并有利于推动整个中欧关系的发展。

为了便于浏览，我们把这些国家的主要概况列表如下，供读者参考。

	面积	人口	首都	人均 GDP
	万平方公里	万人（2016 年）		2015 年（美元）
波兰	31.2	3799	华沙	12495
捷克	7.8	1055	布拉格	17231
斯洛伐克	4.9	542	布拉迪斯拉发	15963
匈牙利	9.3	985	布达佩斯	12259

罗马尼亚	23.8	1983	布加勒斯特	8973
保加利亚	11	718	索非亚	6820
斯洛文尼亚	2	206	卢布尔雅那	20713
克罗地亚	5.6	422	萨格勒布	11536
爱沙尼亚	4.5	131	塔林	17295
拉脱维亚	6.4	198	里加	13665
立陶宛	6.5	291	维尔纽斯	14172
塞尔维亚	8.8	710	贝尔格莱德	5144
阿尔巴尼亚	2.87	289	地拉那	3965
马其顿	2.5	208	斯科普里	4853
黑山	1.38	62	波德戈里察	6415
波黑	5.1	381	萨拉热窝	4198

中东欧国家 2015 年人均 GDP（根据世界银行的统计数字）

国名	欧盟成员	欧元区	北约成员	申根成员国
波兰	是		是	是
捷克	是		是	是
斯洛伐克	是	是	是	是
匈牙利	是		是	是
罗马尼亚	是		是	
保加利亚	是		是	
斯洛文尼亚	是	是	是	是
克罗地亚	是		是	是
爱沙尼亚	是	是	是	是
拉脱维亚	是	是	是	是
立陶宛	是	是	是	是
塞尔维亚				
阿尔巴尼亚			是	
马其顿				
黑山			是	
波黑				

目 录

CONTENTS

序言 中东欧研究的新成果 / 1

引言 齐努力 共建宏伟实用的中国—中东欧合作的十七孔桥
——兼谈目前中东欧国家概况 / 4

“一带一路”篇

落实“一带一路”倡议的外交重头戏 / 3

习近平主席首访捷克取得突破性成果 / 8

中东欧国家在“一带一路”上的机遇与挑战 / 14

匈塞铁路匈段建设的机遇和风险评估 / 22

波兰在“一带一路”建设中的巨大潜能和挑战 / 32

比雷埃夫斯港

——“一带一路”建设中的示范港 / 39

“16+1 合作” 篇

- 中国与中东欧国家发展关系进入历史新时期 / 49
- 重庆会议力促中东欧发展与中国的经贸关系 / 56
- 中国与中东欧国家务实合作进入崭新阶段 / 63
- 中东欧期望第三次“16+1 峰会”更上一层楼 / 68
- 第三次峰会促进中国—中东欧关系迈上新台阶 / 74
- 中东欧目前形势和第四次峰会的关注点 / 80
- 第五次峰会促进“16+1 合作”更加均衡健康发展 / 86
- 推动“16+1 合作”之舟行稳致远的重要访问 / 92

经济发展篇

- 中东欧国家经济再次遭受重创的教训 / 101
- 中东欧国家经济在欧债危机中分化严重 / 107
- 去匈牙利等国投资仍需积极和谨慎 / 114
- 欧盟冻结资金援助压匈牙利政府就范 / 123
- 中东欧经济复苏的特点与前景 / 130
- 中东欧经济在乌克兰危机中强劲复苏 / 138

匈牙利内政外交篇

- 匈牙利金融危机的起因及教训 / 153
- 匈牙利新“经济内阁”面临严峻考验 / 158
- 匈牙利将出现“一边倒”的大选结果 / 163
- 匈牙利政府准总理欧尔班值得关注 / 168
- 青民盟取胜将改变匈牙利政局走向 / 173
- 匈牙利青民盟政府政策在欧盟备受质疑 / 178
- 欧美国家“忧虑”匈牙利的政局走向 / 185
- 匈牙利总统易人使政府威信跌入低谷 / 191
- 匈牙利政府因修宪在欧盟陷入孤立 / 197
- 欧尔班胜出 匈仍将走疑欧路线 / 203
- 匈牙利欧尔班新政府面临诸多挑战 / 208
- 匈牙利政策使欧盟难民问题更复杂 / 212
- 匈美关系不会因特朗普上台立即改善 / 218

欧洲形势篇

欧洲极右翼势力有迅速崛起趋势 / 227

债务危机暴露欧盟与中东欧国家诸多矛盾 / 232

中东欧在乌克兰冲突的夹缝中进退维谷 / 237

难民问题考验欧盟的价值观和利益观 / 244

希腊债务问题初析 / 252

从奥斯维辛集中营到南京大屠杀

——人类永远不能忘却的二战惨案 / 260

波兰总统选举后政策将有大幅调整 / 272

从疑欧政策看波兰的地区大国雄心 / 277

英国脱欧对中东欧国家的负面影响 / 283

V4 集团—欧盟中的盟中之盟与异己力量 / 289

从意大利公投和奥地利选举看欧洲的民心倾向 / 296

特朗普访问波兰用军事和经济遏制俄罗斯 / 301

后 记 / 309

“一带一路”篇



中国远洋公司在希腊比雷埃夫斯港的行政楼

