

B

互联网与国家治理蓝皮书

BLUE BOOK OF THE INTERNET AND STATE GOVERNANCE

No.2

互联网与国家治理 发展报告 (2018)

主编 / 张志安 卢家银

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
THE INTERNET AND STATE GOVERNANCE (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



互联网与国家治理蓝皮书

BLUE BOOK OF THE INTERNET
AND STATE GOVERNANCE

互联网与国家治理发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF THE
INTERNET AND STATE GOVERNANCE (2018)

主 编 / 张志安 卢家银



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

互联网与国家治理发展报告. 2018/张志安, 卢家银主编. --北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11

(互联网与国家治理蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-3728-7

I. ①互… II. ①张… ②卢… III. ①电子政务-研究报告-中国-2018 IV. ①D630.1-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 240387 号

互联网与国家治理蓝皮书

互联网与国家治理发展报告 (2018)

主 编 / 张志安 卢家银

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 王玉霞 李惠惠

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 398 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3728-7

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B-2017-671-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本书系中山大学国家治理研究院—互联网与治理研究中心（广东省社会科学研究基地）、“广州大数据与公共传播”人文社会科学重点研究基地成果。

蓝皮书编委会

主 任 马 骏

副主任 张志安 张 宁

委 员 (按姓氏首字母排序)

曹 轲	狄多华	方兴东	胡 泳	姜 红
姜 军	金为铠	景怀斌	李良荣	李婷婷
李欲晓	刘瑞生	刘 洋	卢家银	吕本富
马 骏	沈 菲	沈 阳	沈 逸	汪玉凯
肖 滨	喻国明	张 洁	张 宁	张涛甫
张志安	赵瑜佩	郑 磊	周汉华	祝华新

主 编 张志安 卢家银

主要编撰者简介

张志安 复旦大学新闻学院博士，教育部青年长江学者，现任中山大学传播与设计学院院长，教授，博士生导师，国家首批高端智库中山大学粤港澳发展研究院副院长、中山大学互联网与治理研究中心主任，兼任国家互联网信息办公室网研中心特约研究员、“全国新闻记者培训教材编写”项目组成员、最高人民法院新闻宣传与舆论引导专家等职。主要研究方向为大数据与互联网治理、当代中国新闻业、新闻生产社会学等，主持教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“大数据时代国家意识形态安全风险与防范体系构建研究”等，已出版《深度报道》《重构行动者：中国场域的传播研究》《新媒体与舆论》《中国新闻业年度观察报告》《互联网与国家治理发展报告》等多部著作，在中英文期刊发表论文百余篇。曾获中国新闻史学会首届国家学会奖之杰出青年奖、教育部高校优秀成果二等奖、广东省哲学社会科学优秀成果奖、第十一届广东新闻奖“金钟奖”、第十七届“广东青年五四奖章”提名奖等荣誉。

卢家银 华中科技大学新闻传播学博士，中山大学“百人计划”引进人才，中山大学传播与设计学院副教授，现任中山大学互联网与治理研究中心副主任、中山大学国家治理研究院研究员，兼任中国新闻史学会应用新闻传播学研究委员会副会长兼秘书长、媒介法规与伦理研究委员会常务理事。主要研究方向为媒介法、网络法与政治传播，主持国家社科基金项目《大数据时代个人信息安全困境与共律体系构建研究》，已出版专著《第二国际的新闻自由理念（1889~1914）》、译著《去西方化媒介研究》，编辑出版《互联网与国家治理发展报告》（副主编），多篇

论文发表于《新闻与传播研究》、《国际新闻界》、《现代传播》、《新闻大学》和 *Asian Perspective* 等 CSSCI 和 SSCI 来源期刊。曾于 2013 年入选北京高等学校青年英才计划，2014 年获得第二届全国新闻学青年学者优秀学术成果奖。

摘 要

《互联网与国家治理发展报告（2018）》立足我国全面推进网络强国建设的大背景，聚焦互联网与国家治理中的热点问题与重大议题，采用逻辑思辨、数据分析和案例研究等多种研究方法，重点围绕网络安全、网络法治、网络舆论、网络社会治理与互联网国际治理等重要议题，对互联网治理领域内的最新政策法规、重要理论成果、重大现实问题等进行高度概括与深入分析，以期探索互联网治理的阶段特征、发展路径和创新机制。本书运用大量一手数据和实践案例，跨时空、跨学科、跨行业观测和分析国内外网络空间治理的现状和趋势，为广大读者提供了一幅网络空间治理的全图景，它既对我国互联网治理发展做了年度盘点，又为推动国家治理现代化提供了理论与决策支持。

《互联网与国家治理发展报告（2018）》由总报告、网络空间安全、网络舆论调适、网络法治发展、网络社会治理和网络国际治理六个部分组成。本书对我国互联网治理进行理论层面和历史层面的全面回顾。总报告对2017年我国互联网治理的现实发展进行了系统分析，从互联网总体治理、网络空间法治和网络空间安全三个维度评估和总结对互联网的治理和通过互联网实施治理的经验与教训，深入分析网络空间安全、网络法治发展、网络信息管理和网络产业发展等重要问题。然后依次从网络空间安全、网络舆论调适、网络空间法治、网络社会治理和网络国际治理五个层面对我国互联网治理的发展进行了多视阈、跨学科的分析，有助于推动互联网国家治理的创新发展和网络强国战略的全面推进。

关键词：互联网 网络安全 网络法治 国家治理

目 录



I 总报告

- B.1** 2017年中国互联网治理发展研究报告…………… 张 力 曲晓程 / 001
- B.2** 2017年中国互联网法治发展报告…………… 卢家银 刘 强 / 018
- B.3** 2017年中国网络空间安全发展报告…………… 张文祥 / 028

II 网络空间安全

- B.4** “私权力”崛起背景下的网络安全机制再思考
…………… 雷丽莉 王 丹 / 048
- B.5** 个人信息安全的刑法保护研究…………… 李婷婷 / 061
- B.6** 社交网络服务提供商对个人隐私保护现状研究报告
…………… 杨雪兰 李卫东 / 083

III 网络舆论调适

- B.7** 党的十八大以来重大舆情应对经验、不足与提升路径
…………… 张志安 曹 洵 章 震 / 098



- B. 8** “网络强国”战略中的信息内容建设、规制与实践
..... 方师师 唐巧盈 / 111
- B. 9** 近年来互联网信息内容的变化与思考..... 钟海帆 / 128
- B. 10** 广东省政务微信指标体系构建与实证分析报告 林功成 / 144
- B. 11** 2017年热点事件中的网络舆论演变分析 曾凡斌 程小妹 / 159

IV 网络法治发展

- B. 12** 网络主权：源起、争议与发展 崔明伍 杨会 / 175
- B. 13** 《个人信息安全规范》的同意机制评析 谢琳 慕璧阳 / 190
- B. 14** 2017年网络伦理治理研究报告 牛静 常明芝 / 206
- B. 15** 网络版权治理的逻辑、困境及破解路径 彭桂兵 陈煜帆 / 222

V 网络社会治理

- B. 16** 底线公平：全球互联网治理的理论分析与中国视角 宋煜 / 236
- B. 17** 跨界融合：“互联网+”城市社区治理创新研究
..... 宋星洲 邵梓捷 / 256
- B. 18** 2017年中国网络文化发展报告 付晓燕 / 269
- B. 19** 网络空间食品安全谣言的治理与反思 邱敬存 / 281

VI 网络国际治理

- B. 20** 欧盟数据保护改革：云计算面临的挑战
..... Marina Škrinjar Vidović 著 杜靖莹 黄锐浩 译 / 288
- B. 21** 欧盟互联网发展现状与治理实践 丁存霞 / 316
- B. 22** 空间治理的领跑者：美国互联网发展与治理研究报告
..... 刘洋 / 332

B. 23	2017年新加坡互联网发展与治理报告	陈 梁 张峰铭 黄晓聪 / 352
B. 24	2017年日本互联网发展报告	王 冰 / 373
Abstract	/ 384
Contents	/ 385
	中山大学互联网与治理研究中心简介 / 402

皮书数据库阅读 **使用指南**

总 报 告



General Reports

B. 1

2017年中国互联网治理发展研究报告

张 力 曲晓程*

摘 要： 2017年，我国互联网治理领域迎来了“大变革”，以《中华人民共和国网络安全法》为中心的一系列法律法规的正式实施，为依法治网提供了有力支撑。当前，互联网领域治理边界模糊、网络空间治理事件频发、事件卷入群体多元化、网络新兴群体逐步走入舆论场等新特征不断要求政府治理观念与时俱进、治理方式推陈出新、治理手段因地制宜，在抑制互联网潜在危害与风险的基础上鼓励新型产业蓬勃健康发展。本文在总结2017年互联网十大治理特征的基础上，对未来互联网治理的发展趋势进行展望，认为我国在进一步保障网络信息安全、规范网络信息服务内容、

* 张力，人民网新媒体智库研究员、智库中心研究部副主任；曲晓程，人民网新媒体智库助理研究员、学术秘书。



加强网络新业态的管理引导基础上，将继续对网络知识产权、共享经济、网络金融等违法行为和内容进行依法规范和治理。

关键词： 网络治理 网络安全 国家治理

一 前言

随着信息技术的快速发展，互联网已成为推进国家治理现代化的重要平台。2016年10月9日，中共中央政治局就实施网络强国战略进行了第36次集体学习，习近平在主持学习时从党和国家事业发展的高度，就推进网络信息技术自主创新、提高网络管理水平、增强网络空间安全防御能力等提出了具体要求，为如何通过网络完善政府治理，指明了工作重点和努力方向。党的十九大报告指出：“高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。”

CNNIC第41次《中国互联网络发展状况统计报告》指出，截至2017年12月我国网民规模已经达到7.72亿，全年共计新增网民4074万人。互联网普及率为55.8%，较2016年底提升2.6个百分点。以互联网为代表的数字技术正在加速与经济社会各领域深度融合，成为促进我国消费升级、经济社会转型、构建国家竞争新优势的重要推动力。

回首2017年，政府在网络信息服务的不断规范、对网络版权问题的日益重视、实现“互联网+政务”的突破性发展、不断推进引导共享经济的健康有序发展、构建更加完备有效的普惠金融体系、填补网络新业态的监管空白等方面都呈现积极有效的工作成果。不过互联网治理的挑战与难点还有待继续攻克。网络暴力、网络犯罪、网络谣言……这不仅需要各界拥抱“互联网+”，实现转型与升级，还需要政府、企业进行相关制度的建设创

新及网民的自律与自省，在鼓励支持与监管中找到治理工作的最佳平衡点，共建和平、安全、开放、合作的网络空间。

本报告从2017年945件网络舆论时事热点中^①，筛选230件与互联网发展与治理高度相关的事件作为研究样本，进而分析2017年互联网发展热点、问题及对策，并结合互联网社会群体代际特征，总结分析当前互联网与社会治理的特征与趋势，为互联网与社会治理提供方向借鉴与参考。

二 互联网发展热点与问题特征

（一）2017年互联网发展热点分析

互联网在飞速发展的同时，给世界各国主权、安全、发展利益带来许多新的挑战，习近平总书记在第四届互联网大会的贺信中做出判断：“全球互联网治理体系变革进入关键时期。”党的十九大报告明确指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”习近平总书记指出，网络空间不是“法外之地”。要坚持依法治网、依法办网、依法上网，让互联网在法治轨道上健康运行。2017年，我国在构建清朗网络空间方面做了多项努力，先后出台《互联网新闻信息服务管理规定》《互联网群组信息服务管理规定》等，使我国互联网新闻信息传播领域更加有章可循。同时，司法领域也互联网化，成立“杭州互联网法院”，真正实现“网上案件网上审”，破除了以往涉网案件审理中的弊端。

课题组在根据热度抽取230个互联网与社会治理热点案例的基础上，对其信源进行统计分析后发现，网站及社交媒体是主要新闻来源，其次是微信与微博，各类媒体信息传播量大体排名为：新闻网站 > 微信 > 微博 > 论坛 > 客户端 > 博客 > 报刊（见图1）。

^① 2017年网络舆论时事热点由人民网新媒体智库整理。

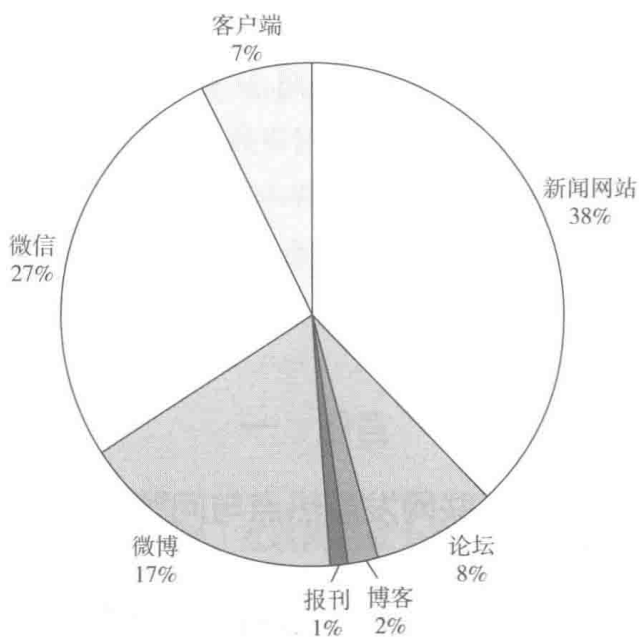


图1 新闻报道信源占比

资料来源：人民在线。

网站仍是报道的主要来源。一方面，政策类信息多来自政府官方网站，如《互联网新闻信息服务管理规定》《网络视听节目内容审核通则》等；另一方面，媒体诸如新华社、人民网、环球网、央广网、参考消息网、中国新闻网等在新闻报道中扮演主要角色。

社交媒体中，微信在新闻传播中的作用越来越凸显，同时愈加成为热点事件的首要发布领域。微博公众号“丁香医生”发布《一年狂卖7.5亿的洗脑神药，请放过中国老人》的文章将“莎普爱思滴眼液”推到了风口浪尖；2017年底360水滴直播事件则缘起公众号“菲言菲语”的文章《一位1992年女生致周鸿祎：别再盯着我们看了》。微博舆论场所引发的热点事件更多倾向于网友热议的某一视频、官微言论、社会心态等，如在日本APA酒店摆放右翼书籍事件中网友@KatAndSid的博文引发大量转发，从而在网络上掀起一股抵制APA热潮。2017年全国政务新媒体蓬勃发展，“政务双微”不仅成为绝大多数政务机构新媒体建设的标配，也成为地区展示经济社会发展的重要窗口。



（二）2017互联网治理问题特征

通过对案例特征的总结，研究发现，2017年互联网治理中的相关问题不仅出现了地域边界模糊、涉网络空间治理事件较多等特征，从网络人群角度分析也发现，与学生、居民及消费者相关的事件较多，网络主播与儿童群体也在网络治理中不断受到热议或聚焦。

1. 网络边界性模糊，全国治理热点事件占比超六成

互联网的边界模糊性非常明显。从地域分布来看，全国性的互联网与社会治理热点事件在数量上占明显优势，比例达到62%（见图2）。例如，社保卡基本实现全国一卡通，国家旅游局关停40家不合理低价游网站，教育部、公安部等四部门联手打击传销等事件。

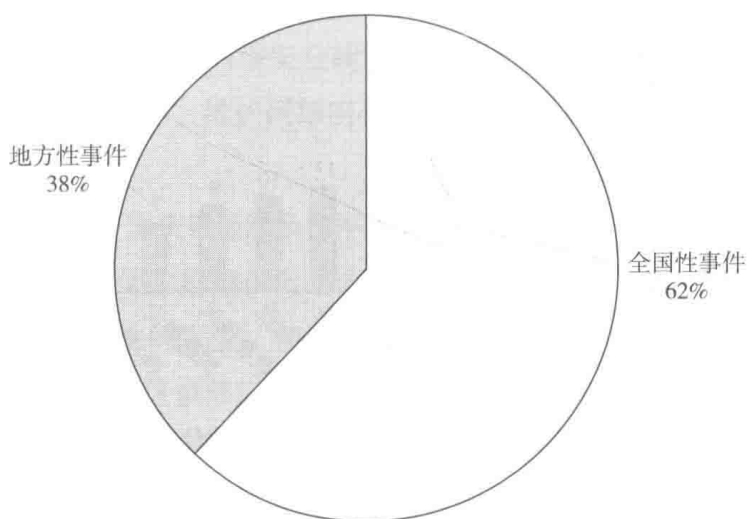


图2 互联网与社会治理热点事件地域分布占比

资料来源：人民在线。

地方性事件中，北京朝阳群众App上线稳步落实“互联网+政务”发展；浙江杭州互联网法院成立，标志着司法主动适应互联网发展大趋势的重大制度创新；陕西西安破获新型传销，彰显政府打击传销的重拳与决心；江苏南京公安局玄武分局“滴滴警务”平台的上线是拥抱“互联网+”的一