

陕

治系列丛书

畅通地质灾害最后一千米

——陕西省地质灾害防治应急演练典型案例汇编

陕西省国土资源厅 编

地质出版社

防治系列丛书

畅通地灾防治最后一千米

——陕西省地质灾害防治应急演练典型案例汇编

陕西省国土资源厅 编

地质出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

畅通地灾防治最后一千米: 陕西省地质灾害防治应急演练典型案例汇编 / 陕西省国土资源厅编. — 北京: 地质出版社, 2016. 11

ISBN 978-7-116-10041-1

I. ①畅… II. ①陕… III. ①地质灾害-灾害防治-案例-陕西 IV. ①P694

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 251607 号

Changtong Dizai Fangzhi Zuihou Yiqianmi

责任编辑: 杨亚萍 李 莉

责任校对: 李 玫

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

电 话: (010) 66554646 (邮购部); (010) 66554629 (编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

传 真: (010) 66554629

印 刷: 北京地大天成印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.25

字 数: 420 千字

版 次: 2016 年 11 月北京第 1 版

印 次: 2016 年 11 月北京第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

书 号: ISBN 978-7-116-10041-1

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)

畅通地质灾害防治最后一千米

——陕西省地质灾害防治应急演练典型案例汇编

编委会

主任委员：王卫华

副主任委员：苟润祥 雷鸣雄 李 强 黄建军 宁奎斌

委 员：范立民 梁书勋 王雁林 李仁虎 张卫敏

钞中东 师小龙 孙晓东 翁 旭 齐 震

向茂西 宁建民 李 芳 陶 虹 李 成

肖志杰

主 编：贺卫中 李永红

副 主 编：杨 渊 茹建国

编 辑：李 勇 何意平 刘海南 陈宇燕 姚超伟

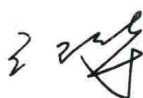
许超美 崔爱平 张新宇 卞惠瑛 娄月红

李 辉 陶福平 陈建平

序

陕西是地质灾害重点防治省份，灾害类型多、分布广、频次高、损失大，给三秦百姓生命财产安全造成重大威胁，成为制约陕西追赶超越、全面小康的重要因素。近年来，在省委、省政府的坚强领导下，全省国土资源系统牢固树立以人为本，生命至上理念，从细从实开展排查巡查，扎扎实实推进隐患防治，尽心尽力维护群众权益，在地质灾害防治方面积累了有益经验，用心血和汗水创造了生命奇迹。“十二五”期间，全省成功预报地质灾害138起，紧急时刻为老百姓安全撤离开启第一生命通道，有效避免了近万人伤亡，以实干实绩赢得了广大干部群众的赞誉和认可。

为了充分展示地质灾害防治成效，交流地质灾害防治经验，生动展现新时期陕西国土人“严而有为，善作善为”的良好形象，省国土资源厅组织编制了陕西省地质灾害防治系列丛书，包括《生命的守护者》、《畅通地灾防治最后一千米》、《筑牢地灾防治的基石》、《生命线上的赛跑》等。希望同志们结合工作实际，认真学习借鉴，立足新起点再创新佳绩，最大限度地保护人民群众生命财产安全，为加快推进全省追赶超越、决胜小康做出陕西国土人应有的贡献。

厅长： 

2016年8月8日

目录

序

2014年地质灾害防治应急演练典型案例汇编

市级演练	1
商洛市商州区腰市镇石板河滑坡应急演练.....	1
铜川市王益区七一路街道办老庙巷地质灾害应急演练.....	8
杨陵区揉谷镇除张村地质灾害应急演练.....	17
县（区）级演练	23
定边县白湾子镇小涧子村地质灾害应急演练.....	23
神木县栏杆堡镇九年制学校地质灾害应急演练.....	40
延安市宝塔区桥沟镇市场沟小学地质灾害应急演练.....	50
甘泉县石门乡乱柴沟滑坡应急演练.....	57
安康市汉滨区中原镇山洪应急演练.....	63
宁强县燕子砭镇中坝村地质灾害应急演练.....	70
麟游县九成宫镇岭西村三曲沟地质灾害应急演练.....	80
西安市灞桥区五环中学地质灾害应急演练.....	94
铜川市耀州区关庄镇地质灾害应急演练.....	101
乡镇级演练	108
陇县天成镇王马咀村地质灾害应急演练.....	108
宝鸡市渭滨区石鼓镇地质灾害应急演练.....	112
城固县双溪中学滑坡应急演练.....	116

韩城市咎村镇解老寨村地质灾害应急演练..... 120

紫阳县洄水镇地质灾害应急演练..... 126

石泉县后柳镇柏桥村地质灾害应急演练..... 131

洋县谢村镇老庄村甲庙滑坡应急演练..... 139

洛南县三要镇三要街社区东升组滑坡应急演练..... 147

韩城市桑树坪镇高家台村地质灾害应急演练..... 157

村级演练 162

凤县平木镇上河村地质灾害应急演练..... 162

佛坪县十亩地镇凤凰村三组菩萨坪滑坡应急演练..... 165

2015年地质灾害防治应急演练典型案例汇编

市级演练 170

铜川市广阳镇刘家沟滑坡应急演练..... 170

渭南市华县大明镇三义村西崖崩塌应急演练..... 184

县级演练 193

岚皋县佐龙镇地质灾害应急演练..... 193

旬阳县甘溪镇单湾滑坡应急演练..... 203

定边县定边二中地质灾害应急演练..... 209

府谷县木瓜镇董家沟崩塌应急演练..... 216

佳县店镇勃牛沟村崩塌应急演练..... 218

靖边县高家沟乡东门沟地质灾害应急演练..... 231

榆林市榆阳市榆阳区鱼河峁镇张硷村崩塌应急演练..... 234

延安市宝塔区河庄坪镇田塔村滑坡应急演练..... 240

淳化县冶峪中学崩塌应急演练..... 247

永寿县永平镇慢坡新村滑坡应急演练..... 254

镇级演练 261

安康市汉滨区恒口镇三里社区滑坡应急演练..... 261

白河县西营镇药树滑坡应急演练..... 271

宁陕县城关镇滑坡应急演练..... 274

韩城市西庄镇王河村二组地面塌陷应急演练..... 278

西乡县峡口镇左溪村滑坡应急演练..... 283

宁强县大安镇江林村一组付家梁滑坡应急演练..... 289

宜君县云梦乡南斗村南斗崩塌应急演练..... 295

铜川市王益区青年路街道办事处五一社区滑坡应急演练..... 304

洛川县交口河镇交口村后沟滑坡应急演练..... 309

米脂县杜家石沟镇艾渠村滑坡应急演练..... 315

村级演练 319

略阳县城关镇临江社区滑坡应急演练..... 319

铜川市王益区王家河街道办事处东风社区滑坡应急演练..... 322

附件1：陕西省突发地质灾害应急预案演练指南（试行）..... 326

附件2：陕西省地质灾害隐患点应急避险演练指南（试行）..... 329

2014年地质灾害防治应急演练典型案例汇编

市级演练

商洛市商州区腰市镇石板河滑坡应急演练

（商洛市国土资源局 商州区人民政府 2014年5月29日）

商洛市商州区腰市镇石板河滑坡应急演练方案

为了深入贯彻落实《地质灾害防治条例》，增强各级政府、广大干部群众防灾减灾意识，提高各级政府及相关部门协调联动、应急处置能力和人民群众避险自救能力，最大限度减轻地质灾害造成的损失，切实维护人民群众生命财产安全，结合具体工作实际，特制定本实施方案。

一、演练目的

1. 检验预案：通过开展应急演练，查找突发地质灾害应急预案中存在的问题和不足并补充完善，提高预案的实用性和可操作性。
2. 完善准备：通过开展应急演练，检查应对突发地质灾害的队伍、物资、装备、技术等方面的准备情况，做好日常应急准备工作。
3. 锻炼队伍：通过开展应急演练，增强演练组织单位、参与单位和受地质灾害威胁群众对应急预案的熟悉程序，提高其应急处置能力。
4. 磨合机制：通过开展应急演练，进一步明确相关单位和人员的职责任务，理顺工作关系，完善应急机制。
5. 科普宣教：通过开展应急演练，普及突发地质灾害应急知识，提高公众地质灾害防范意识和避险自救能力。

二、演练任务

模拟腰市镇石板河滑坡遭受连续降雨等诱发因素，监测人员在监测过程中发现临灾前兆，及时上报腰市国土所；国土所按照汛期地质灾害防治工作制度要求，第一时间上报腰市镇政府和市国土局商州分局，并赶赴现场开展应急调查。腰市镇政府将险情立即报告区政府，启动《腰市镇地质灾害应急预案》，按照应急预案要求组织镇应急抢险领导小组成员单位和村组干部迅速赶赴险情现场，在腰市镇应急抢险领导小组的统一指挥下，各司其职，团结协作，在最短时间内将地质灾害危险区10户79名群众按照预定的撤离路线快速撤离，妥善安置。同时，采取有效的应急措施，防止灾情进一步扩大。整个过程指挥得当、协调有力；配合密切、快速高效；有机衔接、浑然一体。

三、演练原则

- 1.统一领导，属地管理的原则；
- 2.以人为本，避让为主的原则；
- 3.反应迅速，措施果断的原则；
- 4.部门配合，分工协作的原则；
- 5.着眼实战，讲求实效的原则；
- 6.精心组织，确保安全的原则。

四、演练时间、地点、观摩单位

- 1.时间：2014年5月29日10时。
- 2.地点：腰市镇石板河村村委会院内。
- 3.观摩单位：各镇分管领导、国土资源所所长、腰市镇各村委会主任、全区地质灾害隐患点监测人员及有关工作人员。

五、演练背景

腰市镇石板河滑坡位于腰市镇石板河村三组，滑坡体长160m，宽70m，平均厚3m，体积3.36万 m^3 ，为小型堆积层滑坡。近期持续一周的连阴雨，坡体土壤水分已饱和，滑坡体处于蠕动变形阶段，降雨、震动或冻融条件下，易发生滑坡，直接威胁10户79人61间房屋安全，潜在经济损失100万元。

六、演练组织

为确保应急演练活动顺利开展，成立应急演练指挥部和应急演练现场指挥部。

（一）应急演练指挥部

总指挥：商洛市国土资源局副局长赵秋俊。

副总指挥：商州区区委常委、副区长杨长江，商洛市国土资源局总工程师任彦平，腰市镇镇长郭忠建，国土商州分局局长李长江。

成员：商州区政府办公室主任，商洛市国土资源局地质环境科科长赵文举，市地质环境监测中心站站长闵小鹏，国土商州分局副局长林军锋。

职责：对地质灾害应急演练工作实施统一指挥和领导，全面安排部署、协调各方关系，负责演练经费的落实，解决实施过程中的相关问题，督查各部门做好演练准备工作。

（二）应急演练现场指挥部

指挥长：商州区区委常委、副区长杨长江。

执行指挥长：腰市镇人民政府镇长郭忠建。

副指挥长：国土商州分局局长李长江。

成员单位：国土商州分局、腰市国土资源所、腰市财政所、腰市扶贫办、腰市派出所、腰市卫生院、腰市民政办、腰市电管站、石板河村委会。

职责：组织和指挥应急抢险救灾实施工作，做好部门协调和联系工作，负责现场演练工作策划，后勤服务及有关演练物资准备等相关事宜的协调。

应急演练指挥部下设6个应急演练工作组。

1. 交通治安组：腰市派出所所长王涛为组长，带领民警和联防队员4人组成，做好应急状态下的治安维护、交通疏导和警戒任务。

2. 调查监测组：腰市国土所所长闵健康任组长，带领国土所干部和监测人员4人，做好监测及应急调查工作。

3. 应急抢险组：腰市镇武装部部长吴伟为组长，带领腰市镇及石板河村应急抢险队员6人，负责隐患点危险地段的排查和群众危房的排危、除险工作。

4. 应急撤离组：腰市镇副镇长赵小谦、石板河村村委会主任郭高峰分别为正副组长，带领腰市镇应急分队和石板河村应急分队8人，负责按预定路线撤离所有受威胁群众，顺利到达预定安置点。

5. 医疗卫生组：腰市卫生院院长王斌为组长，带领医疗小组、青年志愿者服务队4人，做好应急状态下伤病人员的救护和卫生防疫工作。

6. 后勤保障组：腰市镇财政所所长雷学民为组长，带领财政、民政、扶贫以及志愿者小分队队员6人，做好撤离群众的生活保障安置工作。

七、演练工作要求

- 1.本次活动虽是演练，但各部门要高度认识演练活动的重要性，按照各自职责分工，精心组织，扎实安排，认真做好各项工作。
- 2.发动群众积极参与演练，认真配合镇政府将险情上报、组织撤离、搜救救护、应急调查、解除应急状态等各个演练环节，做好、做到位。
- 3.镇政府、石板河村参与演练的人员，前期要进行演练培训，使每个参与人员熟练掌握演练的程序、内容及抢险救灾技能。
- 4.演练过程中各方密切配合，坚守岗位，各司其职，协同作战，所有参演群众要服从命令，严肃认真，做好各项配合工作。

商洛市商州区腰市镇石板河滑坡应急演练总结

2014年5月29日上午，商洛市国土资源局、商州区人民政府联合主办，市国土资源局商州分局和腰市镇人民政府联合承办的商州区腰市镇石板河滑坡险情应急演练取得圆满成功。

一、演练基本情况

本次演练以商州区腰市镇石板河滑坡发生险情为背景，以紧急启动腰市镇应急预案、组织受威胁群众撤离抢险救援为主线，全方位模拟突发性地质灾害抢险救灾过程。

演练活动设立应急指挥部、应急抢险组、调查监测组、医疗卫生组、后勤物资保障组和交通治安管理组等应急组织机构。市国土资源局，市政府应急办，市地质环境监测站，商州区政府，国土城区分局、商州分局部分干部职工，23个镇政府有关负责人和国土所长、一线监测员，腰市镇政府镇全体干部职工、石板河村干部群众共计520余人参加了应急演练。

整个演练遵循以人为本、避让为主、统一领导、分级负责、反应迅速、决策果断、部门配合、分工协作、简洁高效、安全第一的原则。演练目的是检验各级地质灾害应急抢险响应能力，检验政府相关职能部门面对突发性地质灾害时应急配合能力，查找在应急救援工作中可能存在的困难和问题，检查面对灾害时应急队伍、物资、装备、技术等方面的准备情况，进一步增强广大干部群众对应急撤离的重视程度，完善应急机制，提高全社会防范意识和自救互救能力，达到信息传递迅速、各级决策正确、部门配合密切、抢险救援及时，最大限度地减少地质灾害造成的人员伤亡和财产损失。



二、演练特点

本次演练，各参演单位密切配合，紧密协作，完成了各项演练任务，达到了预期目的，取得了圆满成功。

一是领导重视。市局主要领导、相关科室单位高度重视演练活动，演练前认真审核演练方案、脚本、议程等材料，提出修改意见，并亲临演练现场，指导排练、演练；商州区政府多次召开会议，强调部署演练工作，确保演练各项工作落到实处；国土商州分局主要领导从演练地点选定、材料编制、会场布置等前期工作及演练举行、演练后期宣传等各个环节都高度重视，严格把关；参加演练的腰市镇党委、政府非常重视，书记、镇长亲自参加演练活动。

二是准备充分。成立了应急演练组织机构，精心编制《应急演练实施方案》和《演练脚本》，保障了演练的顺利实施；精心布置会场，喷绘背景、宣传横幅、标语等，有效地烘托了演练气氛；精心彩排，确保了演练的质量和效果。

三是贴近生活。语言表达朴素自然，生活气息浓厚；防抢撤预案科学、严谨、可操作性强；参演人员紧张严肃，符合临灾前村民的心理状态；情节设计形象逼真，使人如临其境。

四是职责履行到位。应急抢险现场指挥部发布命令准确，各应急抢险小组履职及时到位，受威胁群众撤离紧张有序。

五是演练规格高，规模大。本次演练由市国土资源局和商州区政府联合主办，商州区全区23个镇办分管领导、153个地灾隐患点监测人、腰市镇党委政府及镇属单位全体人员、腰市镇31个行政村支部书记及村主任，国土商州分局、城区分局干部职工共计520余人参与了演练。

六是演练内容齐全。现场会从当地党委致辞、介绍演练安排、实施演练到专家点评、领导讲话，内容完整；现场演练从临灾报警、组织撤离、临灾安置、监测警戒到解除应急状态，结构紧凑，节奏紧张，情节完整，符合应急处置的基本程序。

七是效果明显。商洛电视台播放了演练活动，三秦广播报进行了报道，市国土局网站、商州区政府网站、国土商州分局网站进行了宣传，并且撰写简报，上报市、区政府、政协、人大等部门，演练影响大，效果好。

三、主要成效

1.检验了应急预案。通过演练，让大家直观地了解到应急处置的基本流程，对应急处置过程中人员职责、部门配合、应急保障要求等各方面有了更深的认识。

2.锻炼了应急能力。演练是应急处置工作的大练兵，是对政府应急能力的一次综合检验，是对各专业部门应急能力的一次锻炼，是对各级职能部门综合协调能力和组织能力的一次考验。通过演练，各地灾防治单位成员对整个应急处置过程有了更全面的了解，得到了一次实地锻炼。

3.宣传了地灾知识。通过干部群众现场观摩，报纸、网络、简报等媒体的有效宣传，提高了各级领导干部和广大群众对地质灾害防治工作的认识，增进了对地质灾害防治基本知识和应急处置程序的了解。

4.体现了民本理念。开展地质灾害应急演练是各级政府坚持以人为本、高度关注民生、推进科学发展和全面构建和谐社会的执政理念的实践体现，是各级政府和相关部门转变执政理念、重视履行社会公共职能的现实表现。

四、存在的问题

由于时间紧，任务重，地质灾害应急演练在前期筹备和演练过程中，都存在一定程度的不足，主要是在细小环节上把握不够，动作不到位，演练设备准备不充分，影响了整体演练效果，这些将在今后工作中加以改进和完善。

商洛市商州区腰市镇石板河滑坡应急演练照片



应急小分队集结



宣布演练开始



处置突发状况



供应救灾物资



救援临产妇女



演练总结点评

铜川市王益区七一路街道办老庙巷 地质灾害应急演练

(铜川市国土资源局 2014年6月19日)

铜川市王益区七一路街道办老庙巷地质灾害应急演练脚本

一、演练前期

解说：入汛以来，我市连续降雨，强降雨引发的地质灾害可能性较大。为了检验各部门职责的分工落实，应急队伍的协调能力、技术装备的合理配置、受灾群众的防灾自救意识，进一步熟悉应急处置程序，提高应急处置的快速反应能力，快速、高效、有序做好地质灾害防灾和抢险救灾应急工作，最大限度地减轻地质灾害造成的损失，切实维护人民群众生命财产安全，按照市国土资源局和王益区人民政府关于做好2014年防灾减灾有关工作的通知精神，在市人民政府统一领导下，由市国土资源局主办，王益区人民政府、市地质灾害防治办协办，市国土资源局王益分局、王益区七一路街道办事处承办了这次老庙巷突发地质灾害抢险救灾应急演练。

场景1：险情上报

监测员在滑坡点开展监测工作。

解说：七一地区老庙巷滑坡监测员在监测巡查中发现险情，立即向上级报告。

监测员电话上报险情：喂，卢主任，我是老庙巷监测员辛秀云，今早巡查发现老庙巷4组坡地出现裂缝，局部发生黄土脱落，非常危险。

卢康飞办公室：知道了，请继续加强监测，如有危险，立即发布警报，疏散受威胁群众，我立即向办事处报告，请你注意个人安全。

办事处值班人员向郭主任汇报：郭主任，刚接到云梦堤社区卢主任汇报，老庙巷地质灾害点出现险情，老庙巷4组坡地出现裂缝，局部发生黄土脱落，情况危急。

郭备战：立即启动七一地区地质灾害应急预案，请杨玉山同志马上带领应急小分队赶赴现场，随时汇报现场情况，同时，向区国土资源局汇报，立即行动。

值班人员：是。



杨玉山带应急小分队10人，跑出办事处赶赴现场。

解说：七一路办事处接到老庙巷险情后，立即启动了七一地区地质灾害应急预案，并派应急小分队赶赴现场。

场景2：区级行动

办事处值班室向区国土局汇报险情：喂，区国土局吗？我是七一办，刚接到老庙巷监测员汇报，老庙巷上报的地质灾害点出现险情，老庙巷4组坡地出现裂缝，局部发生黄土脱落，情况十分危急。

值班人员：请密切关注险情，加强监测，及时报告工作进展，我马上向领导汇报。

区国土局局长刘强明办公室：刘局长（副局长刘大鹏）你立即带领应急调查组迅速赶赴现场，有情况及时联系。

刘大鹏：是。

刘大鹏带领应急调查组5人携带监测设备，乘车出发。

解说：市国土资源局王益分局接到七一路街道办事处老庙巷上报的险情后，立刻派出应急调查组赶赴现场。

应急调查组现场开展调查监测。

解说：根据现场调查，滑坡险情严重，情况危急。

刘大鹏给刘强明局长电话：喂，刘局长，经过现场调查，裂缝宽5~10cm，有加剧趋势，极有可能发生大面积滑坡险情，情况十分危急，建议立即撤离群众。

解说：市国土资源局王益分局局长刘强明向王益区政府副区长丁双印汇报滑坡险情。丁区长立即召集气象、国土、公安、民政、卫生等相关成员单位负责人紧急会商。

场景3：召开会议

会上刘强明局长介绍灾情：昨天夜里一场大雨后，七一办老庙巷滑坡点出现临灾险情，该处以滑坡为主，并有崩塌、地面塌陷等灾害，滑坡体长50m，高15cm，厚8m，地面主要为第四系黄土覆盖，山体局部出现两条宽度分别为5cm、10cm裂缝，房屋出现不同程度裂缝，地面有鼓胀现象，这些都是滑坡的临灾预兆，直接威胁坡体影响范围内96户375人的生命财产安全，建议区政府发出四级蓝色预警，启动老庙巷滑坡“防、抢、撤”应急预案，迅速撤离受威胁的群众。

解说：会上，气象局局长赵强介绍了铜川市近期天气情况。区政府副区长丁双印在听了有关部门汇报后做出指示。

丁区长：七一办老庙巷滑坡险情严重，已出现临灾预兆，保护人民的生命财产