



# 中国近现代政治社会变革 与 生态环境演化

孙 涛 著

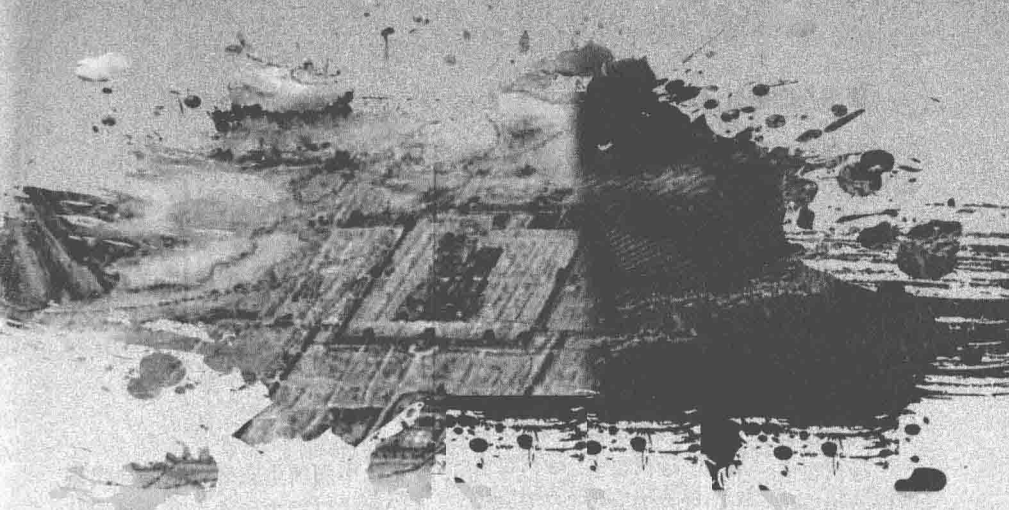


知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

国家社科基金重点项目：《十八大以来党中央治国理政的生态文明思想与实践研究》

课题编号：16ZZD006



中国近现代政治与社会变革  
与  
生态环境演化

孙涛 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国近现代政治社会变革与生态环境演化/孙涛著. —北京: 知识产权出版社, 2018. 6

ISBN 978-7-5130-5623-6

I. ①中… II. ①孙… III. ①政治制度史—研究—中国—近现代 ②生态环境—研究—中国—近现代 IV. ①D6 ②X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 130502 号

## 内容提要

近代以来,中国的政治社会发生了深刻的变革,中国的生态环境也随之出现了巨大的演化。本书从政治社会变革的视角审视近现代以来中国的生态环境演化历程,并以影响深远的政治社会变革为历史坐标,分别探讨晚清民国时期、新中国成立后 30 年间和改革开放以来三个时期内相关社会背景、政治社会变革、生态环境的现实状况以及影响生态环境变迁的理性和非理性因素等,力图揭示中国近现代以来生态环境演化与政治社会变革之间的动态演化规律。

责任编辑:纪萍萍 韩婷婷

责任校对:潘凤越

封面设计:郑焕良

责任印制:刘译文

## 中国近现代政治社会变革与生态环境演化

孙涛 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司 网 址: <http://www.ipph.cn>

社 址: 北京市海淀区气象路 50 号院 邮 编: 100081

责编电话: 010-82000860 转 8359

责编邮箱: 46816202@qq.com

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

印 刷: 北京虎彩文化传播有限公司

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 10

版 次: 2018 年 6 月第 1 版

印 次: 2018 年 6 月第 1 次印刷

字 数: 234 千字

定 价: 39.00 元

ISBN 978-7-5130-5623-6

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

## | 序 |

# 政治和社会变革中的山河土地

王鸿生 ■

十多年前在宝鸡讲课时住在渭河之滨，当时河中无水，有取沙石的工地，两岸正在进行无序建设。面对这条古老的河流实在难有沧桑之感，似乎历史已经不再。但抽空参观了陕西岐山周公庙的遗址，则有相反的感受：周边的农田已被耕耘了三千多年，令人看到的这片土地实在是太厚重了！这种矛盾的感受让人困扰，也给人启迪：面对今天的生态环境，我们也许不敢高吟“青山依旧在”；但对养育吾民的土地而言，虽然也免不了沧海桑田，但负载了一种恒久不变的东西。

在时间的坐标上，周朝以来中国在悠悠三千多年中经历了十多次改朝换代，而中国历代的统治者们，从来都是从政治权力所及的范围来看“一统河山”。其中有人也会关心子民的幸福，但未必对这片山河土地的尊严有温暖的关照。当然，中华民族的传统文化并不缺乏保护山林、土地和草原的意识，但细而察之，这些超越时空的美德，主要建立在对自然的畏惧和生存直觉的基础上。人们经常引用的《孟子·梁惠王章句上》中“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也”的论述，也有明显的实用目的，它是王道政治的一种理想，而不完全是为了土地的丰饶和山林的美丽。

从可持续发展的角度看中国历史，秦始皇以来历代皇朝的

周期性崩溃与土地资源有限条件下人口数量的迅速增长有关。在科技水平和土地资源相对不变的条件下，人口的增加稀释人均生存资源，生存资源的紧缺又加剧了社会冲突，最后导致社会体系的崩溃，在人口数量锐减的基础上开始又一次循环。这使中国古代社会始终未能摆脱的“治乱循环”的困境。明清时期中国从海外引入了高产农作物，使社会人口的基数有所增加，但人口增长与土地资源相对有限的矛盾依然存在。这个矛盾在辛亥革命中没有解决，在民国时期又没有解决，这就为中国共产党领导的土地革命留下了社会政治空间。简而言之，从古至今，中国这片山河土地与发生其上的重大社会政治变革之间，有着无法摆脱的密切关系。但这一点却常常被一般的社会历史研究者所忽视。

从中国历代政治精英所关注的核心问题来看，在古代无非是政权，因为有了政权就有了支配社会财富和生存资源的优势。但近现代以来，由于工业化的进展和现代化的趋势，在经历过革命之后的执政党眼里，生产力和 GDP 一直是关注的焦点。这对发展中国家的执政者来说是可以理解的，因为经济增长不但代表了全社会的一种追求，而且还会为执政者本身提供一种合法性。但在一个国家基本实现了现代化之后，社会政治精英的关注点就会转向发展质量，其中首要的就是人民的幸福，如此就必然要展现对人民生活的这片山河土地的关心和爱护。现代社会政治精英的关注点之所以发生这样的转变，主要不是因为理论水平的提高，而是对现实生活的一种切身感受：我们过去努力取得的经济成就都是以不可挽回的生态损失为代价的。

呈现给读者的这本书是一种勇敢的探索，它穿透了社会政治与生态环境两个完全不同的研究领域，体现了一种深邃的学术眼光。作者关注了晚清、民国时期以及 1949 年中华人民共和国

国成立以来，中国人在追求独立和现代化的过程中，默默承载一切的祖国大地河山的命运。纵观历史，鸦片战争至今不到二百年，但中国政治和社会的变革比过去两千年更为深远。与此同时，这片山河土地的容颜风貌也是大改，以至于今夕有别。作为一个曾经落后的民族，中国人一向重视自己的近现代史，尤其是相关的政治和社会史，因为它最能触动中国人的民族情感。但作为一个自信的民族，也更应从生态文明的层面检视一下，中国人在奔向富强的这段道路上，自己的生存环境又发生了什么变化？这其实也就是让人们带上新的问题再一次思考：我们从哪里来，又要到哪里去。

## 摘 要

晚清以来,中国近现代的政治社会发生了历史巨变,中国的生态环境也开始发生不同于传统社会的演化。本书从政治社会变革的视角审视近现代以来中国的生态环境演化历程,并以影响深远的政治社会变革为历史坐标,根据中国近现代政治社会发展的特点,把研究内容划分为晚清、民国时期、新中国成立后30年间和改革开放以来三个时期,具体研讨每个时期政治社会变革对生态环境的影响。书中将以政治学、社会学、经济学、生态学、环境科学以及科学技术哲学等学科为基础,力图通过对特定历史阶段内相关社会背景、政治社会变革、生态环境的现实状况以及影响生态环境变迁的理性和非理性因素等进行分析,揭示中国近现代以来生态环境演化与政治社会变革之间的动态演化规律。

本书共分为五章:

第一章绪论包括本选题的背景和依据、意义、相关研究成果及评价,以及本研究的范围和主题、研究方法,研究重点、难点和主要创新点。

第二章主要探讨晚清、民国时期中国激荡的政治社会变革对生态环境的改变。本章从“传统农耕文明社会”的历史背景出发,探讨传统农耕文明社会的基本特征、中国近现代的工业发展和中国近现代激荡的政治社会变革三个方面的内容。以“精耕细作”和“多元交汇”为主要特点的中国古代传统农耕文明,结合中国古代“天人合一”的传统思想文化精华,不但

创造了灿烂辉煌的物质成果，而且表现出生态环境保护的强大生命力。但在“内忧外患”的时代背景下，中国近现代的政治社会变革激荡，晚清、民国时期工业化发展迅速，外国列强入侵和战争灾难频繁发生。这一时期的中国表现出“各类自然灾害频发”“资源开发利用水平低下”“人为破坏严重”等特征。

具体而言，晚清、民国时期在东西方文明的历史交汇与碰撞的大背景下，中国政局激烈动荡，缺乏政治权威，在自然经济体系下，社会处于无序自发的发展状态。在洋务运动“求强、求富”和晚清政府“自上而下”的维新变法改革运动的影响下，西方近代科技手段和工业化的生产方式被积极引入，近代中国工业发展迅速，使得自然生态环境发生逐步改变，局部地区的破坏较为严重。在一定意义上，外国列强对中国的侵略和掠夺以及战争灾难的频繁发生可以被看作破坏生态环境的主要原因。然而，晚清、民国时期，在国破民穷的历史关头，人们并不会奢谈生态环境保护，也没有生态环境保护方面的意识，更不会真正考虑到生态环境保护的长远利益。因此，从本质上说，这一时期如果有环境保护的行为，那也只能说是出于维持生存的本能。比如，抗战时期，在面临资源和环境日益破坏时，国统区政府和陕甘宁边区政府就曾采取过多种措施，以便协调经济建设、资源利用与环境保护之间的关系，取得了较好的社会效果。

第三章主要探究新中国成立后 30 年间大规模的政治社会变革破坏生态环境。这一时期中国社会发展经历了深刻的制度变革，但社会发展基础薄弱，政治社会变革理想色彩浓厚。新中国成立后经过 7 年左右的建设，社会主义制度在中国被迅速建立起来，并逐步建立了社会主义公有制和高度集中的计划经济体制。然而，革命胜利的历史经验和共产主义的理想带来了过

分的自信，这导致了盲目的、大规模的、运动战式的政治社会变革。在计划经济体制条件下，政治权威被放大，运动战式的开发建设严重破坏生态环境。从1958年开始，浩浩荡荡的“大跃进”“人民公社化运动”和“文化大革命”相继展开。正如邓小平所言，“完全违背客观实际情况，头脑发热，想超高速发展”，给中国的生态环境带来极大的灾难。“我们花了三年时间，纠正错误，才使情况又好起来。”然而，“左”的指导思想并没有根除，“‘文化大革命’十年浩劫，中国吃了苦头”，整整浪费了十年的发展时间。总体而言，新中国成立后30年间的生态环境整体状况持续恶化，以生态破坏为主，局部地区环境污染也较为严重。

面对凸显的生态环境灾难，中国生态环境保护事业艰难起步，但是却有良好的思想基础，这主要体现在中央领导集体对环境保护问题的重视，并受世界环境与发展大会的积极推动。之所以说起步艰难，主要是因为新中国成立初期急于从多年战争留下的废墟中恢复国民经济建设，加之以对环境问题缺乏足够的认识等。特别是在极“左”和僵化思想的影响下，生态环境问题常被看成是资本主义的特有产物，认为社会主义不存在环境污染问题，因而采取了一种隔岸观火，自我陶醉的消极态度。结果丧失了良好的环境治理时机，铸成了积重难返的环境污染的被动局面。晚认识、快起步的环保思想以及初期的环保政策与措施等的制度性保障有力地延缓了生态环境持续恶化的过程。

这一时期，中国社会在“政治理想”变革下实现了“双重剥夺”，即实现了对地主的土地剥夺和对资本家的资本剥夺，并且出现了对生态环境无情破坏和自然资源大肆剥夺的“大跃进”“人民公社化运动”和“文化大革命”，使原本脆弱的生态环境

再一次面临深重的灾难。

第四章重点探讨改革开放以来巨大的政治社会变革导致的生态环境严重破坏。1978年党的十一届三中全会实现了当代中国伟大的历史转折，党中央做出了“把工作重点转移到社会主义现代化建设上来”的战略决策，实施了改革开放的政策，中国社会经历了前所未有的、广泛而深刻的政治社会变革。家庭联产承包责任制的实行，全方位、多层次、宽领域对外开放态势的初步形成，多种所有制共同发展经济格局的渐趋显现，社会主义市场经济体制的逐步确立以及思想文化领域的巨大变化，鲜明地体现出这一时期的时代特色。改革开放以来，迅猛发展的工业化、日益加快的城市化、日趋繁荣的市场化和更加开放的全球化的“四化”建设给尚未恢复的生态环境问题带来严重的影响。然而，令人欣慰的是，随着执政党意识形态中理性程度的提升和科学技术的进步，中国的生态环境建设走过了一条“破”“建”并存的曲折之路。领导集体智慧的提升和生态文明理念的确立、积极的国际环境交流和对可持续发展理念的认同、国家环保机构的设置、环境保护政策的出台和相关法律法规的制定等因素的共同作用，是中国的生态环境建设走向健康、良好的发展道路的关键。

第五章从政治文明与生态文明的同步构建的视角出发，探究中国近现代政治社会变革与生态环境演化，这实际上也是对前文研究的结论概括和理论提升。

近代以来，政治社会变革激荡，生态环境演化剧烈。晚清、民国时期，政权几度更迭，政府缺少必要的政治权威，在自然经济体制仍然占主导地位的情况下，人类对生态环境的破坏还是自发的行为造成的。但是，近代工业的发展、外国列强的掠夺和战争灾难的频繁发生等则对生态环境造成一定程度的改变，

局部地区呈现出灾难性的破坏，难以恢复。新中国成立后 30 年间，在几近狂热的意识形态和过于自信的政治社会理想的主导下，计划经济体制中大规模的政治社会变革使生态环境遭受了大面积的严重破坏。改革开放以来，社会政治发展相对平稳，所有制结构没有发生根本性的改变。然而，一切以经济建设为中心，一切以 GDP 总量为标准的全面追求经济效益的发展模式使生态环境的破坏也达到了前所未有的程度。生态环境保护中的“市场失灵”和“政府失灵”现象严重凸显。政府在促进经济社会发展和加强生态环境建设方面面临着双重压力。概而言之，政治问题、经济问题和环境问题事实上是紧密联系在一起，是一个整体问题。为了保护生态环境，必须改变经济发展的模式，政治文明建设也需要同步提升。中国未来应该依托政治文明的构建加强生态环境的改善，政治文明与生态文明的同步构建的需求日益彰显。

总之，中国近现代政治社会变革与生态环境演化的历史表明，中国式的“公地悲剧”之殇、中国环境治理中的“囚徒困境”之厄正是与政治文明和生态文明建设相背离的产物。因此，中国生态环境的保护和改善首先应该提高执政党“意识形态”对“生态文明”的认同度，切实推行领导干部环境保护一票否决制，建立更加开放的环境保护监督平台，加强环境保护立法和执法能力，注重环境保护中的行政力量和司法力量的协调，最大限度地发挥政府治理生态环境的能力和全社会对环境保护工作的关注和监督，以实现政治文明和生态文明的同步发展和良性互动。

**关键词：**中国近现代；政治社会变革；生态环境演化；政治文明；生态文明

# 目 录

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| 第一章 绪 论 .....                                          | 1  |
| 第一节 选题的背景和依据 .....                                     | 1  |
| 第二节 选题的意义 .....                                        | 7  |
| 第三节 选题相关研究成果及评价 .....                                  | 9  |
| 一、资料汇编 .....                                           | 10 |
| 二、学术专著 .....                                           | 10 |
| 三、期刊论文 .....                                           | 12 |
| 四、硕博论文 .....                                           | 14 |
| 五、中国台湾地区的相关研究成果 .....                                  | 15 |
| 六、美国的相关研究成果 .....                                      | 16 |
| 七、基本评价 .....                                           | 16 |
| 第四节 研究范围和主题 .....                                      | 17 |
| 第五节 研究方法 .....                                         | 18 |
| 一、一手资料分析法 .....                                        | 18 |
| 二、二手资料分析法 .....                                        | 19 |
| 三、统计资料分析法 .....                                        | 20 |
| 第六节 研究重点、难点和主要创新点 .....                                | 20 |
| 第二章 晚清、民国时期中国激荡的政治社会变革对<br>生态环境的影响 (1861—1949 年) ..... | 22 |
| 第一节 传统农耕文明基础上的政治社会变革 .....                             | 23 |

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 一、传统农耕文明社会的基本特征 .....        | 23 |
| 二、中国近现代的工业发展 .....           | 26 |
| 三、中国近现代激荡的政治社会变革 .....       | 29 |
| 第二节 生态环境整体特征 .....           | 35 |
| 一、各类自然灾害频发 .....             | 35 |
| 二、资源开发、利用水平低下 .....          | 42 |
| 三、人为破坏严重 .....               | 44 |
| 第三节 生态环境破坏的原因分析 .....        | 49 |
| 一、近代工业发展的严重破坏 .....          | 49 |
| 二、外国列强的疯狂掠夺 .....            | 51 |
| 三、战争灾难的频繁发生 .....            | 58 |
| 第四节 政治乱局下的自发环保之路 .....       | 67 |
| 一、加强林业资源保护 .....             | 67 |
| 二、改进垦荒种植技术 .....             | 69 |
| 三、设立环境保护管理机构 .....           | 69 |
| 四、制定环境保护法律规范 .....           | 70 |
| 五、加强环境保护宣传 .....             | 71 |
| 第五节 激荡的政治社会变革下的生态环境之影响 ..... | 72 |

### 第三章 新中国成立后 30 年间大规模的政治社会变革对

#### 生态环境的破坏 (1949—1978 年) .....

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 第一节 深刻的变革与薄弱的基础 .....           | 75  |
| 一、社会制度的深刻变革 .....               | 75  |
| 二、薄弱的社会发展基础 .....               | 82  |
| 三、“意识形态狂热”的时代 .....             | 95  |
| 第二节 新中国成立后 30 年间生态环境的全面破坏 ..... | 125 |
| 一、草原植被的破坏 .....                 | 125 |

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| 二、森林生态的毁灭 .....                 | 127        |
| 三、湿地面积锐减 .....                  | 129        |
| 四、水污染现象严重 .....                 | 130        |
| 五、大气质量日益恶化 .....                | 132        |
| 第三节 生态环境保护事业的艰难起步 .....         | 135        |
| 一、晚认识、快起步的环保思想 .....            | 135        |
| 二、初期的环保政策与措施 .....              | 143        |
| 三、认识不统一、效果不明显 .....             | 149        |
| 第四节 “政治理想” 变革下的生态环境灾难 .....     | 150        |
| <br><b>第四章 改革开放以来巨大的政治社会变革与</b> |            |
| <b>生态环境的危机 (1978—现今) .....</b>  | <b>153</b> |
| 第一节 中国政治社会前所未有的新变革 .....        | 154        |
| 一、家庭联产承包责任制的伟大变革 .....          | 154        |
| 二、对外开放格局的初步形成 .....             | 158        |
| 三、多种所有制共同发展制度的日渐完善 .....        | 162        |
| 四、社会主义市场经济体制的逐步确立 .....         | 165        |
| 五、思想文化领域的巨大变化 .....             | 167        |
| 第二节 中国的“四化”建设对生态环境的影响 .....     | 168        |
| 一、迅猛发展的工业化 .....                | 168        |
| 二、日益加快的城市化 .....                | 182        |
| 三、日趋繁荣的市场化 .....                | 200        |
| 四、更加开放的全球化 .....                | 207        |
| 第三节 生态环境“破”“建”并存的时代 .....       | 215        |
| 一、生态环境破坏的非理性因素 .....            | 216        |
| 二、生态环境建设的理性因素 .....             | 222        |
| 第四节 “四化”建设中的坎坷环保之路 .....        | 240        |

## 第五章 中国近现代政治社会变革与生态环境演化的

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 理论思考 .....               | 245 |
| 第一节 政治文明与生态文明的同步构建 ..... | 245 |
| 第二节 中国式公地悲剧之殇 .....      | 250 |
| 一、中国式公地悲剧的含义 .....       | 250 |
| 二、中国式公地悲剧的成因 .....       | 252 |
| 三、破解中国式公地悲剧之道 .....      | 256 |
| 第三节 中国环境治理中的囚徒困境 .....   | 257 |
| 一、中国式囚徒困境的产生 .....       | 257 |
| 二、中国式囚徒困境的根源 .....       | 258 |
| 三、囚徒困境下的环境危机 .....       | 263 |
| 四、超越中国式囚徒困境之术 .....      | 265 |
| 第四节 中国政府间环境问题上的博弈 .....  | 267 |
| 一、中国政府在环境保护中的角色 .....    | 267 |
| 二、政府介入环境保护的理论依据 .....    | 268 |
| 三、中国政府间环境问题上的博弈 .....    | 271 |
| 四、规避中国政府间环境问题博弈之思 .....  | 277 |
| 参考文献 .....               | 285 |
| 后    记 .....             | 299 |

## 图表目录

|       |                                         |     |
|-------|-----------------------------------------|-----|
| 图 3-1 | 中共八大与北戴河政治局扩大会议提出的“二五”<br>计划指标产量 .....  | 99  |
| 图 3-2 | 1966 年、1976 年粮食产量、棉花产量比较 .....          | 115 |
| 图 3-3 | 1965 年、1976 年主要工业产品产量 .....             | 117 |
| 图 4-1 | 1979—1984 年农业总产值和粮食总产值 .....            | 157 |
| 图 4-2 | 1978—2008 年进口和出口总额 .....                | 161 |
| 图 4-3 | 1983—2008 年实际使用外商直接投资 .....             | 161 |
| 图 4-4 | 城镇化过程曲线 .....                           | 187 |
| 图 4-5 | 中国城市化动力机制 .....                         | 191 |
| 图 4-6 | 城市化水文效应示意图 .....                        | 197 |
| 图 4-7 | 市场经济发展与生态环境相互作用内在运行<br>机制图 .....        | 207 |
| 表 2-1 | 20 世纪上半叶中国灾荒简表 .....                    | 37  |
| 表 2-2 | 1940—1945 年太原西山煤矿与大同煤矿生产<br>与计划情况 ..... | 57  |
| 表 2-3 | 抗战十四年间山西部分县份日军征占土地之统计 .....             | 64  |
| 表 2-4 | 内战与自然灾害互相激荡指数 (1917—1928 年) .....       | 66  |

|       |                                           |     |
|-------|-------------------------------------------|-----|
| 表 3-1 | “一五”期间中国的经济结构变化情况一览表 .....                | 80  |
| 表 3-2 | 1949 年主要工业产品产量与新中国成立前最高<br>年产量比较统计表 ..... | 84  |
| 表 3-3 | 1949 年中国主要工业产品产量与美国、印度<br>比较统计表 .....     | 86  |
| 表 3-4 | 1949 年主要农产品产量与新中国成立前最高<br>年产量比较统计表 .....  | 89  |
| 表 4-1 | 全国个体私营经济发展基本情况 .....                      | 164 |
| 表 4-2 | 工业对国民经济增长的贡献率和拉动作用 .....                  | 170 |
| 表 4-3 | 乡镇企业和国有企业矿区开采回收率情况表 .....                 | 180 |
| 表 4-4 | 不同生产工艺的资源利用率对比 .....                      | 181 |
| 表 4-5 | 造纸厂能耗、物耗对比情况 .....                        | 181 |
| 表 4-6 | 1978—2006 年全国人口总数、构成及比例表 .....            | 185 |
| 表 4-7 | 2000 年不同地域城市生活垃圾成分统计结果 .....              | 199 |
| 表 5-1 | “囚徒困境”的产生 .....                           | 258 |
| 表 5-2 | 31 省区 2013 年部分国民经济发展目标 .....              | 280 |