

广东：

改革开放的
『窗口』

— 庆祝改革开放40周年 —

GUANG DONG
GAIGE KAIFANG DE CHUANG KOU

中共广东省委党校
广东行政学院

/ 编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

广东：

改革开放的『窗口』

— 庆祝改革开放 30 周年 —

中共广东省委党校 / 编
广东行政学院

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

广东: 改革开放的“窗口” / 中共广东省委党校, 广东行政学院编. —广州: 广东人民出版社, 2018. 12

ISBN 978-7-218-13341-6

I. ①广… II. ①中… ②广… III. ①改革开放—成就—广东 IV. ①D619.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第297325号

GUANG DONG GAI GE KAI FANG DE CHUANG KOU

广东: 改革开放的“窗口”

中共广东省委党校 广东行政学院 编

 版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 廖智聪 伍茗欣

封面设计: 闰江文化

责任技编: 周杰

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路10号(邮政编码: 510102)

电话: (020)83798714(总编室)

传真: (020)83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

排版:  广州六宇文化传播有限公司
Guangzhou Liuyu Culture Communication Co., Ltd.

开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 12.5 插页: 2 字数: 200千

版次: 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

定价: 38.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020—83795749)联系调换。

编委会

主 任：杨汉卿

副主任：方 真

成 员：林盛根 张 谨 赵 祥 许德友

序 言

改革开放是党和人民大踏步赶上新时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的关键一招。40年前，根据党中央的决策部署，广东以其特殊的区位优势、开明的社会风气和敢闯敢试的精神气魄，率先开启了改革开放的大门。40年来，在党中央的坚强领导下，广东省委、省政府团结带领全省人民，以无比的决心和担当，敢闯敢试、敢为人先，“杀出一条血路”，为全国改革开放实践开拓了新路、积累了经验，为全国经济社会发展树立起一面光辉的旗帜。

广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，在中国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。40年来，广东高举改革开放的伟大旗帜，始终坚持中国共产党的领导，积极践行改革开放理念，以开放促改革为主要形式，从沿海沿边开放到内陆全面开放，通过开放逐步推动对内体制机制改革，以开放带来的压力倒逼对内改革。40年来，广东以经济形态的逐步展开为重要载体，从经济特区到沿海开放城市，从经济开发区到自由贸易试验区，再到粤港澳大湾区，以具体的经济形态

为重点逐步推展开来，不断探索改革开放的新路子、新经验。40年来，广东在改革开放的实践中，对经济、政治、文化、教育、医疗、社会保障、国防及军队建设等各个方面都进行了全面、系统的探索，在建立社会主义市场经济、建设社会主义民主政治、发扬社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会、建设社会主义现代化强国等各个方面都取得了令人瞩目的成就。40年来，广东始终把增进民生福祉作为发展的根本目的，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

在改革开放进程中，广东通过引进先进技术和管理经验，改革阻碍生产力发展的体制机制，劳动力、土地等生产要素得到了更高效的配置和利用，人民群众的积极性、创造性喷涌而出。广东从一个比较落后的农业省份，一跃发展成为全国经济大省，培育聚集了一批高新科技产业，成为全国的经济龙头，经济总量连续29年位居全国第一，财政收入连续27年位列全国第一。广东在国际上的地位和影响力不断上升，与国际社会在商品生产和贸易、科技研发、人才交流等方面的交流与合作不断深入。广东人民率先过上了富裕的生活，人民群众的幸福感、获得感和满足感不断提升。

时值改革开放40周年，这是一个历史性的节点，是中华民族伟大复兴之路的新征程，中国发展面临着新的局势、新的抉择。进入深水区的改革，是一场比以往更加深刻、更加艰巨、也更加错综复杂的革命，牵一发而动全身，这势必要求走在全国前列的广东以更大的决心、更高的智慧和更强的能力，勇于攻坚克难，善于统筹兼顾，敢于拼搏创新，打破利益藩篱，突破旧有体制机

制束缚，以更宽广的视野推动改革开放形成更高层次的新格局，当好展示我国改革开放成就和国际社会观察我国改革开放这“两个重要窗口”。2012年12月，习近平总书记在广东视察工作时指出，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。时隔近六年的2018年10月，习近平总书记再次来到广东，赴珠海、清远、深圳、广州等地，对企业、高校、社区和农村进行了全面而深入的视察，并发表了一系列重要讲话。习近平总书记强调，要高举新时代改革开放旗帜，继续全面深化改革、全面扩大开放，并向全党全国人民及世界宣示：中国改革开放不停步！习近平总书记的重要讲话，充分肯定了广东工作，要求广东认真贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实好党中央决策部署，以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入，并对广东工作提出了深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等四个方面的新要求，为广东新时代改革开放再出发进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。

为进一步梳理和总结广东改革开放的实践探索和经验启示，汲取广东人民在不断深化改革开放过程中的智慧和力量，进一步把握推进改革开放的基本规律，为广东改革开放再出发提供理论支撑和智力支持，中共广东省委党校（广东行政学院）组织编写了《广东：改革开放的“窗口”》一书。全书共分为七个部分，即导论、创办经济特区、开放沿海城市、建立经济技术开发区、设立自由贸易试验区、建设粤港澳大湾区、当好“两个重要窗口”等。本书以广东改革开放的经济形态变迁和发展载体为主要研究

对象，通过对创办经济特区、开放沿海城市、建立经济技术开发区、设立自由贸易试验区、建设粤港澳大湾区等实践探索的研究，进一步把握广东改革开放的基本特征、思想变迁、主要探索和突出成效，总结经验性，研究规律性。

本书由中共广东省委党校（广东行政学院）有关部门的专家学者共同合作编写而成，限于时间和水平，书中难免有疏漏和不足之处，敬请广大读者不吝指正。

编者

2018年11月6日

目 录

一

导论

/ 1

- (一) 改革开放是在中国共产党坚强领导下不断深化和发展的 / 3
- (二) 以思想解放不断助推深化改革、扩大开放是改革开放的一条主线和红线 / 6
- (三) 用好用实改革开放关键一招是推进新时代中国特色社会主义伟大事业的重要法宝 / 14

二

创办经济特区：开启改革开放的大门 / 19

- (一) 特殊政策、灵活措施——经济特区的酝酿与诞生 / 21
- (二) 蛇口工业区响起开山炮——特区建设的启动 / 26
- (三) 时间就是金钱，效率就是生命——特区改革的推进 / 34
- (四) 从“深圳速度”到“深圳质量”——特区发展的转型 / 43
- (五) 拓荒牛引领中国道路——特区经验的探索价值 / 49

三

开放沿海城市：推动改革开放格局逐步展开 / 53

- (一) 广东沿海开放城市正式设立 / 56
- (二) 广州、湛江推进沿海开放城市建设 / 58

(三) 珠江三角洲经济开放区设立：改革开放由线到面 / 62

(四) 广东综合改革试验区设立：沿海经济开放带形成 / 66

(五) 粤东西两翼沿海地区列入经济开放区：进一步扩大
广东沿海经济开放区 / 68

(六) 广东沿海开放城市建设为进一步推进改革开放提供了
示范 / 72

四 建立经济技术开发区：推进改革开放的重要载体 / 75

(一) 从“四窗口”到“三成为、四转变” / 78

(二) 广东首批经济技术开发区的建立和发展 / 81

(三) 加入 WTO 推动经济技术开发区建设再上一个新台阶 / 84

(四) 全面对外开放新格局下经济开发区呈现新发展 / 86

(五) 经济技术开发区建设促进改革开放向纵深发展 / 90

五 设立自由贸易试验区：改革开放的新起点 / 99

(一) 自由贸易试验区分四批次设立 / 102

(二) 各具特色的广东自由贸易试验片区 / 107

(三) 瞄准“两区一枢纽”建设广东自由贸易试验区 / 114

(四) 广东自由贸易试验区形成五大方面制度创新 / 119

六 建设粤港澳大湾区：新时代深化改革开放的重大战略 / 131

(一) 从粤港澳三地合作到大湾区建设 / 133

(二) 《框架协议》：大湾区建设的重要制度文本 / 140

(三) 粤港澳携手扩大对外开放：大湾区建设的新使命 / 145

(四) 大湾区建设的重要战略意义 / 151

七 当好“两个重要窗口”：推动广东改革开放再出发 / 157

(一) 必须牢记嘱托担负起新时期的广东使命 / 159

(二) 必须深刻总结并汲取40年改革开放的实践经验 / 161

(三) 必须直面并解决新时期改革开放面临的新挑战 / 166

(四) 必须坚定不移地推动广东改革开放再出发 / 169

(五) 必须努力实现“四个走在全国前列”，当好“两个重要窗口” / 172

参考文献 / 185

后 记 / 187

一 导论

改革开放是中华民族发展史上一场新的伟大革命，它合乎时代潮流、顺应人民意愿，既改变了中国，也影响了世界。改革开放40年的发展历程一再表明，坚持改革开放是实现国家繁荣富强的根本出路，是向发展中国家提供中国智慧和中國方案的重要途径。它的成功经验告诉人们，改革开放的开启、持续与深化，离不开中国共产党的坚强领导，得力于思想大解放的强力推动。因此，我们要坚定不移地用好用实改革开放关键一招，矢志不渝地走改革开放之路。

（一）改革开放是在中国共产党坚强领导下不断深化和发展的

中国共产党是马克思主义政党，在长期的革命和社会主义建设中积累了丰富的执政经验，在历史发展的每一个转折关头，都能以高超的政治智慧和大无畏的斗争精神化险为夷。在改革开放中，中国共产党继续发挥自身优势，更善于加强自身建设，不断提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，充分调动一切积极因素，尊重人民首创精神，将改革开放推向新的历史阶段。

改革开放是当代中国最鲜明的特色，也是中国共产党最鲜明的旗帜。40年来，中国共产党紧紧围绕新的发展和新的实践，坚持以政治建设统领各项建设，以理论创新推动实践创新、制度创新，团结带领

全党全国各族人民不断推动改革开放事业向纵深发展。党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，认真总结中华人民共和国成立以来正反两方面的经验教训，解放思想，实事求是，实现全党工作重心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论，从理论和实践上回答了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这一基本问题。党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。党的十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的进一步深化。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

改革开放的过程是马克思主义中国化不断向纵深推进的过程，中国共产党以中国化马克思主义为指导，日益增强治国理政新本领。中国特色社会主义是中国共产党在改革开放过程中始终坚持和发展的理



论主题和实践主题，在社会发展的每个关键节点上，中国共产党总是善于把马克思主义基本原理与社会主义现代化建设的具体实践相结合，中国共产党总结新经验、提炼新思想、形成新理论，以之作为治国理政新纲领。中国共产党治国理政的基本理论具有连续性、整体性、时代性、开放性等特点。在此意义上，可以说，没有对毛泽东思想的继承和发展，就没有与时俱进的马克思主义，它是形成中国特色社会主义理论体系的重要思想来源。邓小平理论是中国特色社会主义理论体系的逻辑起点和历史起点，它结合中国改革开放的实际，全面阐述了马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的基本理论，从实践上对经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等诸多领域作出重要部署。“三个代表”重要思想进一步深化了对中国特色社会主义和党的建设的规律性认识，它把握了新世纪中国特色社会主义的本质规定和发展的总体方向，它体现了人民群众的美好夙愿和时代发展的客观要求，为物质文明、政治文明、精神文明的协调发展，为现代化建设与党的建设的融合创新，提供了新思路和行动向导。科学发展观是认真总结中国特色社会主义发展规律而形成的重大理论成果，与历史上的经济增长理论、经济社会协调发展理论、可持续发展理论相比，它更加彰显了社会发展评价尺度的文化内涵，是发展理论史上的一次重大突破。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我们党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代。

40年改革开放的成功实践，充分证明了无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导，确保党始终总揽全局、协调各方。全面深化改革对全面加强党的领导提出了更高要求，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣地贯彻党中央的决策部署，高标准抓好各项改革任务的落实。必须完善坚持党的领导的体制机制，深化党和国家机构改革，

确保从组织机构上发挥党的领导这个最大制度优势，把党的领导贯彻落实到党和国家全面正确履行职责的各领域各环节。必须强化各级党组织和领导干部的领导责任，把坚持社会主义制度同坚持社会主义市场经济改革方向、把“摸着石头过河”同加强顶层设计统一起来，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，把党对各领域各方面工作的领导落到实处。

（二）以思想解放不断助推深化改革、扩大开放是改革开放的一条主线和红线

思想解放是实现理论创新和实践创新的前奏曲，是推动历史发展和社会进步的驱动器。改革开放中的每一次思想解放都冲破了传统观念的束缚，进而催生理论自信与行动自觉。新理论指导新实践，并在多次实践中不断丰富发展该理论，循环反复，在时代变革中实现经济社会的跨越式发展。

真理标准问题大讨论拉开了第一次思想解放的序幕。

“文革”结束后，面对思想僵化、是非颠倒的混乱局面，在全国兴起了一次思想解放运动。从酝酿到展开，从小范围争论到大规模讨论，从理论问题角度上升到政治路线高度，它粉碎了教条主义精神枷锁，开启了经济领域拨乱反正，奠定了改革开放根本基础。

教条主义是马克思主义的大敌，它脱离社会发展的现实状况，以“本本”和权威为依据，因而看不到其在时代变化中产生的局限性。因此，我们应该以什么样的思维方式对“文革”进行反思批判，以什么样的思想路线为指导来彻底肃清“四人帮”的流毒和影响，成为时代赋予的重大课题。这个课题之所以“重大”，关键在于它与毛泽东同志的功过是非紧密相连。彼时，“两个凡是”错误思想的出台，人为地树立了认识标准和行动要求。它违背了马克思主义辩证唯物论的