

中國抗日戰爭史料叢刊

925

主編
虞和平



文教·史地

國民政府年鑒（地方之部）
國民政府年鑒（第二回 上）



大
象
書
館
社

中國抗日戰爭史料叢刊

925

文教
史地



大象出版社

虞和平 主編

國民政府年鑒（地方之部）
國民政府年鑒（第二回 上）

國民政府年鑑

地方之部

地方之部

第一章 重慶市

第一節 重慶市政沿革及市政府之組織

一 市政沿革

重慶市原屬四川江北巴縣兩縣分轄地區，在民國十六年以前，即設有市政商埠督辦公署，處理日常政務。迨至十六年三月，始改組爲重慶市政府，隸屬於四川省政府，內設秘書處及民生、警察、工務、財政、土地、教育等六局，分別辦理全市行政。民國二十四年七月，市府所屬各局改組，原財政、土地兩局改併爲財政處，工務、教育兩局改爲工務處及教育處，警察局改爲公安局，民生局改爲社會處。二十五年四月奉四川省政府令，復行改組，將原有社會、教育、財政、工務四處，均改爲科，公安局仍改爲警察局，另設秘書處及技術室。民國二十七年，國民參政會參政員胡景翼等，以重慶市自國府遷川後，首都所在地重要，爰提請改爲甲種市組織，經參政會議決陳准國防最高委員會發交行政院第三八四次會議議決，准按照直屬市組織，定名爲重慶市政府，仍隸屬於四川省政府；但爲增進行政效率起見，必要時得逕向行政院秘書處轉呈核示。二十八年一月，遂遵照擴大市府組織，將原有社會、教育兩科合併改設社會局，財政、工務兩科擴大爲財政、工務兩局，警察局仍舊，惟

內部組織亦予擴充，另增設衛生局及會計室，並仍設置祕書處，掌理市政府文牘庶務及不屬各局事務。民國二十八年五月，行政院公佈改重慶市為直轄市，直屬行政院。三十年一月，並以適應環境需要，將原有會計室擴大為會計處，並先後成立統計室，糧政局及圖書雜誌審查處等機構，各局處亦略有調整，組織系統，漸臻完善。近以政務日繁，市府擬於三十二年成立教育地政兩局，以一職權，而赴事功，市政前途之發展，正未有艾。

二 轄區

重慶市轄境，前僅原有市區江北縣城區，及巴縣城區暨南岸沿江而已。自民國二十八年五月奉令改隸行政院後，始呈准擴大，經由市府議定界綫，繪具圖說，咨請內政部核轉，於得四川省政府同意，並派稽祖佑為劃界專員，到渝會同召集江北巴兩縣縣長及紳耆協議勘定界址。新市區跨嘉陵江楊子江南北兩岸，幅員廣大，連舊市郊區及江北兩縣劃入土地，全面積為四五〇、〇〇〇市畝，較原市區一七〇、〇〇〇市畝約增三分之二。

三 人口

重慶市人口戰前僅為二〇八、二九四人，迨抗戰以後，國府內遷，頻年迭有增加。據二十八年人口統計，已增為四一五、二〇八人，三十一年九月人口統計，竟劇增至七二七、三六七人，而駐市區之警衛部隊及多數公務團體員工家屬尚未計入，並仍因空襲疏散關係，流動過多，統計困難。但根據居民身份證登記處發證數目計算，則已達一百萬人，其中外僑計二十七國，人數為一、〇三〇人。（附重慶市歷年人口統計表）

重慶市政府組織，自改屬行政院直轄後，經先後調整，計市府內設秘書會計兩處，參事統計兩室，外設社會、警察、財政、工務、衛生、糧政等六局及其他各單位。茲將組織系統表列後：

四 組織

重慶市歷年人口統計表

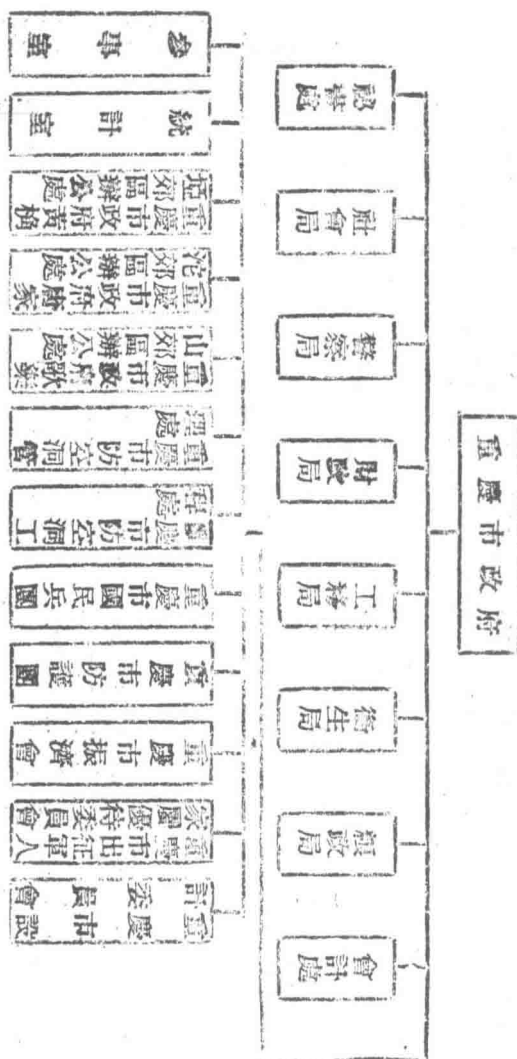
民國二十六年至三十一年

年 度	人 口 數		
	共 計	男	女
二十六年	475,968	277,808	198,160
二十七年	488,662	283,259	205,403
二十八年	415,208	247,203	168,005
二十九年	394,092	245,122	148,970
三十 年	702,387	436,636	265,751
三十一年	766,617	477,468	289,149

資料來源：根據重慶市警察局所送戶口統計月報表編製

說 明：(1)三十年三月以後因增列新劃市區之戶口故人口激增
(2)三十一年度人口數係根據警局十一月下旬旬報

重慶市政府組織系統表



第二節 社會(附教育)

救濟行政

子、設立平價食堂。重慶市府自呈奉行政院核准設立平價食堂後，即在城區江北南岸磁器口，先後成立十五所，均以自給自足爲原則，貧民頗受實惠。

丑、優待抗屬。重慶市出征抗敵軍人家屬優待委員會，三十一年度六月份至八月份核發二十四十一戶，每戶五十元，共支國幣十四萬二千零五十元。

寅、興建重慶市第一公墓。重慶市羊壩灘第一公墓，業已竣工，墓區面積爲一五、四〇〇方，爲特別區榮譽區及普通區三種，計可埋葬四千一百八十二人，並組設管理處負責辦理一切經常事

二 勞工行政

子、設置平定工資聯合辦事處。三十年多，重慶市平定工資聯合辦事處成立，計先後平定人、板車、騎馬、肩輿、提裝、撥船、運輸、渡船、泥作、木作、石作、篾作、油漆、斗量、挑水、江及傭工等十七業工資，尙著成效。

三 組訓人民團體

重慶市人民團體登記管理，自三十一年六月開始接辦，計現有人民團體經總登記審查合格者漁民團體一個，農民團體十一個，工商團體一百一十九個，職工團體八十八個，社會團體（包括職業團體）九十五個。

四 合作行政

重慶市現有之合作社，計鎮消費合作社五十八所，消費及生產合作社聯合社各一所，合作社金一所，實驗保合作社一所。

五 教育行政

子、中等教育 重慶市現有市立男女中學各一所，私立中學十八所，初級中學十六所，高初級職業學校十三所，專科學校二所，總計五十一所三百七十七班。學生一萬八千六百六十六人，教職員一千二百八十八人，經費五百二十六萬七千零六十二元五角二分。

丑、國民教育 計有市立中心學校四十三所，國民學校九十一所，私立小學六十二所，初級小學十三所，總計二百零九所，學生五萬六千七百六十九人，經費一百八十萬零一千六百三十元。

寅、社會教育 慶重市各級學校均兼辦社教，并設有民衆教育館及圖書館各一所。民衆教育館附設職業補習班及介紹所、文化娛樂場、巡迴施教隊、市民週報、失學兒童短期訓練班等。圖書館除普設流通處外，並協助市立各校設置圖書室。

六 工商行政

子、設立日用必需品公賣處 重慶市於二十九年七月設立日用必需品公賣處，下設分處十個，舊物寄售所兩所，迭經增資爲二百萬元，平價供應日用必需品。

丑、公司登記 重慶市公司之登記，茲作表如下：

業 務 別	資 本 金 額	公 司 數	細 織 區				城
			獨	資 合	夥 城	區 新 市 區 南	岸 江 北
總 計	665,818,000	368	335	33	308	34	22
進 出 口 貿 易	42,970,000.00	26	26	—	125	1	—
藥 物 製 造 及 銷 售	7,210,000.00	11	11	—	6	3	2

重慶市公司分類統計表

民國三十一年一月至十月

化	銀行	保險	探	圖書文具印刷	機器製造及修理	營	五金	足	運	皮	火	輪	旅	水	翻	木	農	百	麵	糖
工	莊	險	冶	刷	理	造	料	花	輪	革	柴	船	棧	泥	砂	業	殖	貨	粉	乾
22,245,000.00	158,100,000.00	400,000.00	99,130,000.00	79,515,000.00	16,650,000.00	10,660,000.00	22,020,000.00	328,590,000.00	23,940,000.00	3,100,000.00	3,140,000.00	13,600,000.00	1,630,000.00	4,000,000.00	1,400,000.00	1,590,000.00	27,860,000.00	10,979,000.00	12,600,000.00	2,100,000.00
25	49	2	44	18	16	20	23	37	16	7	4	6	4	2	2	3	15	12	6	2
22	49	12	43	15	15	10	18	34	15	5	4	4	4	2	2	3	13	11	6	2
3	—	—	1	3	1	10	5	3	1	2	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1
18	48	2	36	14	12	17	19	33	15	4	3	4	4	3	1	2	12	11	5	2
4	1	—	3	12	3	3	3	1	—	—	1	1	1	1	1	1	3	1	1	1
2	—	—	4	1	1	1	1	3	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

其值包括：水、刷牙、膠、眼鏡、衣服、白、等各種業務

山	煙	其
貨	草	他
7,000,000.00	3,000,000.00	13,380,000.00
3	2	9
3	2	8
1	1	1
3	7	8
1	1	1
1	1	1

第三節 警察(附兵役)

一 行政

子、戶籍 全市劃分戶口段，按段設置戶籍生，並依居住證存根編成四角號碼戶籍卡片。至三十一年九月份止，全市計有居民一三七、〇五三戶，七二七、三六七人。

丑、消防 經常訓練消防員警，提高素質，並繼續對民間消防人員施以補充訓練，並修鑿觀音岩等地蓄水池四處。

寅、外事 重慶市全市外僑戶口迄至三十一年十月份止，共計一、〇三〇人，均經警察局分別調查登記，製成戶口卡片，並按月統計，分送有關機關查考。至各外僑產業，亦曾分別舉行調查。

二 司法

子、違警案件 三十一年度共處理違警案六、七四四件，男女人犯共一三、一九二名，均經依法訊處。內以妨害風俗案為最多，誣告偽證案為最少。

丑、刑事案件 三十一年度共偵訊普通刑事案一、五六四件，男女人犯共二、二三四名，均經分別轉送法院。內以竊盜案為最多，妨害公務案為最少。

寅、軍事案件 三十一年度共偵訊屬於軍法範圍案件二、〇九九件，男女人犯共三、八七六名，均依法轉送軍法機關裁判。內以煙案爲最多，盜賣軍械案爲最少。

三 保甲

子、編組 保甲之編組，係依據「重慶市改進保甲養成人民自治實施程序」及其施行細則辦理，警保確切聯繫，管穀養衛合一，其區署劃分與警察分局相同，全市現分七十六鎮，六五九保，七、三八五甲。

丑、訓練 保甲長過去曾舉行訓練。三十一年十一月復舉辦保甲人員訓練班，調訓各區幹事十八名，副鎮長四十名，鎮幹事四十名，參加受訓。

四 兵役

子、調查征撥 三十一年度一、四、七、三月曾舉行全市適齡壯丁調查三次，依照規定逐期舉行抽籤，按照配征兵額，分期交撥。所有配額，均已如限征交足額。

丑、免緩審查 重慶市機關學校工廠等林立，合於法定免緩役條件之壯丁甚多，特組織重慶市免緩役審查會議，辦理免緩役之審查發證等事宜。

第四節 財政（附土地）

一 市財政

重慶市稅捐原有十八種，經調整後，現僅剩有六種：子、筵席稅；稅率從價征收百分之十，餐食

費二十元以下准予免徵。丑、娛樂稅：從價征收百分之三十。寅、屠宰稅：稅率從價征收百分之四十。卯、營業牌照稅：分甲、乙、丙、丁、戊、己六級，按年繳納稅款一次。辰、使用牌照稅：征收對象為船車肩輿三種，每年分春、夏、秋、冬四季征收。巳、房捐：其捐率租佃房屋按收益百分之五，自住房屋按造價千分之五分季征收。

以上六種稅捐，均係遵照中央法令規定辦理，稅捐收入年有增加，三十一年度約可收入二千五百餘萬元，（見附表）較二十八年以前之收數超過三十倍以上。至上項稅捐之收入及支出，悉係委託中央銀行國庫局代理市庫，依法辦理。

重慶市最近五年稅收比較，

年 度 別	實 收 數	比		較		備 考
		增	加 數	增	減 數	
二十七年	847,130.13	增	增加百分之	減少百分之	以二十七年為基數	
二十八年	1,508,710.61	661,580.48	78.07	—	—	
二十九年	3,196,431.74	2,349,301.61	277.22	—	—	
三十年	9,640,750.81	8,793,620.68	1,037.65	—	—	
三十一年	25,185,084.74	24,337,954.61	2,973.52	—	—	截至11月份止已超收27年度29.73倍

二 市土地

重慶市整理土地工作，分爲舊市區及擴大市區，茲略述於後：

子、土地測量 重慶市舊市區土地測量，於三十年代底完成，計面積爲十二萬畝，荒地河流約佔二萬一千四百二十九市畝。擴大市區土地測量於三十一年一月開始，全區面積約三十三萬畝，該年預計可完成三分之二。

丑、土地登記 重慶市舊市區土地登記，於三十年五月開始辦理，現正發給各業戶所有權狀。擴大市區土地登記，於三十一年十一月開始進行。

寅、查估地價及開征地價稅 重慶市舊市區查估地價工作，於三十年代底完成，擴大市區自三十一年四月至十月查估完竣，現正整理內業。舊市區地價稅，由三十一年七月起，先後分區開征稅率，按地價征收千分之十六。至土地增值稅，因免征點未率核定，尚在候示實施中。

第五節 工務(附公用)

一 道路工程

市工務局於二十八年四月，將市內人行道拓寬爲一·四八三一公尺，火巷馬路六·二六二公尺，分區派工趕辦，於同年六月底全部竣工。

二 公用事業

公用事業，由市府監督辦理者，計有重慶電力公司，重慶自來水公司及重慶輪渡公司。年來該公

司等業務均有擴充，計每月電力公司發出電量約四百五十萬度，自來水公司供給水量約二十七萬五千噸，輪渡公司載運乘客約一百三十三萬人。此外由市工務局直轄管理者，有路燈及車務兩管理處，計重慶市現有路燈一千九百餘盞，已登記人力車二千三百輛，板車五百輛，腳踏車一百二十七輛，小轎二千七百乘。

三 營造管理

市民興辦營造修繕拆卸雜項等工程，均應向市工務局請領執照後方准動工。計自三十年十月份至三十一年九月底一年內，共核發各區營造執照七五三件，修理執照二、〇一五件，拆卸執照九件，雜項執照三四件；取締無照興工八一〇件，危險建築二六三件，公共娛樂場所建築一一六件，棚屋等一七件。審查合格准予登記開業之技師一〇二人，技副一〇人，測繪員一二人，甲等營造廠一二五家，乙等營造廠三三家，丙等營造廠二八家，丁等營造廠六七家。

四 防空洞工程

渝市公共防空洞工程分四期進行，共改善原有公共防空洞三百一十七座，隧道五處。舉凡洞內設備，如橋牆、木門、支撐、坐凳、水溝等，均已分別辦理。增闢隧道兩處，公洞九十四座，皆係遵新訂標準施工。其隧道構建堅固，以策安全，并有通氣通風設備及裝置電燈發電機等。較大之公洞，亦已擇要裝設電燈及打風機，以利通風照明。又各隧道及公洞共裝特種防毒門幕三十九樞。

第六節 衛生

市衛生局於二十七年十一月十六日成立，辦照一切衛生事宜，附有清潔總隊一總隊，七分隊，滅鼠隊，市民醫院（並設有第一二兩分院），傳染病醫院，衛生所五所，診療所八所，流動醫療隊五隊，與工業衛生委員會，健康教育委員會，中醫審查委員會等各單位。三十一年工作實際情形，略如下述：一、重慶市除取締改良私人廁所不計外，加建公共廁所十八座，清除垃圾六八一、九〇〇擔，收運糞便一五、三一六擔，捕捉野犬一、一二九隻，滅鼠一一七、九〇九頭。二、防疫注射三三四、五五六人，種痘五三、〇〇八人。三、醫事人員給照五六三件。四、市民醫院門診二四、八六九人，住院三四四人，免費住院一六三人，診療所除診病四七、六三四人，接生三九五人次。

第七節 糧政

一、民食立約供應 市糧政局經會同糧食部陪都民食供應處舉辦民食立約供應，就住戶單位大小人口月需米量，分別立約憑證購糧，並將各區鎮集團分銷米店分別調整。計現有官價米店七十三家，市價米店二十八家，分佈於已經立約之五十一鎮，劃定其售米區域，由市民憑約購米。其公司工廠需米每日在一市石以上者，規定逕向陪都民食供應處申請購置成本米。

二、管制山米市場 重慶市過去山米商販，時於市場故擡高價，或不入市場交易，以致發生黑市及有市無米等現象。經市府規定山米須入市場交易，並派員就近監督，逐日填報成交米量與其他主要糧食之價格，藉以抑止波動。并由市糧政局商請陪都民食供應處同意組設山米店三處，以成本山米低價供應市民。