

# 走进新时代的 乡村振兴道路

——中国“三农”调查

童禅福 著

 人民出版社

# 走进新时代的 乡村振兴道路

——中国“三农”调查

童禅福/著

 人 民 出 版 社

责任编辑：孔 欢 刘江波 曹 歌

封面设计：吴燕妮 石笑梦

版式设计：王 婷

责任校对：方雅丽

### 图书在版编目（CIP）数据

走进新时代的乡村振兴道路：中国“三农”调查 / 童禅福 著. —

北京：人民出版社，2018.3（2018.7重印）

ISBN 978-7-01-019031-0

I. ①走… II. ①童… III. ①三农问题—调查研究—中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 042424 号

## 走进新时代的乡村振兴道路

ZOUJIN XINSHIDAI DE XIANGCUN ZHENXING DAOLU

——中国“三农”调查

童禅福 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 3 月第 1 版 2018 年 7 月北京第 2 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：28.75 插页：16

字数：303 千字

ISBN 978-7-01-019031-0 定价：88.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

——习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第32页。

## 序

社会发展的阶段性是历史唯物主义的基本规律之一。

20世纪七八十年代中国农村全面推行的土地家庭承包责任制是亿万农民的呼唤和时代选择。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，建立新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区是新时代中国通向共同富裕的历史必然和发展趋势。

一个人，哪怕是一个伟人，是人，不是神。总会有这样那样的思考，这样那样的举措，留下的是时代的印记，让人自我感悟、自我反省、自我觉醒、自我创新，这才是一个中国共产党人的一种坦荡胸怀。

新中国诞生，全国农民分田分地忙，土地改革结束后，很快进入互助组时期。后来，跨越了初级社、高级社，进入人民公社阶段。土地实行集体所有、集体耕种，全面走上了集体化的道路。党的十一届三中全会后，我党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，推行的土地家庭联产承包责任制，以磅礴之势推向全国，解决了当时9亿农民的温饱问题，并逐渐走上了小康之路。经过近四十年的发

展，单家独户经营着那“一亩三分承包田”受到严重挑战，部分村集体甚至出现了“空壳”。农村贫富差距逐渐拉开了，两极分化逐渐凸显出来了。农业新型现代化推进也十分困难。我们选择了豫中华北平原的河南、河北、天津三省市及东南沿海的浙江省刘庄等“8村1乡”和其他农村。对两种不同土地经营模式的村落经济、政治、文化等进行调查剖析后，深深感到两种不同土地经营模式，导致截然不同的两种结果。刘庄等“8村1乡”走以新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区的路，没有暴发户，没有贫困户，家家都是富裕户。

实现土地合作与联合，建立新时代以新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区，推进了乡村“三农”的全面振兴。

“无农不稳、无工不富、无商不活”这已成为我国农村发展的共识。刘庄等“8村1乡”的新集体经济乡村新社区扬长避短成了本省乃至全国的文明小康村。浙江省的航民村靠6万元积累和6万元的贷款，12万元起家，办起了印染企业，在乡镇企业改制的浪潮中，全村26家企业，仍坚持集体所有，集体经营。2016年，全村集体工业产值达到124.7亿元，利润8.21亿元，为国家创造税金5.0005亿元。河南省的刘庄村工业起步早，从双音扬声器起家，接着食品厂、造纸厂、机械厂、制药厂相继建立。截至2015年，工农业总产值超过30亿元。河北省的周家庄乡实行乡村合一，村和生产组二级核算。

土地一直实行集体所有、集体经营，企业全归乡集体所有。自1983年成立农工商合作社以来，合作社农业、工业、旅游业、畜牧业、金融业全面发展。2016年，工农业总产值达到10.7406亿元，创造税金2960万元。浙江省的滕头村建起了1000亩规模的工业园。2015年，全村实现了社会总产值90.75亿元，荣获“世界十佳和谐乡村”称号。浙江省的方林村依靠毗邻城市的优势，村集体工业、商业、农业一起上，2016年，仅千人的村，村工农业总值达到了10.5亿元，纯利润超过7800万元。地处国家级贫困县的河北省周台子村也是依靠村集体工业企业脱贫了、致富了。浙江省的花园村经济三大跨越中，一无所有的村集体经济在村党支部书记“小家”富后，不忘“大家”的落后，奉献、奉献、再奉献，投资、投资、再投资。2016年，村集体固定资产达到了15.13亿元。近三年来，集体经济收入每年接近2亿元，这来之于民的钱，仅2016年一年，用之于民的人均资金就接近4万元。全村变成了一个“大花园”，成为4A级旅游景区。天津市的王兰村依托天津市的区位优势，一产转二产，二产转三产，形成了一个以钢铁、化工、仓储、物流、大型商业并举的多元化企业集团，村集体拥有固定资产超过60亿元，全面迈入了福利型的新型乡村新社区。天津市郭家沟村的农家院推进旅游产业的发展。2016年，不到200人的郭家沟村旅游农家院收入就达到3079.95万元。2017年，农民人均纯收入超过7.5万元。

“合作与联合”如何合作？如何联合？“8村1乡”实现

土地紧密一体化的联合与合作，它们成功了，但2017年我见到两件事，发人深省：2月13日，《浙江日报》头版在《杭州西湖区9500亩的土地流转》报道：“为告别土地利用低、小、散，发展规模化、标准化、品牌化的现代农业，西湖区春节后打响了土地流转‘攻坚战’。2月3日，该区动员灵山村、杭富村、三阳村等9个村的农户，将土地经营权流转进村股份经济合作社，再集中流转到国营公司。”报道中又说：“本次集中流转价格为每亩每年2000元，且三年一次性付给。”这租金可不低，政策也挺优惠。但杭州市西湖区政府真正把这项土地流转工作当作了“攻坚战”来打。报道中又说：“党员干部带头，克难攻坚，春节刚过，来自区、镇、村的300多名党员干部，分成九个工作组，每个组负责一个村的签约工作。党员干部们有的约谈经营户，有的找土地承包农户谈。同时成立了国土、城管、公安等组成的法治组。”这场“攻坚战”经过十天的苦攻、苦战，终于将9500亩责任地流转合同签下了。而江西省资溪县乌石镇新月村与杭州西湖区灵山村等9村几乎同时实施土地流转工作。新月村3600亩山林、724.9亩耕地实现流转，只开了一次村两委成员和村民代表会，全村农户就同意流转了。因为新月村是村上将承包到户的山林和土地集中起来集体入股，和江西邂逅资溪旅游开发公司联合开发新月民俗文化体验基地项目。全村105户，419人都是这个基地项目的小股东，基地产生的红利，新月村民都将年年分红。而杭州西湖区灵山开发项目是老板赚了再多的钱，而灵山村等9个村村民



们也只能得到每亩流转的租金 2000 元。他们觉得这样做是把这些承包地“卖”了，农民们思想一下转不过弯来，工作肯定难做。因此，政府当然要把土地流转这项工作作为“攻坚战”来打了。刘庄等“8 村 1 乡”走以新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区道路，关键在共享上，航民村每年每人仅股份分红就超过 1 万元。方林村 2016 年股份分红达 9000 元。周台子、花园、王兰庄等村的福利实现了全覆盖，共享之后又充分体现了公平、公正、清廉。乡村变成乡村都市了，农业实现了新型的现代化了，农民变成乡村都市的企业工人或农业工人了，“三农”问题在这里就彻底解决了。

实现土地合作与联合，建立新时代以新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区，没有暴发户，没有贫困户，家家都是富裕户。

社会主义核心价值观的基本内容是“富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善”。这核心价值观 24 个字中的核心观念是“自由、平等、公正、法治”。以新集体经济为主体多种经济成分并存的“8 村 1 乡”在发展集体经济中，始终坚持平等、公正。人人体现出了自我价值，人人感到是这个村的主人。如滕头村的“滕头三先”精神（号召群众，党员先行；号召党员，党委先行；执行党的决定，书记先行），航民村的“雷锋”精神加市场意识，周台子村的“想民、信民、为民、富民”精神，王兰庄村的“清正廉洁、办事公道”和“吃喝不去，请客不到，送礼不要”的“三

不”精神，郭家沟村共产党员“不像党员、不在组织、不守规矩、不起作用”的四个坚决不做精神，花园村的“榜样”精神（要求群众做的，党员先做到；村干部不向村里报销一分钱，不向村集体拿一分工资）。周家庄乡的“铁规矩”精神，严禁公款吃喝，严禁铺张浪费，严禁弄虚作假。“8村1乡”干部群众在这种思想精神引领下，群众紧紧依靠党组织，围绕各个时期的发展目标，贡献力量，贡献智慧，真正实现“心往一处想，劲往一处使”。

“8村1乡”经济发展了，首先是想民、为民、富民。家家户户不仅有稳定增长的收入来源，也有稳定增长的集体福利。已不同程度做到了基本保障靠集体，村民还享有养老、医疗保险，除此每月还有各种生活补贴，教育补贴、奖励，节假日福利和老人福利享受。这就是以新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区的优越性所在。在平等、公正中，“8村1乡”虽然经济发展各不一样，但住房一律严格按照规定统一规划、统一设计、统一补贴，没有特殊化。“8村1乡”，家家住进了新洋房。在分配上“8村1乡”坚持多劳多得，但有一条，干部能得到的不一定完全得到。航民村党委提出“宁愿共同富裕，不要亿万富翁”，把“共同富裕”作为一切工作的出发点，对全村26家村办企业的负责人考核完不成任务且收入低的负责人采取保底，保留基本年薪72000元。村集团公司每年按企业规模、企业效益等四项指标，对村办企业负责人进行考核。近几年来，村办企业家家效益都很好，每年

账上企业负责人大多可拿 50 万元以上的年薪，有的超过 100 万元。村两委规定：村里所有在集团企业拿工资的村民、村干部，年薪不得超过 50 万元，控制全村不能出现一家暴发户。王兰庄村集体经济壮大后，全村村民全面融入与天津市民一样的保障体系，仅 2016 年村上就为近千名 60 岁以上的老人、49 岁以上的妇女发放退休金 536.5 万元，每人每月达到 1706 元。周家庄乡规定上级奖给乡干部的奖金，全部上交给集体，乡、队干部不得从事第二职业，不得用公款买一包烟、买一斤水果、请一次客。周台子村所在的县是国家级贫困县。2015 年，该县农民人均可支配收入只有 5565 元，而周台子村村民人均可支配收入达到了 13000 多元。村党支部书记范振喜介绍说：“我们村走的是以新集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区道路，虽然起步迟了，但我们可喜的是，全村没有一户暴发户，也没有一户贫困户，全村 700 户农家，农民人均收入 7000 元至 20000 元的却占到了 600 户以上，年人均收入超 20000 元的农户不足 40 户，年人均收入 6500 元至 7000 元低收入农户也只有 60 户左右。而且我们村人均最低收入也超过全县农民人均可支配收入 1500 元以上。”

在共富共享的环境中，民心向着集体向着党，社会安定，和谐幸福，有困难通过集体也能解决，使得这“8 村 1 乡”，几万人十多年来，没有农户上访，生活祥和，睦邻融洽，家庭和和睦，社会平安。

实现土地合作与联合，建立新时代以新集体经济为主体多

种经济成分并存的社会主义乡村新社区，推进了乡村文化蓬勃兴起。

刘庄等“8村1乡”已是充满着现代化气息的乡村都市了。村民住的是排屋式、别墅式的新社区，这里除去老人与孩子，几乎全部进入村办的现代化企业，而且不同程度吸引了大量的外地就业人员。这里的就地城镇化，实行了城乡一体化，解决了当下多数农村“空壳村”无钱办文化、无人享受文化的问题。参与农村文化活动，本地的、外地的，老中青各层次都有，为农村文化活动的影响力、吸引力带来了勃勃生机。

坚持集体、发展集体、依靠集体、奉献集体、维护集体是“8村1乡”思想意识形态最突出的特征。在这种集体主义主流意识形态影响下，理想信仰积极向上，宗教信仰、宗教影响大为减弱，这里几乎无宗教问题，周台子村有270人信天主教，这些人是世袭教徒，信教不传教，已日益萎缩。航民村只有两户村民信基督教，其他村也就是有几位老太太拜拜菩萨。相反，在以农户家庭经济为主要形式的农村，就是另一番情景。据浙江省兰溪市调查，这里佛教、道教、基督教、天主教、伊斯兰教等五大宗教齐全。20世纪90年代，五大宗教就相继成立了协会。目前，全市依法登记的宗教活动场所已达68处，民间信教场所565处，信徒人员接近7万，占到了全市总人口的10.6%，其中基督教活动场所25处，教职人员82人，信徒超过1万人。

社会主义文化建设，集体主义思想的传承，离不开教育，

这“8村1乡”注重把素质教育和理想信仰教育紧密结合。“8村1乡”毕业的大学生，为集体所吸引，纷纷回乡就业，这些集体经济培养出的新型人才，愿意回到集体，参与集体经济社会生产管理：一方面是集体经济的发展，带给青年人实现自我价值的机会，另一方面，这里与城市无大差异的乡村都市生活也吸引着他们。1996年，航民村就投资了2000多万元建成了综合性的文化中心。方林村2000年就投资了1100多万元，建起了以村民学校、老年大学、老年俱乐部、图书馆、阅览室等设施为一体的文化中心。花园村投资了2亿多元，建立了花园娱乐城。刘庄、周家庄都建立起了创业展览馆和农民艺术团，周台子村建成了全国农村实用人才培训基地，周家庄乡建立了农民文化宫。王兰庄投资3000多万元建起了星光老年活动中心、村图书馆、梁斌文学馆、“一二·九”运动纪念馆、青少年活动中心，村上还办起了评剧团、秧歌花会等文化娱乐场所、团队。郭家沟村把文化建设与旅游事业结合起来，让游客和村民共享。这些文化中心、展览馆和文化宫，既是群众文化娱乐中心，也是展示社会主义理想、集体主义精神并进行宣传教育的平台。

改革开放前，我国农村最大的问题是解决农民的温饱问题。改革开放后，我国农村，全面推行土地家庭承包责任制，温饱问题很快解决了。但在那场开展“阳光道与独木桥”的大讨论中，全国有80个大队，仍然坚持走集体化的道路。我们走访了坚持走集体化道路60多年的滕头村、刘庄村、周家庄

乡，它们走的路是成功的。另外，采访了重新抉择走新集体经济道路的航民、花园、方林、周台子、王兰庄、郭家沟6个村，它们走的路也是成功的。

在加速工业化、推进城镇化和城乡一体化中，引发出“三农”问题。从此，农村出现了“空壳村”问题、贫富差距问题、农民工问题、留守儿童问题、留守妇女问题、土地抛荒问题、土地碎片化问题和养老问题等等。这些问题引起了党中央、国务院的高度重视。2016年4月29日，习近平总书记在安徽省凤阳小岗村创造性地提出：“把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行，这是农村改革又一次制度创新”。接着，中共中央和国务院下发了一系列文件。2017年6月1日，新华社授权播发了《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》，《意见》提出：“加快形成以农户家庭经营为基础，合作与联合为纽带，社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。”中共中央、国务院第一次提出了建立现代农业经营体系要以“合作与联合为纽带”，这是一项伟大的创新。2017年6月21日至23日，习近平总书记在山西考察工作时，又提出“要以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，加快推进农业现代化”。如今中国全面进入新时代，习近平总书记将加快推进农业现代化过程中，抓什么、怎么抓更具体化了。特别是习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上作的《决胜全面建成小康社会 夺取新时代

《中国特色社会主义伟大胜利》的报告中，就解决“三农”问题向全党、全国人民发出“实施乡村振兴战略”的政治宣言，并亮出了“壮大集体经济，深化农村土地制度改革”，“促进一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道”等行动纲领。

2003年7月，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江省委第十一届四次全会上提出的浙江面向未来的八项举措（时称“八八战略”），第一项举措是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制。15年过去了，今天读来还是那么亲切，那么有感染力，那么有生命力。四十年改革中出现的问题，一定要用改革的办法来解决。土地所有权、承包权、经营权三权分置后，“合作与联合”将在我国建立立体式复合型现代农业产业体系、经营体系中发挥出巨大的作用。我们也坚信，农村也一定会沿着以集体经济为主体多种经济成分并存的社会主义乡村新社区的道路，不忘初心，牢记使命，将农村改革进行到底。

我们坚信，在中国特色社会主义全面迈进新时代中，“三农”问题将彻底告别历史，全面振兴乡村就在“明天”。

# 目 录

## CONTENTS

序.....001

编者引言.....001

引 子.....002

### （一） 集体化道路.....007

1 松崖村的土地改革到全面走上集体化道路 / 010

2 刘庄之路与史来贺传奇 / 017

3 中国第一个粮食超《纲要》的大队 / 024

4 生产队送我上大学 / 033

### （二） 阳关道与独木桥.....043

5 第一次创造“包产到户”的代价 / 049

6 三次上书党中央的民主同盟会员 / 052

7 浙江省金华地区党委书记厉德馨 / 058

8 “五里”翻身记 / 066





挑战“三农”报告(一).....075

- 9 一位全国劳动模范的无奈选择 / 079
- 10 深山中的失地农民 / 082
- 11 土地宁愿抛荒也不肯流转 / 087
- 12 一个家庭农场主的心声 / 090



挑战“三农”报告(二).....097

- 13 土地继续碎片化, 农业难推现代化 / 099
- 14 死人“种”着地, 活人无田耕 / 104
- 15 6平方米地撕毁了一个家 / 111
- 16 一年只住5天的农村别墅 / 118



挑战“三农”报告(三).....123

- 17 当前农村村庄建设中的几种形态 / 125
- 18 讨饭村跳变成了空心村 / 131
- 19 中国最美县城中的破烂村 / 137
- 20 781年的古村落衰败了 / 146



挑战“三农”报告(四).....155

- 21 浙江省最早一对农民工兄弟 / 157
- 22 一个保姆自述打工大家族 / 168
- 23 一对进城打工的夫妇 / 177
- 24 农村文化受到冲击 / 184