

学海撷英

服务型高校基层党组织建设的实践探索

张学洪◎主编

望广大党务政工干部进一步加强服务型党组织建设的研究和实践
推动高校基层党组织建设取得更大的成绩

光明日报出版社

学海撷英

服务型高校基层党组织建设的实践探索

主 编◎张学洪

副主编◎王赣华 张 鹏 莫 珂

望广大党务政工干部进一步加强服务型党组织建设的研究和实践
推动高校基层党组织建设取得更大的成绩

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

学海撷英：服务型高校基层党组织建设的实践探索 /
张学洪主编. -- 北京：光明日报出版社，2017.3

ISBN 978 - 7 - 5194 - 2708 - 5

I. ①学… II. ①张… III. ①中国共产党—高等学校
—组织建设—研究 IV. ①D267.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 060391 号

学海撷英：服务型高校基层党组织建设的实践探索

主 编：张学洪

责任编辑：宋 悦

责任校对：赵鸣鸣

封面设计：中联学林

责任印制：曹 净

出版发行：光明日报出版社

地 址：北京市东城区珠市口东大街 5 号，100062

电 话：010 - 67078251 (咨询)，67078870 (发行)，67019571 (邮购)

传 真：010 - 67078227，67078255

网 址：<http://book.gmw.cn>

E - mail：gmcbs@gmw.cn songyue@gmw.cn

法律顾问：北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷：北京天正元印务有限公司

装 订：北京天正元印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社联系调换

开 本：710 × 1000 1/16

字 数：220 千字

印 张：14

版 次：2017 年 3 月第 1 版

印 次：2017 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5194 - 2708 - 5

定 价：42.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

党的十八大报告明确指出,要“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。2014年5月28日,中共中央办公厅又印发了《关于加强基层服务型党组织建设的意见》(以下简称《意见》),明确了建设服务型党组织的指导思想、总体要求、主要任务和方法措施。2014年8月6日,广西壮族自治区党委办公厅印发《关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》(以下简称《实施意见》),结合广西壮族自治区的实际对加强服务型党组织建设提出了具体的指导,并结合高校的实际明确了建设服务型学校党组织的要求。

高等学校是培养社会主义事业接班人的重要阵地。高等学校实行党委领导下的校长负责制,高校的二级学院(系、部)实行党政联席会议制度,高校基层党支部在日常工作中发挥战斗堡垒作用。不管是高校党委、二级党组织还是基层党支部,都是高校的中坚。党的十八大提出了办人民满意的高等教育的奋斗目标,十八届三中全会吹响了“全面深化改革”的号角,习近平总书记系列讲话也对深化高等教育改革提出了明确的要求。作为高校党组织,如何发挥自身的服务职能,落实好《意见》和《实施意见》提出的服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的目标,凝聚师生群众和广大力量,把深化教育领域综合改革落到实处,推动学校科学发展?这是新时期高校党组织面临的重要课题。

为了深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神,桂林理工大学积极开展服务型党组织建设,学校党委于2015年1月出台了《关于开

展服务型党组织建设的通知》。同年4月,学校又积极启动了服务型党组织项目化建设,全校共立项38项。广西高校工委也把我校作为服务型党组织建设的试点。在自治区高校工委的大力支持和学校党委的精心组织下,我校各级党组织积极开展服务型党组织建设研究,并结合实际认真开展服务型党组织建设的实践,形成了一批质量较高的理论研究成果和实践成果。

为了进一步扩大课题研究的影响,将服务型党组织建设的成果转化为推动高校党建工作的力量,学校决定将课题成果结集汇编成《学海撷英:服务型高校基层党组织建设的实践探索》一书。由于水平有限,书中不足之处在所难免,还希望各位读者多提宝贵意见。

本书由张学洪同志任主编,王贇华、张鹏、莫珂为副主编。桂林理工大学党委组织部的同志对本书的编辑出版做了许多具体的工作,在此一并表示感谢。

目 录

CONTENTS

党的十八大以来高校基层服务型党组织建设的回顾与展望	1
高校服务型基层党组织建设的成就检视及路径选择	8
高校服务型党组织建设与学校中心工作有机融合的若干思考	18
高校基层党组织建设服务型党组织运行机制探究	24
高校党建工作引入“金钥匙”服务理念的思考	29
抓好教育实践活动,推进服务型党组织建设	35
加强高校服务型党组织建设的实践与探索	44
完善四个体系,加强高校基层服务型党组织建设	52
高校基层服务型党组织建设的实践探索	57
以社区服务为重点,积极推进服务型学生党组织建设	63
高校基层服务型学生党支部建设实践研究	70
探索“3+3+3”管理新模式,加强基层服务型党组织建设	76
“定岗强责,践行育人”打造高校服务型学生党支部	81
“微”媒介下高校服务型学生党组织的构建	86
新媒体环境下大学生党员联系服务群众实践探析	92
立德树人视域下的社区服务型学生党组织构建模式研究	98
完善党建服务人才培养机制,推动高校服务型党委建设	103
开展迎新生党员志愿服务活动,助推服务型党组织建设	111
开展项目牵线搭桥,服务学校跨越发展	118
健全承诺践诺机制,推进服务型党委建设	123
开展“六大员”专项服务,推进服务型离退休党组织建设	128
建立文化服务品牌,服务女生素质提升	133

健全党支部书记培训体系,助推党支部书记能力提升	137
积极建言献策,助推学校发展	142
深化引导服务工作,助推学生党员成长	146
深入开展答疑辅导,服务英语水平提升	150
创建“经管红旗社”,推动网络咨询服务	153
开展导师志愿服务,助力学生成长成才	157
构建机制攻坚克难,服务学生“三率”提升	161
发挥“双高”党员作用,服务大学生就业创业	164
实施学生党员导师制,领航党员成长成才	169
建设学生党代表工作室,创新党组织的服务工作	173
深化教师“比武”活动,做学生喜爱的好老师	176
深入推进“3+3”建设工程,服务辅导员队伍建设	179
开展“五个服务”,争当学生喜爱的好老师	183
构建“三位一体”服务机制,助力困难党员成长成才	186
夕阳、朝阳,交相辉映,离退、学生,共建互赢	189
创建服务型基层党组织,打造“四六级培训”服务品牌	193
开展第二课堂,服务人才培养	195
党员群众手牵手,服务群众促发展	198
服务师生,党员先行	202
开展挂职协管活动,服务干部培养和地方经济建设	205
开展结对帮扶,服务学生成长	208
开展专业科技服务,助推清洁乡村建设	212
后 记	216

党的十八大以来高校基层服务型 党组织建设的回顾与展望

白永生 赵 君

摘 要:党的十八大以来,高校在基层服务型党组织建设进行了积极有效的探索。全面梳理高校基层服务型党组织建设的主要做法、存在问题,总结高校基层服务型党组织建设的主要经验,提出未来工作展望,通过不断深化高校基层服务型党组织建设,为教育事业的科学发展提供有力的组织保障。

关键词:高校党建 基层服务型党组织 回顾 展望

党的十八大报告指出:“要建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”^[1]党的十八大提出的建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党这一战略任务,为充分发挥基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐方面的作用,进一步加强党的基层组织建设基础指明了方向。党的十八大以来,教育部作为教育主管部门,注重积极会同地方党委加强顶层设计和宏观指导,大力推动教育系统的基层服务型党组织建设的实践探索,特别是近年来通过指导教育系统深入开展创先争优活动和党的群众路线教育实践活动等主题活动,各级各类基层党组织的服务意识、服务能力和服务水平都得到显著增强。高校党委始终把加强基层组织建设作为党建工作的重点工作和中心工作,以办人民满意的教育为总目标,完善服务体系,丰富服务内容,拓展服务领域,创新服务载体,提升服务能力,健全服务机制,为教育事业的科学发展提供了有力的组织保障,在服务型党组织建设进行了积极有效的探索,取得了明显成效、积累了宝贵经验。

一、高校基层服务型党组织建设的主要做法

1. 突出教育特点,明确服务定位。对高校基层服务型党组织的服务定位,理论界还没有形成一致的观点,但在实践探索中,高校紧密结合教育特点,把服务主要定位于服务发展、服务师生群众、服务党员三个层面。在服务发展方面:一是根据经济社会发展的需要调整专业设置、完善人才培养方案,通过人才培养服务经济社会发展。二是高校发挥自身的专业和技术方面的优势,加强与企业、与地方政府合作,通过产学研结合服务经济社会发展。三是通过党组织共建、选派新农村建设指导员并担任村党支部第一书记等途径加强在党建和地方经济发展等方面的合作与服务。四是通过完善政策体系,全力做好毕业生就业服务工作,在服务改善民生方面进行积极探索。在服务师生群众方面:主要是通过狠抓高校“三风”建设,为党组织和党员服务广大师生群众提供强大动力。一是通过加强政风建设深化服务师生群众,选派管理干部和专业教师骨干到校外相关单位挂职,深入开展调研,了解民情民意、破解发展难题。二是通过行风建设保障师生群众利益,制定并严格落实关于执行党风廉政建设责任制的实施办法,严格执行教育部关于在大中小学全面开展廉洁教育的意见等,开展高校党风廉政建设专项检查,严把招生录取、工程建设、物资采购等“七个关口”。三是强化教风建设强化服务师生群众,严格落实《高校教师职业道德规范》,建立和完善学术惩戒机制,加强师德师风建设。在服务党员方面:充分尊重党员的主体地位,保护党员的合法权益,建立政治上关心、工作上支持、生活上关爱的党员关爱工作机制,建立党员谈心谈话制度,注重人文关怀和心理疏导,通过“关爱救助”和“送温暖”等活动,帮助特殊困难党员和离退休老党员解决实际问题,广泛开展群众性、经常性服务活动。

2. 创新组织设置,扩大服务覆盖。高校基层党组织处在学校教学、科研和管理工作的最前沿,是学校党政全部工作和战斗力的基础,学校的各项工作都必须通过发挥基层组织的作用才能实现。高校通过基层组织的设置形式创新,拓展服务的广度和深度。一是理顺学校党委工作运行机制。结合《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》的贯彻和实施,不断加强和完善党委领导下的校长负责制,完善集体领导和个人分工负责相结合的制度,基本形成既肯投入时间做事,也能抽出时间想事的高效、务实的高校党的领导机制,更好发挥党委在高校改革发

展中的领导核心作用。二是强化院系党组织建设。将党政联席会议制度确立为院系级党组织的工作体制和决策方式,推动党组织的政治核心作用在院系得到更好的发挥,从院系层面妥善处理好党的建设与教育教学、科研管理、社会服务之间的关系,在全校各部门之间、在全体师生之间、在学校与社会之间形成合力,最大限度地汇聚了服务事业发展的力量。三是创新党支部设置形式。探索把党支部设在教研室、实验室、学术团队和科研项目团队上,克服了党的建设与教学科研工作两层皮的问题。探索把党支部设在学生专业、班级、年级上,把学生的专业学习和思想理论教育两手抓、两促进,基层党组织的辐射力影响力持续提升。

3. 创新活动载体,提升服务水平。为了使基层党建工作有所创新和突破,高校精心设计载体,搭建平台,并使之成为提升服务水平的有效抓手,也逐步形成了一套有理论和实践价值工作模式。一是开展“亮标准、亮身份、亮承诺”活动。高校内设各单位各部门,特别是与学生学习生活直接相关的部门通过网络、报刊、办事指南等多种形式公开有关政策法规、服务内容、办事流程、服务标准等,在接受群众监督过程中提升服务水平。党员通过佩戴党徽等方式,亮出党员身份,强化自我约束。二是开展“比技能、比作风、比业绩”活动。以开展各种形式的教学比赛、技能竞赛等为抓手,形成了比学赶超的生动局面。通过开展创建“党员教师育人楷模”、“党员科技攻关先锋”、“党员校园服务模范”等活动,不断掀起“争做服务师生标兵,争创群众满意组织”的热潮。高校涌现出一批教书育人楷模、辅导员年度人物、大学生年度人物等先进典型。三是普遍开展“群众评议、党员互评、领导点评”活动。采取召开座谈会、设置意见箱、网上投票等方式,接受师生和服务对象评估。党员结合自身特点和岗位实际,开展自评、互评、互相鼓励、比学赶帮。在党的群众路线教育实践活动中,高校认真查摆“四风”方面存在的突出问题,坚持开门搞活动,把群众参与、群众监督、群众评议落实到活动开展的各环节、全过程。

4. 健全工作机制,夯实服务基础。新时期面对主客观社会生态环境的迅速发展,也迫切要求高校不断适应新形势和新情况的变幻,一方面要不断加强高校基层党组织建设,另一方面,又要逐步建立健全基层党组织的工作运行机制并予以创新,同时,以夯实的服务基础促进高校基层党组织各方面建设,完成新时期国家与人民赋予高校的历史使命。高校着力通过工作制度机制的完善推进基层

服务型组织建设,不断夯实基层党组织的服务基础。一是健全党建服务发展、机关服务基层、党员服务群众的工作体系。高校探索建立以政策激励、工作指导、干部培养为主要内容的上级党组织服务下级党组织的体制机制,促进对上负责,对下服务的有机统一。建立党代表联系党员和群众制度,发挥党员领导干部和党代表服务基层服务群众的表率作用。建立领导干部特别是学生辅导员接访、约访、下访、家访的“四访”机制,及时化解矛盾和问题。探索形成学校党员领导干部联系专家学者和学术学科带头人、党员教师联系大学生党支部,学生党员联系普通学生的“三联系”机制。二是建立以资源共享、师生均衡、部门统筹为重点的工作机制。高校着眼校内外资源整合与共享,完善组织部门统筹抓总,宣传部门、学工部门、教务部门等配合协调,学院党委具体落实的工作机制,实现区域党建资源共享、工作互动,统筹推进探索师生党员到社区、到企业、到农村报到制度,开展与党建联建活动,引导党员以志愿者服务、社会实践等形式开展“组团式”服务活动。

5. 加强队伍建设,提升服务能力。高校党员队伍建设是高校党建工作的核心内容。高校着力加强党员队伍能力建设,并把其作为基层党组织的服务能力提升的关键抓手。一是把“具有服务能力”作为选拔基层党组织负责人的重要标准。高校认真贯彻落实《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》,普遍制定了《党支部工作细则》和《党支部工作考核办法》,着力从“立标准、抓管理、重考核”三方面着手,选强配优党支部负责人,加强党员服务队伍建设。二是把“树立服务意识”作为党员干部教育管理和培训的重要内容。2012年开始,教育部每年都举办高校院系党组织书记、高校党校校长、高校党建组织员和高校党员骨干示范培训班,把全心全意为人民服务的宗旨意识教育贯穿于培训的全过程。在日常管理中,各级各类学校党组织坚持对党员干部和党员骨干严格教育、严格要求、严格管理、严格监督,着力培养一支党性纯洁、信念坚定的党员队伍,引导他们集中精力服务发展,全心全意为民奉献。三是把“取得服务成效”作为基层党组织和党员干部考核的一个重要指标。高校探索在二级部门和单位年度绩效考核和中层领导干部年度述职考核中设置群众打分环节并加大服务对象打分的权重,切实引导各级党组织和广大党员干部立足岗位比作为、争服务、创先进、争优秀。

二、高校基层服务型党组织建设的主要经验

1. 高校基层服务型党组织建设必须紧扣围绕中心服务发展这条主线。随着改革开放进程的不断加快,我国的高等教育迅速发展,多层次、多形式的高等教育结构体系基本形成。当前,我国高等教育进入了质量提升、内涵发展的关键阶段。高校基层服务型党组织建设,必须牢牢抓住围绕中心、服务发展这条一条主线,把服务教育事业的科学发展作为出发点和落脚点,牢牢把握社会主义办学方向,用中国特色社会主义理论占领高校思想文化阵地,为提高人才培养质量、促进学生的健康成长服务,为深化教育领域综合改革服务,为维护和促进教育公平服务。

2. 高校基层服务型党组织建设必须突出载体和体制机制创新这个关键。载体建设是高校党建工作的一项重要内容,高校党建工作内容的落实、活动的开展和任务的完成,都离不开一定的载体。^[2]选准载体开展工作是基层党组织工作体现时代性、把握规律性、富于创造性的关键所在。体制机制的创新是基层党组织开展好工作的基本保障。高校基层服务型党组织建设只有突出载体的创新和体制机制的完善才能保证高校各级党组织永不枯竭的服务活力和动力。

3. 高校基层服务型党组织建设必须把握解决教育热点难点问题这个切入点。教育是民生之基,寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。伴随着《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》的全面实施,教育改革与发展取得积极进展,正在逐渐深入涉及敏感、牵系复杂的攻坚地带。基层服务型党组织建设只有坚持群众满意度的价值导向,以切实解决教育热点难点问题为切入点,以切实解决师生的实际困难和面临的问题为着力点,以提高群众满意度为标准,才能激发无限的生命力。

4. 高校基层服务型党组织建设必须创新组织设置,夯实组织基础这个根本。加强基层服务型党组织是夯实我党执政基础的必然要求。基层组织的覆盖面和辐射力是提升服务广度深度、保证服务效果的基础,基层服务型党组织建设只有不断创新组织设置模式,加强党组织自身建设,实现党建工作与教育中心工作无缝衔接,与师生学习、工作生活有机结合,才能有扎实的服务基础。

5. 高校基层服务型党组织建设必须注重激发党员主体意识这个核心。党员主体作用发挥是党组织活力的源泉。高校党组织从关心党员群众个体的成长转

化为更加关注党员群众的内心体验,注重人的切身利益的实现,给人以高度的人文关怀,从关心人、依靠人、发展人、为了人的高度激发人的主动性和创造性,建立健全党内激励、关怀、帮扶机制。^[3]必须解决好广大党员最直接、最现实的利益问题。党员领导干部带头示范是提高服务效果,提升群众满意度的有效途径。发挥广大党员的主体作用,核心在于满足他们的内心需求,只有转变他们从“旁观者”为“参与者”,才能充分调动他们的主动性、积极性、创造性。

三、高校基层服务型党组织建设的未来工作展望

1. 要注重对高校基层服务型党组织建设的顶层设计,出台相关指导性意见。加强基层服务型党组织建设是实现党的十八大提出的“创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础”、“全面提高党的建设科学化水平”的重要内容,是充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的有效手段,但高校基层服务型党组织建设建什么?怎么建?高校基层服务型党组织功能何在?如何评价?等等,对于这些问题,无论从国家层面还是教育主管部门目前还没有出台指导性意见,在未来的工作中,需要出台更高层面的指导性意见,加强对此项工作的整体规划、统筹部署。

2. 要深化内涵研究,进一步明确服务内容。中共中央办公厅《关于加强基层服务型基层党组织建设的意见》明确要求:“建设服务型党组织,要坚持服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。”高校基层党组织必须以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设。高校基层服务型党组织建设的核心在于“服务”。我们党的根本宗旨是“全心全意为人民服务”,新形势下,高校基层党组织要扮演好领导者、管理者角色,更好扮演好服务者角色。要从加强党的自身建设、服务经济社会发展、满足人民群众需求等方面不断深化对基层服务型党组织的内涵研究,不断拓展服务层面、明确服务内容、找准服务方向。

3. 要开展分类指导,进一步增强服务效果。高校服务型党组织的建设,必须围绕提高党的执政能力、保持党的先进性和纯洁性的主线,紧密结合学校改革和发展的新情况、新特点、新变化,在总结以往成功经验的基础上进行实践创新。总体看,高校师生党员已经广泛认同建设基层服务型党组织的重大意义,党员个体服务意识显著增强,基层党组织明显从重管理向重服务转变。未来一个时期,高

校基层服务型党组织建设的难点在于如何开展分类指导,根据不同岗位特点,明确服务标准,突显服务的有效性,进一步增强服务的针对性,提高所在岗位服务与群众需求之间的契合度。

4. 要加强队伍建设,进一步提升服务能力。加强基层党组织负责人队伍建设是推进高等教育事业发展的客观要求。高校基层服务型党组织建设的关键在人,要坚持在推进高等教育事业改革发展稳定和促进和谐校园建设的大局中,谋划基层党组织负责人的定位;要着眼服务意识和服务能力,选优配强基层党支部书记;坚持以改革创新的精神推进基层党组织负责人队伍建设,使基层党组织负责人在履职过程中充满责任感、使命感和自豪感创造性地开展工作。要以增强党性、提高素质为重点,加强和改进党员队伍教育管理;健全党员立足岗位创先争优长效机制和党员先锋模范作用发挥的实践机制,调动并有效发挥师生党员在基层服务型党组织建设中的积极作用。

5. 要完善平台构建,进一步优化服务渠道。高校建设服务型党组织,要推行“网格化管理、组团式服务”等创新经验,全面深化以高校党员服务中心为重点的阵地建设,推动党员服务中心与便民服务中心的有机整合,搭建学生教育管理和服务的多元综合性平台,实现高校党组织零距离服务。在不断明确和丰富服务内容、不断提升服务意识和服务能力的基础上,还必须畅通“服务”与“服务对象”之间的“渠道”,确保服务效果。必须完善平台建设,灵活设置基层党组织,缩短服务距离;加大投入,完善服务设施等条件保障;建好用好网络平台,提升新媒体、新技术条件下服务的便捷有效性;注重宣传,增强服务内容的知晓度和服务成效的认可度。(作者白永生系管理学院党委书记,赵君原系校党委副书记、纪委书记,现任钦州学院党委书记)

参考文献:

- [1] 十八大报告学习辅导百问[M]. 北京:党建读物出版社、学习出版社,2012. 11.
- [2] 邱杰,赵君,张瑞. 高校学生党建工作载体建设基本经验研究[J]. 学校党建与思想教育,2012(6).
- [3] 白永生.“四个认同”视角下高校基层党组织建设成效研究[J]. 学校党建与思想教育,2012(8).

高校服务型基层党组织建设的 成就检视及路径选择

张 瑞 张 鹏

摘 要:深入群众、服务群众是党的工作原则和工作宗旨。党的十八大明确提出了加强基层服务型党组织建设的要求,这是党适应时代发展提出的党建新要求,具有重要的现实意义。高校基层党组织是高校宣传、执行党的路线方针政策的组织基础,发挥着战斗堡垒作用。高校必须学习贯彻党中央的方针政策、适应社会发展变化,加强服务型基层党组织建设,提升高校基层党组织的服务能力和服务水平。

关键词:高校 服务型基层党组织 路径选择

一、建党以来党的基层组织发展历程回顾

自 1921 年建党以来,中国共产党经过了 90 多年的发展,基层党组织一直以来都是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒,中国共产党也一向非常注重基层党组织的设置和发展。在 90 多年的发展历程中,党的基层组织设置方式也发生了不同的转变。

(一)基层党组织设置的创造性建设阶段

革命战争初期,为有效提高军队战斗力和凝聚力,1927 年 9 月毛泽东在总结南昌起义、秋收起义的失败教训后认为“这是缺乏革命中心力量招致革命失败的血的教训”,遂领导秋收起义剩余力量在江西三湾村进行部队改编,这就是党的历史上著名的“三湾改编”。在“三湾改编”中毛泽东首创“支部建在连上”的新型基层党组织设置形式,即在连队设党支部,在班排设党小组,在连以上设党代表并担任党组织书记。这种设置方式与当时的历史实际相适应,使得军队内部形成了系

统、规范的党组织体系,大大提升了军队的战斗力与凝聚力,也为基层党组织的发展奠定了基础。

在之后的革命斗争实践中,党的领导人亲身体会到在一次次的革命战争中红军英勇奋战不后退不溃散的一个重要原因就是“支部建在连上”。在“支部建在连上”的新型基层党组织设置形式取得实际成效之后,中国共产党开始把这种组织设置形式扩展到根据地的工会、农会、社会团体等基层群众组织当中,目的是通过基层党组织的作用使党的影响渗透到社会基层,从而掌握广大人民群众。在经过实践检验并对实践经验进行总结后,“支部建在连上”的党组织设置形式逐渐完善成形。1929年底举行的古田会议将“支部建在连上”的党组织设置形式纳入会议议程并最终形成决议案。“支部建在连上”的新型基层党组织设置形式是中国革命取得胜利的重要保障,也对新中国成立后的党的基层组织的设置产生了重要的影响。

(二)基层党组织设置的继承发展阶段

新中国成立后,经过百年革命战争摧残的中国千疮百孔、百业待兴。为了更好地实现国民经济复苏,完成社会主义改造,迫切需要发挥中国共产党的领导作用,发挥基层党组织凝心聚力、激励人心的促进作用。为此,“在原有的工作基础上,伴随城乡社会主义改造运动,党大力推进‘支部下乡’和‘支部进居’工作”^[1]。1958年开始的人民公社运动为“支部下乡”、“支部进居”创造了工作平台,党的基层组织通过人民公社这一集体组织实现了对广大农民群众的领导作用,为社会主义改造提供了源源不断的建设资源。

与此同时,“我们党适应领导城市经济社会发展的需要,又把‘支部建在连上’的方式复制到企事业单位和居委会,逐渐实现了基层党组织对城市社会的全面掌控”。^[2]这种党组织设置形式充分调动了城镇企事业单位及其员工、城镇其他居民的劳动热情和为社会主义改造奉献终身的激情,也使得中国共产党在城镇中的领导地位更加巩固。直到改革开放前,这种基层党组织设置形式一直发挥着重要的作用。它强化了党的领导地位,提高了党的执政能力,使党的社会基础更加稳固。同时这种党组织设置形式也适应了社会主义改造和计划经济时期的现实需求,促进了国民经济的发展繁荣。

(三)基层党组织设置的新时代突破阶段

改革开放后,社会经济的发展,人民民主意识的提升,迫使中国共产党必须尽

快实现角色转换,从经济社会发展的“指挥者”转向“服务者”、“引导者”。中国共产党必须结合新的形势发展要求,重新调整党的基层组织设置形式。按照科学执政、民主执政、依法执政和全心全意为人民服务的要求,党中央开始探索新时期基层党组织设置的新形式。

一切为了群众、一切依靠群众和从群众中来、到群众中去的群众路线是中国共产党一切工作的根本路线。近年来,随着全党上下学习和践行群众路线活动的开展,建设新型基层服务型党组织得到了越来越多的人的支持。十七大报告指出“要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设,优化组织设置,扩大组织覆盖,创新活动方式,充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用”,还强调“要拓宽党员服务群众渠道,构建党员联系和服务群众工作体系”。2011年,胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话指出,“要把服务群众、做群众工作作为基层党组织的核心任务和基层干部的基本职责,使基层党组织成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。”至此,建设基层服务型党组织的思想已日渐成熟。2012年,中国共产党第十八次全国代表大会在总结前期工作思想,适应经济社会发展要求的情况下明确提出了“创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础”,“以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设”。这是新时期中国共产党对基层党组织的功能定位和设置方式的重大调整,也是实现党的现代化建设的现实要求。

二、高校建设服务型基层党组织的现实意义

党的十八大明确提出要“以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设”,这是中国共产党对在新时期全面推进党的建设新的伟大工程的新要求。高校基层党组织是高校宣传、执行党的路线方针政策的组织基础,发挥着战斗堡垒作用。因此,高校必须全面深刻理解这一精神并紧紧围绕这一党建新要求进行高校服务型基层党组织建设。

(一)高校建设服务型基层党组织是密切联系群众的需要

密切联系群众、全心全意为人民服务的群众路线是党一切工作的出发点和落脚点,也是党一切工作的根本路线。从2013年4月开始,全党上下开展了广泛的