

【正安历史文化丛书（二）】

XIBU DAKAIFA ZAI ZHENG'AN

政协正安县委员会 编 ■ 黄明福 选编

西部大开发在

正安

中国文史出版社

正安历史文化丛书(二)

西部大开发在正安

黄明福 选编



中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发在正安 / 中国人民政治协商会议贵州省正安县委员会编纂.

——北京: 中国文史出版社, 2015.12

(正安历史文化丛书 / 罗遵义主编. 第 2 辑)

ISBN 978-7-5034-7185-8

I. ①西… II. ①中… III. ①社会主义建设成就—正安县 IV. ①D619.734

中国版本图书馆CIP 数据核字 (2015) 第 290890 号

西部大开发在正安

责任编辑: 窦忠如

出版发行: 中国文史出版社

网 址: www.wenshipress.com

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

策 划: 四川世纪文采文化传播有限公司

印 刷: 成都春晓印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 700mm×1000mm 1/16

印 张: 96

印 数: 2000 册

字 数: 1450 千

版 次: 2015 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2015 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5034-7185-8

全套定价: 318.00 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与印刷厂联系调换 028-61366158

前言

我国西部地区自然资源丰富，市场潜力大，战略位置重要。但由于自然、历史、社会等原因，西部地区经济发展相对落后，人均国内生产总值仅相当于全国平均水平的三分之二，不到东部地区平均水平的40%，迫切需要加快改革开放和现代化建设步伐。

西部大开发是中共中央贯彻邓小平关于中国现代化建设“两个大局”战略思想、面向新世纪作出的重大战略决策，是全面推进社会主义现代化建设的一个重大战略部署。2000年1月，国务院西部地区开发领导小组召开西部地区开发会议，研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务，部署实施西部大开发的重点工作。2000年10月，中共十五届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务，强调“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。”2001年3月，九届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，对实施西部大开发战略再次进行了具体部署。

001

实施西部大开发，就是要依托亚欧大陆桥、长江水道、西南出海通道等交通干线，发挥中心城市作用，以线串点，以点带面，逐步形成中国西部有特色的西陇海兰新线、长江上游、南（宁）贵（阳）、成（都）昆（明）等跨行政区域的经济带，带动其他地区发展，有步骤、有重点地推进西部大开发。2006年12月8日，国务院常务会议审议并原则通过《西部大开发“十一五”规划》。目标是努力实现西部地区经济又好又快发展，人民生活水平持续稳定提高，基础设施和生态环境建设取得新突破，重点区域和重点产业的发展达到新水平，教育、卫生等基本公共服务均等化取得新成效，构建社会主义和谐社会迈出扎实步伐。

西部大开发总的战略目标是：经过几代人的艰苦奋斗，建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美、人民富裕的新西部。党中央适时提出西部大开发，正是中国现代化建设的客观要求，也是在新世纪实现中国现代化战略目标的必然抉择。

西部大开发是一项规模宏大的系统工程，国家提出西部开发要以基础设施建设为基础，以生态环境保护为根本，以经济结构调整、开发特色产业为关键，以依靠科技进步、培养人才为保障，以改革开放为动力，以繁荣经济、使各族人民共同富裕为出发点，加快中西部地区的发展。

改革开放以来，由于受各种条件的影响，东、中西部地区经济在共同发展过程中，中西部地区发展相对慢一些。中西部地区特别是西部地区的发展，关系到全国的经济发展和社会稳定，不仅具有重要的经济意义，而且具有重大的政治意义。实施西部大开发战略、加快中西部地区发展，对于扩大内需，推动国民经济持续增长，对于促进各地区经济协调发展，最终实现共同富裕，对于加强民族团结，维护社会稳定和巩固边防，具有十分重要的意义。基本点要“以人为本”：要从以物为中心转向以人为中心，全面提高人的政治、思想、文化、科技素质；从单纯经济增长转向全面促进人类社会的发展；从增强本地经济实力转向提高城乡居民人均收入和生活质量；从资源导向型转变为市场导向型，走出一条市场与知识为主体的可持续发展的西部开发模式。这是在全面启动和实施西部大开发战略时，必须予以特别关注的重大问题。

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是党中央总揽全局、面向新世纪做出的重大决策。江泽民总书记强调，不失时机地实施西部大开发战略，直接关系到扩大内需、促进经济增长，具有重要的现实意义和深远的历史意义。实施西部大开发战略，从根本上改变西部地区相对落后的面貌，努力建成一个山川秀美、经济繁荣、社会进步、民族团结、人民富裕的新西部，是一项振兴中华的宏伟任务，经济、政治、军事、文化和社会方面的深远意义是难以估量的。

2015年，是西部大开发战略实施15周年，15年来，正安县以西部大开发为契机，卓有成效地开展了以下工作：

加大农业农村经济结构调整力度，加快发展优势产业和特色经济——以增加贫困农户收入、解决贫困户温饱为出发点，大力调整农业结构；以品种改良为突破口，大力发展畜牧养殖业；以推进农业产业化为突破口，带动农业结构调整；加大农村农业实用技术推广，加强农村社会化服务体系建设，引导农民

面向市场，积极调整农业结构；优化农业生产的区域布局，实施集中连片的扶贫开发；扩大农村劳动力就业方式，积极稳妥地推进劳务输出，不断完善县域农村劳动力合理流动就业的社会管理体制。2005年，正安县成为全省农村劳动力非农技能培训试点县；2007年，正安成为全国22个农村生产发展互助资金试点县之一。2013年，全县农村居民家庭人均纯收入由2000年的1 274元增至5 070元。

加快县域基础设施建设，不断改善人民群众生产、生活条件——以公路建设为重点，加快交通基础设施建设；加快邮政、通讯和广播电视设施建设，境内与外界的联系通道日益通畅；加强以水利为重点的农业基础设施建设；加快农村电网改造步伐；加快小城镇建设步伐，不断增强城镇积聚、辐射和带动功能；稳步推进搬迁扶贫。2011年，正安县成为全省“乡为单位、整乡推进、连片开发”试点县。2013年，全县公路里程由2000年的2 218千米增至2 916千米；是年5月，正安县城公交车开通，居民出行更加便捷。

003

加强生态环境建设，增强县域可持续发展能力——全县干部群众形成共识，以生态环境的保护和建设为主要任务，作为扶贫开发的重要内容；生态环境建设中坚持与改变群众的生活能源结构相结合。正安县不断培育发展壮大茶业、方竹笋、野木瓜产业，植树造林、退耕还林，森林覆盖率达40.3%，2010年三月获中国绿色名县称号；创建“四在农家、美丽乡村”，通过沼气池建设配套实施改厕、改厨、改圈、改院，养殖业、生态农业兴旺发展，农村村容村貌焕然一新。

加快发展县域各项社会事业，提高贫困人口素质和生活素质——发展境内教育文化事业；进一步推进全县医疗卫生和社会保障事业的发展；切实抓好人口计划生育工作，严格控制人口增长。2013年，境内电视人口覆盖率达98.6%，广播人口覆盖率94.8%，数字电视收视户23 022户；2013年，全县有学校215所，其中幼儿园53所，小学122所，初级中学22所，九年一贯制学校13所，高级中学2所，完全中学1所，特殊教育学校1所，职业高中1所；2013年，全县有乡卫生院以上医疗卫生机构26个，其中县级医院2个，乡镇卫生院19个，疾控中心、妇幼保健机构各1个，卫生机构有病床1 636张，卫生

技术人员1 369人（不含集体技术人员）。

切实加强扶贫开发项目、资金管理——切实认真做好扶贫开发项目的前期准备工作；加强项目实施的监督管理，确保工程质量；加强项目资金使用的监督管理，使项目资金发挥最大效益；建立健全扶贫信贷偿还机制，提高信贷偿还率。2004年，正安县成为全省小额扶贫贷款贴息工作试点县；2010年，正安县成为全省2010—2020年扶贫发展规划试点县；2012年，正安成为国家开发银行扶贫贷款试点县；2013年，正安成为全省扶贫开发攻坚示范县，“减贫摘帽”县。

西部大开发15年来，由于国家不断加大对西部地区的扶持力度，县域经济社会发展不断加快，自身经济实力有了明显提高，经济效益和自我发展能力不断增强，产业结构调整初见成效。15年来，以基础设施、生态环境建设为突破口，县域发展的基础性问题开始得到解决；基础设施建设迈出实质性步伐，生态环境保护和建设得到显著加强；退耕地还林、配套荒山荒地造林和封山育林工程项目的实施，不少项目已经开始发挥经济效益、社会效益和生态效益。15年来，在西部大开发中，国家一手抓关系西部全局的重大工程，一手抓关系群众切身利益的中小项目，使全县人民不断得到实惠。高速公路的规划实施、省道改造、油路到县、送电到乡、广播电视到村基本实现，县际公路、农村饮



水、农村能源、生态移民等工程积极推进，“两基”攻坚计划稳步实施，公共卫生设施建设得到加强，城乡居民收入和生活水平不断提高。在西部大开发中，境内各级地方政府积极鼓励、支持、引导个体私营等非公有制经济发展，大力完善市场体系，不断改善投资环境，进一步拓宽东西部合作和对外开放领域。

我们从2000年和2013年的统计数据的比较中，不难发现西部大开发实施15年来，正安取得的令人瞩目的成就：2000年，正安县生产总值69 271万元，其中第一产业38 784万元，第二产业8 483万元，第三产业22 004万元；2013年正安县生产总值434 330万元，其中第一产业150 113万元，第二产业89 256万元，第三产业194 961万元；人均生产总值由2000年的1 178万元提高到2013年的11 391万元。2000年，正安县财政总收入6 423万元，公共预算收入4 717万元；地方财政支出12 050万元，其中教育事业费支出2 604万元。2013年县财政总收入251 443万元，公共预算收入32 891万元；地方财政支出251 443万元，其中教育事业费支出54 461万元。城镇居民人均可支配收入由2000年的4 609元提高到2013年的17 529元。

005

“十二五”期间，正安县始终坚守生态与发展两条底线不动摇，以经济建设为中心，以项目建设为载体，强力攻坚新型工业，着力推进城镇建设，大力发展现代农业，保持了经济社会快速发展的良好势头。2014年完成地区生产总值53.8亿元，增速达到17.4%，增比进位综合排名位于全省33位、全市第五位。实现了经济总量大增长、综合排名大进位、综合实力大增强，经济社会发展创新高。

2015年，是全面深化改革的关键之年，是“十二五”规划的收官之年，也是“十三五”规划的谋划之年，为了全面总结和回顾我县实施西部大开发战略的发展历程和实践经验，政协正安县委员会乘全国政协征集《回忆西部大开发》相关史料的东风，向参与我县实施西部大开发战略决策的亲历者、向我县实施西部大开发战略的参与者、向我县实施西部大开发战略的各部门，广泛征集“回忆西部大开发”史料。通过半年时间，共征集到文稿60余篇，这些文稿一是亲历者对正安西部大开发的记述或回忆；二是个人或集体向亲身经历人士

调查访问整理的对某一方面事件的资料；三是根据本人经历对各种文献资料或别人所写资料所作的考证、订正或补充等等。编者在所征集的稿件中筛选出40余篇，以《西部大开发在正安》冠名结集，作为《正安历史文化丛书（二）》之一，由中国文史出版社公开出版。

《西部大开发在正安》一书，设置“经济建设”、“社会发展”、“百姓民生”三个部分，以力求真实地展现我县实施西部大开发战略的辉煌历程，充分反映我县在西部大开发15年来取得的巨大成就，从而认真总结我县西部大开发战略的实践经验，切实发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能，以启迪当代、资鉴未来。

“经济建设”部分，共收入《公路建设谱新篇——正安县公路交通建设回眸与展望》、《正安农网建设与改造的回顾》等文章8篇，主要反映了我县在西部大开发中的交通、电力、电网、水利、环保等基础设施建设成就。

“社会发展”部分，共收入《正安县“两基”攻坚纪实》、《农村居民的健康守护神——正安县农村卫生服务体制综合改革成效》等文章21篇，主要反映了我县在西部大开发中医疗卫生、文化事业、广播电视、“两基”攻坚、职业教育、民办教育、旅游业、环境保护和污染治理等方面的成就。

“百姓民生”部分，共收入《摘掉贫困帽 实现新跨越》、《扶贫生态移民工程纪实》、《一路高歌的正安茶业》等文章13篇，主要反映了我县在西部大开发中民生事业、扶贫开发以及产业结构调整中的特色食品、种植业发展等所带来的群众生产、生活基本条件的巨大改善。

历史总是赋予不同时代的人以不同的使命，公正地记下每一代人走过的足迹，终而复始没有止境。我们要继续实施西部大开发战略，把改革继续推向前进，我们应当有此担当，接过历史的接力棒，为从根本上改变我县相对落后的面貌，努力建成一个山川秀美、经济繁荣、社会进步、民族团结、人民富裕的新正安，作出我们应有的贡献。为此，才能不负时代、无愧先辈、造福人民。

黄明福

2015年9月

目 录

前 言

经济建设

公路建设谱新篇——正安县公路交通建设回眸与展望	冉火子 (003)
正安交通建设成效与举措	张 旭 (007)
正安企业发展改革轨迹	县经济贸易局 (011)
正安农网建设与改造的回顾	雷 波 (014)
正安县芙蓉江流域沙阡水电站开发建设历程	谢启刚 (019)
正安县污水处理暨生活垃圾填埋场项目建设纪实	韩碧万 (024)
西部大开发促进了正安水利的大发展	李树明 (040)
正安县石峰水库工程建设始末	罗昭贵 (047)

001

社会发展

正安县“两基”攻坚纪实	郑继永 (057)
正安学前教育的发展	郑继永 (065)
正安县中等职业学校的发展历程	郑继永 (071)
正安县民办教育的发展	郑继永 (077)
正安县普通高中教育的发展	郑继永 (082)
正安县教育信息化建设	郑继永 (088)
农村居民的健康守护神——正安县农村卫生服务体制综合改革成效	县卫生局 (094)
跨越15年 成就15年 辉煌15年——县人民医院西部大开发15周年纪实	县人民医院 (099)
正安县美沙酮社区药物维持治疗门诊	县疾病预防控制中心 (107)
正安县旅游业发展纪实	熊国方 (111)
西部大开发助推正安非物质文化遗产保护	万林金 黎成章 (115)
文化市场走向繁荣，文化执法走向规范 - - - 县文化市场综合执法大队	(120)
从务本堂的变化看西部大开发对正安文物工作的影响	黎成章 (122)

广播电视在正安的发展	张明鸿 (126)
老影院的新生	刘 斌 (129)
正安城市印象——正安县城管工作纪实	韩碧万 (133)
迎接村扶贫规划试点编制工作回顾	李昌林 (140)
正安县大力加强环境保护工作纪实	殷云波 (146)
节能减排 正安在行动	任 勇 (151)
西部大开发与正安环境保护——访正安环境保护局局长罗祯福	喻成玮 (157)
正安县市坪中心小学创建贵州省绿色学校纪实	郑 林 (161)

百姓民生

摘掉贫困帽 实现新跨越	县扶贫办 (169)
扶贫生态移民工程纪实	吴 敏 (174)
碧峰的变迁——碧峰乡集团帮扶回顾	李昌林 (181)
大连对口帮扶工作的回顾	黄明石 (186)
扶贫到户贴息贷款方式改革试点工作回顾	李昌林 (190)
正安跻身省“两改一同价”示范县	雷 波 (195)
那年·那乡·那家人	刘 斌 (199)
一路高歌的正安茶业	黄明福 (204)
正安县寄宿制工程建设	郑继永 (209)
首个国家科技富民强县项目落户正安	徐永旺 (215)
发展方竹产业 富裕一方百姓	郑继伟讲述 徐永旺整理 (220)
王统明的养殖梦	林茂超 (224)
家乡自然生态建设变化纪实	杜世德 (229)

编后语

经济建设

JINGJI JIANSHE





公路建设谱新篇

——正安县公路交通建设回眸与展望

冉火子

正安县是一个典型的山区国家级定点扶贫县，既不沿江、又不沿海，区位条件差，自然地理条件恶劣，能源、通讯等基础设施的落后严重地制约着全县社会和经济的长远发展。特别是公路交通的落后，更使我县信息闭塞、流通不畅，极不适应社会主义市场经济发展的需要。为此，正安县委、县政府多次召开公路交通建设方面的专题会议，制定出了一系列加强正安公路交通建设的政策措施，把公路交通建设作为经济发展的先行产业，列入重要议事日程，加强领导，优先发展，县、乡（镇）、村认真制订公路交通建设发展规划和年度实施计划，建立了领导干部任期责任制，把公路交通建设列为各乡（镇）领导和县直有关工作部门领导任期政绩考核的重要内容。全县各级有关工作部门齐心协力，共同为正安公路交通建设献计出力。从2001年起，先后成立了“S303省道公路改造工程正安段指挥部”、“湄江公路改造工程正安段指挥部”、“正安县桑坝大桥建设指挥部”和“正安县农村公路建设办公室”等专门的公

路建设领导机构，切实加强了全县公路交通建设工作的领导，组织了强有力的工作班子狠抓落实。同时在全县范围内广泛深入开展“修路致富”的大宣传，大发动，使全县上下思想解放、



建设中的高速公路大桥

思想统一，树立了“大路大富、小路小富、无路不富”的修路意识，“上下一心、修路改路”成为全县人民的自觉行动。新世纪、新起点，在西部大开发交通先行的浪潮中，一场声势浩大的公路建设热潮在正安这块贫瘠的土地上迅速掀起。

在过去的15年，尤其是2002年以来，我县公路建设转入了以提高路况和公路等级为中心的改造阶段，基本上是围绕省道为主干、县道为骨架、村道为连线的“两纵两横一连网”的县域公路交通建设为工作思路；一方面由于中央实施西部大开发战略，我县在交通基础设施公路建设方面得到了国家和省扶贫资金和以工代赈



建设中的正安至安场快速通道大桥

资金上的大量投入，得到了省市交通部门适量的交通公路基础建设补助资金；另一方面，县政府也投入部分公路建设资金，采取县财政补助乡（镇）村投工投劳等办法修建公路，发展公路交通。对我县骨架公路，经济发展主动脉S207省道（谭家沟至三江）正安段76.648千米、S303省道（官庄至桥溪河、正安至丝厂湾）正安段116.566千米、湄文公路县道（青龙水至文家坟）正安段40.481千米，安（场）至水巴岩公路34.033千米、杨（兴）至碧（峰）公路9千米、沙（坝）至俭（坪）公路12千米，丁（门坳）至班（竹）公路9.3千米和谢（坝）至市（坪）公路10千米及坟（边塘）至乐（俭）公路19.8千米等县境内路段进行路面加宽硬化、提高等级，进行了大规模的公路改造。按照“一流公路路面、一流公路绿化、一流交通标志”的要求施工作业，经过五年的苦战，将S207省道正安段、S303省道正安段、湄文公路正安段、安水路、杨碧路、沙俭路、丁班路、谢市路及坟乐路等九条省、县、乡道共计361.9千米路段全部建成了水泥路或沥青路面，大大地缩短了行车时间，提高了“人便于行、货畅

其流”的通行能力。同时，还将新州外环路0.9千米，格林外环路1.1千米和县城环城东路2.5千米改线整型成水泥路面，有力地促进了全县公路交通建设的迅速发展。在奋力苦战，轰轰烈烈的筑路热潮中，广大人民群众深化和统一“要想富、先修路”的思想意识，思想观念从“要我修路”转变为“我要修路”，全县各地迅速组织了成千上万的筑路大军，劈山修路，遇水架桥，掀起了大修公路的高潮。全县人民穷则思变、苦干实干、顽强拼搏、奋斗不已，战天斗地的精神，极大地改变了我县公路交通的落后面貌，使正安公路建设步入了稳步发展阶段，也为正安公路交通建设的长足发展奠定了良好的基础。

在全县公路交通建设的过程中，正安始终坚持“统一领导、分级管理、分级负责”的原则。全县所有公路交通建设工程，尤其是对通乡油路公路改造工程和桥梁工程（只要是20万元以上的公路或桥梁工程）实行公开公平的招投标，交通主管部门建立了一整套公路交通建设工程体系，在抓进度、抢时间、重安全、保畅通的同时，强化内部监理和驻监办对工程质量的监督管理，严把工程质量关，对达不到工程质量安全要求和规范的，坚决返工，毫不留情。

县委、县人大、县政府、县政协四大班子领导和交通局等部门负责人经常深入公路施工第一线检查指导工作。各项目部、项目经理、村段工程技术人员吃住在工地与筑路员工一道顶烈日、战酷暑，风餐露宿、挥汗如雨，加班加点，夜以继日，为我县公路交通建设作出了积极的贡献，为我县公路交通建设谱写了新的篇章！

15年来，正安县委和县政府始终坚持把公路交通建设每年都列为全县经济建设实事之首，为公路交通建设大开“绿灯”使全县公路建设工作进展顺利。

截止目前，全县已新建和改建的公路28条，拥有各种公路通车里程达2392千米。全县已有92%的村通公路，县境内每100平方千米拥有85.3千米公路，每10000人拥有41.2千米公路，仅就密度而言，已经大大地超过全省平均水平。不但能南通遵义至贵阳、北去道真至重庆，而且接通了东往务川至凤冈，西抵桐梓至仁怀的断头公路，就连县境内公路也初具三循环，形成了以县城为中心的辐射型公路，实现了县城至乡镇主干线上等级的目标。

公路交通建设的迅猛发展，缩短了边远、闭塞的正安山区与外界的距离，拉近了空间，促进了横向联系，沟通了信息，推动了全县经济和社会的快速发展。进一步加快正安经济建设和社会的全面发展步伐，狠抓基础设施建设，特别是公路交通建设方面仍然是我们今后的工作的重点。为此，我县今后五年公



S207省道两河口大桥

路建设的初步打算是：坚持以科学发展观统领全县公路交通建设工作全局，又快又好地发展正安公路交通建设事业；在公路交通建设发展中不断深化对科学发展观的认识，不断丰富科学发展观的内涵，不断完善落实科学发展观的政策体系，不断开创科学发展公路交通建设的新局面；实现以省道为主干、县道为骨架、乡村道为连线的“两纵两横四联系一环线”（两纵：三江至谭家沟、安场至水巴岩；两横：芭蕉至桐梓垭、官庄至丝厂湾；四联：沙坝至上溪、流渡至文家坟、五间房至小雅、大垭至龙塘湾；一环：楼台至大山至打磨凼至沙坝至山峰至曹家湾至翁家坡至铺子垭口至唐家沟至楼台的正安县域公路网）实施S207省道正安段二级公路改造工程；新建桑坝大桥和12千米市政大街；竭力实施白水渡口和福生渡口改桥（梁）或人行桥的计划；力争S207省道动工和力争全县村村通油路；尽力争取县政协八届一次全会审议通过的《毛家塘大桥走上线的建议书》得到实施等。在上级党委、政府的领导下和省、市各部门、各兄弟县（市、区）的大力支持和帮助下，正安交通人将充分利用已形成的良好发展态势，一如既往、同心同德、再接再厉、锐意进取，乘势而上，取得我县公路交通建设的更大成绩，为我县推进遵义与贵阳，面向重庆与长江经济带的对外开放战略提供良好的公路交通条件。