

BLUE BOOK

山东经济社会 蓝皮书

1999-2000年

山东：经济社会形势分析与预测

主 编 陈建坤

副主编 张卫国 彭立荣

山东人民出版社

1999-2000年
山东：经济社会形势
分析与预测

主编：陈建坤
副主编：张卫国 彭立荣

山东
经济
社会
蓝
皮
书

山东人民出版社
2000年 济南

图书在版编目(CIP)数据

山东经济社会蓝皮书:1999~2000年山东·经济社会形势分析与预测/陈建坤主编. — 济南:山东人民出版社,2000.2

ISBN 7-209-02492-1

I. 山... II. 陈... III. ①经济-分析-山东-1999 ②经济预测-山东-2000 ③社会分析-山东-1999 ④社会预测-山东-2000 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 01705 号

山东经济社会蓝皮书

1999~2000年山东:经济社会形势分析与预测

*

主 编 陈建坤

副主编 张卫国 彭立荣

*

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

新华书店经销 山东新华印刷厂印刷

880×1230 毫米 32 开本 15.125 印张 2 插页 390 千字

2000 年 2 月第 1 版 2000 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-209-02492-1

F·713 定价:29.00 元

课题组构成及成员名单

顾问

刘喜敏	中共山东社会科学院党委书记
卢培琪	山东社会科学院院长
张昭立	山东省财政厅厅长
倪永康	山东省计划委员会主任
张义国	山东省统计局局长

编辑委员会

主 编 陈建坤

副主编 张卫国 彭立荣

委 员 (按姓氏笔画为序)

于国安	马传栋	王秀银	王 侠	王爱华	王朝弟
刘卫东	刘兴慧	刘德久	曲永义	张卫国	张洪军
张新文	李善峰	陈建坤	金明善	郑贵斌	姜克俭
彭立荣	路士勋				

撰 稿 (按出文先后为序)

陈建坤	张卫国	刘兴慧	李继干	马桂英	张新文
张 伦	潘明星	王朝弟	吴茂林	刘卫东	蔺栋华
郑贵斌	丁少敏	冯群力	郑克中	王向阳	张 敏
郭东海	荀克宁	张 健	王 侠	王爱华	李广杰
侯效敏	尹燕霞	李善峰	侯小伏	刘书鹤	高利平
王毅平	赵振国	李鑫生	李匡夫	李 爱	彭立荣
张惠华	毕伟玉				

前 言

陈建坤

20 世纪最后十几年,世界形成了三股强劲的发展潮流:经济全球化、地区经济一体化和全球经济一体化;经济和社会信息化,知识经济勃然兴起,高科技日新月异;相应地,各个国家和地区(国际性的或一国内的)纷纷进行战略产业重组和经济结构的大调整,此战略举措的核心目标是增强本国或本地区的综合实力和竞争力。中国及山东的发展正汇入这样的时代大潮中。

鸣响 2000 年的钟声,人类社会迈入了新的千年,踏上了新世纪的门槛。展望下个世纪,我们的国家将在中国共产党的领导下,沿着邓小平开创的建设有中国特色社会主义道路乘胜前进,奋斗 50 年,基本实现现代化。这是中华民族的伟大复兴,也是前无古人的豪迈事业。山东作为沿海省份,有较好的基础及诸多有利条件,在向现代化的历史进军中应当走在全国前列。面临世纪之交的发展机遇和挑战,山东各级领导必须用新的眼光重新审视山东的优势和劣势,抓住关键,从更高的起点上研究和把握山东未来的发展。

中共中央政治局委员、中共山东省委书记吴官正同志,不仅高度重视山东经济社会在新世纪的发展,同时也十分关心山东社会科学事业的繁荣。他刚到山东上任不久,就到山东社会科学院进行视察,视察时他要求省社科院的“研究工作要进一步贴近山东经济社会发展的实际”。更好地为山东经济社会发展服务应该成为我省社会科

学研究的主攻方向。

进入 90 年代以来,中国社会科学院以及部分省市的社会科学院都先后组织专门班子,集中必要的人力、物力,开展了对本省市年度经济社会发展形势的分析与预测研究。该项研究以为当地党委、政府决策服务为主要目的,以对本省市经济社会发展与运行的形势分析与预测为中心,以连续研究、跟踪研究和超前预测为主要特点。经验证明,进行这项研究有利于发挥社会科学的服务功能,有利于发挥社会科学院学科齐全、人才集中、攻关能力强和与实际结合比较紧密的优势,更有利于为当地党委、政府及各级领导的决策服务。

山东是个人口大省和经济总量大省,在以往 20 余年的改革、开放过程中曾取得了令人关注的发展成就。《世界银行 1997 年度报告》认为山东是“中国经济增长的引擎之一”,国内权威研究文献将山东列入中国现阶段发展势头最为强劲和未来发展潜力较大的“沿海新兴工业省份”中。但是,从人均 GDP 水平和产业结构的演进水平等主要经济指标看,山东还不是经济强省;而从许多主要人文社会指标看,山东社会发展水平在全国的位次又远不如其经济发展水平的位次。在走进新千年、步入新世纪,在准备实施经济和社会发展的“十五”计划的今天,8800 万齐鲁儿女,在省委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的基本路线,正满怀信心地抢抓机遇,开拓进取,为使山东成为经济强省和具有高度社会文明的省区而努力奋斗。在这一伟大的历史进程中,各级党、政领导机关迫切需要对本省区年度经济社会发展形势的分析与预测研究以及决策参考。

山东社会科学院经济、社会、人口等应用性学科及相应的高级研究人才比较集中,有责任也有能力承担起山东年度经济社会发展形势的分析与预测研究。为了适应山东经济和社会现代化的发展需要,我们决定从 1999 年起,以山东社会科学院为主,协调有关方面的研究骨干、联合社会力量、组织专门队伍,成立课题组,开展“山东经济社会发展形势分析与预测研究”,计划每年编纂、出版一部力求全面、系统和真实地记录山东经济社会发展历程,认真、客观和公正总

结山东经济社会发展经验和教训,准确、合理和科学预测山东经济社会未来的《山东经济社会蓝皮书》。

这项创意和行动得到了省直有关部门、驻济高校和新闻出版单位等的广泛赞同和大力协助。省财政厅列专项拨款给予资助,省统计局及时地无偿提供必要的统计资料,省财政厅厅长张昭立、省计划委员会主任倪永康、省统计局局长张义国等领导同志欣然应允与山东社会科学院党委书记刘喜敏、院长卢培琪同志一起担任课题组的顾问;省委研究室、省财政厅、省计划委员会、省统计局、省物价局、人民银行济南市分行、山东财政学院以及大众日报社等有关部门和方面的负责人、专家、学者,也欣然同意担任《山东经济社会蓝皮书》的编委,或在百忙中亲自为本书撰稿;《大众日报》及时地进行了宣传和报道;山东人民出版社对蓝皮书的及时出版给予了特殊安排。这一切有力地保证了课题研究和蓝皮书的质量与水平。借此机会,谨表衷心谢忱。

开展“山东经济社会发展形势的分析与预测研究”以及编纂、出版呈现在大家面前的这部《山东经济社会蓝皮书——1999~2000年山东:经济社会形势分析与预测》,是我们的第一次尝试。鉴于蓝皮书的性质,书中内容既充分体现出理论研究和超前预测的特点,又与一般学术研究不同,更注重为领导决策服务的针对性和可操作性。作者是以研究者的视角和科学态度来观察分析问题的,力求有独立见解。但是,作为第一次尝试,我们尚缺乏这方面的积累和经验。加上研究时间仓促,成书时间短,书中缺点和不足在所难免,敬请大家批评指正。相信在大家的共同关心和扶持下,《山东经济社会蓝皮书》一定会一年更比一年好。

目 录

前言	(1)
1999 ~ 2000 年山东:经济社会形势分析与预测	(1)
一、1999:经济平稳运行,社会渐变蕴蓄着显变	
——看经济总量增长与社会结构变动	(1)
二、2000 年经济:内需制约依然很大,出口增长有良好转机	
——看国内解决“通缩”与防止“滞胀”的两难选择和世界	
经济与贸易量的增长	(4)
三、2000 年社会:制度创新进程加快,保持稳定依然是加快	
发展和改革的首要前提	
——看 1999 年所下的各种改革“猛药”和 2000 年及其以后	
就业压力增大等问题的累加	(6)
四、2000 年政策主张:高度重视大城市为核心的城市群	
对经济发展的带动作用,妥善处理各种利益关系	
——看经济发展阶段和社会关系演进的态势	(8)

经 济 部 分

1999 ~ 2000 年经济形势分析与预测篇

1999 ~ 2000 年山东:经济形势分析与预测	(13)
一、1999 年经济运行态势	(14)
二、2000 年市场供求态势	(17)

三、1999～2000年主要经济指标预测	(21)
四、2000年经济政策主张	(22)
1999年国民经济发展分析及2000年展望	(33)
一、1999年国民经济发展回顾	(33)
二、2000年国民经济发展趋势展望	(39)
三、对2000年国民经济发展的政策建议	(42)
1999～2000年山东物价形势的分析与预测	(46)
一、低位徘徊:1999年物价运行的总态势	(46)
二、稳中微升:2000年物价走势的主旋律	(50)
三、对2000年山东价格政策的意见和建议	(54)

若干重大政策篇

1999～2000年:山东省产业政策回顾展望与主张	(58)
一、山东省产业政策的回顾与展望	(58)
二、产业结构政策	(63)
三、主导产业培植政策	(66)
四、产业组织政策	(68)
五、产业的空间布局政策	(71)
山东省财政形势分析与对策建议	(75)
一、山东省财政运行情况的特点	(75)
二、山东省财政运行中存在的主要问题	(78)
三、山东省财政改革与发展的对策建议	(85)
山东省1999年金融运行态势及2000年金融政策的 初步分析	(95)
一、1999年山东省金融运行态势的初步分析	(95)
二、2000年金融运行环境的初步分析	(102)
三、2000年山东省金融走势与金融政策的初步分析	(107)
山东省社会就业形势与对策建议	(117)

一、当前就业形式与分析	(117)
二、2000 年就业形势预测	(120)
三、关于就业的对策建议	(123)
山东省居民收入分配情况及对策建议	(128)
一、居民收入增长情况	(128)
二、居民收入差距变化	(129)
三、2000 年居民收入预测	(131)
四、关于提高居民收入的对策建议	(132)

主要产业部门篇

山东农业经济形势的分析与预测	(135)
一、当前山东农业发展的现状及特点	(135)
二、农业发展中需要迫切解决的问题	(139)
三、对 2000 年山东农业发展的预测与对策建议	(141)
1999 ~ 2000 年山东:工业经济形势分析与预测	(146)
一、1999 年工业经济运行态势	(146)
二、2000 年工业经济运行态势	(149)
三、2000 年工业经济政策主张	(152)
山东省第三产业的发展与预测分析	(158)
一、1999 年山东第三产业发展现状	(158)
二、2000 年山东第三产业发展趋势判断	(161)
三、制约第三产业发展的因素	(165)
四、发展第三产业的对策建议	(168)
山东海洋产业的发展及预测	(173)
一、1999 年海洋产业发展回顾	(173)
二、2000 年海洋产业发展预测	(179)
三、关于发展海洋产业的对策建议	(180)

企业发展与改革篇

山东省企业资产重组的现状与对策	(186)
一、现状:绩效评价与存在的问题	(186)
二、深化:对策与建议	(190)
所有制结构的合理调整与企业发展	(198)
一、国企改革的关键问题是什么	(198)
二、从理论误区中走出来	(200)
三、山东的所有制变革	(203)
四、发展非公有制经济的建议	(206)
国有企业的发展 and 改革	(209)
一、国有企业改革的现状	(209)
二、国有企业改革下一步要做的工作	(214)
企业的可持续发展	(219)
一、企业可持续发展的意义	(219)
二、企业可持续发展的概念	(220)
三、企业可持续发展观	(222)
四、企业可持续发展的基础和核心	(224)
五、企业可持续发展的决定因素	(226)

大环境、总格局和相关区域篇

山东经济发展的国际环境	(229)
一、1999 年世界经济形势回顾	(229)
二、2000 年世界经济发展趋势展望	(235)
全国经济发展的总格局	(241)
一、1999 年回顾	(241)
二、2000 年展望	(249)

相关的跨省际区域的发展态势	(255)
一、东北三省国企经营状况出现重大转折	(255)
二、天津:商业港变工业港和名牌战略	(257)
三、上海:向后工业化社会迈进	(259)
四、江苏反思“苏南经济模式”	(261)
五、从高教改革解读浙江	(263)
六、广东:对外开放谋划实现质的飞跃	(265)

“十五”及 2015 年发展战略篇

科教兴鲁战略	(268)
一、山东省实施“科教兴鲁”战略的现状	(268)
二、2000 年贯彻“科教兴鲁”战略的基本思路 and 重点	(275)
三、2000 年实施“科教兴鲁”战略的主要措施	(278)
经济国际化战略	(284)
一、实施现状	(284)
二、进一步贯彻的思路与战略发展重点	(288)
三、主要措施	(292)
实施可持续发展战略	(298)
一、山东省可持续发展面临的主要制约因素	(298)
二、实施可持续发展战略的总体思路 and 战略目标	(301)
三、实施可持续发展战略的任务与重点	(303)
四、实施可持续发展战略的保障措施	(311)
资料摘要和观点荟萃	(314)

社 会 部 分

1999 ~ 2000 年山东:社会形势分析与预测	(331)
一、1999 年山东社会领域的主要发展	(331)

二、1999 年山东社会发展存在的主要问题	(338)
三、1999 年山东社会形势的主要特点	(341)
四、2000 年山东社会形势预测与政策建议	(345)
山东省人口状况和两大人口问题	(351)
一、山东省人口的基本状况	(351)
二、两大人口问题	(359)
山东省劳动就业现状及 2000 年展望	(374)
一、1999 年山东省劳动就业状况	(374)
二、存在的主要矛盾和问题	(382)
三、2000 年劳动就业形势展望	(390)
山东城市化现状及发展趋势	(394)
一、山东城市化基本现状	(394)
二、山东城市化存在的问题	(396)
三、山东城市化进程的机遇和发展趋向	(398)
四、山东城市化的总体思路	(402)
五、山东加快城市化进程的对策	(407)
依法治省,推动民主法制建设	(414)
一、1999 年山东依法治省,推动民主法制建设的成就	(414)
二、1999 年民主法制建设与依法治省中的问题	(422)
三、2000 年依法治省和民主法制建设的预测	(424)
四、关于山东民主法制建设和依法治省的几点建议	(426)
精神文明建设的现状与展望	(431)
一、1999 年精神文明建设的进展	(431)
二、1999 年精神文明建设存在的问题	(438)
三、2000 年精神文明建设发展趋势	(440)
四、2000 年精神文明建设对策	(444)
山东社会保障发展与预测	(449)
一、1999 年山东社会保障发展形势	(449)
二、1999 年山东社会保障发展总体评价	(459)

三、2000 年山东社会保障发展预测	(466)
四、关于促进社会保障发展的几点建议	(468)

1999～2000 年山东： 经济社会形势分析与预测

山东社会科学院课题组

也像全国一样,1999 年山东全省上下高举邓小平理论伟大旗帜,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共山东省委的直接领导下,开拓进取,排除了一系列突发性事件的干扰,取得了经济和社会发展的可喜成就,度过了一个十分难忘的年份。2000 年,山东将全面完成国有企业改革的三年“攻坚”目标和任务,面临加入 WTO 所带来的机遇和挑战,制订和准备实施“十年”计划,开始全面实施 21 世纪初科教兴鲁、经济国际化和可持续发展三大发展战略。我们的研究就是要在充分体现上述基本事实和背景的前提下,准确地反映过去的 1999 年,合理地预测未来的 2000 年的发展态势,以为各级领导机关的决策、企业的生产经营和居民的生活安排提供可资借鉴的理论依据。

一、1999:经济平稳运行,社会渐变蕴蓄着显变

——看经济总量增长与社会结构变动

(一)从总量增长看,经济是平稳运行的

对总量增长进行部门分解,就农业而言,1999 年全省农作物总播种面积 1127.9 万公顷,比上年增长 1%,粮食生产可望实现与 1998 年持平,经济作物播种面积进一步扩大;畜牧业生产因畜产品价格一度回升而出现转机;渔业生产稳步发展。就工业而言,1999 年 1～

10月,全省国有及年销售收入500万元以上的非国有独立核算工业企业累计完成增加值1638.92亿元,比上年同期增长14.0%,1~10月逐月看累计比上年同期增长,分别为20.6%、14.5%、14.6%、13.5%、14.0%、13.6%、14.3%、14.4%、14.9%和14.0%,除1月份外,其余月份较上年同期的累计增长态势充分体现出平稳增长的特点。

对决定经济总量增长的因素进行分解,从投资看,1999年1~10月,全省国有及控股经济单位累计完成固定资产投资812.42亿元,比上年同期增长22.4%,2~10月逐月看累计比上年同期增长,分别为16.4%、32.7%、37.1%、29.8%、24.1%、22.2%、23.2%、23.5%和22.4%,这说明固定资产投资增幅比较高;从消费看,1999年1~10月,全省实现社会消费品零售总额累计达到1859.79亿元,比上年同期增长8.5%,1~10月逐月看累计比上年同期增长分别为5.4%、9.4%、9.6%、9.1%、8.7%、8.8%、8.6%、8.4%、8.5%、和8.5%,这说明消费品市场运行比较平稳;从出口看,1999年1~10月,全省累计出口总值(海关数)为90.8亿美元,比上年同期增长7.3%,1~10月逐月看累计比上年增长分别为3.3%、3.2%、4.8%、4.7%、5.3%、5.2%、4.8%、5.5%、6.6%和7.3%,这说明出口增长也比较平稳。

(二)从结构变动看,社会在渐变中蕴蓄着显变

我国自1978年以来的20余年的全面配套改革,基本上走的是一条渐进式改革的道路。但自1997年9月党的十五大报告突破性地指出:“继续调整和完善所有制结构,进一步解放和发展生产力,是经济体制改革的重大任务”,“公有资产占优势,要有量的优势,更要注重质的提高”,“国有经济起主导作用,主要体现在控制力上”,“要从战略上调整国有经济布局”,“只要坚持公有制为主体,国家控制国民经济命脉,国有经济的控制力和竞争力得到增强,在这个前提下,国有经济比重减少一些,不会影响我国的社会主义性质”,“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”,要“加快推进国有

企业改革”,“力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,经营状况明显改善,开创国有企业改革和发展的新局面”以后,我国的经济改革就步入了以产权结构、特别是所有制结构改革,以及资本优化重组为主要特征的所谓“攻坚”阶段,而且由于党中央还规定了始终作为整个经济改革中心环节的国有企业改革的具体时间表,也意味着整个改革的节奏将加快。此后,1999年3月全国九届人大二次会议通过的“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分”的宪法修正条款,1999年9月党的十五届四中全会通过的《关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》进一步突出了“攻坚”阶段的经济改革所具有的产权结构、特别是所有制结构改革,以及资本优化重组的特征,也使加快这一改革更加迫切。正像现实和众多的研究文献所表明的那样,我国所有制结构上长期存在的国有经济比重过大、公有化程度过高的所谓“一大二公”的问题迄今未从根本上得以解决。就全国而言,在1998年全社会固定资产投资中,国有经济占54.1%,国有加集体经济占68.9%;在1998年全部国有及年销售收入500万元以上非国有独立核算工业总产值中,国有及国有控股企业占57.0%,国有及国有控股企业加集体企业占74.0%。就山东省而言,全社会固定资产投资中,国有经济占45.6%,国有加集体经济占75.3%;在1998年全部国有及年销售收入500万元以上非国有独立核算工业总产值中,国有企业占41.0%,国有企业加集体企业占71.1%。所有制结构上的“一大二公”的问题由此可见一斑。

1999年1~10月,在山东省全部国有及年销售收入500万元以上的非国有独立核算工业企业累计完成的工业总产值中,国有企业占39.9%,国有企业加集体企业占69.9%,分别比1998年降低了1.1和1.2个百分点。这说明在总的渐进式改革中,所有制结构这一决定社会结构,从而决定整个社会有机体的根本和基础正在发生着比较迅速的变化。

正是基于上述事实,可以说社会正在渐进式变化中蕴蓄着显著