

中国农民工40年

盛明富

著

1978

2018

历史变局里的阶层迁徙
改革进程中的国家力量



中国工人出版社

中国农民工40年

1978

2018

盛明富

著



中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农民工40年(1978—2018)/盛明富著.

--北京:中国工人出版社,2018.5

ISBN 978-7-5008-6879-8

I. ①中… II. ①盛… III. ①民工-历史-研究-

中国-现代 IV. ①D669.2-092

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第117350号

中国农民工40年(1978—2018)

出 版 人	芮宗金
责任编辑	习艳群
责任校对	赵贵芬
责任印制	栾征宇
出版发行	中国工人出版社
地 址	北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编:100120
网 址	http://www.wp-china.com
电 话	(010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部) (010) 62382916 (职工教育分社)
发行热线	(010) 62005996 (010) 82075964 (传真)
经 销	各地书店
印 刷	北京美图印务有限公司
开 本	710毫米×1000毫米 1/16
印 张	27
字 数	450千字
版 次	2018年7月第1版 2018年7月第1次印刷
定 价	78.00元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

目 录

c o n t e n t s

与国运同行——写在前面的话	1
---------------	---

第一篇

大潮涌起

1978—1991年

第一章	历史前奏	13
第一节	首次迁移与城乡二元结构的形成	14
第二节	城乡二元结构下的“隐形”农民工	19
第二章	流动前提与“双轮”驱动	23
第一节	农民工形成的社会条件	24
第二节	“离土不离乡”与早期农民工的形成	27
第三节	“特区”体制与农民工走上历史舞台	29
第三章	城门开启与新阶层诞生	35
第一节	一道城门缝与一片艳阳天	37
第二节	一个开放带与一个新阶层	45
第四章	欲启还合的城门与欲罢不能的流动	53
第一节	“盲流”现象与欲启还合的城门	54
第二节	“豁口”现象与盲动中的必然	59
本篇结语		65

第二篇

“双潮”叠加

1992—2001年

第五章	流动狂潮与生存状态	71
第一节	农民工的流量、流向与社会背景	72
第二节	农民工的流动特征	79
第三节	农民工的生存状态	83

第六章	纠纷频发与政府回应	87
第一节	不平衡对撞：强资本 vs 弱劳动	89
第二节	“葵涌大火”与《劳动法》的出台	94
第七章	生存与尊严	103
第一节	歧视下的无奈	104
第二节	“孙天帅不跪”与频繁的搜身事件	109
第三节	社会歧视的背后	113
第八章	回流、断指与社会之痛	117
第一节	“下岗潮”与对农民工的宏观调控	118
第二节	返乡回流、农业减收与农民工 的再出发	123
第三节	断指之痛与社会责任	127
第九章	“红与黑”的呐喊	137
第一节	“四重奏”压力下的农民工就业态势	137
第二节	南丹矿难与《安全法》的出台	145
本篇结语		152

第三篇

前赴后继

2002—2011^年

第十章	“讨薪风暴”与土地财政	161
第一节	风暴起于农妇实言	162
第二节	“暴力讨薪”与王斌余讨薪杀人案	166
第三节	土地财政、赊账建设是推手	170
第十一章	“孙志刚事件”与收容遣送制度的 终结	175
第一节	暂住证引发的悲剧	176
第二节	收容遣送背后的黑色利益链	181
第三节	从收容遣送走向引导服务	185
第十二章	“黑窑奴工”与政府问责	189
第一节	“黑窑奴工”震惊全国	191

第二节	矿难频发：天灾还是人祸	195
第三节	政策执行力何以层层递减	196
第十三章	开胸验肺与职业病“四问”	203
第一节	苯中毒、尘肺病震动高层	204
第二节	职业病悲情维权与体制之问	211
第十四章	时代人物与追求有产	221
第一节	金融危机冲击下的农民工就业	222
第二节	《劳动合同法》冲击波	226
第三节	农民工登上政治舞台	231
第四节	时代人物与打工经济	237
第五节	走向有产的追求	241
第十五章	富士康“十二连跳”与新生代农民工的困惑	243
第一节	新生代农民工的特点和困惑	244
第二节	富士康“十二连跳”冲击波	250
第三节	打造新生代农民工上升通道	254
本篇结语		258

第四篇

走向融合

2012—2018^年

第十六章	农民工的嬗变与新型产业工人队伍的锻造	267
第一节	新常态下的新挑战	268
第二节	应对挑战的有利条件与打造新型产业工人队伍的必要性	275
第三节	实践推动与国家战略	280
第十七章	农民工的社保与社会公平	287
第一节	低保险率背后的社会因素	288
第二节	养老保险的模式与退保风波	292

第三节	工伤保险建立与完善的轨迹	301
第四节	医疗保险的统筹与融合	309
第十八章	户籍制度改革与城市融入	315
第一节	户籍制度改革的六个阶段	317
第二节	户籍制度改革探索：特点和不足	325
第三节	户籍制度改革与城镇化困局	331
第四节	户籍制度改革与农民工的住房困局	337
第五节	户籍制度改革与农民工随迁子女教育 困局	342
第六节	户籍制度改革与农民工的增收困局	348
第十九章	诉求渠道与权益维护	353
第一节	实践突破与总体思路	354
第二节	组织起来，切实维权	363
第三节	着力基层与工会改革	372
第二十章	农民工迁徙与中国社会转型的启示	379
第一节	农民工大规模迁徙为何没有带来大的 社会震荡	380
第二节	“中国制造”为何能成为“中国名片” 且经久不衰	389
第三节	中国在城镇化过程中为何不会出现 “贫民窟”	394
第四节	中国农民工未来将走向何方	398
第五节	中国的发展经济学是什么	401
本篇结语		412
 附 录		 413
 后 记		 421

与国运同行

——写在前面的话

84年前，中国工农红军创造了人类战争史上的奇迹：长征两万五千里，突破了敌人的围追堵截，实现了战略大转移，从此拉开了中国人民翻身解放的大幕。

40年前，中国历史上前所未有的另类长征拉开了序幕。不过，这次长征的主角不是军人，而是农民：上亿青壮年农民离开了田埂，踏上了工业化和城镇化的征程。

起初，进城打工的农民还是三三两两的，但很快便从涓涓细流汇聚成了滚滚洪流：

公路上，成群结队的外出打工者势不可当。通往南方的公路上，不管什么车，只要是向南走的，统统被拦下搭乘。车一定要挤到装不下最后一个人为止。

铁路上，各大火车站人头攒动。通往东南沿海各大中城市的客运列车上，人满为患，连厕所和车厢连接处都没有落脚的地方。¹

现代科技的发展已经大大改变了时空概念。现代化的交通工具成了穿越时

1 李昌平，一个乡党委书记的心里话——给朱总理的信[J]。南风窗，2002-12-3。

空的机器，即便相隔两万五千里，也只“一觉”便至，地理意义上的长征已经不存在了。

然而，农民走向城市、走向工业、走向现代文明，又确实确实是一次跨越时空的长征：虽然没有雪山草地，却有旧体制的羁绊；虽然没有敌人的围追堵截，却有与资本大鳄博弈所带来的生命之虞；虽然没有救民强国的远大抱负，却有改变命运的原始冲动。

是什么力量撬动着当代中国亿万农民工的大流动？

改革开放的强国之策是亿万农民工大流动的前提：农村家庭联产承包责任制改革使农民获得了自主和自由，让农民工流动成为可能；城市经济体制改革打开城门，让农民工流入成为现实；对外开放打开国门，迎接国际产业资本的转移，使农民工流动成为必然。国家命运起势之时所形成的战略机遇，为中国农民工改变个人命运提供了选择的契机。

工业化、信息化、城镇化、农业现代化的强国之路为亿万农民工大流动提供了渠道：从衣食住行的取向，到高端制造和信息智能产业的发展，工业化、信息化的稳步推进牵引着农民工的流向与流量；从仿制、仿造到进口替代，再到自主品牌崛起和走出国门，市场化、国际化的步伐推动着农民工流动方式和流动速度的改变；从简单需求到多元选择，再到生活方式的社会化，城市生活需要和城镇化进程引导着农民工的流入与流出。国家命运繁荣之时所形成的各种载体，为中国农民工改变个人命运提供了发展的契机。

法治国家、法治政府、法治社会的治国之道为亿万农民工大流动创造了条件：从收容遣送制度的终结到各种证卡制度的取消，消除了农民工流动的体制、机制羁绊；从《劳动法》《劳动合同法》《社会保险法》的出台到2017年12月国务院颁发的《保障农民工工资支付工作考核办法》的施行，为调节劳动关系提供了规范；从党政主导的维权格局到中国特色社会主义工会发展道路，再到群团会议，农民工权益维护被提上了重要议事日程。国家治理体系和治理能力的现代化，为中国农民工自身合法权益的实现发挥了“木直中绳”的

作用。

全面小康、民族复兴的宏伟蓝图为亿万农民工大流动提供了融入城镇的保障：养老保险、工伤保险、医疗保险统筹层次的提高和异地接转，城乡社保统筹和一体化，为农民工流动解除了后顾之忧；户籍管理制度的改革、城乡户籍性质的取消和居住证制度的推广实行，为农民工融入城镇打开了通道；新时期产业工人队伍建设、农民工技能培训和“大国工匠”的培养，为农民工素质的提升和农民工的全面发展提供了平台。国家命运昌盛之时所创造的各种机遇，为中国农民工圆了融入城镇的梦想。

中国农民工的命运与国家命运始终紧密相联：农民工因国运而走出田埂、走进企业、融入城镇、走向小康、奔向有产；国家命运也因农民工的艰苦奋斗、孜孜以求、开拓创新、拼搏奉献而繁荣发展。

农民工的爱岗敬业、勤勤恳恳为“中国制造”注入了核心竞争力。改革开放 40 年，“中国制造”已经成为中国经济的“名片”。无论走到世界哪个角落，都能见到中国制造的产品。之所以能成为“名片”，是因为价廉——低成本、物美——做工精细，两者都是劳动力红利的具体体现。如今，我国制造业的产值已占 GDP 的 1/3，而制造业的劳动力中，农民工约占七成。农民工对国家发展的贡献不言而喻。

农民工的任劳任怨、艰苦奋斗为“中国速度”注入了正能量。“中国高铁”作为中国速度的品牌，享誉世界，而“中国高铁”的每一个零部件、高速铁路迅速延伸的每一公里，无不浸透着农民工的辛勤和汗水；“中国建设”作为中国速度的象征，令世人惊叹，而“中国建设”的每一座高楼、每一座标志性建筑、每一处服务设施都凝聚着农民工的智慧和劳动。无论是赤日炎炎的盛夏，还是寒风凛冽的严冬，中国建设大军脚步从未停歇。而这支建设大军里 90% 的人是农民工。虽然他们本身朴实无华，却用满满的正能量带来了城市建设的日新月异和五光十色。

农民工的孜孜以求、传承创新为现代生活方式的形成注入了新活力。“食

在中国”是世人的共识，无论是食材的流通与制作，还是特色风味的传承与创新，无不因为农民工的孜孜以求而发扬光大；人们的衣食住行，无论是“网购”，还是实体服务，无不因为农民工的辛勤劳作而显得快捷方便；网络时代的生活和工作，无论是信息化，还是智能化，无不因为农民工的及时跟进而缩短时空。据国家邮政局发布的《2016年中国快递发展指数报告》显示，2016年，我国快递业务量首次突破300亿件大关，达到312.8亿件，快递业务规模继续稳居世界首位，在全球占比超过四成，而快递业的从业者基本都是农民工。从这个意义上说，是农民工推动着人们生活方式朝着信息化转变。

农民工吃苦耐劳的奋斗精神、忍辱负重的包容精神、不屈不挠的进取精神、精益求精的工匠精神为中国文化注入了新内涵。中华文化种类繁多、博大精深，而文化的核心则是民族精神和价值理念。农民工的奋斗精神、包容精神、进取精神和工匠精神既是对民族精神的传承，又是对社会主义核心价值观的实践。这种精神既不是写在书面上的报告，也不是喊在嘴边的口号，而是基于改变自身命运的一种实际行动。它来源于实践，因而是草根化的精髓。而越是草根化的、实践化的、对改变人生轨迹和提升自我不可或缺的精神，就越有普遍意义和生命力。民族复兴的伟业、国家的繁荣昌盛，客观上需要每一个普通劳动者都能遵循这种精神。

农民工流动为中国社会转型注入了“推进剂”。农民工流动的过程，就是从农村走向城镇、从农业走向工业和服务业、从农民走向市民、从宿命走向自省和自觉的过程；就是农村城镇化、农业现代化、农民市民化、农民工新型产业工人化的过程；就是破解城乡二元结构、化解三农问题、实现治贫治穷和走向有产的过程。农民工成为破解城乡二元结构的钥匙、化解三农问题的突破口、农村脱贫治穷的主体和新时期工农联盟强有力的纽带。没有他们对美好生活的追求、对走向小康和有产的跋涉，中国社会结构的转型将会滞后多年，这也是时代对中国农民工流动的诠释。

中国农民工流动起点自然：是否流动凭意愿，流向何处看需求，从事何种

工作看机会，既没有计划指令，也没有强制干预。

中国农民工流动过程曲折：在没有市场经济知识的情况下进入城市劳动力市场，犹如一个不会游泳的人突然下水，“呛水”就成了大概率事件；在无组织的情况下与资本大鳄博弈，沦为资本所有者“嘴中肉”就成了不可避免的现象；在缺少制度安排的情况下与旧体制、旧机制抗争，陷入“转型旋涡”就成了必然逻辑；在社会认知尚不到位的情况下与旧有的世俗观念碰撞，受反作用力的冲击就在所难免。他们就像非洲大草原上迁徙的角马群，只有强壮者和不屈不挠者才能到达理想的彼岸。

中国农民工流动终点辉煌：伴随着顶层设计和制度安排，伴随着工业化、信息化、城镇化和农业现代化的协调发展，农民工完成了“马拉河之渡”，已踏上融入城市文明的征程。

如今，2.87 亿农民工已成为工人阶级的主体，成为党长期执政的依靠力量、民族复兴的中坚力量。他们的影响遍及社会的每个角落。无论是官员、学者、商人还是市民，在中国土地上的每个公民都能真切感受到农民工对社会发展的作用和影响，并在农民工流动与社会转型的互动中，矫正自己的观念和行为，触摸时代的脉搏和走向。

国家命运以人民的命运为根本，则固本强基、繁荣昌盛、江山永续；人民的命运以国家命运为依托，则纵向提升、横向拓展、和谐幸福。人类历史上最大规模的人口流动——中国农民工的迁徙就是最好的见证！

农民工不是“弄潮儿”，无意主动挺立潮头，但农民工却是“赶海的人”，有心观察潮起潮落。他们是改革开放大潮的参与者、见证者和推动者，他们的迁徙改变着中国历史上的“三大差别”（工农差别、城乡差别、脑力劳动和体力劳动的差别）。

在改革开放 40 周年之际，重新审视中国农民工迁徙的历程，既是社会工作者的责任，又是对历史的见证，或许还能给人们的心灵和社会的发展带来有益的启示。

1978

第一篇

大潮涌起 1978—1991^年

1991

1992

2001

2002

2011

2012

2018

1978

1991

自然界气流的变化带来了风霜雨雪、云聚云散。

人类社会工业化的进程催生了社会转型、人口流动，工业化是人口流动的杠杆。

新中国的第一次工业化启动于“一五”时期（1953—1957年），它虽然带来了农村人口向城市的迁徙，但由于迁徙者身份和职业的一致性，所以并没有出现农民工现象。此后，随着城乡二元结构的形成，这种迁徙便戛然而止。

当代意义上的中国农民工流动，是以思想解放为先导、以农民的解放为前提、以工业化进程为基础、以体制改革为动力而自发产生的，并随着工业化速度和规模的变化而呈现出潮涨潮落的态势。

1978年，“真理标准问题”的讨论拉开了新中国成立后第一次思想解放的序幕。以此为起点，中国共产党逐步确立了“一个中心、两个基本点”的新时期基本路线。正是这条基本路线的贯彻执行，推动了中国的改革开放。

1979年，家庭联产承包责任制（1978年12月，安徽省凤阳县小岗村18位农民偷偷签署“大包干”协议。1979年，时任安徽省委第一书记万里根据当地情况和农民要求，突破“禁区”，公开推行包产到户）的实行成为当代中国体制改革的起点。在使农村土地所有权与承包经营权分离的基础上，它提高了农业劳动生产率，解放了中国的农民，农民从此可以自由支配自己的劳动力，成为自由职业者。换句话说，尽管农民还是种地，但由谁种地、如何种地却是农民自己说了算。这样，工业化的前提——自由劳动者产生了。随着农村人多地少的矛盾日益突出，农村大量富余劳动力构成了巨大的“堰塞湖”，成

为中国农民工 40 年大迁徙的源泉。

1980 年，经济特区的设立拉开了当代中国对外开放的序幕。随着 1984 年 14 个沿海城市全面对外开放和城市经济体制改革的全面启动，中国在承接国际产业转移的同时，开启了第二次工业化的进程。正是这次规模宏大、旷日持久的工业化浪潮，对中国的农民工流动和迁徙形成了强大而持久的拉力，构成了农民工流动的渠道和 40 年大迁徙的基础。

1984 年中央 1 号文件明确提出，“允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集镇落户”。1985 年中央 1 号文件提出改革农产品统派购制度，这是新中国成立以来城乡二元结构壁垒首次在政策上出现松动。正是这一政策上的松动，为农民工流动和迁徙放开了手脚，提供了支撑。

农业内部经济结构的调整，带来了“离土不离乡、进厂不进城”的农民就地就近转移。在城乡二元结构不变的情况下，身份和职业分离的“乡土农民工”就此产生。改革开放和城市工业化的启动，尤其是中国承接国际产业转移的浪潮，带来了对工业劳动力的需求。由于外商投资企业招收工人没有户籍壁垒的限制，也不像当时国有企业那样对职工提供“无限保障”——几乎从“摇篮”管到“坟墓”，因此，体制内职工端着“铁饭碗”不愿进外资企业，体制外的农民便纷纷涌入。在身份不变的情况下，“离土又离乡、进厂又进城”的农民工就此产生，当代意义上的农民工流动和向城市的迁徙就此慢慢展开，并从此一往无前。

农民工的流动尤其是跨区域的迁徙，出于本心，发于自然，流于市场，动于边缘，因此，它起初并没有引起人们的广泛关注。但当遍布于各地的涓涓细流相汇相聚时，便不可避免地对社会形成冲击。一方面，这种流动带有历史的必然，另一方面，整个社会并没有做好准备，“民工潮”就在这样的历史背景下悄然涌起。

从一开始，农民工的流动就是市场调节的结果。从时间上看，它要早于计划经济的转型。当人们还在讨论能否以计划经济为主、市场调节为辅，计划与