



XIZANG SHEHUI KECHIXU
FAZHAN YANJIU

西藏社会可持续发展研究

周润年 狄方耀◎编著



中央民族大学出版社
China Minzu University Press



XIZANG SHEHUI KECHIXU
FAZHAN YANJIU

西藏社会可持续发展研究

周润年 狄方耀◎编著



中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

西藏社会可持续发展研究/周润年、狄方耀编著. —北京: 中央民族大学出版社, 2015. 7

ISBN 978 - 7 - 5660 - 0971 - 5

I. ①西… II. ①周… ②狄… III. ①社会发展—可持续性发展—研究—西藏 IV. ①D677. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 080800 号

西藏社会可持续发展研究

编 者 周润年 狄方耀

责任编辑 戴佩丽

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815(发行部) 传真: 68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787 × 1092 (毫米) 1/16 印张: 18. 75

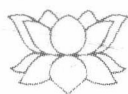
字 数 320 千字

版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 0971 - 5

定 价 58.00 元

版权所有 翻印必究



中央民族大学

“统筹支持一流大学和一流学科建设过渡性资金”资助

序 一

去年夏天，笔者曾率“中央统战部建言献策调研组社会组”一行赴西藏等省区进行调研。一路上，我们与干部、群众、僧人、牧民进行了广泛而深入的交流，途中所闻所见使我更加深刻地感受到了雪域高原发生着翻天覆地的变化。期间，调研组到达拉萨时，与西藏自治区党委书记陈全国同志举行了会谈，大家一致认为促进西藏跨越式发展、建设长治久安新西藏之根本，不仅要注重眼前利益，更应注重子孙后代的长远利益，这当中首先便要思考如何促进西藏社会智慧、有序、科学、可持续发展。

西藏和平解放以来，中央人民政府把帮助西藏发展经济、提高人民生活水平、改变贫穷落后的面貌放在首位，“短短几十年，跨越上千年”，几十年间西藏社会的发展取得了举世瞩目的成就，为世人所称颂。然而西藏在资源开采、人口增长、环境保护、文化教育等多方面，仍有许多需要完善之处。

资源开采，应当科学有序。就目前西藏已探明资源的大致情况而言，虽总量相对庞大，但可供现阶段大规模开采的各类资源仍比较匮乏。随着技术进步与市场需求的三重催化，难免某些个人、企业急于逐利，我们务必要深以为戒，防止西藏资源开采过程中重复内地资源开采“污染—治理—再污染”的老路，有效配置资源，完善资源与市场、产业布局间的关系，要立足于高起点、更具前瞻性的科学规划西藏资源开采。

人口增长，应当注重质量。当前西藏人口较之 20 世纪六十年代，已是大规模增长，今天西藏人口发展的重点在质而非在量。提高西藏人口素质的现实需要，使得西藏教育的改革与深化亦迫在眉睫。首当其冲者是科技文化的普及与双语教学的坚定执行。前者关乎于民族地区的现代性视野与区域发展之未来，后者则关乎于少数民族自身发展与民族关系之未来。

环境保护，应当着眼长远。西藏地处高海拔地区，其高原生态系统异常脆

弱，作为我国重要的生态安全屏障，我们不能贪寸朽而舍合抱，以牺牲环境作为发展之代价。要“有预则立”，完善生态保护机制，重视生态文明建设，打造可持续利用的自然生态系统，造福中华，泽被四邻。

如何继续促进西藏社会的可持续发展，是我长久以来探索 and 关注的问题。近日，幸而得览中央民族大学藏学研究院周润年教授等学者编著的《西藏社会可持续发展研究》一书。周先生作为国内藏学界的知名学者，一直是我比较关注的藏文化研究者之一。我们本是同乡，又同样关心西藏社会的发展，故私下时有交流沟通，其见地深合我识，于本书行文中，其对于西藏社会可持续发展各要素也都能有所创述，启人深思。

我和周先生都一直有一个这样共同的梦：希望西藏好，希望国家好。
是为序。

全国政协外事委员会副主任
察哈尔学会主席

韓方明

序 二

周润年教授等学者编著的《西藏社会可持续发展研究》（以下简称为《研究》）一书集中探讨了西藏社会发展中关于资源、人口、经济、旅游、环保、教育等方面的问题，旁征博引、论证严谨、分析透彻、深入浅出，所得的真知灼见，对于振兴西藏、发展西藏、国家富强、民族复兴来说，意义重大。

《研究》一书提出了“教育的可持续发展”，并对之做了创新性的诠释，“可持续发展的教育就是要使今天的教育能够为明天的教育发展奠定良好的基础，使明天的教育更能充分满足明天社会的需要。”这一诠释，不仅适用于西藏的教育发展的需要，也适合全国教育的一种发展方略。

《研究》中提出“西藏的现代化与保护西藏生态环境并不矛盾”的观念，这一观点不仅适用于西藏，也适用于解决整个世界面临的环保问题，将环保与现代化有机地结合在一起，并实现综合全面发展。《研究》的指导思想是可持续发展，是传承的、开拓的、发展的、进取的、包容的，不仅对藏区发展有利，也对整个中华民族发展有重要意义。

青藏高原是一块宝地，它是世界屋脊、天然屏障，这里地大物博、物华天宝；同时它又是我国内政、外交重要的战略支点：东连滇川，西接新疆，北靠甘青，南临印度、尼泊尔等国。可通过文化力拓展、财力拓展，扩大中华民族对外的影响力。

自古以来，藏区发展之于国家安全都极为重要。历史上打败印度土格鲁克王朝和廓尔喀军；近代以来，两次抗英，反对殖民；抗日战争期间，拉萨各大名寺主办的大祈愿法会，号召抗日，鼓舞激励全国人民的抗日决心；1962年，自卫反击印度，又获得全胜。西藏既是国家的屏障，又是西部支点，是极为重要的战略要地。

藏传佛教的根脉在藏区，影响区域极广，包括四川、云南、青海、甘肃、

内蒙古、新疆、不丹、锡金、尼泊尔、俄罗斯等地，藏传佛教的浩瀚的典籍之中，融铸着关于生命的大智慧，其文化力量处处得以彰显。信仰的力量是智慧的力量、解脱的力量、慈悲的力量，是一种解脱疾苦、安慰人心的精神家园。崇尚自然，讲究众生平等、普度众生，并崇信庄严国土，是维护民族团结的重大力量，在藏传佛教的智慧启迪下，天文医学、文学哲学、雕塑壁画、艺术建筑等得到了很大的发展，发展成为一个智慧大宝库、文化大宝库。

历史上，佛学智慧曾深刻影响过皇宫的上层，尤其值得注意的是深刻影响了几代皇帝，如元世祖尊崇藏传佛教的萨迦派、顺治康熙笃信藏传佛教的格鲁派、雍正的“雍亲王府”被乾隆改建为藏传佛教寺庙“雍和宫”等等。历代最高领袖，治国重治藏，治藏重治教，我们要借鉴历史的治藏方略，加强对藏族地区的全面发展。

因此我们的党员领导干部和藏学专家一直以来一道深入佛学界，引导佛学，入藏工作的党员干部学习藏语藏文，甚至是熟知藏文、通晓佛学，更好地服务于藏区，使藏区获得了空前的发展。

此外自西藏和平解放以来藏区的宗教文化、寺庙文化、民俗文化都得到了很好的保护。藏区文化，坚持多元一体，共同繁荣，其繁荣程度也是空前绝后的，藏族的宗教、文化、音乐、舞蹈、环境、民俗等已引起中外学界及国内外友人的极大兴趣和深厚的热爱，愿西藏一天比一天更加美好！

最后期望《研究》一书能够引起各界的关注，预祝《研究》一书能够获得更多的回响与共鸣，将一种拓展藏区发展研究思路传递给更多的精英人士。

东方毅拓展文化协会会长



目 录

第一章 西藏资源可持续发展	(1)
第一节 西藏资源概况和持续开发利用的空间	(1)
一、西藏可耕地利用和农业发展状况	(3)
二、西藏森林资源的分布和特点	(4)
三、西藏草原资源的地域性	(6)
四、西藏独特的多样性高原生物	(7)
五、西藏矿产资源储量和分布状况	(13)
六、西藏丰富的水资源和新能源的分布	(14)
第二节 西藏资源开发利用的成就、现状及存在的问题	(15)
一、西藏耕地利用和农业可持续发展的矛盾	(15)
二、西藏森林开发、林业发展与环境保护的矛盾	(17)
三、西藏牧业发展的成就和脆弱的草原生态	(18)
四、西藏生物资源的濒危及其所依赖的生存环境的破坏	(20)
五、西藏矿产勘探、开采利用取得的成绩和存在的问题	(23)
六、西藏水电和新能源开发利用的发展现状及前景	(25)
第三节 在节约型社会中寻求西藏资源和可持续发展之间的和谐	(29)
一、建立科学的生态农业和特色农业	(29)
二、可持续发展战略中的森林和草原的开发思路 and 模式	(34)
三、生物资源的保护和生物研发相结合	(39)
四、加强资源节约观念 探索西藏矿产开发管理模式	(42)
五、大力支持西藏可再生能源和新能源的发展	(46)

第二章 西藏人口可持续发展	(50)
第一节 西藏人口概述	(51)
第二节 西藏人口的发展现状	(55)
一、西藏人口规模	(55)
二、西藏人口素质	(59)
三、西藏人口结构	(65)
四、西藏人口的再生产	(71)
第三节 西藏人口与可持续发展	(73)
一、西藏人口与资源的可持续发展	(74)
二、西藏人口与环境的可持续发展	(78)
三、西藏人口与经济的协调发展	(81)
四、西藏人口与社会的协调发展	(84)
第三章 西藏教育可持续发展	(91)
第一节 西藏教育的发展历程	(91)
一、新中国西藏教育的性质、任务、体制和管理机构	(92)
二、新中国西藏教育的发展阶段	(98)
第二节 西藏教育的成就及经验	(106)
一、西藏教育的成就	(106)
二、西藏教育的基本经验	(116)
第三节 西藏教育存在的问题及其原因	(118)
一、西藏教育存在的问题	(118)
二、教育问题存在的原因	(121)
第四节 西藏教育的可持续发展	(123)
一、教育可持续发展的内涵和特征	(123)
二、西藏教育可持续发展的必要性及其重要意义	(125)
三、西藏教育可持续发展的指导原则、模式及其对策	(127)
第四章 西藏经济可持续发展	(149)
第一节 西藏经济发展的现状与成就	(149)
一、西藏第一产业发展的现状和成就	(149)

二、西藏第二产业发展的现状和成就	(155)
三、西藏第三产业发展的现状和成就	(161)
第二节 西藏经济可持续发展存在的问题及原因	(170)
一、西藏第一产业可持续发展存在的问题及其原因	(170)
二、西藏第二产业可持续发展存在的问题及其原因	(176)
三、西藏第三产业可持续发展存在的问题及其原因	(182)
第三节 西藏经济可持续发展的对策	(189)
一、“可持续发展”概念的提出以及基本内涵	(189)
二、西藏经济可持续发展的对策	(190)
第五章 西藏旅游可持续发展	(202)
第一节 西藏旅游资源概况	(202)
一、自然旅游资源概况	(202)
二、人文旅游资源概况	(207)
三、西藏旅游资源的特点	(210)
第二节 西藏旅游业的发展状况与存在问题	(211)
一、西藏旅游业的发展历程及现状	(212)
二、西藏旅游业发展中存在的问题	(220)
第三节 西藏旅游业可持续发展对策	(224)
一、西藏旅游业实施可持续发展的必要性	(225)
二、西藏旅游业实现可持续发展的优势条件与对策	(229)
第六章 西藏环保可持续发展	(243)
第一节 西藏生态环境现状	(243)
一、地质演变对西藏生态环境的影响	(244)
二、西藏丰富的动植物资源	(245)
三、西藏生态环境的国际意义	(249)
四、脆弱的西藏生态环境	(250)
第二节 西藏环保事业现状	(252)
一、西藏环保事业发展历程	(252)

二、西藏环保事业所取得的巨大成就	(258)
三、西藏环保事业所面临的挑战	(272)
第三节 西藏生态环境的可持续发展对策	(280)
一、继续实施可持续发展战略	(280)
二、加强环保科技研究	(282)
三、大力发展第二三产业，加快城镇化建设步伐	(284)
四、建立对西藏的新型支援机制	(285)
五、积极扩大国际交流与合作	(286)
参考文献	(287)
后 记	(291)

第一章 西藏资源可持续发展

第一节 西藏资源概况和持续开发利用的空间

在当今发展循环经济、建立资源节约型社会的现代化进程中，如何实现西藏地区资源和经济的可持续发展是关乎西藏未来的重要问题。西藏资源的利用和西藏的可持续发展应该在节约利用资源的原则和前提下，加大科技创新的力度，维护自然生态系统的平衡，促进大规模循环经济的发展。在此基础上，建立、健全具有现代经济发展模式的经济结构 and 经济秩序，保障社会、经济、自然和谐发展。六十年来，对西藏资源的开发利用在推进西藏社会经济发展过程中起到了重要作用，但由于受生态保护意识较为薄弱、科技水平发展有限等因素的影响和制约，保护自然生态环境的问题显得日益突出，妥善处理好开发资源和自然生态平衡的问题是在“十一五”规划实施过程中推动西藏地区可持续发展首要的战略部署。

1. 环境和生态保护纳入西藏资源开发利用的重要核算内容。根据联合国环境规划署（UNEP）和《21 世纪议程》规定，采用环境和自然资源核算，并将其作为国民核算体系的一部分。《中国 21 世纪议程》和《中国环境保护 21 世纪议程》都将研究和实施环境核算纳入国民经济核算体系的优先任务项目。因此，提高政府管理水平，加强合理、充分利用资源的科学意识，改变资源开发利用的技术和产业结构，引入绿色 GDP，都将大大缓解西藏脆弱的生态系统和经济发展之间的矛盾。

2. 客观认识西藏资源的优势及其存在的问题。西藏农业发展和粮食产量逐

步提高,但是开垦荒地和森林草原保护的矛盾日益突出,应该逐步推广和发展生态农业和精准农业;西藏森林资源丰富,要推进天然林资源保护工程、退耕还林工程,推行能源替代工程建设,限制采伐森林。但是,传统开发模式已经导致当地森林面积减少,林龄结构不合理,森林生态系统正面临着进一步恶化的趋势;西藏是我国的五大牧区之一,但载畜能力较低,长期超载放牧形成的草地退化、水土流失的形势依然严峻,土地荒漠化严重,生物多样性遭到破坏,要采取保护天然草地和建设人工草地的措施以缓解草地压力;另外,西藏新能源的开发利用对促进西藏环境保护和发展起到越来越重要的作用。

3. 认识西藏资源和环境发展的迫切性,促进资源开发利用和经济发展的良性循环。西藏的生态环境比较脆弱,环境承载力相对较低,由于在经济发展过程中存在着资源配置机制和政策体制的缺陷,经济发展与生态保护之间也存在矛盾。应该制定和实施耕地资源的管理与保护,实行占补平衡,因地制宜地发展高效农业;加强“一江两河”等重点流域地区的水土保持和水土流失治理,积极调整能源结构,积极合理地开发水资源;采取区域化、制度化的方式,加强天然林和天然草原的保护;扩大和提高自然保护区的建设规模与管理质量,有效保护典型生态系统与珍稀濒危物种;加大新能源的开发利用和资金投入,国家和地区应相互合作研究开发可再生新能源。

以建立资源节约型社会为西藏资源利用和发展的目标,在发展规划中以资源利用与环境保护的平衡为前提;树立生态环境和资源节约循环利用的科学发展观,改变透支资源耗竭型的短期经济发展方式;推动节约资源,倡导符合可持续发展理念的循环经济模式和绿色消费方式;通过技术进步改造传统产业和推动结构升级,促进产业结构优化升级;制定一系列法律条例,借助东部地区经济优势和国家政策倾斜等综合手段,促进资源的有序、高效开发和利用;推动可再生能源的发展。

至2013年年底,西藏地区全面实施西藏生态安全屏障保护与建设规划,落实投资455亿元。在全国率先启动了生态功能保护区建设。草原生态保护补助奖励机制全面实施,森林生态效益补偿机制逐步健全,扩面工作加快推进。国家重点生态功能区生态补偿中央财政转移支付政策得到落实。植树造林、防沙治沙、天然林保护工程、自然保护区建设和湿地保护工程稳步实施。开展了自然保护区核查和调整工作。矿产等资源开发、重点项目建设环境保护不断规范,饮用水水源环境保护和水土保持不断加强,农牧区环境保护得到重视,环境综

合整治有效推进。严格执行环境影响评价制度,大力推进规划环评。不断加强地质灾害预测、预警防治工作。狠抓环境污染治理和辐射环境管理,深入开展环保专项行动,加大环境保护执法监管力度。顺利完成节能减排任务。依法管理土地,实现保增长、保红线目标。^①

一、西藏可耕地利用和农业发展状况

西藏自治区土地总面积为 18.03 亿亩。其中农用地面积为 11.64 亿亩,占土地总面积的 64.56%;建设用地面积为 91.97 万亩,占土地总面积的 0.05%;未利用土地 6.38 亿亩,占土地总面积的 35.39%^②。西藏农业属于典型的高原农业。农作物的种植种类随着海拔高度的不同而相应地发生变化。其中,青稞是西藏普遍种植的作物,随海拔升高,种植面积不断加大,是高寒地区的单一作物,是西藏粮食产业中的支柱。西藏农业主要分布在雅鲁藏布江沿岸和支流,还包括金沙江、澜沧江、怒江等河谷平原,有“高原粮仓”之称。1952 年西藏耕地面积为 16 万公顷,粮食总产量 15.5 万吨。现有耕地超过 23 万公顷。其中,山南共有 45.4 万亩肥沃的耕地,是西藏重要的商品粮基地之一,素有“西藏江南”之称的林芝地区,现有耕地面积 28 万亩,昌都地区有耕地面积 73.68 万亩,主要农作物有青稞、冬小麦、春小麦、豌豆、蚕豆、马铃薯、油菜、甜菜等。部分地区可种植水稻、玉米、大豆、绿豆、花生、烟草、大白菜、菠菜、萝卜,以及荞麦、鸡爪谷、南美蒜等。^③ 总体来说,西藏的农区是西藏地区自然条件较好的地区,一般地势平坦,海拔较低,水资源丰富,同时适合农业和牧业发展,在农产品转化和畜牧业发展结构的转型中形成有利的自然优势。还有利于西藏目前的传统农业向专业化、产业化的高效生态农业发展。

2012 年,西藏地区全年粮食作物种植面积各类农作物播种面积 365 万亩,其中粮食作物种植面积达 240 万亩,青稞面积达到 170 万亩,占粮食播种面积的 70% 以上。全年采购调配各类农药 964.04 吨、化肥 4.84 万吨、种子 3.6 万吨,积造农家肥 637 万吨以上,有效保证了农业生产的需要。在 35 个粮油主产县开展了高产创建示范活动,面积达 70 万亩;建立了 8 个国家级蔬菜标准园示

① 资料来源:2014 年西藏政府工作报告,西藏新闻网。

② 资料来源:中国西藏信息中心。

③ 资料来源:王振国:《中国西藏的事实和数字·2005》,北京,新星出版社,2006 年出版。

范点；建立各级麦类作物良种繁育基地 12.6 万亩，油菜良种繁育基地 0.2 万亩；各类农作物推广补贴面积达 238.01 万亩，比上年增加 13.29 万亩；测土配方施肥示范面积达 30 万亩，比上年增加 4 万亩，每亩单产平均提高 12% 左右。^① 统计数字表明西藏农业发展以增加粮食单产、减少粮食作物种植面积、增加经济作物面积来促进农业产出的增加。

西藏农业发展在 50 年西藏经济发展中逐步形成了种植业的多层次结构分布，农业在农牧区整个产业中的比重下降，非农产业比重上升。农业发展的基础设施建设和科技含量进一步提高，良种培育、基地示范、技术到户、提供信息，农业生产的单产量提高。据报道，西藏涉农部门加大了对农作物新品种的推广力度，提高了农作物产量，拓宽了群众的增收渠道。据自治区农牧厅调查统计，在种植业结构调整上，全区主推藏青 320、藏青 148 等新品种，优质率达 64.6%；油菜新品种主推藏油 5 号、山油 2 号，优质率达 24.8%；小麦主推巴萨德、山冬 6 号等新品种，优质率达 20%。西藏优质青稞推广面积约 106 万亩，双低油菜推广面积约 11 万亩，推广优质小麦新品种约 11.1 万亩。新品种的推广使用，给西藏农业生产注入了新的活力……政府高度重视加大对农牧业生产的科技投入。截至 2013 年 4 月，日喀则、拉萨、山南、林芝、昌都等地市的农机总动力达 131 万千瓦，拥有各类拖拉机 6.7 万台，耕、播、收机具约 7.9 万台（部）……农业装备的不断改善、逐步齐备，带来了农机作业质量和效率的不断提高。2005 年，4 地 1 市完成机耕面积 197.8 万亩，作业水平 57.11%；完成机播面积 193.41 万亩，作业水平 61.37%；预计今年机收面积可达到 160 万亩，作业水平 57.11%。^② 改造低产田、积极动员群众加强田间作物管理、加快水利基础设施建设、农资调拨等配套服务建设。从西藏农业发展的过程中可以看出西藏农业逐步建立以现有耕地为基础，以农业结构调整为增长点，以效益产业为推动，以产业经营为模式，以生态农业为目标，以绿色品牌为旗舰，以牧业、加工相互促进的农业一体化发展轨迹。

二、西藏森林资源的分布和特点

西藏森林资源丰富，具有森林资源的垂直性分布和独特的高原林木结构，

^① 资料来源：西藏自治区 2012 年国民经济和社会发展统计公报，西藏自治区统计局发布，2012。

^② 资料来源：西藏农牧信息网，2005-10-09。

活立林储量丰富,同时森林在水平分布和林龄结构上存在着不平衡的状态。在漫长的地质年代,青藏高原不断隆升,同其他外部环境相对隔离,气候条件的变化和地形的改变形成森林垂直性的分布特点,如林芝、波密、墨脱、察隅等著名林区常在几十公里的水平距离内,表现出从热带直到寒带的森林植被垂直带谱,为生态科学提供了宝贵的研究场所。西藏的森林资源经过第四纪冰期与间冰期的交替,西藏森林具有保存种源和新种形成的特点,是我国木本植物最富集的省区之一。全区森林树种以云杉、冷杉为优势,其蓄积约占总蓄积量的66%。树种有喜马拉雅云杉、丽江云杉、川西云杉、长叶云杉、林芝云杉、莪麦吊杉等13种。冷杉属有喜马拉雅冷杉、急尖长苞冷杉、黄果冷杉、苍山冷杉、墨脱冷杉、察隅冷杉、亚东冷杉等11种。其他针叶树有高山松、乔松、云南松、华山松、长叶松、云南铁杉、大果红杉、西藏红杉、西藏柏木、巨柏等多种。阔叶树种极为丰富,海拔较高山地生长有常见于寒温带、温带耐寒性强的桦木、糙皮桦、山杨、多种杜鹃、多种蔷薇科灌木、亚热带常绿阔叶林、樟科、壳斗科、山茶科、林科、木兰科等乔灌木树种占优势,在东南部受季风和干湿季明显地区,上述群落也常有少数落叶阔叶树混生。察隅、墨脱、错那南沿海拔1000米以下的峡谷低丘地带出现具有热带雨林、季雨林特征的森林,分布位置约为北纬29°以南、东经92°~97°之间,这是亚欧大陆分布纬度最高的热带森林,组成树种极为丰富,其中以龙脑香科、天料木科、使君子科、大风子科、番荔枝科等较为常见,不少树木有板根和茎花现象。裸子植物中的察隅冷杉、卡叶云杉、喜马拉雅云杉、长叶松、巨柏等属于该区特产。海南粗榧、穗花杉、罗汉松科的百日青等则是第三纪的珍稀树种。

西藏是全国五大林区之一。全区森林树种以云杉、冷杉为优势,西藏森林面积717万公顷,活立木蓄积量达20.91亿立方米,居全国第二位。西藏森林是中国现存最大的原始森林。西藏森林保存珍贵濒危植物,同时研发新的适合的树种资源也逐步形成。森林覆盖率地区差异比较明显,西藏森林资源在水平分布上主要是集中分布于藏东南的喜马拉雅山脉和横断山脉的高山峡谷地带。按行政区划和区域性分布特点可划分为:东北部森林区,占全区林木总蓄积量的17.9%;雅鲁藏布江下游森林区,是西藏森林的集中分布区和主要的森工采伐区;喜马拉雅山脉南坡外流水系森林区;雅鲁藏布江中部及拉萨河、年楚河