

民生政治及其在 当代中国的构建逻辑

李 权◎著

THE POLITICS OF THE PEOPLE'S LIVELIHOOD AND ITS
CONSTRUCTION LOGIC IN CONTEMPORARY CHINA

中国社会科学出版社

民生政治及其在 当代中国的构建逻辑

李 权◎著

THE POLITICS OF THE PEOPLE'S LIVELIHOOD AND ITS
CONSTRUCTION LOGIC IN CONTEMPORARY CHINA

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

民生政治及其在当代中国的构建逻辑 / 李权著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 4 (2018. 6 重印)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9220 - 7

I. ①民… II. ①李… III. ①人民生活 - 研究 - 中国 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 266520 号

出版人 赵剑英
责任编辑 任明
特约编辑 李晓丽
责任校对 郝阳洋
责任印制 李寡寡

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010 - 84083685
门市部 010 - 84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版次 2016 年 4 月第 1 版
印次 2018 年 6 月第 2 次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 15.75
插页 2
字数 271 千字
定价 68.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

自序

有人曾经问我：“现在还研究民生政治有意义吗？”听此语后，我沉默了。由于自己对问题理解不够深入，一度想把该研究主题放弃，也曾把完善该书的工作搁置了一段时间，但最近遇到的一系列民生事件深深触动了我，深感民生其实就在我们身边，作为共产党人和信仰马克思主义的我应该勇敢地承担起这份责任和使命，因此，我又拿起笔来继续未完成的论文。

民生是人类社会永恒话题，改善人自身生存条件、发展环境和生活状态是民生政治主题。随着人类社会政治生活的出现，民生与政治结合成为必然，民生政治从此成为人类话语体系。纵观人类历史，自人类产生以来，人类社会就开始了民生建设过程，但是在原始社会更多表现的是人对自然的索取以及由此形成的原始社会结构和人们的关系，并产生了原初的人类意识，此时的人们之间并没有明显裂痕，人类作为一个共同体在改善着自身生存条件、发展环境和生活状态，如果此时就存在政治话语，那是一种原始民生政治概念。随着人类社会的发展，人类便被划分为不同的阶级、阶层和群体，并在此基础上形成了以维护统治阶级利益为核心的民生观，人被异化，人民作为社会实践主体地位被颠倒，自由、平等、公平正义等价值理念成为人类追求的空中楼阁，此时的民生政治是一种被异化的概念。马克思主义的诞生打碎了以往社会的桎梏，宣告了人类梦想实现的必然性和科学性，宣告了真正意义上的民生时代到来，人民作为社会实践的主体地位得到了恢复，人被回归到了人自身，从此，人们梦寐以求的能够真正改变人自身生存条件、发展环境和生活状态的民生理想成为科学，科学社会主义成就了人们的民生梦。道路是曲折的，真正民生政治时代从理论到实践的转向应该从苏联开始，但是，苏联民生政治实践的失败宣告了苏联模式终结，给后人的启示是深刻的。

在中国，从神话传说到人世间各个阶层大众的实践，都充满着中国人为了改善自身生存条件、发展环境和生活状态的民生实践和民生思想，涌现了以神话传说为表现形式的民生思想和以儒家思想为代表的儒家民生观，反映了中国人在改善自身生存条件、发展环境和生活状态的历史情怀和宽广心胸，为后人改善自身生存条件、发展环境和生活状态奠定了中国基因。近代以来，中国深受帝国主义和封建主义双重压迫，中国面临国破家亡的危险，中国人的生存条件、发展环境和生活状态面临着亡国亡种的危险境地。面对极度恶劣的生存条件、发展环境和生活状态，涌现了以封建开明地主阶级、农民阶级、资产阶级改良派和革命派为代表试图改善中国人生存条件、发展环境和生活状态的洋务运动、天平天国起义、维新运动和辛亥革命，但都以失败而告终，中国人生存条件、发展环境和生活状态的状况依然没有得到改变。中国人陷入了迷茫和痛苦当中，俄国十月革命一声炮响，带来了马克思主义，让沉思中的中国人看到了希望。

十八大以来，以习近平为总书记的党中央领导集体承载近代以来中国人国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦，从国家层面、民族层面、人民层面、家庭层面、个人层面阐述了民生政治新要求，开启了改善人自身生存条件、发展环境和生活状态新局面，即对国家富强的期盼、对民族振兴的渴望、对人民幸福的向往、家庭美德和共享人生出彩机会的追求，民生政治进入了全新时代。

由于笔者的精力和时间有限，在写作本书过程中难免有不足，敬请各位读者批评指正为谢！

李 叔

2015年2月7日春园陋室

目 录

| | |
|------------------------------|------|
| 第一章 导论 | (1) |
| 第一节 民生政治研究的缘起与研究意义 | (1) |
| 一 民生政治研究的缘起 | (2) |
| 二 本书的研究意义 | (5) |
| 第二节 民生政治研究现状 | (7) |
| 一 民生政治确认的研究路径 | (7) |
| 二 民生政治的理论渊源及其含义 | (12) |
| 三 民生政治的理论维度 | (15) |
| 四 民生政治研究需要突破的几个问题 | (17) |
| 第三节 民生政治的研究方法及其视角 | (19) |
| 一 人本分析法 | (19) |
| 二 劳动人本分析法 | (21) |
| 三 利益分析法 | (24) |
| 四 历史唯物主义分析法 | (27) |
| 第四节 本书的基本逻辑以及可能创新之处与不足 | (29) |
| 一 本书的基本逻辑 | (30) |
| 二 本书可能的创新之处与不足 | (33) |
| 第二章 中国梦语境下民生政治学理解读 | (35) |
| 第一节 民生政治的要义 | (36) |
| 一 民生政治问题的提出 | (37) |
| 二 民生政治的内涵 | (40) |
| 三 民生政治的实现 | (43) |
| 第二节 民生政治的应然诉求 | (45) |
| 一 主体的人民性 | (46) |

| | | |
|------------|--------------------------------------|--------------|
| 二 | 前提是人民政权 | (48) |
| 三 | 公平正义的价值追求 | (51) |
| 四 | 实践指向以人为本 | (54) |
| 第三节 | 民生政治的实现类型 | (58) |
| 一 | 人本政治 | (59) |
| 二 | 人民政治 | (61) |
| 三 | 公民政治 | (63) |
| 第三章 | 民生如何成为民生政治及在中国梦语境下的全面发展 | (67) |
| 第一节 | 当代中国政治的转向表征 | (68) |
| 一 | 政治转向对人的关照 | (69) |
| 二 | 政治转向了对人的日常生活的关照 | (75) |
| 三 | 发展成果由人民共享 | (81) |
| 第二节 | 民生政治在中国梦语境下的全面发展 | (84) |
| 一 | 对国家富强的追求 | (85) |
| 二 | 对民族振兴的向往 | (87) |
| 三 | 对人民幸福的期盼 | (89) |
| 四 | 重视家庭美德 | (90) |
| 五 | 共享人生出彩机会 | (92) |
| 第三节 | 民生的一般特性 | (94) |
| 一 | 民生的经济特性 | (95) |
| 二 | 民生的政治特性 | (96) |
| 三 | 民生的文化特性 | (99) |
| 四 | 民生的生活特性 | (101) |
| 第四节 | 民生问题为何被作为民生政治 | (104) |
| 一 | 民生与作为实践主体的人 | (104) |
| 二 | 民生与政治合法性 | (106) |
| 三 | 民生与利益配置 | (109) |
| 四 | 民生与人权 | (111) |
| 第四章 | 中国梦语境下民生政治资源审视 | (114) |
| 第一节 | 儒家民生思想的当代审视 | (114) |
| 一 | 儒家民生思想时代背景的当代审视 | (115) |
| 二 | 儒家民生思想实践主体的当代审视 | (119) |

| | |
|------------------------------------|--------------|
| 三 儒家民生思想政治前提的当代审视 | (121) |
| 四 儒家民生思想的当代价值 | (122) |
| 第二节 孙中山民生思想的当代审视 | (124) |
| 一 孙中山民生思想与民生政治关联性的当代审视 | (126) |
| 二 孙中山民生思想与民生政治区别的当代审视 | (129) |
| 三 孙中山民生思想的当代价值及启示 | (131) |
| 第三节 生活政治的当代审视 | (134) |
| 一 理论逻辑起点的当代审视 | (134) |
| 二 核心命题的当代审视 | (136) |
| 三 逻辑归宿的当代审视 | (138) |
| 第四节 中国 1949—1999 年民生建设的当代审视 | (140) |
| 一 中国 1949—1999 年民生建设与民生政治的联系 | (141) |
| 二 中国 1949—1999 年民生建设与民生政治的区别 | (143) |
| 第五章 中国梦语境下民生政治的多维建构 | (146) |
| 第一节 中国梦语境下民生政治的经济建构 | (146) |
| 一 中国梦语境下民生政治的经济诉求 | (147) |
| 二 经济在民生政治构建中的价值取向 | (149) |
| 三 经济在民生政治构建中的实现 | (150) |
| 第二节 中国梦语境下民生政治的政治建构 | (153) |
| 一 中国梦语境下民生政治的政治诉求 | (154) |
| 二 中国梦语境下民生政治的政治价值取向 | (156) |
| 三 民生政治实现的具体路径 | (158) |
| 第三节 中国梦语境下民生政治的文化建构 | (160) |
| 一 中国梦语境下民生政治的文化诉求 | (161) |
| 二 文化在民生政治构建中的价值取向 | (162) |
| 三 文化在民生政治构建中的实现 | (164) |
| 第四节 中国梦语境下民生政治的社会建构 | (166) |
| 一 中国梦语境下民生政治的社会诉求 | (166) |
| 二 社会在民生政治构建中的价值取向 | (168) |
| 三 社会在民生政治构建中的实现路径 | (170) |
| 第六章 民生政治的全球性趋势 | (173) |
| 第一节 美国构建民生政治的趋势及其历史进程 | (173) |

| | | |
|------|--------------------------------------|-------|
| 一 | 美国构建民生政治的趋势 | (175) |
| 二 | 美国构建民生政治的历史进程 | (177) |
| 三 | 美国构建民生政治的主要经验 | (180) |
| 第二节 | 英国构建民生政治的趋势及其历史进程 | (183) |
| 一 | 英国构建民生政治的趋势 | (184) |
| 二 | 英国构建民生政治的历史进程 | (187) |
| 三 | 英国构建民生政治的主要经验及其启示 | (190) |
| 第三节 | 欧洲大陆民生政治构建的趋势及其历史进程 | (192) |
| 一 | 欧洲大陆构建民生政治的趋势 | (193) |
| 二 | 欧洲大陆构建民生政治的历史进程 | (197) |
| 第四节 | 部分发展中国家构建民生政治的趋势 | (201) |
| 一 | 巴西民生政治构建的趋势 | (201) |
| 二 | 埃及民生政治构建的趋势 | (204) |
| 三 | 印度民生政治构建的趋势 | (207) |
| 第五节 | 苏联民生政治转向的失败及其教训 | (210) |
| 一 | 苏联民生政治转向的困境 | (211) |
| 二 | 苏联民生政治转向的失败 | (214) |
| 第七章 | 中国梦语境下民生政治未来发展样态 | (217) |
| 第一节 | 未来民生政治的实践模式 | (218) |
| 一 | 生产力发展状况决定了民生政治实践 只能分阶段推进 | (219) |
| 二 | 社会主义初级阶段的现实决定民生政治内在规定性 | (221) |
| 三 | 共产主义实现的阶段性规定民生政治是一个持续不断 的进程 | (224) |
| 四 | 我国民生政治必须始终坚持人民性的政治逻辑 | (226) |
| 第二节 | 民生政治的终极目标 | (228) |
| 一 | 人自由而全面的发展 | (229) |
| 二 | 人类的解放 | (231) |
| 参考文献 | | (234) |
| 后记 | | (243) |

第一章

导 论

近代以来，每一个中国人都渴望能够改善自身的生存和发展环境以及生活状态，过上国家富强、民族振兴和人民幸福的生活，一代代中国人也为此进行了不懈的努力，涌现了以孙中山为代表的民生思想和以中国共产党为代表的民生观。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央领导集体承载一代代中国人的梦想，引领了实现伟大梦想的征程，形成了更为完整的民生政治理论，开启了以提升人自身的生存和发展质量与生活状态为基础的全面实现民生政治愿景新时代，为此，如何进一步全面改善中国人的生存和发展环境以及生活状态的民生问题成为人们进一步讨论的热点问题。正是在这样的背景下，人们在新形势下深入探索了怎样实现民生梦的问题，取得了丰硕成果。导论部分系统梳理了近年来人们对民生政治的研究状况，阐述了本书研究的缘起及研究意义，说明了本书所运用的分析工具和视角，概括了本书的基本逻辑以及创新与不足，回答了本书研究的原因以及意义，提出了研究民生政治需要突破的几个问题，为本书的全面阐述奠定基础。

第一节 民生政治研究的缘起与研究意义

研究某一问题需要回答为什么研究以及有什么研究意义的问题，这是理论研究的一般逻辑，民生政治研究的缘起与研究意义正是对这一问题的回应。笔者从民生政治提出的实践背景入手，从四个角度回答了民生政治研究的缘起，简要说明了民生政治是人类历史发展的历史必然，是中国政治发展的历史必然，是全球政治发展的趋势，是人自由而全面发展的内在诉求，因此，民生政治的研究不仅具有现实意义，而且还具有人自由而全

面发展的意义。

一 民生政治研究的缘起

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央领导集体承载一代代中国人的梦想，引领了实现伟大梦想的征程，形成了更为完整的民生政治理论，开启了以提升人自身的生存和发展质量与生活状态为基础的全面实现民生政治愿景的新时代。正是在这样的背景下，人们从不同角度探索了民生政治问题，形成了关于民生政治的各种学说认识和理念。但是，随着民生政治实践的不断深化，需要人们进一步深化认识民生政治是什么、为了谁、怎么办以及为什么的问题，需要进一步研究民生政治的一般性规律，系统回答民生政治实践过程中提出的一系列问题。本书的研究正是试图回答当下民生政治实践过程中和理论认识上的有关问题，揭示民生政治的一般性规律，为民生政治的理论建构与实践作出自己的努力。

从政治实践主体人的阶级地位变迁的角度来看，民生政治是在人民主体性基础上中国社会走向国家富强、民族振兴和人民幸福的政治形态，它与奴隶社会、封建社会、资本主义社会的民生建设在本质上是不同的，因此，民生政治理论形态也同传统民生观、孙中山先生的民生思想和以吉登斯为代表的政治理论有本质上的不同。我们所主张的民生政治不仅具有历史意义，而且具有现实意义。正是从政治实践主体人的阶级地位变迁的角度，回答了民生政治是为了谁的问题，即民生政治在本质上是人民群众自己当家作主的政治形态，政治走向了由人民群众自己为自己作主，使民生政治的最终本质成为人的解放，也正是在这个角度上，民生政治是历史转向的必然，是人类历史发展的结果。历史唯物主义原理表明，除原始社会和社会主义形态之外至今的一切社会历史形态都是阶级斗争的历史，与此相连的政治形态都是统治阶级占统治地位的政治形态，人民群众被边缘化，因此，统治阶级占统治地位的政治形态本质上都是阶级政治，其民生建设只是为了维护统治阶级的利益和维护统治阶级的统治，与此相适应而形成的传统民生观、孙中山先生的民生思想和生活政治理论在本质上也应该是维护统治阶级的利益，因此，在统治阶级占统治地位条件下所形成的民生思想同我们所说的民生政治具有本质上的区别。民生政治回答了为什么的问题，即民生政治的产生是基于人民主体性基础上中国社会走向国家富裕、民族振兴、人民幸福条件下贫富差距过大、幸福感缺失、信仰缺

失、公平正义缺失等而所形成的问题的政治建构走向，或者说是在人民主体性根本前提条件下，社会公平正义缺失而构建的政治形态。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央领导集体承载一代代中国人的梦想，把民生政治推向了新的高度，形成了中国梦语境下的民生政治理论，也即在人民主体性基础上中国社会走向国家富强、民族振兴和人民幸福的政治形态，中国梦语境下的民生政治回答了为什么的问题，即基于人民主体性基础上中国社会走向国家富强、民族振兴和人民幸福条件下在已经满足基本的生存和发展需要以及生活状态下人们对更为美好的生存和发展条件以及生活状态的追求过程而构建的政治走向，因此，民生政治研究的深化，需要清楚明确地表达这一过程。

从人本身发展的角度来看，人首先必须解决衣食住行等民生问题，然后才能从事政治的、经济的、艺术的、宗教的等活动，但是随着人类社会历史的发展，政治的、宗教的、艺术的、经济的活动等逐渐成为统治人本身的产物，使人本身被异化或者说民生的主体地位被政治的、宗教的、经济的、艺术的统治所替代，这集中表现为民生服务于其他的一切活动。恩格斯在《在马克思墓前的讲话》中认为，“正像达尔文发现有机界的发展规律一样，马克思发现了人类历史的发展规律，即历来为繁芜丛杂的意识形态所掩盖着的一个简单事实：人们首先必须吃、喝、住、穿，然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等；所以，直接的物质的生活资料的生产，从而一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段，便构成基础，人们的国家设施、法的观点、艺术以致宗教观念，就是从这个基础上发展起来的，因而，也必须由这个基础来解释，而不是像过去那样做得相反”^①。因此，民生政治的提出与实践，正是把人的世界还给人自己，而不是被人类自身所创造的存在物所异化，正如马克思在《论犹太人问题》中所认为的那样，“任何解放都是使人的世界即各种关系回归于人自身”^②。但需要说明的是，民生政治的实践并不是促使人自身回归到衣食住行等层面的人自身，而是在说明，民生政治对人的解放在本质上是摆脱人对物的依赖。但是，由于生产力发展的限制，过去的民生建设历史并未摆脱人对物的依赖，可喜的是，我们现今的以人为本理念的提出和实践促使民生政治

① 《马克思恩格斯文集》第3卷，人民出版社2009年版，第601页。

② 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社2009年版，第46页。

逐渐摆脱了以往民生建设过程中对人忽视的状态，从人发展的角度来说，具有以人为本意蕴的民生政治同以往的民生建设区别开来。所以，民生政治研究应当把人的解放作为根本，使民生政治具有人的解放意蕴。

从新中国成立以来中国政治发展特点的角度来看，民生政治形态与我国 1949—1999 年的民生建设既有区别又有联系，民生政治的研究需要说明这一政治发展事实，而不是进行人为的分割，也并不是把民生政治与我国 1949—1999 年的民生建设等同起来。中华人民共和国的成立以及社会主义改造的基本完成，虽然在政治形态上确立了人民主体性的地位即人民当家作主的政治形态，但是由于阶级社会历史遗留的原因和生产条件的限制，巩固人民民主的国家政权仍然是当时主要的政治形态，促使我国的政治生活主要体现为以权力为中心的政治形态，特别是在“左”的意识形态的影响下，把阶级斗争扩大化，明显表现出了阶级政治的特色，因此，从新中国成立至改革开放的时期内，民生问题让位于巩固人民民主专政的政治形态，此时的民生建设明显带有权力政治的色彩，所以新中国成立至改革开放前的时期内的民生建设同当前的民生政治具有区别，但他们同属于人民主体性条件下的民生建设，没有本质上的差别。改革开放以来，以经济建设为中心成为当时的主要任务和实践形态，体现在政治领域的主要是经济政治形态，即以经济建设为中心的政治形态，此时的政治合法性主要来源于经济的发展，虽然经济的发展确实是民生政治的基础，但是把以经济建设为中心的民生建设看作是民生政治，仍然缺少一定的说服力，因为民生问题不仅是经济问题，经济的发展不等于民生问题的发展。随着中国社会经济的高速发展，中国社会在走向富裕过程中产生了贫富差距过大问题，需要以新的政治理论和范式来分析和解决这一问题。新世纪以来，中国政治发展的特点已经不再是国家在一穷二白基础上以革命方式巩固人民政权，而是转向了在人民主体性根本前提条件下，以经济发展为基础，实现共同富裕、共享改革成果、实现政治权利和经济权利、人的进一步解放的阶段，而共同富裕、共享改革成果、实现政治权利和经济权利、人的进一步解放集中体现在初步富裕之后要求缩小过大的贫富差距以实现社会的公平正义，因此，构建以公平正义为基础的民生政治形态成为中国政治转向的必然。所以，民生政治同我国 1949—1999 年的民生建设既有区别又有联系，研究民生政治应当给予其足够的重视，从目前关于民生政治研

究的状况来看，其区别给予了足够的重视，但是缺少对其联系的说明，而研究民生政治需要完整地说明其联系与区别。

从全球范围来看，民生政治已经成为发展趋势，需要进一步说明我国民生政治建设与全球范围内民生政治趋势的区别与联系。从社会形态的角度来看，除了社会主义国家之外，全球范围内的大部分国家都是剥削阶级占据统治地位，他们的民生政治在本质上来说仍然是维护统治阶级利益的政治形态，只不过是改变了统治方式或者做出某些让步而已，这在一定程度上缓和了阶级矛盾，造成好像是在维护人民大众或者公民利益的假象。因此，他们的民生政治同我国的民生政治具有本质的区别，对民生政治的研究需要说明这一本质上的区别。民生政治的全球性趋势一方面说明民生已经成为全球性的政治合法性来源和基础，我国的民生政治是符合世界历史发展潮流的政治形态；另一方面说明我国的民生政治形态需要吸收来自全球的成功经验和失败的教训，特别是来自苏联民生政治转向失败的经验和教训、西方发达国家民生建设成功的经验，使我国的民生政治实践具有全球性的意义。目前，学界对吸收世界范围内民生建设的经验和教训作出了积极的贡献，但是仍然需要进一步深化和吸收。

我国的民生政治时代已经起步，并在中国梦语境下赋予了民生政治新的内容。随着全球范围内民生建设实践的深入和我国民生政治实践的进行，需要继续深化回答民生政治是什么、为了谁、怎么办及其为什么的问题，笔者的阐述只是个人对民生政治所进行的思考和体会，而民生政治在本质上是人民群众自己的事情，是自己掌握自己的命运过程，是以公平正义为基础的政治形态，是人的解放过程，希望更多的人关心民生政治，研究民生政治，实践民生政治，推进民生政治，为人的解放作出自己当下的努力。

二 本书的研究意义

从终极意义上来说，民生政治是关于人和人类解放的学说和实践，笔者的思考只是这一伟大进程中微小的一点亲身体会，但是，笔者希望能够有更多人关注民生政治。笔者试图从以下几个角度说明本书的研究意义。

首先，试图回答民生政治是什么、为了谁、为什么及其怎么办的问题，为研究民生政治的一般性规律作出自己的思考，并进而为民生政治理

论的发展作出学术上的努力。民生是人类社会永恒的话题，在原始社会，人们为了满足自身动物属性方面的需要，形成了原初的民生含义即民生主要是人们的衣食住行，如果政治在原始社会就存在的话，那么我想此时的民生政治主要解决的是人从自然界中解放出来的问题，此时的民生政治就是原始的民生政治形态。随着人类生产力的发展，家庭、私有制和国家形态的出现，原始民生政治被深深打上了阶级统治的烙印，此时的民生政治已经改变了原始民生政治的意义，变成了阶级统治的工具和方式，变成了以统治阶级意志为转移的民生政治形态，因此，在统治阶级统治的社会，民生政治的主体地位变成了统治阶级，而不是人民群众，民生政治的本质在阶级社会里是统治阶级的政治形态。社会主义的出现，人民群众在人类社会的发展进程中占据了主体地位，人类政治形态的发展由人民群众自己决定，因此，在社会主义中的民生政治是真正的人民群众自己的政治形态。正是在这一分析的基础上笔者思考了民生政治是什么、为了谁、怎么办和为什么的问题，试图说明民生政治的基本问题，也正因为对民生政治基本问题的思考，为研究民生政治的一般性规律作出了自己的思考，这是本书研究的基本目的，也是本书研究的意义所在。

其次，在实践层面上，自政府产生以来，民生问题的解决一直都是政府的主要任务之一。无论是从历史上来看，还是从当今世界各国政府对民生问题的重视程度来看，民生已经成为政府发展及其政府合法性的来源和基础，希望笔者的思考能够对政府决策具有一定的意义。

最后，民生政治在终极意义上来说是关于人和人类解放的学说和实践，笔者的思考能够给人们带来生活上的意义和人的解放意蕴。民生政治研究的主要问题是人们在生活中遇到的基本的民生问题即人们的衣食住行等为基础而形成的生存和发展问题。本书的研究试图说明人们应该怎么生活及其为了谁生活的问题。本书提出民生政治的本质是人民群众自己决定、以公平正义为基础的政治形态，是人民群众当家作主的政治，是人解放自己的政治，因此，民生政治在本质上是人民群众自己的政治形态，是人的解放和人类解放的政治形态、意识和实践。因此，民生政治是具有生活意义和人的解放意蕴的政治形态，而不是远离人们身边的实际而存在的政治形态。总之，民生政治是涉及每个人实际生活的政治形态，是关于人和人类解放的政治形态。本书的研究和思考具有生活意义和人的解放意蕴，这也是笔者选择这一课题的主要原因所在。

第二节 民生政治研究现状

我国的政治生活已经进入了民生政治时代，并在中国梦语境下丰富了民生政治内涵和意蕴。近年来，随着对民生政治研究的不断深入，已经产生了一定的成果，虽不丰硕，但却为当代中国政治的研究开拓出了新天地。

一 民生政治确认的研究路径

民生政治是全球化深入和我国政治实践、现代化过程发展的必然趋势，是人类对自身生存和发展以及生活状态改善的梦想逻辑。民生政治的确认为学者们的社会问题研究开拓出了新空间。笔者通过整理近年来民生政治的研究文献资料，认为民生政治确认的研究路径有以下几种。

第一，民生概念的政治确认。这一研究路径是从民生概念的政治本质入手，认为民生问题本质上是政治问题，关注和改善民生就是民生政治，其主要观点包括：民生涉及人的发展权和生存权。因此，民生问题的本质是政治问题；从政治分析角度入手，认为民生与政治具有本质相关性，民生问题的解决是政治合法性的基础和来源；从民生的政治功能角度来看，民生是政治功能的体现。正是从以上研究路径出发，认为民生实质上是政治问题，于是便产生了民生政治的提法。比如：徐光春认为，“民生就是政治”^①；徐勇、项继权从民生问题与政治关系的角度出发，认为，“民生问题的实质是政治问题”^②；董建萍认为，“民生问题背后是政治问题”^③；汪玉凯把民生问题提高到政治的高度来理解，认为“从公平正义是社会主义制度的本质要求这一理念出发，切实把握民生问题的政治高度，切实把解决好民生问题作为提高执政能力的重要标尺”^④；王超认为，“民生就

① 徐光春：《民生就是政治》，《决策与信息》2007年第4期。

② 徐勇、项继权：《民生问题的实质是政治问题》，《华中师范大学学报》（人文社会科学版）2008年第3期

③ 董建萍：《民生问题折射政治——民生问题理论研讨会综述》，《资料通讯》2007年第5期。

④ 汪玉凯：《民生问题的政治高度》，《政策瞭望》2007年第4期。

是发展，民生就是政治”^①；郭华茹、张健认为，“民生是一个与人类社会生存与发展共始终的问题。改善民生，不仅仅是千百年来世代人民的热切期盼和希冀，更是一个重大的政治问题”^②；王文超认为，“改善民生是一项重要的政治任务”^③；郭剑鸣认为，“民生问题的根本乃为民本和民权政治，尤其在我国社会资源动员模式仍然是政府主导型的背景下，民生问题之解决与政府行为密切相关，因而它不是一个单纯的经济性社会问题，而是一个需要调整公共政策方向、政府考绩标准和公共财政投入重点，以改善民生为指针去发展社会和管理社会的政治性社会问题”^④；徐旭东认为，“民生概念首先是个政治概念，民生就是政治”^⑤；谢金林、张艺认为，“从政治哲学的视角看，民生是由一系列公民权利组成的权利集合，民生不是政府对公民的恩赐而是公民对政府的权利诉求”^⑥。民生概念政治确认的研究路径，确实可以清楚认识到民生问题是政治问题，民生在本质上来说就是民生政治，但是这一研究路径忽略了一个历史事实，即民生是人类社会历史发展进程中一个永恒的话题，民生存在于原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会。正因为民生本质的政治确认研究路径忽视了这一社会历史事实，不能完整说明原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会的民生政治形态具有什么样的联系和本质区别。依据历史唯物主义分析法可知，在统治阶级占统治地位的人类政治活动中，统治阶级决定政治取向及其政治价值，在统治阶级占统治地位的阶级社会中，民生政治形态被深深地烙上了阶级统治的痕迹，因此，在统治阶级占统治地位的社会里，民生政治的本质是维护阶级统治的利益。而在社会主义条件下的民生政治在本质上是人民群众自己掌握和决定政治取向的民生政治，因此，民生政治在统治阶级占统治地位的社会形态中和社会主义形态中是有本质上的区别的。也因此，民生概念的

① 王超：《当前最大的社会公益凸现在民生问题——民生问题政治化抑或民生问题法律化》，《知识经济》2010年第4期。

② 郭华茹、张健：《改善民生的政治视角》，《学术论坛》2010年第9期。

③ 王文超：《改善民生是一项重要的政治任务》，《求是》2008年第2期。

④ 郭剑鸣：《民生：一个生活政治的话题——从政治学视角看民生》，《理论参考》2008年第1期。

⑤ 徐旭东：《民生概念政治范畴性质的确认》，《山东科技大学学报》2008年第2期。

⑥ 谢金林、张艺：《民生问题的政治伦理诠释》，《理论探讨》2008年第3期。