

黄守宏 主编

POLICY STUDY
AND
POLICY DECISION
REFERENCE

政策研究
与决策咨询

——国务院研究室 2017 年调研成果选

黄守宏 主编

POLICY STUDY
AND
POLICY DECISION
REFERENCE

政策研究
与决策咨询

——国务院研究室 2017 年调研成果选

常州大学图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

政策研究与决策咨询：国务院研究室 2017 年调研成果选 / 黄守宏主编. -- 北京：中国言实出版社，2018.2

ISBN 978-7-5171-2662-1

I . ①政… II . ①黄… III . ①方针政策—调查报告—中国—2017 ②体制改革—调查报告—中国—2017 ③对外开放—调查报告—中国—2017 IV . ① D601 ② D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 002322 号

出 版 人：王昕朋
总 监 制：朱艳华
责任编辑：肖 彭
文字编辑：张 朕
出版统筹：冯素丽
责任印制：佟贵兆
封面设计：承影_{设计}画

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853（总编室） 64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	廊坊市百花印刷有限公司
版 次	2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷
规 格	710 毫米 × 1000 毫米 1/16 29 印张
字 数	339 千字
定 价	88.00 元 ISBN 978-7-5171-2662-1

本书编委会

主 任：黄守宏

副主任：韩文秀 石 刚 杨书兵

郭 玮 陈祖新

编 委：（以下按姓氏笔画排序）

王昕朋 王检贵 王锦栋 朱艳华

乔尚奎 刘应杰 孙国君 肖炎舜

宋 立 张军立 张顺喜 陈爱清

侯万军 郭道锋

科学认识我国发展新的历史方位

（代序）

黄守宏

习近平同志在党的十九大报告中指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。科学认识我国发展新的历史方位，对于正确制定具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领，更好坚持和发展中国特色社会主义，具有重大理论和实践意义。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导来认识我国发展新的历史方位

历史方位是指客观事物在历史进程中的前进方向和所处位置。古人说，“辨方位而正则”。认清发展所处的历史方位是决定发展成功的根本性问题，但要认清历史方位绝非易事。新中国成立以来，我国在发展上既有顺利推进、不断取得成就的时期，也有遇到挫折、走弯路的时候。其中一个重要原因，就在于对历史方位的认识正确与否。

科学认识我国发展新的历史方位，是保证发展方向、发展路径、发展举措和各项工作切合国情实际、发展阶段的关键，

也是坚持和发展中国特色社会主义的认识基础和实践基础。要做到这一点，必须有科学理论指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是被实践证明了的科学真理，也是正确认识我国发展新的历史方位的根本指针。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，从历史和现实、理论和实践、国内和国际等多个维度，深入分析我国社会发展的现实状况、变化趋势、外部条件等，精准把握我国发展新的历史方位，切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来，更加自觉、更加主动地做好党和国家各项工作。

从我国社会发展的阶段性特征来认识我国发展新的历史方位

历史方位由发展阶段决定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。中国特色社会主义进入新时代，我国发展呈现许多新的阶段性特征。

社会生产力水平显著提高，综合国力跃居世界前列。改革开放近40年来，我国经济持续快速发展，已从低收入国家进入中上等收入国家行列，正在向高收入国家迈进。经济总量从世界第十一位跃居世界第二位，成为世界第一制造大国、第一货物出口大国、重要对外投资国。2016年我国国内生产总值占世界的份额为14.8%，比1978年提高13个百分点。近些年，我国对世界经

经济增长的贡献率超过 30%。

经济发展进入新常态，发展格局发生重大变化。在创造二战后一国经济高速增长持续时间最长纪录后，我国经济发展进入新常态。面对严峻复杂的国际环境和国内经济下行压力，我们坚持深化改革、扩大开放、强化创新驱动，经济实现稳中向好、稳中有进。2013 年至 2016 年，国内生产总值年均增长 7.2%，增速位居世界主要国家前列。结构调整取得显著成效，服务业增加值在国内生产总值中占比超过半壁江山，消费成为经济增长的主要拉动力，城乡、区域发展差距缩小。以科技创新为核心的全面创新深入推进，发展新动能加快积聚。我国经济发展格局正在由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠三次产业协调带动转变，由主要依靠外延扩张向依靠提质增效转变，为经济长期保持中高速增长、产业迈向中高端水平提供了坚实支撑。

人民生活显著改善，社会事业加快发展。就业稳定增加，近 4 年城镇新增就业每年都超过 1300 万人，失业率保持在较低水平。城乡居民收入水平不断提高，特别是近些年居民收入增速超过经济增速，其中农村居民收入增长快于城镇居民，贫困人口持续减少。建立起覆盖全国 13 亿多人口的社会保障网。人民生活在实现从贫困到温饱再到总体小康历史性跨越的基础上，正向更加美好的生活迈进。

我国国际地位和影响力大幅提升，日益走近世界舞台中央。党的十八大以来，我国在国际舞台上扮演着更加重要的角色。我国倡导构建人类命运共同体，坚决维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序，坚持经济全球化和多边主义，积极倡导互利共赢的合作理念，得到国际社会广泛认同和支持。我国提出“一带一路”倡议，发起创办亚投行等新型多边金融机构，成功举办

二十国集团领导人杭州峰会等一系列重大主场外交活动，彰显深度参与和引领塑造全球治理的实力和能力。今天的中国，已不再是处于世界体系边缘的旁观者，也不再是国际秩序的被动接受者，而是积极的参与者、建设者、引领者，为解决人类问题不断贡献中国智慧、中国方案。

从社会主要矛盾的转化来认识我国发展新的历史方位

社会主要矛盾决定党和国家中心任务。正确把握不同历史时期的社会主要矛盾，是认清发展所处历史方位的基本依据。在社会主义改造基本完成后，党的八大报告指出：我们国内的主要矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。但此后一个时期，由于种种原因，这个提法没有坚持下来。党的十一届三中全会后，我们党经过拨乱反正，对社会主要矛盾的论断重新回到党的八大上来。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”从党的十二大到党的十八大，我们党一直坚持这一论断，始终致力于推动社会生产力发展。

经过改革开放近40年的发展，我国社会主要矛盾的性质和特点有了很大变化。社会生产力实现历史性飞跃，在很多领域达到世界先进水平，不仅能生产丰富多样的商品、基本满足人民物质文化需要，而且产品大量出口、“中国制造”享誉世界。这说明，我国社会生产今非昔比，“落后的社会生产”的表述已经不符合实际。同时，人民生活在总体达到小康后，对美好生活的向往更加强烈，不再仅限于一般的物质文化需要，而是

有着更高、更广泛的要求，并呈现多样化多层次多方面的特点。人们期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。与之相比较，我国发展不平衡不充分问题更加凸显出来。部分中低端产品过剩和中高端产品供给不足并存，公共服务还有不少短板，城乡区域发展差距和居民收入分配差距仍然较大，生态环境问题突出，等等。综合分析各方面情况，党的十九大报告作出中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大政治判断。这一判断与过去相比，既有重大变化又保持连续性，反映了我国发展的阶段性要求，也反映了党和国家事业发展的重点要求。

我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题。按照“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在提高国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展的平衡性。坚持以经济建设为中心，进一步解放和发展生产力，建设现代化经济体系，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。不断增强发展的充分性，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

从社会主义初级阶段及其不断变化的特点来认识我国发展新的历史方位

我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断。科学认识我国发展新的历史方位，必须从社会主义初级阶段这样一个大的历史跨度来审视。要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点。

社会主义初级阶段是一个要延续上百年的历史阶段。改革开放以来，我国发展取得举世瞩目的成就，但社会主义初级阶段的基本特征和根本任务没有变。现在，我国经济总量虽已超过 11 万亿美元，但人均国内生产总值只相当于世界平均水平的 80% 左右；到全面建成小康社会时，人均水平也仅接近世界平均水平，在创新能力、产业层次、公共服务等方面与发达国家仍有相当大的差距。实现建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标，还有很长的路要走，必须长期艰苦奋斗。

社会主义初级阶段是一个不断发展变化的历史阶段。我们强调社会主义初级阶段的长期性，并不是说社会主义初级阶段是一成不变的。随着社会生产力水平提高及其带来的生产关系、上层建筑深刻变革，社会主义初级阶段在发展上不断有新进展、在层次上不断有新提升、在实践上不断有新内涵。当下社会主义初级阶段的基础、水平及其呈现的阶段性特点，与改革开放之初有很大不同，与提出全面建设小康社会奋斗目标的本世纪之初也有很大不同。“世异则事异，事异则备变。”我们要根据社会主义初级阶段发展变化的特点和要求，采取与时俱进的因应之策，推动发展实现从低水平到高水平、从量变到质变的跃升，最终越过初级

阶段，进入社会主义的更高发展阶段。

党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，必须长期坚持。我们谋划发展、制定政策，都必须以社会主义初级阶段这个基本国情、最大实际为依据，决不能脱离实际、超越阶段。同时，要准确把握社会主义初级阶段不断变化的特点，更好体现发展新要求和人民群众新期待。要按照党的基本理论、基本路线、基本方略，在继续推动经济发展的同时，更好解决我国社会出现的各种问题，更好实现各项事业全面发展，更好发展新时代中国特色社会主义事业。

96年前，中国共产党的先驱李大钊说：“黄金时代，不在我们背后，乃在我们面前；不在过去，乃在将来。”今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，科学认识我国发展新的历史方位，向实现中华民族伟大复兴中国梦的目标奋勇前进。

| 目录 | CONTENTS

科学认识我国发展新的历史方位（代序）

/ 黄守宏 1

| 一、巩固经济稳中向好态势 |

经济开局总体向好 可持续性存在隐忧
——2017 年一季度经济形势座谈会综述

/ 冯晓岚 史德信 3

当前经济运行中需关注的几个问题

/ 马志刚 9

真实感受家乡发展变化的喜与忧

——国务院研究室干部春节返乡见闻

/ 刘 力 张凯竣 徐紫光 14

发挥预期引导在稳增长中的积极作用

/ 朱 宁 20

对深入推进东北振兴的政策建议

——专家座谈会观点综述

/ 孙国君 李宏军 朱 宁 李逸浩 24

从京津冀协同发展看贯彻落实新发展理念存在的问题和建议

/ 史德信 28

河北去产能和治雾霾的做法及建议

/ 孙慧峰 33

共享单车出口方兴未艾 业界认为共享出口模式大有可为

/ 汪连海 39

二、大力发展实体经济

全面实施国家智能化发展战略

/ 刘应杰 45

大小企业融通发展是企业 and 产业组织模式变革的一大趋势

——大小企业融通发展座谈会综述（之一）

/ 李宏军 马衍伟 56

大小企业融通发展是经济转型升级的有效途径

——大小企业融通发展座谈会综述（之二）

/ 欧阳进 李逸浩 61

应在生产制造领域推动“双创”向纵深发展

/ 胡 成 67

“技工荒”是制造强国经济转型亟待破解之题

/ 胡 成 73

实体经济融资堵点痛点多 金融服务亟需加力

/ 宋 立 史德信 李 俊 81

地方政府在金融服务实体经济中可以大有作为

/ 史德信 87

三、深入推进农业供给侧结构性改革

发展农业生产托管 促进适度规模经营

/ 张顺喜 冀名峰 95

做好当前玉米收储制度改革工作的几点建议

/ 方 华 99

玉米收储制度改革如何看

/ 张伟宾 贺达水 104

农村金融市场潜藏商机 服务好“三农”关键在用心用力

/ 史德信 李 俊 110

草原鼠害危害严重 防治力度亟需加大

/ 杨春悦 115

四、深化金融改革和防范金融风险

金融运行稳中趋紧 苗头性问题值得关注

——2017年一季度金融形势座谈会综述

/ 史德信 125

健全机制 完善政策 推动普惠金融事业部落地生根

/ 宋 立 史德信 冯晓岚 130

区别对待、规范发展“产业办金融”

/ 宋 立 137

校园贷乱象屡禁不止 亟待强力规范

/ 宋 立 史德信 赵 阳 143

我国金融机构履行社会责任的有关情况和建议

/ 冯晓岚 赵 阳 148

完善国有金融机构用人及激励机制

/ 史德信 王冠楠 156

五、着力营造良好营商环境

我国营商环境改善多差距大 “放管服”改革亟需加力增效

/ 刘 力 165

民营企业对当前营商环境的看法与建议

/ 刘应杰 马志刚 171

注重清单管理、标准指引和技术运用

不断拓展“放管服”改革广度和深度

——专家和企业对“放管服”改革的看法和建议综述

/ 乔尚奎 孙慧峰 178

进一步深化商事制度改革的若干建议

/ 张 泰 李 钊 184

应大力整治职业资格证违规挂靠行为

/ 刘军民 190

六、推进以科技创新为核心的全面创新

应充分肯定科技重大专项的意义与成效

——国家科技重大专项组织实施专题研究（上）

／侯万军 范绪锋 王敏瑶 潘教峰 李晓轩 代涛 197

国家科技重大专项组织实施中存在的问题与建议

——国家科技重大专项组织实施专题研究（下）

／侯万军 苑衍刚 陈光华 郑真江 潘教峰 李晓轩 代涛

205

基础研究长期稳定支持缘何落地难

／郑真江 212

必须高度重视科技创新政策落地“最后一公里”问题

／侯万军 范绪锋 王敏瑶 陈光华 潘教峰 刘清 万劲波

220

推进我国职务发明成果转化的几点建议

／王天龙 228

新型研发机构异军突起大有可为

／苑衍刚 陈光华 王天龙 吴思康 王西星 234

加大支持力度引导众创空间 探索有特色的赢利模式

／欧阳进 孙世芳 242

“黑科技”公司是怎样炼成的

／苑衍刚 陈光华 吴思康 王西星 246

七、加强住房基本保障和房地产市场调控

加快城市棚户区 and 城中村改造重在解决好“钱”“地”“人”“管”
四大问题

/ 牛发亮 255

加快培育发展我国住房租赁机构的建议

/ 王晓丹 262

热点城市二手房市场调控效果及政策建议

/ 马志刚 张凯竣 杨现领
268

八、大力实施脱贫攻坚工程

建议把返贫率作为扶贫考核评估重要参考

/ 贺达水 张伟宾 277

贫困地区农村儿童营养健康问题应引起高度重视

/ 贺达水 全刚 彭亚拉 282

脱贫攻坚是一堂生动的国情教育课

/ 贺达水 张伟宾 286

当代大学生眼中的贫困和脱贫攻坚

/ 张伟宾 贺达水 292

九、提高保障和改善民生水平

关于教育现代化若干重要问题的思考与建议

/ 侯万军 范绪锋 郑真江 陈光华 299