



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·金融和財政
財政年鑒（一）



大象出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

525

主編
虞和平



中國抗日戰爭史料叢刊

525

經濟
金融和財政



人民教育出版社

虞和平 主編

財政年鑒（一）

財
政
年
鑑

孔祥熙署



商標



註冊

上海商務印書館

出版家 印刷家 教育用品製造家 鉛字鑄造家
創立於民國紀元前十一年 資本國幣四百萬元

生產能力較前增加一倍有半

營業要目

編印學校課本

本館編印各級學校教科書，風行全國。自新課
程標準頒布後，特遵編復中小學教科書全
套，冀為復興民族之一助。師範學校教科書全套亦遵照標準新編，復新出職業學校
用書多種，又編印大學叢書，以促進我國學術之獨立。

發行圖書雜誌

印行各科參考圖書，或彙刊「四部叢刊正續
編」「四庫全書珍本」「百衲本二十四史」
「各省通志」「萬有文庫第一二集」「小學生文庫」「幼童文庫」「小學生分年
補充讀本」等有系統之叢部書籍，子目不下萬種。最近用新法編印「叢書集成」
子目多至四千餘種，並努力編印新書，日出版三種。「東方」「教育」「英語週刊」
「兒童世界」「兒童叢報」等五大雜誌，已先後復刊。原版四書，亦有發售。

纂輯字典辭書

編著中、西文及專科字典辭書數十種，新編完
善，久為讀書界所稱許。各書近多經增訂，一
份改印縮本，減低售價；辭典增附四角號碼，並引更便檢查。並發行「財政年鑑」「經
濟年鑑」「內政年鑑」「英文中國年鑑」等書。

供給文具儀器

監製各種文具儀器，運動用品，風琴樂器，國語
英語留聲機片，自來水筆，華文打字機，教育玩
具等，品質精良，售價低廉。最近遵照教育部新頒設備標準及課程標準，創製中小學
自然科學設備用品，分組發售，以增進我國科學教育之效率。

承接各項印件

承印中西書籍，簿冊單據，有價證券，股票支票，
禮券證書，名片禮帖，中西箋封，商標貼，頭廣告
用品，無不印刷精美，取價低廉，交貨迅速，約期不誤。委印名片，即日交件，尤稱快捷。並
自製中西文鉛字鋼模，廉價發售，仿古鉛字，尤為精雅。

附設函授學校

本館附設函授學校，為國內歷史最久設備最
善，成績最著之社會補習教育機關。復業後已
先恢復國文、英文兩科，並經上海市教育局登記。有志入社者，得隨時報名加入。

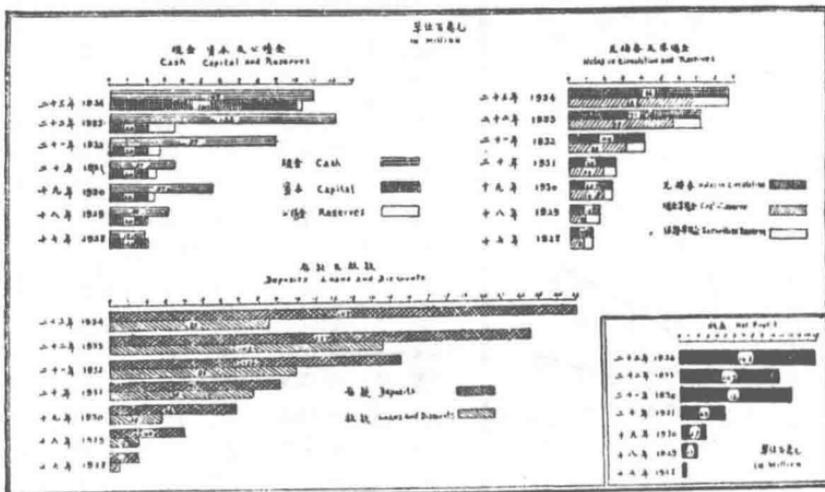
中華民國中央銀行

THE CENTRAL BANK OF CHINA

歷年業務發行比較表

Comparative Statement of banking business and statistics for the government-owned banking system.

	十三年 1924	十八年 1929	十九年 1930	二十年 1931	二十一年 1932	二十二年 1933	二十三年 1934
資本 Capital	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000
公積金 Reserves			1,354,431	2,481,434	7,442,513	12,817,312	2,691,223
現金 Cash	18,359,010	33,020,313	26,869,813	37,407,823	78,332,211	121,707,174	108,020,400
存款 Deposits	13,410,449	39,894,707	66,642,172	78,720,246	13,891,232	27,124,807	245,122,720
匯款 Loans and Discounts	4,419,714	13,253,774	22,278,541	75,041,107	87,741,867	148,843,720	83,163,722
發行現款 Notes in Circulation	11,712,822	12,372,251	24,669,827	23,173,249	39,923,254	71,043,201	96,042,617
發行準備金 Reserve against Notes in Circulation							
現金準備 Cash Reserve	8,222,242	2,676,227	10,475,222	2,792,249	22,641,254	22,212,201	67,616,372
保證準備 Security Reserve	8,638,600	9,703,023	3,194,000	4,379,000	7,300,000	14,830,000	18,427,000
純益 Net Profit	229,216	1,621,523	2,726,224	4,970,404	11,951,823	10,724,242	14,721,242



分行 Head Office	中華及上海管理總局 in the Bund, Shanghai, China
總行 Main Office	南京 Hankow 濟南 Hankow 九江 Hankow 蘇州 Cheongchow 蘇州 Fungshu 上海 Lunghai 廣州 Canton
分行 Branches	天津 Tientsin 青島 Tientsin 漢口 Hankow 蘇州 Yangchow 蘇州 Wuhu 蘇州 Hangchow 蘇州 Kiating 蘇州 Peking 蘇州 Cheongchow 蘇州 Shanghai 蘇州 Changhai 蘇州 Changhai
國外分行 Foreign Branches	紐約 New York London 倫敦 巴黎 Paris 里昂 Lyons
專設總行 Special Address	中文 英文, 在以上 in English "GOVERN BANK"

商務印書館

股份有限公司

電報掛號
中文五三六四
西文 Compress



電話總線
九二三一〇
〔轉接各部份〕

總管理處

上海河南路 211 號

上海製版廠

寶山路

上海印刷廠

倍開爾路 80 號

上海平版廠

楊樹浦路 248 號

上海發行所

河南路 211 號

靜安寺支店

愚園路 226-8 號

霞飛路支店

霞飛路 501 號

虹口支店

北四川路 873 號

〔分館〕

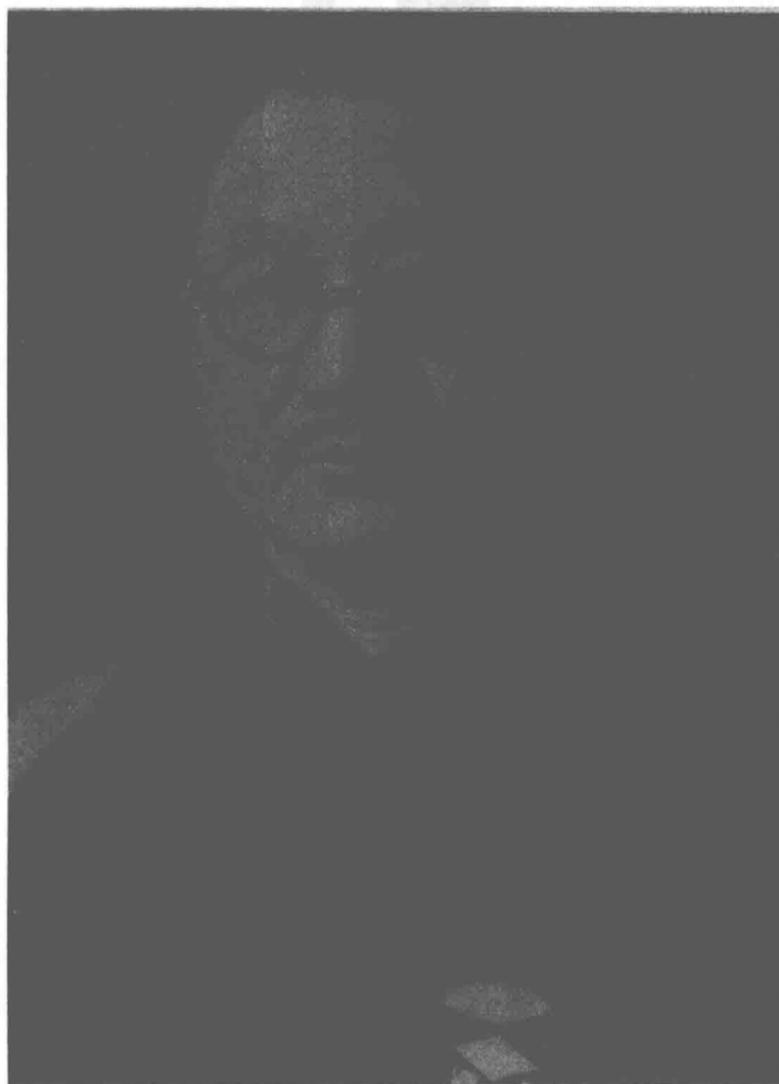
安南	慶昌	龍門口正街	南燕	京湖	太平
抗漢	州口	中正路	九金	長大	長街
老河口	保佑坊	保佑坊	武長	四牌樓	中山路
衡州	中山路	中山路	福鼓	察院坡	中山路
廈門	中山北街	中山北街	天邢	南正街	中山路
北平	八元坊	八元坊	青島	南大街	中山路
濟南	中山路	中山路	太原	大柵路	中山路
開封	琉璃廠	琉璃廠	西成	胡及法	中山路
許昌	西大街	西大街	廣梅	租界	中山路
運城	華西門	華西門	州香	大租界	中山路
蘭州	財政廳街	財政廳街	廠	南大街	中山路
重慶	中山南街	中山南街	香	南門街	中山路
州州	路家巷	路家巷		春照路	中山路
州州	侯府街	侯府街		永漢北	中山路
州州	白象街	白象街		下外光	中山路
州州	舖巷	舖巷		華街	中山路
州州	竹安馬路	竹安馬路		皇后大道	中山路
州州	小北門裏	小北門裏			中山路
北平					中山路

財
政
年
鑑

孔祥熙署



財 政 部 長



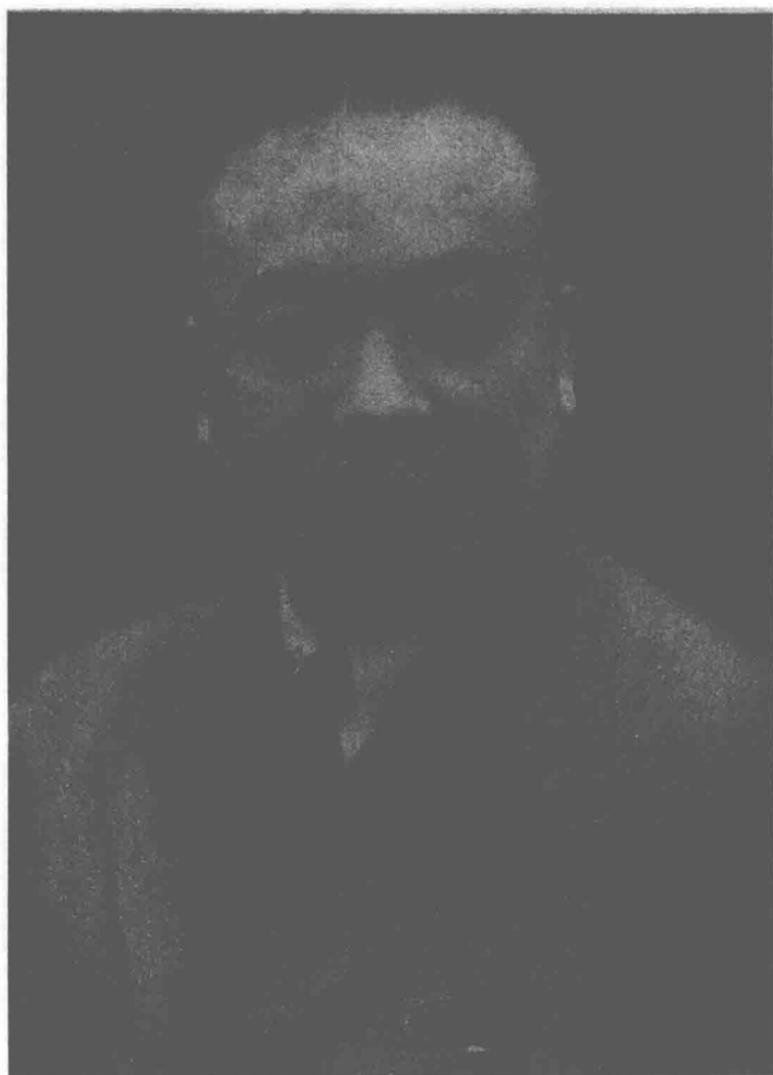
孔 祥 熙

財 政 部 政 務 次 長



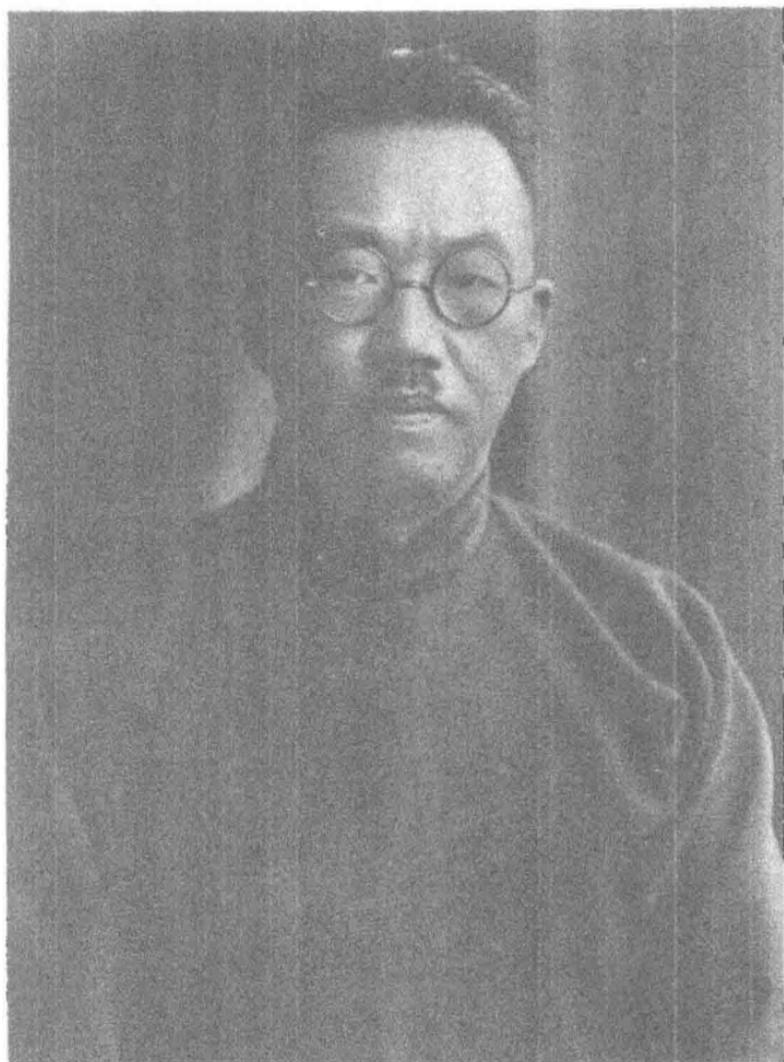
鄒 琳

財 政 部 常 務 次 長



徐 堪

財政年鑑編纂處主任前任財政部常務次長



秦 汾



序一

昔周官冢宰制國用，分會司計，掌羣吏之會計，月有要，歲有會，以考其成。秦漢而後，會計簿錄之可考者，惟唐之元和，宋之景德，皇祐，治平，熙寧，元祐，諸錄而已。而以專制之世，貢賦不克盡縮於大農，若唐於轉運度支之外，有瓊林大盈，宋於戶部三司之外，有封樁大藏，其數既非計臣所得而稽，簿而錄之，亦不足以窺其全，而紀綱失墜之會，羣吏隱歛之數，遠浮正供，遠如唐之藩鎮割據，近如清季督撫外銷，計臣求其籍而不可得，則并其籍而去之，而淺見之儒，以言利爲諱，舉鹽鐵榷酤卅冶山澤之利，皆薄爲季世之法，而不屑談。間有一二綜覈名實，若桑弘羊，劉晏，王安石之倫，恆爲坐論者抨擊以去，一國財用，遂流轉於墨吏盜臣之手，肆其侵漁蠹蝕，而真象莫明。嗚呼！歲計之職，係國家者至重，而曠廢莫舉，乃千餘年於茲矣，可不慨哉！海通而還，一國之計，乃與各國相爲控制，財用之盈絀，一繫於互市之消長，而尤務在利用厚生，若培物產，權母財，定圍法，釐稅則諸端，必內審國情，而外察世界大勢以爲衡。蓋國際情勢，變化瞬息，成法既不可悉循，而因應制控，尤不能無遠識明斷以處之，非甚易事也。辛亥改革，說者謂數千年計政積弊，宜若可刮除蕩滌以盡，而廿年以還，兵戈叢擾，其弊乃更甚於前。以積弱之國，當世界劇變之會，而國計敗壞叢弊如此，雖有智者，其將何以善其後乎？國民政府定都南京以後，銳意改革，雖財政之整理，端倪粗具，然猶無日不在經營慘淡之中。迨二十二年冬，余

繼長大農，內承地方苛雜繁重匪斂殘破之餘，外迫世界金融波動之烈，籌維之艱，更倍於往昔。於是召開財政會議，廣集眾思，以爲改進之備。以苛捐雜稅之病民也，則次第廢除之，且減田賦以與民休息。以海外銀價驟漲，而吾國白銀之爲吸吮也，則布平衡稅以控制之。以工商凋敝，金融停滯也，則貸鉅款於羣商，以爲周轉之資。以外米輸入之足病吾農也，則增洋米進口稅以護之。以吾國內貿易窒礙孔多也，則擬裁轉口稅減免出口稅以通之。以地方與國家收支之混淆也，則明系統嚴預算以爲之判。至若一幣制，飭稅則，釐鹽法諸端，或籌而未即行，或行而未盡當，整飭之初，研討之會，往往寢食不遑，極籌維之苦，及行之而漸效，有以解吾民之苦，則私心又引以自慰。蓋自受事以來，甘苦可得言者如此。雖不敢求悉諒於人人，而行吾心之所安，極吾力之所及，如是而已。國難方殷，民貧益甚，因時制宜，以應無極之變，誠非簿錄之微，可得而控馭。然苟簿錄之事不興，雖有宏模碩畫，其將何所據而施乎？然則綜貫條理之作，固不可少緩矣。二十三年冬，既命僚屬搜稽籍，別部居，次財政年鑑。越明年，書成。蓋自民國初元到今，財政之沿革，國計之盈虧，大略具是。執事者乞弁言，余以爲斯錄之作，於吾國財政爲創舉，其視歐美先進諸錄，誠未敢謂爲詳備，而以之示國人以國家歲計之真，爲執政者鑒往知來之具，其亦今日所不可少者乎？因不辭而爲之序。

中華民國二十四年八月孔祥熙

序二

今行政院副院長兼財政部部長太谷孔公，於受事之明年，設財政年鑑編纂處，命同人分司其事，而詔之曰：東西各國於所司，莫不月表而歲計之，以布於有衆，財政爲庶政樞機，民國以還，雖簿錄間有所列，而缺略已甚。近數年以還，世界金融劇變，其波及於吾國計者至烈，而國府莫都南京以還，財政之改革設施，若宣布關稅自主，若裁撤釐金，若辦辦統稅，若劃分中央地方收支，若廢兩改元，若減輕田賦附加，若廢除苛雜，其關係國計民生者至大，不可以無錄，其次財政年鑑，以爲國人告。旣又訓之曰：國人治事，恆病緩而忽，緩則濡滯而無濟，忽則模稜而難信，況計數之爲物乎？成必其速，數必其確，執事者其念之哉。

同人旣謹承命，因共推商，分別部居，詳搜博采，以編次之，凡歷八月而書成，爲書十五篇，二百八十餘萬言。以成書之倉卒，而搜討之爲難也，考辨容未盡詳，表數容未盡備，事理容未盡善，然必求其當其確，以無負孔公之訓，則同人兢兢自持，所敢自信者也。夫治亂之會何常耳，亦上下通閱之勢爲之轉移而已，在昔帝制，政令所布，簿錄所紀，猶不能不悉喻有衆，況民主之世乎？況歲計繫庶政之樞者乎？蓋必有衆咸知出入之數，增損之端，有以深喻司計者，籌維補苴之苦，而後因革無所梗，整飭可得而期。嗚呼！孔公之用心，誠與天下以共見者也。憂時謀國之士，思有以挽救吾計政之敝，竟委窮源，

其將有取於斯。爰爲敘曰：

- 一。劃疆爲國，因人用恢，天統地蘊，何者非財？資以爲政，豈曰羸羨，因時制宜，宜識流變。述財政概況第二。
- 二。國有計政，猶身百脈，運無失次，國利民澤。惟人之擇，惟利之宜，偉我司計，宏此措施。述財務行政第二。

綜核收支，會計是賴，預算決算，綱領所在。南都既奠，度制益密，準繩萬方，斟若劃一。述會計第三。

實海大通，交貿互市，設關表海，以爲控制。吾克自主，入超可防，以裨國計，以利工商。述關稅第四。

煎製殊方，徵權異制，鹺網失紀，豈曰衰季！不洞其弊，奚由革新，管榷論，所澤無垠。述鹽稅第五。

吏徵役索，設卡重重，惟此釐制，大病商工。既奠新都，立祛其弊，一徵不再，吾民之庇。述統稅第六。

印花稅制，初自荷蘭，歐美繼之，遍於闔閩。清季倣行，民國用廣，酒滯滋息，益我大帑。述印花稅第七。

漢著推酤，菸稅清始，厚科其稅，用戒厥侈。年供鉅萬，不病編氓，厥義維何，寓禁於征。述菸酒及牌照稅第八。

九。銀行卹產，兌券發行，及交易所，稅之所徵。或施未久，或制度簡，以宏國計，厥旨則遠。述其他稅費第九。

與民爭利，古訓所戒，鉅工宏舉，繁國是賴。經營所贏，布政是資，利民利國，偉哉厥施。述官產官業第九。

歲計出納，必有定衡，作繁帑紬，惟債是營。國信所關，宜理宜飭，觀厥降升，以規盈紬。堦國債第十一。
廢兩改元，幣制大革，銀行劑調，貴通絡脈。交易信託，及銀公司，興革遞嬗，羅網無遺。堦金融第十二。
往昔財用，徵賦爲亟，中央地方，夙無畛域。權明制定，近始劃分，培源節用，澤此大羣。堦地方財政第十三。

世進變亟，豈惟國計，一日千里，歲遷月異。一歲興革，經緯萬端，得失之林，非聳聽觀。堦二十二年度財政大事第十四。

海通勢變，世病財荒，危機四逼，吾何克當？知人實虛，乃克決勝，不識不知，達者所擯。堦世界財政概況第十五。

中華民國二十四年八月財政部財政年鑑編纂處