



国家行政学院

大讲坛



国家行政学院
教务部
编

国家行政学院出版社



国家行政学院

大講堂



国家行政学院教务部 编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家行政学院大讲堂·第三辑/国家行政学院教务部编. —北京:国家行政学院出版社,
2013. 10

ISBN 978-7-5150-0964-3

I. ①国… II. ①国… III. ①社会科学-文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 246416 号

- 书 名 国家行政学院大讲堂(第三辑)
作 者 国家行政学院教务部 编
责任编辑 陈 科
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928789
经 销 新华书店
印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司
版 次 2013 年 10 月北京第 1 版
印 次 2013 年 10 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 18
字 数 258 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0964-3
定 价 56.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

前 言

教学培训是国家行政学院的中心工作,学院大力实施质量立院战略,不断推进教学培训改革,着力抓特色、抓品牌、抓质量,推动学院教学培训转型升级。为了使教学培训工作更加贴近党和政府中心的需要,更加贴近经济社会发展的需要,更加贴近干部健康成长的需要,更加贴近学员和教职工的需要,学院坚持每月举办一次时事政策大报告、两次选修讲座,至今已历三年。目的是更好地帮助广大学员和教职工深入了解党和政府中心工作,准确把握当前国内外形势,拓宽知识视野,提高人文素养。大报告主讲人是中央和国家机关有关部门的领导同志,信息量大、解读权威、时效性强。选修讲座主讲人既有政府官员,也有知名专家学者,还有各领域的知名人士,讲授内容涉猎广泛、兼容并蓄,成为深受学员和教职工喜爱的“第二课堂”。为了能让更多同志共享精神食粮,我们现将部分时事政策大报告和选修讲座内容汇编成册出版,以飨读者。

国家行政学院领导高度重视时事政策大报告、选修讲座工作。院党委书记陈宝生同志、常务副院长何家成同志对不断提升大讲堂质量做出指示。副院长周文彰同志、杨克勤同志、教务长陆林祥同志会见主讲人并主持了时事政策大报告。

《国家行政学院大讲堂》第三辑分综合篇、经济篇、文化篇、管理篇、历史篇、健康篇。

国家行政学院教务部

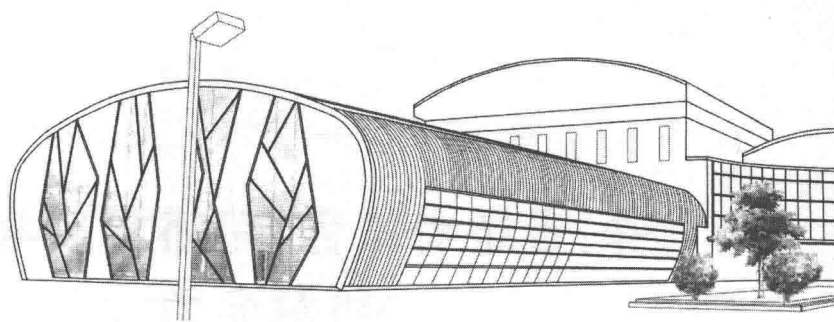
2013年8月

目 录

前言	1
综合篇	1
认真学习贯彻《政府工作报告》和两会精神 李忠杰	3
海洋权益形势及维权对策探讨 刘赐贵	33
经济篇	47
大力推进节能减排 促进经济发展方式 加快转变 解振华	49
文化篇	69
毛主席晚年读书生活 徐中远	71
文化的价值和当代中国文化建设 周文彰	83
幽默一课 巩汉林	112
道·礼·和 ——孔子智慧与国学的精神 张 辛	123
中国书画欣赏与鉴藏 崔如琢	155
汉字文明及其数字化革命 王永民	163
当代中国文化现象纵横谈 祁述裕	190
管理篇	203
坚持科学发展 建设华西新市 努力让大华西人民 生活得更加幸福 吴仁宝	205



共享人、车、社会和谐发展的现代生活	竺延风	218
历史篇		229
华夏民族的融合与形成		
——全球化与中国历史文化的特点	仲大军	231
灿烂的敦煌莫高窟艺术及其保护工作	樊锦诗	256
健康篇		267
第三支力量		
——论城市社区保护公众生命健康的医学		
救援	李宗浩	269
后记		279



综合篇



认真学习贯彻《政府工作报告》和 两会精神

李忠杰



李忠杰，中共中央党史研究室副主任、教授，中央党史学会常务副会长，中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员，中国国际公民史学会副会长，中国科学社会主义学会副会长，党史研究、公民史研究、经济社会战略研究等领域的著名专家。



同志们：

按照国家行政学院领导的要求，今天我与大家就学习贯彻今年两会精神和《政府工作报告》做一个交流。我相信，在座的肯定有不少同志参加了两会，所以，主要是向大家学习，当然也谈一点自己学习的体会和认识，供大家参考。

一、一次群策群力、团结奋进的重要会议

要深刻理解两会精神，首先要了解两会的地位和作用。所以，我先介绍一下两会的由来。

（一）两会机制已成为中国特色民主政治的一种重要形式

大家知道，人大和政协两会，作为一种会议组织形式，已经成为我国社会主义民主政治的一种基本形式和重要机制。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开。会议代行全国人民代表大会职权，通过了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》规定，中华人民共和国的国家政权形式是人民代表大会制度。但当时显然还不可能召集人民代表大会。所以，在普选的全国人民代表大会召开之前，一直由中国人民政治协商会议全体会议代行全国人民代表大会的职权。

1954年9月，在全国人口普查和普选的基础上，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，通过《中华人民共和国宪法》，正式规定了中国的国家制度。由此，结束了由政协全体会议授权中央人民政府委员会行使最高国家权力的过渡状态，全国人民代表大会正式成为中华人民共和国的最高权力机关。

在这以后政协还要不要？当时曾有不同意见。有人把政协比作一根头发，可有可无，没有了也没关系。但毛泽东同志不同意这种意见。所以，决



定政协继续保留,但不再代行人民代表大会的职权,而成为一个统一战线的组织。1954年,中国人民政治协商会议第二届全国委员会第一次会议在北京举行。

这样,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度与人民代表大会制度相继正式形成。但时间上,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在前,1949年正式确立,比人民代表大会制度还早。人民代表大会制度是1954年正式确立。两个制度建立后,便成为中国社会主义政治制度的主要内容。但从50年代后期起,由于“左”的倾向逐步发展,两个制度的作用没有得到很好的发挥。从1957年起,全国人大就没有能正常开会。1966年7月决定无限期延期召开三届人大二次会议,这一延就是八年。到1975年为止,三届人大实际任期十年,比法定任期超出六年,而会议只开了一次。四届人大也仅仅开了一次会议。政协也大体如此。直到“文化大革命”结束后,这两个重要制度才得以恢复并通过改革而逐步改善,从而成为一种特殊的两会机制和我国社会主义民主的两种形式。由于1949年政协比人大早开了一届,但1975年它又少开了一届,所以到改革开放后,它们的届数就刚好一致了。

所谓两会机制,就是每年同时召开全国人民代表大会会议和政协全国委员会会议。政协委员列席人民代表大会,参与讨论政府工作报告,建言献策。中共中央、国务院主要领导和党政部门负责人也参加或列席人大和政协会议。人大和政协之间进行交流、合作,更广泛地表达对于国家大政方针的意见。最后由全国人民代表大会通过投票表决,就政府工作报告、其他重大事项和人事任免问题做出最终决定。

两会机制作为一种会议组织形式,在一定程度上体现了中国民主的两种形式。一种形式,主要体现在人大,由人民通过选举、投票行使权利。有的学者称它为“选举民主”。我认为,人大职能并不仅仅是选举,它还有权决定重大事项和实行监督,所以,不能叫“选举民主”,而应叫“票决民主”。另一种,就是协商民主。即通过政协等形式进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见。协商民主是中国特色社会主义民主的一个创造。票决民



主和协商民主的关系：在程序上，是前后相连；在民意上，是条块结合；在权力性质上，是刚柔相济；在意见整合上，是多少兼顾。对这两种形式，都要注意发挥它们各自的作用，同时要处理好两者之间的关系，使它们更加协调，优势互补，形成合力。

当然，我国的人大和政协不是西方的那种两院制。全国人大是最高国家权力机关，人民政协是统一战线组织，两者的性质、地位、作用是不一样的。我国的两种民主形式并不等同于人大和政协，也不是完全分别由人大和政协单独实施，人大也有协商，政协也有票决。所以，我们这里所讲的“两会机制”，主要是就其会议形式来说的。大家一定要注意，绝不要把具有中国特色的“两会机制”与西方的两院制混同起来。中央多次强调，中国绝不搞西方的多党制和两院制。

（二）今年两会的主要特点

今年的两会本身有与以往两会基本相同的地方。比如，仍然是两个会议结合起来召开；仍然首先召开预备会；仍然要首先召开党员领导干部会议，由胡锦涛总书记讲话，对会议提出要求；等等。另外，按惯例，前一年年底已经召开了中央经济工作会议，对今年的经济工作做了全面部署。两会一般不再提出多少新的思路，而是按照经济工作会议确定的方向，将有关工作交付两会审议，履行法定的民主程序。

但今年的两会，又有其特殊之处：一是今年两会是本届人大、政协的最后一次全体会议。二是本届政府进入了最后一年的任期。三是“十二五”规划已经实施一年，今年是实施“十二五”规划承上启下之年。四是最重要的一点，今年将要召开党的十八大，这次两会是在十八大之前召开的一次重要会议。不仅会议，而且有关工作都要为十八大奠定基础、创造良好的氛围和条件。

从会议内容上来看，今年两会的主要内容仍然是审议政府工作报告、全国人大常委会报告、两院工作报告、全国政协工作报告，以及其他一些报告



和说明。每年的全国人大会议一般都会安排审议通过有关重要的法律或法律修正案。今年的全国人大会议主要听取了关于刑事诉讼法修正草案的说明。

另外,今年的两会没有像以往那样安排一天的休假。这样,既节省了时间,又节省了经费。

今年两会的气氛总体上比较活跃。一方面,目前在经济社会发展的很多方面都有大家非常关注的问题,代表委员自然都有很多想法、见解、建议,希望通过两会提出来,引起各方面的注意,促进问题的妥善解决。另一方面,代表委员的素质不断提高。无论人大代表还是政协委员,政治责任感不断增强。政协在近几年中对所有政协委员先后进行过系统培训,委员参政议政的能力和水平都有很大提高。加上这次会议是他们在任期之内的最后一次大会,所以,都积极争取在会上发言或提出议案。

(三)今年两会的主要内容和成果

人大政协会议是我国政治生活中一年一度的大事。开好这次两会,对于推动中央各项重大决策部署的贯彻落实,推进改革开放和各项建设事业的发展,促进民生改善和社会和谐稳定,具有重大的意义。

党中央对开好两会非常重视。3月3日上午,召开了两会各代表团党员负责同志会议。胡锦涛总书记发表重要讲话,深刻分析了国际国内形势,对坚持和完善人民代表大会制度、切实做好新形势下人大工作和人大换届工作做了精心部署,对如何开好两会提出了明确要求。会议期间,胡锦涛总书记和其他中央政治局常委分别参加了有关代表团和界别、小组的讨论,听取了大家的意见。

全国人大会议在正式会议之前安排了两天预备会议。正式的九天半期间,举行了五次全体会议,先后听取温家宝总理的政府工作报告,关于刑事诉讼法修正草案的说明,关于第十二届全国人大代表名额和选举问题决定草案的说明,香港和澳门特别行政区选举代表办法草案的说明,吴邦国委员



长关于全国人大常委会的工作报告,最高人民法院和最高人民检察院的报告,并对这些议题进行了审议,最后对各项决议草案进行了表决。

全国政协委员听取了全国人大的各有关报告和说明,听取了贾庆林主席关于政协工作的报告,林文瀚副主席关于提案工作的报告,安排了三次大会发言、11次小组讨论。会议期间,政协委员、政协各参加单位和专门委员会积极建言献策,共提交提案6069件,比去年同期增加307件。经审查,立案5651件,作为委员来信转送有关部门研究参考126件,与提案者协商后并案、撤案292件。委员提交了833份大会发言,提出了很多有价值的意见和建议。

会议的议程和内容中,最为突出的是以下几个方面:

第一,政府工作报告。

审议政府工作报告,历来都是两会的主要内容。我国宪法规定,国务院对全国人大负责并报告工作,在全国人大闭会期间,对全国人大常委会负责并报告工作。

这次政府工作报告,以2011年12月胡锦涛总书记在中央经济工作会议上的讲话作为指导思想。温家宝总理在起草过程中,要求报告“讲清楚政府工作的基本思路、经济社会发展的预期目标、主要任务和政策措施。特别是对一些重点、难点、热点问题,要在认真研究的基础上提出解决办法,使人民群众看到希望”。

把握报告的主要精神,首先要对去年一年政府的工作给予全面客观的评价。

2011年,是“十二五”开局之年。面对复杂多变的国际政治经济环境和艰巨繁重的国内改革发展任务,以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民同心协力、锐意进取,制定实施“十二五”规划,统筹做好稳物价、调结构、保民生、促和谐的各项工,推动改革开放和社会主义现代化建设取得了新的重大成就。我国经济继续朝着宏观调控预期方向发展,抗风险能力不断增强,呈现增长较快、价格趋稳、效益较好、民生改善的良好态势。我们巩固和扩大了应对国际金融危机冲击的成果,实现了“十二五”时



期良好开局,谱写了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的崭新篇章。这些来之不易的成就,是以胡锦涛同志为总书记的党中央科学决策、正确领导的结果,是全党全军全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果。

根据报告的归纳,去年一年的政府工作主要集中在五个方面:(一)加强和改善宏观调控,遏制物价过快上涨,实现经济平稳较快发展。(二)加快转变经济发展方式,提高发展的协调性和产业的竞争力。(三)大力发展社会事业,促进经济社会协调发展。(四)切实保障和改善民生,解决关系群众切身利益的问题。(五)深入推进改革开放,为经济社会发展注入新的活力和动力。

从数字上来看,国内生产总值 47.2 万亿元,比上年增长 9.2%;公共财政收入 10.37 万亿元,增长 24.8%;粮食产量 57121 万吨,再创历史新高;城镇新增就业 1221 万人,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实际增长 8.4%和 11.4%。所以,报告说,过去的一年,在党中央领导下,在政府的积极努力下,改革开放和现代化建设取得新的重大成就,巩固和扩大了应对国际金融危机冲击的成果,实现了“十二五”时期良好开局。

当然,报告也没有回避挑战和问题。温总理报告指出:新形势下,经济运行中出现不少新情况新问题。主要是:经济增长存在下行压力,物价水平仍处高位,房地产市场调控处于关键阶段,农业稳定发展、农民持续增收难度加大,就业总量压力与结构性矛盾并存,一些企业特别是小型微型企业经营困难增多,部分行业产能过剩凸显,能源消费总量增长过快。一些长期矛盾与短期问题相互交织,结构性因素和周期性因素相互作用,国内问题和国际问题相互关联,宏观调控面临更加复杂的局面。

温总理报告还表示,政府工作仍存在一些缺点和不足。主要是节能减排、物价调控目标没有完成;征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还很突出,群众反映强烈;政府管理和服务水平有待提高,廉政建设亟需加强。

对于政府工作报告既讲成绩也讲问题,不回避缺点和不足,大家的反映是很好的。



把握报告的精神,要明确今年工作的总体要求、目标和任务。

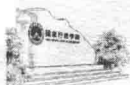
2012年政府工作的总的要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持稳中求进,加强和改善宏观调控,继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,加快推进经济发展方式转变和经济结构调整,着力扩大国内需求特别是消费需求,着力加强自主创新和节能减排,着力深化改革开放,着力保障和改善民生,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设,努力实现经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定,保持社会和谐稳定,以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

2012年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长7.5%;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;居民消费价格涨幅控制在4%左右;进出口总额增长10%左右,国际收支状况继续改善。同时,要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展,城乡居民收入实际增长和经济增长保持同步。

其中最为引人注目的是国内生产总值增长幅度首次低于8%,降为7.5%,引起国内外广泛关注。温总理的报告着重说明,国内生产总值增长目标略微调低,主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接,引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来,以利于实现更长时期、更高水平、更好质量发展。

需要继续密切关注的是,这样的增幅到底是像过去一样,定得较低,但最后结果会有所提高?还是经济形势继续下行,使得7.5%的增幅也难以保证?甚至会不会成为中国经济发展的一个拐点,表明高速增长的时期已经过去?目前,国内外很多学者都已经在作出自己的估计和预测,看法很不一致。总体上,我们当然对完成这7.5%的指标充满信心。但光有信心不够,还要科学地分析形势,采取恰当和有力的措施,继续伴随着结构的调整而保持经济的持续稳定增长。

温总理的报告指出,综合考虑各方面情况,要继续实施积极的财政政策



和稳健的货币政策,根据形势变化适时适度预调微调,进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。

报告要求,全面做好今年的工作,必须坚持突出主题、贯穿主线、统筹兼顾、协调推进,把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。

报告的第三部分是关于 2012 年的任务,主要部署了九项。

把握报告的精神,还要注意到两会民主机制进一步提高了政策措施的科学化水平。

两会作为一种会议组织形式,是我们国家实行社会主义民主的重要形式和平台。这种民主的作用逐步增强、逐步完善,对党和国家科学决策发挥着越来越重要的作用。两会期间,代表和委员们对政府工作报告进行了认真的审议,提出了不少修改建议。根据代表审议和委员讨论提出的意见建议,国务院对《政府工作报告》进行了反复推敲和认真修改,从而不仅使文字,而且实际上使有关的政策和举措更加科学、合理。报告共修改 19 处,其中比较重要的有 9 处。

——在报告第一部分“2011 年工作回顾”中,“扎实推进教育公平”一段,将“全面实现‘两基’目标”改为“全面实现九年义务教育”。这样比较准确。

——在报告第三部分“2012 年主要任务”中,“深化农村改革”一段,“推进国有农场、林场体制改革”一句后面,加上“继续深化集体林权制度改革”。主要是有代表认为集体林权制度改革还没有结束,必须继续深化。

——在“促进产业结构优化升级”一段,将“制止太阳能、风电等产业盲目扩张”一句,改为“防止太阳能、风电设备制造能力的盲目扩张”。主要是有代表认为,要防止盲目扩张的主要是部分设备制造能力,而不是整个产业。部分新能源设备产业特别是太阳能板的制造属于高耗能产业,其销售市场更多集中在国外,制造时污染非常严重,不能盲目扩张。

——在“推进节能减排和生态环境保护”一段,在“推进生态建设”一句后面,加上“建立健全生态补偿机制”,以发挥经济激励作用、协调各方关系、保护生态环境。