



粤港澳大湾区 规划和全球定位

大湾区时代，如何抓住下一个跃升发展的机遇？

全面解读粤港澳大湾区发展背景及战略 / 详尽剖析大湾区经济发展方向与商机

国世平◎主编



SPM
南方出版传媒
广东人民出版社

粤港澳大湾区 规划和全球定位

国世平◎主编

图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳大湾区规划和全球定位/国世平主编. —广州: 广东人民出版社,
2018. 6

ISBN 978 - 7 - 218 - 12743 - 9

I. ①粤… II. ①国… III. ①城市群—区域经济发展—研究—广东、香港、澳门 IV. ①F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 078393 号

YUEGANGAO DAWANQU GUIHUA HE QUANQIU DINGWEI

粤港澳大湾区规划和全球定位

国世平 主编

版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 赵世平 郑薇

封面设计: 水玉银文化

责任技编: 周杰

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 18.5 字数: 240 千

版次: 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83795240

作者名单

主 编：国世平 李 橙

副主编：吉 洁 赵根宏

第一章 国世平 王 栋

第二章 魏 伟

第三章 吉 洁 潘 凤

第四章 范逸男

第五章 蔡凌楠

第六章 赵根宏

第七章 国 际

第八章 李 橙

第九章 陈丽娟

第十章 方 媛

序

粤港澳大湾区为我国带来新机遇

2017年3月5日，李克强总理在《政府工作报告》中首次提出要研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，这使得粤港澳大湾区成为现实，从地方战略层面一下提升到国家战略层面。如果说纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区是全球湾区经济发展的典范，那么，在珠江三角洲地区出现的我国第一个湾区经济——粤港澳大湾区，将成为我国发展湾区经济的实验者，给我国推行湾区经济带来新的机会。广东将不再叫“广东省”，而是叫“广东都市群”。2018年3月22日，李克强总理在十三届全国人大一次会议上作《政府工作报告》时，将粤港澳大湾区纳入2018年政府工作建议，建议出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。

粤港澳大湾区将成为世界上最大的湾区经济带

粤港澳大湾区将我国发展潜力最好的城市包括在内，我们可以看到，珠江三角洲9个城市在全球的地位令人震惊：广州已经赶超新加坡，深圳已经赶超香港，珠海与意大利的佛罗伦萨相当，佛山直追阿姆斯特丹，东莞已经超过拉斯维加斯，中山已经超过日内瓦，惠州已经超过德国不莱梅，肇庆与英国的利物浦相当。可以肯定，粤港澳大湾区一旦建立，必然超过纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区世界三大湾区。

粤港澳大湾区拥有金融中心的支持

从世界三大湾区来看，一个最大的优势就是都有金融中心：东京是国际金融

中心，纽约有华尔街国际金融中心，旧金山的金融也非常发达。经济高速发展的大湾区经济，没有金融作为支撑，经济的可持续发展是不可能的，因为金融中心可以给大湾区经济提供巨量的资金支撑，而且使用资金的成本最低。粤港澳大湾区和世界上公认的三大湾区经济比较，金融优势非常明显：首先，香港作为国际金融中心，其地位超过东京，一直服务世界，尤其服务亚洲，今后，香港完全可以给粤港澳大湾区提供强有力的资金支持。其次，广州作为区域性的金融中心，在服务珠江三角洲地区的过程中发挥了重要作用。再次，深圳作为区域性金融中心，其金融地位完全不逊于北京和上海。深圳的交易所、私募股权基金、风险投资基金、创业投资基金等都处在全国的前列。香港、广州和深圳三大金融中心可以给粤港澳大湾区提供源源不断的资金支持，同时也给泛珠江三角洲地区提供源源不断的资金支持。

粤港澳大湾区也为广东金融乃至全国金融的发展提供了新的机会。广东省有两个区域性金融中心深圳和广州，它们为珠江三角洲地区提供金融服务，可以在大湾区中发挥重要作用：一是深圳和广州可以成为香港金融的后援基地。粤港澳大湾区的建立，让香港、澳门、深圳和广州连成一片，香港作为国际金融中心，以粤港澳大湾区为基地，向全国金融提供服务，同时作为人民币的离岸中心，为全世界境外人民币提供结算服务。深圳和广州邻近香港，完全可以为香港提供金融后援服务；香港很多银行可以在深圳和广州结算；香港很多证券公司的结算，也可以放在深圳和广州。二是深圳和广州可以帮助香港融入粤港澳大湾区。香港是国际金融中心，几乎全世界的金融机构都将亚洲总部放在香港，都希望通过香港来为中国各地金融提供服务。然而，香港与内地金融体制不同，金融的服务方式也有差别，完全依靠香港，往往效果不理想。香港如果通过深圳和广州中转基地来投资内地金融，会收到非常好的效果。

粤港澳大湾区以开放、自由作为基础

纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区最重要的共同点就是开放型经济，不仅商品和服务可以自由进出湾区，资金、人才等要素也能在湾区内外自由流动，资源配置和经济效益都处于最高水平。三大湾区的空港体系完善，对外贸易发达，关税等贸易壁垒及资本管制相对较低，为湾区发展开放型经济奠定了基础。此外，三大湾区的管理部门对市场偏向引导和风险防范，强调“无形的手”的作用。再

者，三大湾区与国际市场联系紧密，多层次参与国际分工，是全球价值链、供应链的重要节点。

与国内其他城市群和经济区相比，粤港澳大湾区是中国最开放的区域。首先，香港是世界开放程度最高的自由贸易港，大部分商品可以免税进出香港，对近170个国家和地区免签，对外汇的管理也十分宽松。其次，澳门经济也高度开放，外汇管制相对较低，对近130个国家和地区免签，人员往来便利且限制较低。再次，珠江三角洲作为港澳地区的经济腹地，一直采取非常开放的政策，贸易的绝大部分是对外贸易。广州长久以来是华南地区对外贸易的枢纽，深圳更是我国对外开放的示范窗口。总体而言，粤港澳大湾区的对外贸易水平和对外开放程度在国内处于领先地位，具备发展成为世界一流湾区的基础条件。

粤港澳大湾区会形成强大的辐射动力器

粤港澳大湾区经济作为我国最重要的湾区经济，会成为一个强大的辐射动力器，产生的效益绝不可能只是一加一等于二，而是一加一等于三、等于四的放大效益。粤港澳大湾区本身的构造可以分为三个层次，形成差异化叠加效应：核心层次是珠三角的9个城市加上香港和澳门，也就是通常说的“9+2城市群”。据初步测算，这一核心区域2016年经济总量超过9.11万亿元，约1.37万亿美元，其中珠三角9市合计近6.8万亿元，正在逐步接近全球发达湾区经济体经济规模；第二个层次主要是广东省欠发达城市，具体包括汕尾、汕头、揭阳、河源、阳江等广东其他地区，尽管这些区域目前处于欠发达状态，但它们为粤港澳大湾区提供了广阔腹地；第三个层次可以延伸到福建、广西、海南和江西，依托东南沿海湾区资源，以粤港澳大湾区核心区为核心，以厦门湾区为东翼、北部湾区为西翼，形成“一核引领、双翼齐飞”的发展态势，并带动湖南、贵州、云南、四川等区域的发展。

粤港澳大湾区经济带的建立，将为广东省经济的进一步发展提供广阔的空间。深圳和广州作为全国的科技中心，可以为这些地区提供科技支持。在北京、上海和深圳的科技竞争力比较中，深圳排在第一，而我国工业目前开始朝3.0、4.0迈进，急需科技力量的支持，巨大的科技需求为深圳和广州的科技发展提供巨大的市场空间。

深圳和广州作为全国的物流中心，这些地区的对外海运，完全可以通过深圳

和广州来运出去。深圳的盐田港是世界上最大的港口之一，也是世界单港集装箱吞吐量最高的码头之一，装货、卸货速度非常快，完全可以为这些地区提供海运支持。广州港是华南最大综合性枢纽港，也可以发挥同样的作用。

此外，深圳和广州作为我国的文化产业中心，由于粤港澳大湾区的建立，会吸引越来越多的文化项目落户深圳和广州，吸引越来越多的文化人才来到深圳和广州工作。深圳和广州拥有中国最大的文化交易市场，文化产业的市场化程度非常高，在粤港澳大湾区经济带形成后，深圳和广州文化产业的发展空间会无限扩大。

国世平

深圳大学当代金融研究所所长、教授、博士生导师

目 录

第一章 绪论

一、粤港澳大湾区建立的背景 / 3

(一) 粤港澳大湾区经济建立的经济背景 / 4

(二) 粤港澳大湾区经济建立的制度与法律背景 / 6

(三) 粤港澳大湾区经济建立的社会背景 / 6

二、建立粤港澳大湾区经济的战略意义 / 7

(一) 建立粤港澳大湾区的经济意义 / 7

(二) 建立粤港澳大湾区的政治意义 / 9

(三) 建立粤港澳大湾区的社会意义 / 10

三、粤港澳大湾区经济的全球定位 / 11

四、粤港澳大湾区与“一带一路”的战略关系 / 12

第二章 世界三大湾区发展概况

一、三大湾区基本情况 / 17

(一) 三大湾区范围界定 / 17

(二) 三大湾区主要特点 / 18

二、三大湾区产业发展路径分析 / 21

(一) 纽约湾区产业发展路径 / 21

(二) 旧金山湾区产业发展路径 / 22

(三) 东京湾区产业发展路径 / 23

三、三大湾区比较 / 25

(一) 三大湾区的特色优势 / 25

(二) 三大湾区综合比较 / 30

(三) 三大湾区综合比较的启示 / 33

第三章 粤港澳大湾区经济与世界上其他湾区经济的比较

一、世界三大湾区经济发展的共性经验 / 39

(一) 湾区发展的前提条件 / 39

(二) 湾区内职能分工体系 / 40

(三) 跨区域协调整合机制 / 41

(四) 产学研助推科技创新 / 43

二、三大湾区发展对粤港澳大湾区发展的启示 / 46

(一) 对产业升级转型发展的启示 / 46

(二) 对推动科技金融创新的启示 / 47

(三) 对总部经济发展战略的启示 / 51

(四) 对湾区港口经济发展的启示 / 52

- 三、粤港澳大湾区与世界三大湾区的产业竞争力对比 / 54
 - (一) 粤港澳大湾区与国外典型湾区产业竞争力比较观察 / 54
 - (二) 粤港澳大湾区与国外典型湾区的产业竞争力综合评价 / 63

第四章 粤港澳大湾区经济与国内城市群经济的比较

- 一、中国城市群发展概况 / 71
- 二、中国城市群的发展现状与格局 / 72
 - (一) 中国城市群的发展现状 / 72
 - (二) 中国城市群的发展格局 / 74
- 三、粤港澳大湾区与国内主要城市群的比较 / 75
 - (一) 三大城市群发展规划与政策定位比较 / 75
 - (二) 五大城市群经济与人口规模的比较 / 82
 - (三) 五大城市群的交通网络布局比较 / 85
 - (四) 五大城市群的产业发展特点比较 / 88
 - (五) 五大城市群核心城市三大产业结构比较 / 91
 - (六) 五大城市群的经济发展总结 / 92

第五章 粤港澳大湾区的优势及存在的问题

- 一、粤港澳大湾区的优势 / 97
 - (一) 政策优势 / 97
 - (二) 制度优势 / 101
 - (三) 区位及腹地优势 / 103
 - (四) 经济优势 / 104
 - (五) 产业优势 / 108
 - (六) 创新优势 / 115

(七) 交通运输优势 / 116

(八) 国际合作优势 / 117

二、粤港澳大湾区存在的问题 / 120

(一) “一国两制”的包容性问题 / 120

(二) 缺少法定性联盟机制 / 124

(三) 要素流动受限 / 124

(四) 资金往来受限 / 126

(五) 产业合作不均衡 / 128

第六章 粤港澳大湾区的经济空间结构

一、区域、空间效应与区域经济空间结构 / 134

(一) 区域和空间效应 / 134

(二) 区域经济空间结构 / 135

二、粤港澳大湾区经济差异的时空分析 / 137

(一) 测算方法 / 137

(二) 粤港澳大湾区经济差异演变过程 / 138

(三) 粤港澳大湾区经济差异地带间分解 / 139

三、粤港澳大湾区经济空间结构及其演变 / 142

(一) 测算指标 / 142

(二) 粤港澳大湾区经济发展水平的空间结构演变 / 143

(三) 粤港澳大湾区经济空间结构特征变化 / 144

四、粤港澳大湾区经济时空差异影响因素的实证分析 / 148

(一) 空间回归理论模型与变量选择 / 148

(二) 空间回归模型选择与估计 / 151

(三) 实证结果分析 / 154

五、粤港澳大湾区经济空间结构优化 / 156

- (一) 突破行政区划障碍, 强化区域合作发展 / 156
- (二) 发挥增长极扩散效应, 强化核心城市辐射作用 / 157
- (三) 优化产业结构, 加快共同市场体系的建设与完善 / 158
- (四) 继续推进交通网络建设 / 158

第七章 将粤港澳大湾区经济打造成为我国经济增长极

一、增长极形成机制 / 161

- (一) 增长极的概念与内涵 / 161
- (二) 区域增长极发展动力系统 / 162

二、世界经济增长极培育与发展经验 / 164

- (一) 科技创新增长极——硅谷 / 164
- (二) 产业综合体增长极——法国西南部拉克地区 / 168
- (三) 增长极发展的先决条件 / 171

三、粤港澳大湾区不同时期的增长模式 / 172

- (一) “前店后厂”模式 / 172
- (二) “外向型”模式 / 173
- (三) “内生增长”模式 / 174

四、新时期粤港澳增长极的培育与发展 / 175

- (一) 发展粤港澳增长极的有利条件 / 175
- (二) 发展粤港澳增长极的制约因素 / 178
- (三) 粤港澳增长极发展应重点突破的领域 / 181

第八章 粤港澳大湾区的国内经济辐射效应

- 一、珠江三角洲地区成为中国最具活力的地区 / 187
- 二、粤港澳大湾区内部的经济辐射效应 / 189
 - (一) 粤港澳大湾区内部的经济分布格局分析 / 190
 - (二) 粤港澳大湾区三大金融中心的地位评价 / 195
 - (三) 粤港澳大湾区金融多中心结构错位发展研究 / 202
- 三、粤港澳大湾区对广东省各城市的经济辐射效应 / 206
 - (一) 粤东西北地区经济概况 / 207
 - (二) 广东省内各城市经济网络结构分析 / 211
 - (三) 推动广东省城市均衡发展研究 / 215
- 四、粤港澳大湾区对泛珠三角区域的经济辐射效应 / 217
 - (一) 泛珠三角经济概况 / 218
 - (二) 泛珠三角产业梯度研究 / 220

第九章 粤港澳大湾区的战略定位

- 一、粤港澳大湾区经济逐渐崛起 / 227
- 二、打造湾区全球科技创新高地 / 229
 - (一) 构建完善分工合作的区域创新体系 / 231
 - (二) 搭建全球科技创新平台 / 233
 - (三) 建设面向全球的创新策源地 / 233
 - (四) 优化湾区的创新生态环境 / 234
- 三、打造湾区金融创新高地 / 234
 - (一) 湾区具备打造金融创新高地的基础 / 235
 - (二) 构建区域金融网 / 236

(三) 依托自贸区及河套区, 促进湾区金融合作与改革 / 238

(四) 促进湾区金融创新 / 239

(五) 将湾区打造成对外开放的金融枢纽 / 240

四、打造先进制造业和服务业中心 / 241

(一) 打造湾区合作共赢的产业发展体系 / 242

(二) 打造先进制造业中心 / 242

(三) 打造现代服务业中心 / 243

(四) 以自贸区为试点, 促进湾区产业转型与融合 / 245

(五) 以“一带一路”倡议为指导, 拓展湾区产业对外开放新格局 / 245

五、打造湾区国际物流中心 / 246

(一) 加强大湾区内交通基础设施的互通互联 / 247

(二) 推进粤港澳大湾区对外交通网络建设, 打造对外交通门户枢纽 / 248

六、打造湾区国际经贸中心 / 250

(一) 营造湾区良好的营商环境, 提升湾区国际贸易集成功能 / 250

(二) 以港澳为依托, 推动内地与其他国家的经贸往来 / 250

七、打造湾区优质生活圈 / 252

(一) 发展湾区绿色低碳经济 / 252

(二) 培养湾区教育影响力, 打造人才高地, 加速人才聚集 / 253

(三) 打造世界级国际旅游品牌 / 253

第十章 粤港澳大湾区城市群协调发展分析

一、粤港澳大湾区各城市的功能定位 / 257

(一) 各个城市的功能安排 / 257

(二) 粤港澳大湾区各区域的产业选择 / 261

二、粤港澳大湾区城市群的发展路径和趋势 / 264

(一) 把握“一带一路”倡议机遇, 实现粤港澳合作开放发展 / 264

(二) 以自贸区建设为契机, 促进粤港澳深度融合发展 / 265

(三) 实现创新驱动型发展战略, 促进粤港澳合作的发展和创新 / 268

三、粤港澳大湾区各城市协调发展的建议 / 269

(一) 提高三方政府官员对协调发展的认识和政府施政效率 / 269

(二) 完善制度构建和促进建设协调机制 / 270

四、粤港澳大湾区经济可持续发展的建议 / 272

(一) 实现区域产业分工与优势互补 / 272

(二) 强化区域社会公共服务对接 / 273

(三) 设立统筹协调机制, 实现要素流动 / 273

(四) 以创新为核心带动湾区经济发展 / 274

参考资料 / 275

第一章

绪 论
