

“十二五”国家科技支撑计划课题

典型类型村镇规划编制实施技术与示范 (2014BAL04B02)

Fast Developing Village Planning in China

中国快速发展村庄规划



张 雪 熊 燕 何小娥 刘艺青 等 著



科学出版社

“十二五”国家科技支撑计划课题
典型类型村镇规划编制实施技术与示范(2014BAL04B02)

中国快速发展村庄规划

张 雪 熊 燕 何小娥 刘艺青 等 著



科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

我国村庄具有异质性和多样性特征,对建设指导的需求不同,分类管理势在必行。本书提出重点关注快速发展村庄的规划编制,通过对全国村庄建设情况的定性和定量分析,对快速发展村庄进行了界定和识别,进而依据推动村庄发展的动因机制将其细分,以普遍存在的六种细分亚类村庄为研究对象,在此基础上构建快速发展村庄规划体系,提出有针对性的快速发展村庄规划,为快速发展村庄提供一定程度的参考与指引。

本书可供大专院校城乡规划相关专业师生以及村庄规划领域的规划师、工程技术人员、管理人员阅读,也可供关心乡村建设的人士阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国快速发展村庄规划 / 张雪等著. —北京: 科学出版社, 2018.7

“十二五”国家科技支撑计划课题

ISBN 978-7-03-057469-5

I. ①中… II. ①张… III. ①乡村规划—研究—中国 IV. ①TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 093366 号

责任编辑: 李晓娟 / 责任校对: 王 瑞

责任印制: 张 伟 / 封面设计: 铭轩堂

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencecp.com>

北京虎彩文化传播有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2018 年 7 月第 一 版 开本: 720×1000 B5

2018 年 7 月第一次印刷 印张: 10 3/4

字数: 300 000

定价: 128.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

《中国快速发展村庄规划》撰写委员会

主 笔 张 雪

副主笔 熊 燕 何小娥 刘艺青

成 员 （按姓名汉语拼音排序）

白 静 陈 玲 陈田野 季丽丽

李 妍 李崇雷 林山红 孟亚凡

钱星宇 石 卿 王新鹏 王欣桐

杨 莹 郑正献

前 言

本书是“十二五”国家科技支撑计划课题“典型类型村镇规划编制实施技术研究与示范”(2014BAL04B02)的研究成果。

我国村庄建设领域的技术导则多在“十一五”期间编制,在城镇化深入推进、乡村振兴如火如荼的现今,难以满足现阶段村庄产业和社会变革等方面的发展诉求。我国村庄具有异质性和多样性特征,这种差异给规划建设引导带来困难,分类精准化管理势在必行。但现行对村庄的类型划分庞杂多样,在全国范围内缺乏统一的政策分类实施标准。城乡发展实际工作中,并不是所有村庄都需要编制内容完备的规划文本,对建设发展缓慢甚至停滞的村庄而言,村庄整治规划、农房建设规划已经能够满足其建设指导需求,“一刀切”的规划编制要求往往导致这些村庄规划出现发展目标设置过高、产业规划内容空洞和近期建设规划可实施性差等问题。因此,本书提出村庄规划编制重点应为快速发展村庄,通过对快速发展村庄的形成动因机制和建设特征问题等方面进行细分,有针对性地提出规划编制内容组织、管理深度、技术要点,为快速发展村庄规划编制提供一定程度的参考与指引。

全书共计五章。第一章和第二章对全国村庄发展现状与政策导向、村庄统计数据情况、常见的村庄类型划分标准进行了概述,提出快速发展村庄识别方法。第三章运用理论研究和案例分析等方法,总结出快速发展村庄的动因机制、建设特征、发展问题与规划需求。第四章提出快速发展村庄规划编制的内容框架,分别就各项编制内容,详细阐述了规划内容和技术方法的要点。第五章从项目、制度、资金层面提出快速发展村庄规划的实施保障要点。后将《快速发展村庄规划编制技术措施(草案)》列为附录。

本书第一章由张雪、王新鹏、林山红、李崇雷合作完成,第二章由张雪、李妍、杨莹、何小娥合作完成,第三章由熊燕、刘艺青、张雪、陈田野合作完成,第四章由孟亚凡、刘艺青、张雪、熊燕合作完成,第五章由张雪、刘艺青合作完成,书中案例收集整理由林山红、钱星宇、王欣桐、白静合作完成。作者在研究与写作过程中,得到了城镇规划设计研究院众多领导和同事的关心、帮助与支持,使本书得以顺利完成,在此对他们表示衷心的感谢。

由于笔者水平有限,书中不当之处在所难免,希望读者不吝批评、指正。

张 雪

2018年3月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 我国村庄发展概述	1
一、“村庄”概念界定	1
二、新时期村庄价值	2
三、全国村庄建设现状	5
四、农村发展政策变革	8
第二节 现行村庄分类办法	10
一、村庄类型划分研究	10
二、村庄分类管理政策	13
三、速度分类的意义价值	23
第三节 研究技术框架	24
第二章 快速发展村庄识别	26
第一节 村庄分类评价指标	26
一、我国村庄发展数据现状情况	26
二、现行村庄发展评价指标综述	28
三、全国村庄建设单指标差异分析	33
四、全国村庄建设发展指标选择	39
第二节 村庄发展速度类型识别	48
一、统计指标定量识别	48
二、特征描述定性识别	51
第三节 快速发展村庄识别结果	53
第三章 快速发展村庄政策重点	56

第一节 快速发展村庄的发展动因	56
一、工业企业带动型	57
二、城镇近郊带动型	58
三、创意产业带动型	59
四、电商物流带动型	60
五、乡村旅游带动型	61
六、现代农业带动型	62
第二节 快速发展村庄的特征	63
一、快速发展村庄的发展模式	63
二、快速发展村庄的一般性特征	70
三、各类发展动因的典型村庄特征	77
第三节 快速发展村庄的建设发展需求	86
一、快速发展阶段的突出问题	86
二、快速发展村庄的规划诉求	92
第四章 快速发展村庄规划编制	97
第一节 规划框架	97
一、规划指导思想	97
二、规划编制组织	99
三、规划内容构成	102
第二节 村域规划编制	105
一、规划主要内容	105
二、规划技术要点引导	108
第三节 村庄发展指引编制	114
一、规划主要内容	114
二、规划技术要点引导	116
第四节 村庄与农房建设管理编制	119
一、规划主要内容	119

二、规划技术要点引导·····	121
第五节 村庄整治安排编制·····	128
一、规划主要内容·····	128
二、规划技术要点引导·····	130
第六节 特色风貌规划与引导编制·····	133
一、规划主要内容·····	133
二、规划技术要点引导·····	136
第五章 快速发展村庄规划实施保障·····	144
第一节 规划主要内容·····	144
一、规划实施项目库·····	144
二、规划实施保障·····	144
第二节 规划技术要点引导·····	145
一、规划实施项目库·····	145
二、规划实施制度保障·····	146
三、规划实施资金保障·····	148
参考文献·····	151
附录 快速发展村庄规划编制技术措施（草案）·····	155

第一章 | 绪 论

第一节 我国村庄发展概述

村庄是人类聚居的最原始形态，村庄进一步发展形成了镇，镇的人口和规模不断扩大，演变为城市。伴随整个城市化进程，“村庄”概念的内涵及外延不断发展变化。

一、“村庄”概念界定

我国政策规定，人口规模达不到镇乡级别的农村居民点，称之为“村”或“村庄”（表 1-1 和表 1-2）。根据是否设立行政管理组织，有行政村和自然村的区别。行政村指由村民委员会进行村民自治的管理范围，是我国最基层的行政单位。自然村没有独立的党支部和村民委员会，是农村居民聚居生活的村落。通常情况下，一个行政村包含若干自然村，但也存在一个大规模的自然村分为几个行政村的情况。考虑到目前农村数据多以行政村为统计单元，村庄规划实施主体以村民委员会为主，无特殊说明时，本书中的“村庄”指行政村。

表 1-1 《村镇规划标准》(GB 50188—93)对村庄的界定（单位：人）

村镇层次 常住人口数量 规模分极	村庄		集镇	
	基层村	中心村	一般镇	中心镇
大型	>300	>1 000	>3 000	>10 000
中型	100~300	300~1 000	1 000~3 000	3 000~10 000
小型	<100	<300	<1 000	<3 000

表 1-2 《镇规划标准》(GB 50188—2007)对村庄的界定（单位：人）

规划人口规模分级	镇区	村庄
特大型	>50 000	>1 000

续表

规划人口规模分级	镇区	村庄
大型	30 001~50 000	601~1 000
中型	10 001~30 000	201~600
小型	≤10 000	≤200

二、新时期村庄价值

（一）与自然环境直接作用的资源转化界面

村庄是富集多样化资源的开放性聚落空间。原始畜牧业和农业分离的第一次社会大分工形成了分散的乡村聚落，乡村多坐落于自然资源丰富、生态环境优良的地区。受地理、历史和生产水平等发展因素的影响，乡村经历了自然经济、商品经济、农业集体化和市场经济等社会发展阶段，由一个个相对封闭的传统自然村庄社会逐步过渡到了农村社区与小城镇社区并存，城乡联系不断加强，村庄的开放性不断扩大。乡村始终与自然保持着极高的关联度，是一个自然与人文相对融合的空间聚落。

村庄是供养城镇持续发展的物质保障地。乡村与城市在生产方式上形成了明确分工，乡村以从事农、林、牧、渔等种养殖业为主要经济来源。城市以工业、商业和服务业作为经济的主要发展方向。农村为城市居民生活及城市产业发展提供充足的生产资料，是城市生产与生活良性运行的重要保障。同时，城市为农村提供现代化的生活产品与生产工具，科普农业科技知识，促进农业的现代化。

村庄是城乡游憩活动开展的重要目的地。受城市化进程的加速、城市居民逃避城市压力需求的增长、社会闲散资金的流入及农村以发展旅游作为当地脱贫致富的途径等因素的影响，乡村已经成为重要的休闲度假旅游目的地，乡村旅游是地区经济发展和经济多样化的动力之一。乡村以其辖区内丰富的自然资源和人文资源为基础，通过专业的设计与市场化开发，村庄特色明显。依据乡村旅游活动的内容，可将乡村旅游划分为古村落旅游和现代农业旅游。这两种旅游以乡村的自然聚落肌理及生产性文化场所为依托，是地域性乡村文化的集中体现。

村庄也是生产生活污染与环境保护之间矛盾的集中表现地区之一。乡村地区环境污染是城镇化过程中的重要问题。目前，我国正处于社会主体工业化的

初期阶段, 社会、经济、环境的各种问题突发, 经济仍然是以粗放型的经济生产方式为主, 造成了乡村环境的污染及其破坏, 在一定程度上忽视了对农村环境的保护。目前乡村地区的环境污染主要包括两种类型, 一种为农业生产型的污染, 另一种为工业生产型的污染。农业生产型污染包括农药、化肥的施用造成的农业面源污染; 农用地膜等不易于降解的固体废弃物污染; 秸秆焚烧造成的大气污染; 农村生活垃圾及人畜粪便随意堆放下渗造成的水体污染。工业生产型污染主要为企业厂矿生产形成的废气、废水、固体废弃物排放过程中的转嫁污染。这些污染将原本人文与生态自然相融合的地区推向了矛盾的对立面, 并对城镇化的发展造成了负面影响, 产生了新的社会问题。

(二) 自发形成且最基本普遍的居民点类型

村庄是具有相似背景人群的自然生活聚落。受血缘关系、地缘关系、行政关系和业缘关系等因素的影响, 自发形成了一个在空间上相对独立的村庄, 村庄内居民具有相似的文化认知与背景。因此, 各自然村在历史文化、建筑形式、民间技艺、饮食习惯和婚俗嫁娶等内容上具有较为相似之处, 村庄的文化特征较为明显。在乡村社会群体划分的影响下, 村庄内部的农业劳动者被分化为农业生产者、农民工、个体工商户和私营企业主等不同的职业群体, 村民在社会地位、经济收入、价值观念及生活方式等方面逐渐出现了一定的差异, 这推动了乡村人口的流动与城镇化的发展。

村庄是承载乡村社会经济生活的空间基础。乡村的社会生活受历史环境、人文因素与管理制度的影响, 与城镇的社会生活存在较大差异, 主要体现在产业结构、经济生产方式和景观形态等典型的单一化农村化特征, 同时乡村的生活习俗、人口素质与认知等因素直接影响了乡村的社会生活方式, 进而形成了乡村地区特有的经济、社会生活的运行模式。据 2010 年第六次全国人口普查数据, 约 6.7 亿人口居住在乡村, 占全国总人口的 50.32%, 村庄与城市、城镇一样承载着社会、经济的正常运行, 是社会发展与稳定的重要空间载体。

村庄是广大乡村地区社会组织与交流的载体。村庄的分布在空间分布上相对分散, 是多个民居聚落的组合, 是新时期乡村地区的组织方式, 以村庄为单位, 便于乡村地区划分与管理。我国正处于农村现代化转型的关键时期, 以村庄为行政管理单位, 组织广大农民群众, 投入产业结构与产业群组的重大转移中, 建设新的农村社区。以村庄为单位优化社会生活空间, 可以增进与其他村庄的交流与合作, 能够有效促进整个乡村地区的经济发展、社会事业和公共服务等内容, 推进区域构建城乡经济合作与组织行动框架, 使乡村地区联系城市, 构建自身发展特色的平台。

（三）保留传承民俗传统的文化根基

村庄是历史遗存的重要空间载体。村庄是人类聚居与生产生活活动的基本场所，经历漫长的人与空间相互影响和改造，逐渐形成了适应本地自然环境和文化风俗的居住形态、耕作技能、建造工艺。因此，村庄的房屋形制、建筑布局、林田景观和土地使用方式等，共同构成展示地方特色的重要载体。国家级和省级历史文化名村评选是对村庄历史遗存的一种动态保护管理手段，重点保护村内文物、集中成片的历史建筑、村庄传统格局与历史风貌、代表性传统产业设施或重大建设工程设施。但历史文化名村数量有限，大量拥有历史遗存却不够入选门槛的村庄依然疏于保护。

村庄是民俗文化与民间技艺保留与传承的活化展示场所。梁漱溟先生曾将乡村描述为：“中国社会是以乡村为基础，并以乡村为主体，所有文化多半是从乡村而来，也为乡村而设。乡村就是中国社会文化的根。”在历史积淀的过程中，以村庄为单位形成了丰富的民俗文化、民间习俗、手工技艺和文化节事等传统文化，村民成为这些传统文化的应用主体，村庄也成为“活”的历史文化传承与展示的场所。拥有物质形态和非物质形态文化遗产，具有较高的历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值的村落，可申报国家传统村落，对承载中华优秀传统文化精华、展现农耕文明的文化遗产进行保护。

“乡土”向“离土”转变的社会结构变革，使传统文化的保护与保存面临威胁。费孝通先生提出，中国社会是乡土性的，乡土社会的特征之一是世代定居，生于斯、死于斯，“终老是乡”。而在城市化的发展进程中，传统的“乡土”向“离土”转变，即农村人口向城市迁移，乡村的生产与生活方式向城市生产生活方式进行转化，这一社会现象造成村庄内大量的物质文化遗产被改造与拆除，主要表现为对寺庙、古民居、戏台、古院落的拆除，而被新的建筑形式取代，或变得残损不堪，无人问津。基于堪舆形成的村落选址也被拆村并点等现代化的城市规划手段取代。民间曲艺、手工随着青壮年人群的外出而不得传承，致使村民审美迷失、村庄特有的历史建筑与民间技艺逐渐失传，乡村传统文化的保护在快速城镇化发展进程中面临较大威胁。

（四）现代化进程不可或缺的中坚力量

村庄急需经济、政治、社会、生态与文明的现代化建设。农村现代化是在农村地区实现产业工业化、农村城镇化、农业现代化和农村信息化等涉及农村各个方面的一种全面性的进步，包含了农村地区在物质文明、政治文明、精神文明和

生态文明等方面的内容。农村现代化包括了农村地区的经济快速增长、农村社会的和谐进步、农村生态环境的可持续发展,并涉及农民自身的发展和农村制度的完善等一系列内容。因此,农村现代化要积极稳妥地逐步实现建设现代化农村、发展现代化农业和培育现代化农民,推进“三农”问题的有效解决。

村庄现代化是实现城乡一体化发展的重要基础。实现城乡一体化需要农村现代化与城镇化的协同发展。推进农村现代化是重要的发展动因,提升农业生产效率势必造成大量的农村剩余人口向城镇第二产业、第三产业转移,为城镇化提供劳动力与生产资料的保障。农村现代化解决了农村地区在科教文卫服务、收入提升和社会保障等方面的问题,减少农村与城镇的生活差距,使农民与城镇居民在收入上共同增长,人居环境与生态环境同步改善,为实现城乡一体化发展提供支撑基础。

三、全国村庄建设现状

(一) 行政村数量减少,用地总量不减反增

受到户籍和土地等制度的影响,全国农村登记的户籍人口和暂住人口总量始终稳定在 7.9 亿人左右,自然村数量在 260 万~270 万个。但相当数量的自然村实际居住人口在持续减少,必须通过迁并等方式维持设施服务最低人口规模,行政村的数量变化可以侧面反映出村庄实际居住人口减少的事实。2007 年全国有行政村 57.16 万个,2016 年下降至 52.62 万个;然而,村庄用地面积却并未随之减少,2007 年约为 1390 万公顷,2012 年达到 1409 万公顷,2016 年降回 1392 万公顷(图 1-1)。

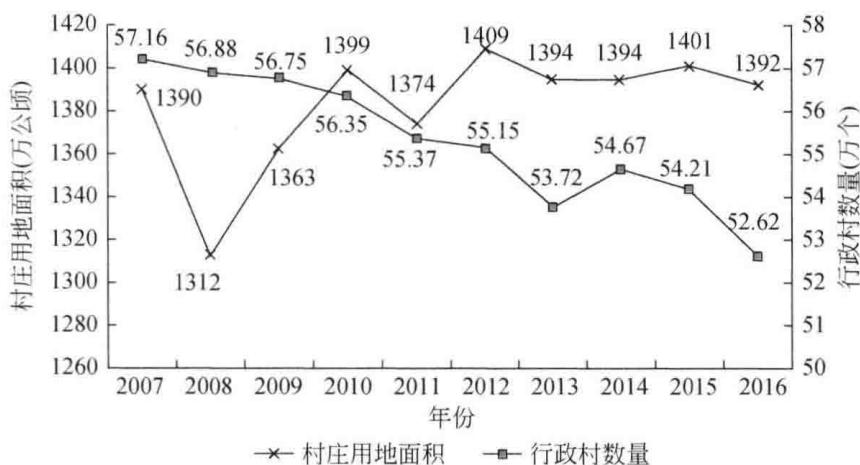


图 1-1 2007~2016 年全国行政村数量与村庄用地面积变化趋势

资料来源:住房和城乡建设部,2007~2016

（二）房屋建设投资增加，农房住宅为主体

无论从建筑面积占比，还是新增建设投资来看，农房住宅一直是农村房屋建设的主体。据统计，多年来全国村庄年末各类房屋面积占比变化不大，农房住宅、公共建筑、生产性建筑的建筑面积比例约为 90：4：6。2007～2016 年村庄房屋建设投资总额增长了 1 倍，农房住宅投资额占比也从 2007 年的 65.67% 上升至 2016 年的 81.37%（表 1-3）。

表 1-3 2007～2016 年村庄房屋情况

年份	当年房屋 建设投资 总额（亿 元）	年末实有 建筑面积 （亿平方 米）	农房住宅		公共建筑		生产性建筑	
			当年投 资额占 比（%）	年末实有 建筑面积 占比（%）	当年投 资额占 比（%）	年末实有 建筑面积 占比（%）	当年投 资额占 比（%）	年末实有 建筑面积 占比（%）
2007	2928.22	246.77	65.68	90.23	9.77	3.87	24.55	5.90
2008	3501.35	260.52	73.06	87.23	8.91	5.16	18.02	7.61
2009	4536.76	264.13	76.17	89.73	7.44	4.16	16.39	6.11
2010	4586.20	269.55	74.38	90.00	8.31	3.91	17.30	6.10
2011	4988.05	272.20	75.64	90.03	8.23	3.85	16.12	6.12
2012	5760.86	275.69	74.86	89.90	7.90	3.78	17.26	6.33
2013	6333.94	278.41	77.34	90.03	7.24	3.74	15.43	6.24
2014	6380.35	280.83	78.67	90.22	9.39	3.73	17.71	6.05
2015	6284.41	282.53	80.51	90.32	10.48	3.79	13.74	5.89
2016	6200.79	283.25	81.37	90.42	7.84	3.75	10.80	5.84

资料来源：住房和城乡建设部，2007～2016

（三）市政公用设施投资力度加大

2007～2016 年，全国村庄的建设总投资额增长了 135%，村庄市政公用设施投资增长速度超过了房屋，其占总投资比例由 2007 年的 17.38% 提高至 2016 年的 25.48%（表 1-4）。村庄市政公用设施包括道路桥梁、供水、排水、防洪、园林绿化、环境卫生和其他，自 2009 年起将燃气、集中供热、污水处理和垃圾处理也作为投资重点。从覆盖程度来看，实现集中供水、对生活垃圾进行处理的行政村在 2016 年已超过了 60%，2008～2015 年是农村生活垃圾治理推行的快速时期，2015 年之后建设重点转为农村生活污水治理。仅一年时间，全国对生活污水进行处理的行政村占比由 2015 年的 11.4% 提高至 2016 年的 20%（图 1-2）。

表 1-4 2007~2016 年房屋和市政公用设施投资

年份	总投资额 (亿元)	房屋投资额 (亿元)	房屋投资占总投资比例 (%)	市政公用设施投资额 (亿元)	市政公用设施占总投资比例 (%)
2007	3544	2928	82.62	616	17.38
2008	4294	3501	81.53	793	18.47
2009	5400	4537	84.02	863	15.98
2010	5692	4587	80.59	1105	19.41
2011	6204	4988	80.40	1216	19.60
2012	7420	5760	77.63	1660	22.37
2013	8183	6333	77.39	1850	22.61
2014	8088	6381	78.89	1707	21.11
2015	8203	6284	76.61	1919	23.39
2016	8320	6201	74.53	2120	25.48

资料来源：住房和城乡建设部，2007~2016

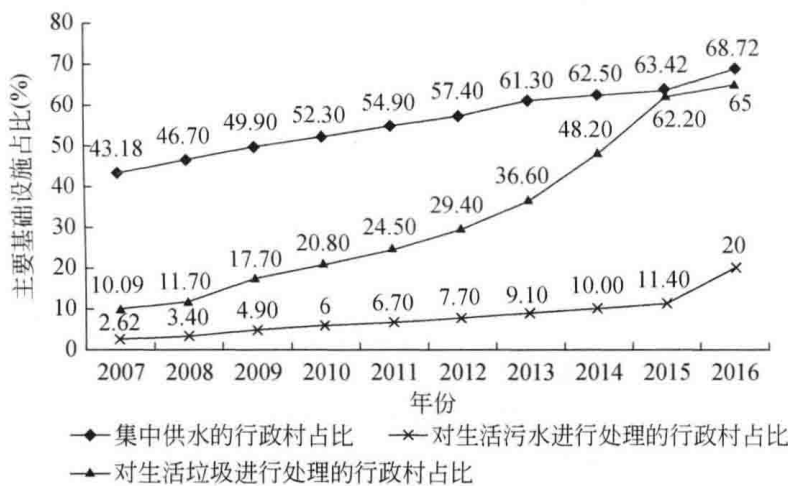


图 1-2 2007~2016 年全国行政村主要基础设施占比

资料来源：住房和城乡建设部，2007~2016

(四) 村庄规划整治覆盖程度提高

科学合理布局农村，改善农村风貌，创造良好的农村环境成为我国农村发展的趋势。统计数据显示，2007~2016 年村庄规划编制和村庄整治都保持了良好增速。到 2016 年已有 61.46%的行政村编制了规划，54.03%的行政村开展了村庄整治，同时自然村规划编制占比也提高至 31.73%（图 1-3）。

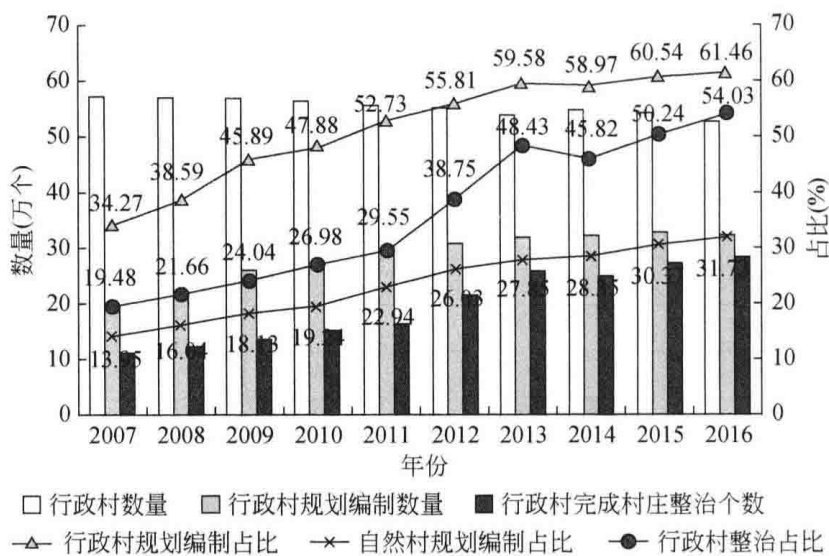


图 1-3 2007~2016 年全国农村规划编制及整治情况

资料来源：住房和城乡建设部，2007~2016

四、农村发展政策变革

（一）发展理念突出城乡平等

1979 年党的十一届四中全会通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，拉开我国农村改革的序幕。1982~1986 年，中央连续发出 5 个以“三农”为主题的中央 1 号文件推进农村的改革和发展，在“家庭联产承包责任制”“政社分离”及农产品流通体制等改革举措的推动下，农业增产和农村发展经历了前所未有的黄金时期（1978~1984 年）。2002 年，党的十六大首次提出要统筹城乡经济社会发展。2003 年，党的十六届三中全会明确提出要“统筹城乡发展”，并提出要全面取消农业税。2004~2018 年，中共中央和国务院又连续 15 年发布以“三农”为主题的中央 1 号文件，中央 1 号文件已成为中共中央重视农村问题的代名词。历年为解决农村问题，提出政策包括加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础；加快水利改革发展；加快推进农业科技创新，持续增强农产品供给保障能力；加快发展现代农业，进一步增强农村发展活力；全面深化农村改革，加快推进农业现代化；加大改革创新力度，加快农业现代化建设；落实发展新理念，加快农业现代化，实现全面小康目标；深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能；全面实施乡村振兴战略。纵观近年来我国农村政策，突出了四个方面的方向性变化：

1) 乡村环境生态宜居的需求提高。2005年,时任浙江省委书记的习近平同志提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。2007年党的十七大报告提出建设生态文明。2015年9月中共中央国务院印发《生态文明体制改革总体方案》,阐述了生态文明下对城乡关系新的理解认识,“树立山水林田湖是一个生命共同体的理念”,“坚持城乡环境治理体系统一”。理念更新在村庄建设层面的表现,是乡村地区与城市一样强调生态宜居,甚至标准要求比城市更高。2018年《农村人居环境整治三年行动方案》提出“以建设美丽宜居村庄为导向,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向”。河长制、农村“厕所革命”和绿色村庄等一系列政策也对村庄规划建设标准提出了更高要求。

2) 村庄土地利用方式更为多元化。农村土地制度改革不断深化,2015年试点推行农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度,2016年提出“将棚改政策支持范围扩大到全国重点镇”,2017年开始利用集体建设用地建设租赁住房试点。在上述政策驱动下,城乡用地市场逐渐互通,村庄土地利用更为灵活,相应的规划管理方式也应更为多样化。

3) 乡村产业趋于融合发展。《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》(国办发〔2015〕93号)提出“着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系”“将农村产业融合发展与新型城镇化建设有机结合”。村庄不再局限于为农业生产服务,传统产业融合形成的新型业态要求村庄提供更为丰富多样的创新空间载体。

4) 乡村建设吸引多方主体参与。近年来村庄发展吸引了越来越多的关注。《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》(国办发〔2015〕93号)“对社会资本投资建设连片面积达到一定规模的高标准农田、生态公益林等,允许在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地上审批手续、坚持节约集约用地的前提下,利用一定比例的土地开展观光和休闲度假旅游、加工流通等经营活动”。2017年5月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》“支持新型农业经营主体发展”。社会资本的介入让村庄规划管理对象和范围大大增加。

(二) 建设管理要求贴近实际

整体而言,我国村庄建设的相关政策正在由早期的“眉毛胡子一把抓”向分地区、分类别的精细化指导演变,然而,其中仍存在很多问题。《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》(国发〔2016〕8号)第五部分“辐射带动新农村建设”强调了农村一、二、三产业融合和农村电子商务的发展,为村庄的发展